



## 开启全面依法治国新时代

## 坚决杜绝“一味求快”而损害当事人诉讼权益情况

## ——全国人大常委会会议分组审议最高法关于民事诉讼程序繁简分流改革试点中期报告

□ 中国妇女报全媒体记者 王春霞

2月28日上午,十三届全国人大常委会第二十六次会议分组审议最高人民法院关于民事诉讼程序繁简分流改革试点情况的中期报告。

报告指出,经过一年试点探索,试点工作取得阶段性成效。一年来,各试点法院诉前委派调解纠纷169.66万件,成功化解54.34万件,纠纷诉前化解率达32%。受理司法确认申请13.31万件,裁定确认调解协议有效12.91万件,确认有效率达97%。加大小额诉讼程序适用力度,快速便捷结案比例逐步显现。一年来,各试点法院适用小额诉讼程序审结案件61.11万件,小额诉讼程序适用率从试点前的5.7%,上升至19.3%,有效改变了试点前小额诉讼程序的“休眠”状态,形成常态化适用趋势。

报告指出,下一步,做好监督管理,完善试点配套举措。以提升审判质效为导向,健全完善考核机制,合理设置考核指标,发挥绩效考核在评估试点成效方面作用,坚决杜绝一味追求审判效率而损害当事人诉讼权益的情况发生。

一味求快、盲目追求效率的问题要坚决杜绝,要让考核指标合理化,让每年办案数量特别多的、办理简单案件的法官的提升、待遇和尊崇感都不受影响

如果一个案件是社会广泛关注的、重大的、涉及基本的社会价值观的,还是应该通过普通程序来审理,审理的过程其实也是法制宣传教育的过程

全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权建议,审判考核机制应进一步完善。要梳理一下现在部分基层法院一些不太科学、不太合理、盲目求快的考核指标。案件的简案快审也有一些规律,比如送达和被告答辩的权利保障是不可缺少的,所以一味求快、盲目追求效率的问题要坚决杜绝,要让考核指标合理化,让每年办案数量特别多的、办理简单案件的法官的提升、待遇和尊崇感都不受影响。“线上线下的结合还需要进一步做好。”周光权说,目前的在线诉讼,人民群

众觉得方便,诉讼效率提高了,诉讼成本降低了,互联网在法院确实用得很好。现在也发现一些问题,有些案件审理在线上开庭,审了一段时间以后,发现有些证据线上没办法核实,有些民事案件的审理需要法官在现场察言观色,所以线下庭审的很多功能是线上审判无法替代的,这个转换的工作怎么做,也需要进一步研究。

此外,周光权建议,有一些涉及社会主义核心价值观的案件不适用于简案快审的方式来审理。一旦一个案件是社会广泛关注的、重大的、涉及基本的社会价值观的,

还是应该通过普通程序来审理,审理的过程其实也是法制宣传教育的过程。简案快审,什么是简单案件,定义和范围还需要最高人民法院进一步研究明确范围。

冯军委员说,要高度警惕和防范试点过程中不合理设置考核评价指标等形式主义、官僚主义问题,防止产生司法不公、司法腐败新的风险和制度漏洞。

报告指出,明确基层人民法院独任法官可以适用普通程序审理特定情形案件,探索对简单二审案件适用独任制审理,实现审判组织与案件类型、审理程序灵活精准匹配。

谭耀宗委员说,建议探索“初审案件全面独任制”的可行性,二审案件则尽量保持合议庭。二审审判员数目始终保持较一审时多,那就能够始终保持二审是对一审的上下监督和纠错作用。如果“二审案件”改为独任制,那么一审和二审都是独任,二审的纠错功能难免会被削弱。作为一个参考,香港特区政府法院的所有初审案件都是只有一名法官听审,上诉法院则是3名法官,终审法院是5名法官听审,基本上是“逐级往上,增加人数”的方式。不考虑案件是简单还是复杂。

## 两高出台司法解释:新增负有照护职责人员性侵罪

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 2月27日,《最高人民法院、最高人民检察院关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名的补充规定(七)》公布,自2021年3月1日起与刑法修正案(十一)同步施行。

罪名补充规定(七)新增17个罪名,另对原10个罪名作了调整或者取消,其中,新增负有照护职责人员性侵罪。自此,我国刑法总计规定了483个罪名。

据了解,罪名补充规定(七)延续以往确定罪名的一些原则,例如:准确、精练,等等。在此基础上,本次罪名确定还特别考虑罪名法定原则、罪责刑相适应原则。例如,负有特殊职责的人员与已满十四周岁未满十六周岁的未成年女性发生性关系

的,其构成要件与强奸罪不同,应当单独确定罪名。

刑法第二百三十六条之一系刑法修正案(十一)第二十七条新增条文。对本条规定的罪名确定,有意见建议本条罪名确定为“准强奸罪”。最高人民法院研究室有关同志撰文指出,经研究,罪名补充规定(七)将本条罪名确定为“负有照护职责人员性侵罪”。主要考虑:(1)“准强奸罪”内涵不够清晰,容易有歧义,也无法体现本条规定的核心要件。(2)本条规定旨在既提高未成年女性的性同意年龄,又不同于奸淫幼女中幼女的性同意一律无效的情形,而是根据犯罪主体的身份情况作出区分,体现其特殊主体身份,“负有照护

职责人员性侵罪”更为准确,也能够与传统意义的“强奸罪”严格区别。(3)本条规定的“对已满十四周岁不满十六周岁的未成年女性负有监护、收养、看护、教育、医疗等特殊职责的人员”,实际上是负有特定照护职责的人员。

刑法第二百三十六条之一规定,“对已满十四周岁不满十六周岁的未成年女性负有监护、收养、看护、教育、医疗等特殊职责的人员,与该未成年女性发生性关系的,处三年以下有期徒刑;情节恶劣的,处三年以上十年以下有期徒刑。”

## 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障

(上接1版) 文章指出,我们党历来重视法治建设。党的十八大以来,我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就,党对全面依法治国的领导更加坚强有力,全面依法治国总体格局基本形成,全面依法治国实践取得重大进展。文章指出,当前和今后一个时期,推进全面依法治国要重点抓好以下工作。第一,坚持党对全面依法治国的领导。第

二,坚持以人民为中心。第三,坚持中国特色社会主义法治道路。第四,坚持依宪治国、依宪执政。第五,坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。第六,坚持建设中国特色社会主义法治体系。第七,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。第八,坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。第九,坚持统筹推进国内法治和涉外

法治。第十,坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。第十一,坚持抓住领导干部这个“关键少数”。

文章强调,推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革,必须以科学理论为指导,加强理论思维,不断从理论和实践的相结合上取得新成果,总结好、运用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果,更好指导全面依法治国各项工作。

## 坚守“用生命守护生命”的医者仁心

的一位女病人通过视频给我们唱了《可可托海的牧羊人》。张抒扬笑中闪着泪光。

2020年9月29日,北京协和医院国家援鄂抗疫医疗队被授予全国三八红旗集体荣誉称号,张抒扬也被授予全国三八红旗手荣誉称号。

近日,全国妇联授予10位杰出女性2020年度全国三八红旗手标兵荣誉称号。张抒扬名列其中。

医患同心,前方全力奋战,后方大力支持,妇联组织作为“娘家人”也给予前方女医护人员及后方家庭暖心关怀,全国人民在党中央领导下携手抗疫,这无疑是一段难忘历程。

“这场战‘疫’的胜利,真的是举国同心、命运与共的伟大抗疫精神的写照。”张抒扬由衷地感慨。

## 在大考中锤炼医学精英

“医疗队疫线课堂举办第12讲,主题为‘如何快速读懂气分析’。”2020年2月26日的日记里,张抒扬记着这句话。

从1月26日出征武汉到4月15日回京,协和援鄂医疗队成为到达最早、撤离最晚、救治极危重症患者例数最多的国家医疗队,没有之一。

为践行“人民至上、生命至上”的庄严承诺,张抒扬带领医疗队在武汉前线成立6个临时党支部,组织了37期“疫”线课堂专业培训、32次党支部活动。

张抒扬坦言,初到武汉,面对危重症患者,无有效医治办法,即使身为专家也“深感无力”。但面对这一大群充满朝气、锐气、勇气、无私无畏的年轻人,他们全力配合专家组,用生命守护生命,时时刻刻在研究患者的救治,张抒扬的心底不断涌起深深的感动、振奋:这是一支勇敢的队伍,他们就是国

家的未来、协和的未来!如何把协和精神发扬到极致,把年轻人培养起来,张抒扬一直在思考和探索实践。

“进入3月份,疫情防控形势明显见好,但是习总书记和党中央提醒,仍然要慎终如始。”

3月6日晚,张抒扬在前线讲了一堂特殊党课,主题为“中国共产党人的初心和使命”,鼓励大家在艰难困苦时期保持革命乐观主义,在曙光初现时继续保持慎终如始的斗争精神。

会前,张抒扬刻意安排播放了视频纪录片《顾方舟》,带领大家一起缅怀这位协和老校长当年如何通过艰苦卓绝的努力,研制出糖丸,使千百万儿童远离小儿麻痹症,铭记他“作为一名共产党员,把党和人民交给的任务,一定完成好”的使命担当。

张抒扬在日记中写道:“这群可爱的孩子们,克服重重困难,来到武汉,坚持英勇作战。他们对加入中国共产党的愿望是那么强烈和迫切,必须抓住大好机会,凝聚思想共识,牢固树立青年人的共产主义信仰,这是我作为医院党委书记必须做的。这场党课,非常有必要,非常成功。”

受身边共产党员榜样感召,52位队员在前线递交入党申请书,41位队员同志火线入党,使得医疗队中共产党员占到了74%。张抒扬坚信,在这和平年代的抗疫战场上,经历血与火的思想洗礼,每位年轻人成长心路上注定会留下刻骨铭心的印记。

在这支舍生忘死挽救生命、忠诚践行伟大抗疫精神的协和援鄂医疗队里,女队员占到了62.3%。135名护理人员中,女同志比例达79.2%,彰显出新时代医务巾帼的使命担当。

□ 人民日报评论员

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”在全国脱贫攻坚总结表彰大会上,习近平总书记强调“我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚,必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗”,激励广大干部群众为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而披坚执锐、勇立新功。

脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,巩固和拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是一个关系大局的重大问题。一方面,我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。另一方面,要做好乡村振兴这篇大文章,推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。必须深刻认识到,乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,要完善政策体系、工作体系、制度体系,以更有力的举措、汇聚更强大的力量,加快农业农村现代化步伐,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。脱贫攻坚战的全面胜利,标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。但也要清醒地看到,解决发展不平衡不充分问题,缩小城乡区域发展差距,实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。正如习近平总书记强调的,“在全面建设社会主义现代化国家新征程中,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地、久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力,促进人的全面发展和社会全面进步,让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”只有坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,才能推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

征途漫漫,惟有奋斗。全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,在中国共产党的奋斗史、中华民族文明史上都具有里程碑意义。同时,我们必须认识到,这只是我们迈向中华民族伟大复兴的关键一步,我们决不能骄傲自满、止步不前。今年,我们要隆重庆祝中国共产党成立100周年,制定和实施“十四五”规划,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。从全面建成小康社会到全面建设社会主义现代化强国,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排,是中华民族实现伟大复兴的历史大势,是我们的光荣使命和神圣责任。山再高,往上攀,总能登顶;路再长,走下去,定能到达。继续谦虚谨慎、戒骄戒躁,继续艰苦奋斗,锐意进取,我们就一定能战胜前进道路上的一切艰难险阻,不断从胜利走向新的胜利。

“大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。”回首过去,我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就,创造了人类减贫史上的奇迹。展望未来,新的更大奇迹需要我们奋力创造,新的更大胜利我们一定能够赢得。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心决心,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,真抓实干、埋头苦干,向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进!

## 人社部、最高法追授魏晶晶同志“全国模范法官”称号

新华社北京2月28日电(记者刘奕湛)记者28日从最高人民法院获悉,人力资源和社会保障部、最高人民法院联合印发决定,追授安徽省六安市中级人民法院民事审判三庭原四级高级法官魏晶晶同志“全国模范法官”称号。

据介绍,魏晶晶同志牢记司法为民宗旨,始终把“法官的职责就是办好每一起案件”作为自己的座右铭,平等对待每位当事人,依法保护各方权益,以扎实的业务素养和过硬的案件质量向人民群众传递法治精神,让人民群众感受公平正义。

决定指出,党的十九大以来,全国各级人民法院坚持服务大局、司法为民、公正司法,充分发挥审判职能作用,为维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业作出重要贡献,涌现出一大批品格高尚、业绩显著的先进典型,魏晶晶同志就是其中的优秀代表。

决定号召,全国各级人民法院要广泛开展向魏晶晶同志学习活动,采取多种形式组织学习宣传。要教育引导广大干警以先进典型为榜样,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提升服务大局、司法为民、公正司法的能力和水平,更好履行新时代赋予人民法院的职责使命,全面推进人民法院工作高质量发展,为“十四五”开好局、开全面全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力司法服务,以审判执行工作优异成绩庆祝建党100周年。

## 我国手机上网人数达9.86亿人

新华社北京2月28日电(记者陈炜伟 邹多为)国家统计局28日发布的2020年国民经济和社会发展统计公报显示,年末互联网上网人数9.89亿人,其中手机上网人数9.86亿人。

数据显示,2020年全年移动互联网用户接入流量1656亿GB,比上年增长35.7%。此外,全年完成快递业务量833.6亿件。

公报还显示,全年全国各类棚户区改造开工209万套,基本建成203万套。

在居民收入和消费方面,公报显示,2020年全国居民人均可支配收入中位数为27540元,增长3.8%。按常住地分,城镇居民人均可支配收入中位数40378元,增长2.9%;农村居民人均可支配收入中位数15204元,增长5.7%。此外,全年全国居民人均消费支出21210元,比上年下降1.6%,扣除价格因素,实际下降4%。

论学习贯彻习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上重要讲话

乘势而上 再接再厉 接续奋斗