

观察

「妇女笔记本」——乌兹别克斯坦妇女发展新机制

“妇女笔记本”是乌兹别克斯坦于2020年8月出台的新机制。

该项机制针对30岁以上的待业、残疾、无家可归及需要医疗或法律援助的妇女，通过提供贷款、一次性经济援助和廉租房的形式帮扶困难女性。全国所有地区和城市都纳入了该机制，哪些妇女面临哪些具体困难，帮扶内容是什么，一对一帮扶路线图，劳动就业培训措施，实施的部门等都有详细具体的制定。

“妇女笔记本”机制已取得比较显著的成效，并将继续实施。



3月8日，警察在乌兹别克斯坦首都塔什干给开车的女性赠送鲜花。当日是“三八”国际妇女节，很多乌兹别克斯坦民众在节日来临之际选购鲜花作为礼物送给女性。新华社发(扎法尔/摄)

■ 赵凤彩

根据联合国经济与社会理事会在人口与发展委员会对世界人口的统计数据，截至2020年底，乌兹别克斯坦总人口3381万，其中女性人口1717万，占该国人口的50.7%。女性劳动人口也达到国家劳动人口45%的比例，因此保护妇女的地位和权益，巩固和加强妇女在社会中的作用，助力女性发展成为乌兹别克斯坦社会政策的重要方向，也取得了比较显著的成效。

如今，参议院女性成员的比例达到23.7%，立法院中女性成员占比为32.7%，在共和国和各州的国家机构，大约有1.4万名妇女担任领导职务，在各个地区及城市，这一数字则超过4.3万。女性领导人数的占比从2016年的7%增加到2020年的12%。在企业管理层女性领导者的占比则达到48%，在第三产业、商业贸易领域工作的女性比例为52.1%，而在医疗、教育部门工作的女性比例均高达75%以上。

然而，女性发展依然任重道远。据《乌兹别克斯坦国家报》称，2020年新冠疫情导致了国家自1991年独立以来最大的经济危机，2020年4月至12月期间，乌兹别克斯坦旅游业下降幅度最大(-51%)；其次为美容健身(-43%)，文秘与行政管理(-36%)，文化和艺术(-30%)以及酒吧和餐饮(-17%)。可见，受冲击最大产业均为妇女就业率较高的领域，截至2020年12月，只有19%的女性在积极工作，相比之下，男性的这一比例达到了44%，全职工作的妇女比例在城市为34%，在农村地区为28%。

自2018年至2020年底，由乌兹别克斯坦“发展战略”和“经济研究与改革中心”在世界银行资助下联合开展了“倾听公民呼声”项目，在该项目框架下，对1.8万家庭妇女进行了跟踪和采访。

研究表明，乌兹别克斯坦女性不平等现象依然存在，疫情影响下女性身心健康、经济状况和就业水平更是不容乐观。由于失业、国外汇款和其他收入来源的骤减，女性家务负担加重，城乡家庭女性的生活条件和健康状况恶化，家庭暴力事件也在增加。

2020年7月至12月，有47%的受访女性将她们的心理健康评为“一般”或“差”(与“好”、“非常好”或“优秀”相对)，此项评价在8月份达到峰值，55%的女性表示其心理健康可被描述为“一般”或“较差”。据乌兹别克斯坦内务部称，自2020年1月至12月期间受理了约1.48万起女性遭受暴力侵害的事件，其中13230件均与家暴有关。

乌兹别克斯坦当局采取了一系列措施旨在改善妇女面临的困境。参议院将原有的妇女委员会改组为妇女与性别平等委员会，政府还设立了妇女和家庭扶持社会基金。全国200多个城镇建立了基层妇女组织“马哈丽娅”和职业培训中心，解决妇女的实际困难，在教育、职业技能及创业方面为妇女提供帮扶和救助。154个地区和城市开办了新婚夫妇课堂，成立了197个暴力受害

害者康复中心，14个地区创办了妇女创业中心和穆斯林女性研究中心。在总统的倡议下还设立了号码为1146的全国妇女专线电话，向女性提供法律、健康与心理等方面的专业咨询与救助。

在所有这些措施中，无论从涵盖人数、跨越部门和资助力度，“妇女笔记本”机制是最具有针对性、成效也是最显著的。

什么是“妇女笔记本”机制？

“妇女笔记本”是乌兹别克斯坦于2020年8月由米尔济约耶夫总统倡议、为克服和消除新冠疫情的不利影响、减少女性贫困人口、促进妇女就业、保持社会稳定而出台的新机制。

该项机制针对30岁以上的待业、残疾、无家可归及需要医疗或法律援助的妇女，通过提供贷款、一次性经济援助和廉租房的形式帮扶困难女性。全国所有地区和城市都纳入了该机制，哪些妇女面临哪些具体困难，帮扶内容是什么，一对一帮扶路线图，劳动就业培训措施，实施的部门等都有详细具体的制定。

这里需要说明的是，针对18-30岁的青年女性则统一纳入了国家“青年笔记本”机制。国家成立1亿美元的专项资金，其中1000万美元用于青年和妇女的职业培训，9000万美元用于完成培训课程并获得职业资格证书的人提供贷款。

此外，“妇女笔记本”计划在国家银行建立了2亿亿苏姆(1元人民币约合1600苏姆)的信贷准备金用于鼓励女性创业。政府将一些院校的闲置场所移交至就业与劳动关系部管辖，建立了数千个职业技能培训中心，同时动员社会力量广泛参与，以30年租期和优惠的租金租赁给企业用于组织培训班和建造生产车间。

哪些女性可以进入“妇女笔记本”机制？

超过30岁且属于九个类别问题的女性，均被列入“妇女笔记本”计划，包括失业和待业女性，失去家庭经济支柱的妇女，无住房妇女，照顾一级或二级伤残子女的单身母亲，患有慢性或严重疾病、无经济来源的妇女，需要法律援助及因受到性骚扰、暴力侵害等而遭受心理困扰、需要心理疏导等的女性。依据这些标准，43.3万名妇女被列入“笔记本”，并建立了统一的电子数据库。

如何建立和实施“妇女笔记本”？

国家在每年的1月和7月上旬进行妇女问题调研和汇总，数据收集采用走访、征询和听取意见的形式，使相关的主管部门和负责人获得最详尽和最准确的第一手信息。意见汇总在走访后的3日内完成并分类建立妇女个人卷宗。之后在3日内对卷宗信息与各责任组织和部门的数据进行比较，确定妇女保障的等级。

此后汇总的“妇女笔记本”连同解决方案“路线图”于7日内递交至区或市议会，由专任指定

的议员负责处理和解决。获批的名单3日内输入统一的“马哈丽娅”数据库系统并据此提供社会救助。

被列入“妇女笔记本”后，针对妇女的不同情况，一些人获得创业贷款，贷款额最高可达150个基本计算值(即3345万苏姆)，利率由中央银行的基准利率确定。人民银行各分支机构严格按照字母顺序(姓、名、父称)发放贷款，贷款期限不超过3年，宽限期最长为6个月。

有一些妇女则可以获得一笔数额为44.6万到89.2万苏姆不等的一次性财政补贴。

另一些妇女由国家以直接支付年租金的形式获得廉租房，或者无偿获得国家配给的耕地。还有很多妇女接受有针对性的职业技能培训，如学习缝纫、手工艺品制作、家政服务、家禽养殖等。

“妇女笔记本”实施以来取得哪些成效？

根据2021年2月在全国妇女问题会议上米尔济约耶夫总统所作的报告，2020年在“妇女笔记本”机制框架下，有超过22.4万名妇女从商业银行和专项基金获得了总计6.9亿苏姆的贷款，用于自主创业、发展家庭副业、从事务农活动等。政府就业与劳动关系部与工商业联合会共同为7万妇女进行了创业和劳动力市场紧缺行业的职业培训，各创业中心为大约3万名妇女提供了实际援助，协助3.2万名妇女安置了就业岗位。还有8万名困难妇女得到了社会救助，1250名妇女得到220亿苏姆购房费，7784名妇女获得了廉价住房，89名妇女获得了将近9.65亿苏姆的住房建筑材料。

此外，有7866名妇女获得了3243把轮椅，2086个助听器和其他康复设备。心理救助中心为7133名妇女提供了心理援助，为2688名妇女提供了医疗救治，法律援助中心则为4432名妇女提供了法律援助。

在提高妇女健康方面，有些北部州和地区，30%的育龄妇女被诊断为贫血，呼吸系统、消化系统和心血管系统疾病也较常见，针对这些情况，政府为4.4万名妇女指定专门的医疗队，在专业医师的协助下进行诊疗。国家还计划至2021年底对900万妇女进行癌症筛查。

鉴于“妇女笔记本”实施以来的成功经验，乌兹别克斯坦内阁于2021年1月8日通过决议，批准继续实施“妇女笔记本”计划，以系统解决妇女的社会扶持问题。

米尔济约耶夫总统在今年3月8日国际劳动妇女节当天签署了另一项关于为妇女提供经济和社会支持的法令。

根据该文件，国家将从预算中拨款2100亿苏姆用于为低收入单身母亲提供住房保障，2110亿苏姆为无家可归者提供住房保障。另外还将拨出大笔资金用于经济援助、医疗、职业培训和妇女就业。

(作者系上海政法学院语言文化学院副教授)

打破传统 将以女子项目收尾2022世锦赛

■ 新华社记者 张薇

近日，世界田联启动了新的活动以进一步促进男女平等。世界田联主席塞巴斯蒂安·科表示，2022年的田径世锦赛将以女子4x400米接力收尾，而通常压轴的都是男子接力。

科在接受记者采访时表示，自2015年他当选主席以来，世界田联已经在男女平等方面做了很多工作，最终目标就是要在管理结构上真正实现男女各占一半，各项目上男女都被完全一致对待。“我们的奖金已经实现了平等，但我们还需要在平衡男女代表比例，在管理层实现男女平等方面做出努力。”

为了让更多女性出现在世界田联各机构的领导层，到

2027年真正实现理事会男女各占一半，世界田联已经于2019年选举出第一位女性副主席。而为了打破一些无意识但带有偏见的传统，他们已决定从2022年世锦赛的项目安排上开始做出改变。

“我们想要打破一些传统，于是我们就想为什么不让女子项目作为世锦赛压轴比赛呢？”科说，“我很高兴我们的赛程已经确定了，2022年俄勒冈世锦赛上，女子4x400米接力将是最后一个项目，而通常压轴的都是男子接力。”

从促进男女平等的角度展望东京奥运会，科表示国际奥委会在项目设置、运动员男女比例设定等方面已做出了很多努力。他认为，东京奥运会是有史以来男女最平等的一届奥运会。

最大95岁！美国有群“乘风破浪”的奶奶



3月8日，一名老年冲浪爱好者在美国加利福尼亚州索拉纳海滩冲浪。新华社/路透

■ 新华社记者 欧飒

美国加利福尼亚州圣吉托有一群爱玩冲浪的老奶奶，其中年纪最大的已经95岁。

据路透社报道，这些奶奶8日来到索拉纳海滩冲浪，庆祝“三八”国际妇女节。

活动参与者、85岁的克丽斯塔·斯塔格说：“看看这些了不起的女人，全都不在乎头发、妆容之类的事，也不在乎胖了或瘦了多少，她们活得真实。”

斯塔格玩冲浪已将近20年。冲浪分短板、长板和趴在冲浪板上巧妙借助海浪势头滑行，老少皆宜。

这些奶奶中最年长的是夏洛特·古姆布雷斯，现年95岁，50年前就开始玩冲浪。

她说：“每年我都说这是我最后一年的冲浪，但是我第二年又来了。”

据《圣吉托联合论坛报》报道，斯塔格和古姆布雷斯都是当地冲浪队成员。这支“乘风破浪”的团队有20多人，多数七八十岁，少数四五岁。

冲浪队定期活动，频繁的时候一周活动三次。为安全起见，她们通常彼此离得不太远，距离岸边不到100米。她们中腿脚方便的成员还会轮流守在岸边，等同伴冲上岸后，扶她们从冲浪板上站起来。

弗兰·戴尔大约6年前退休，组织起这支老奶奶冲浪队。她说：“我们不用再照顾孩子，其中一些人退了休，需要结交新朋友，有新的事做。我已经74岁，我希望每一分钟都有事做。”

玻利维亚前临时总统阿涅斯被捕



3月13日，玻利维亚前临时总统阿涅斯在拉巴斯被警察押送。

玻利维亚内政部13日证实，该国前临时总统阿涅斯当天凌晨在东北部贝内省首府特立尼达市被捕。阿涅斯表示，她将向相关国际机构提起诉讼。据报道，内政部随后将阿涅斯送往玻利维亚

行政首都拉巴斯并移交给检方。阿涅斯将在拉巴斯检察院接受讯问。

据悉，玻利维亚检方3月12日发出对阿涅斯的逮捕令，指控她在2019年国家政治危机中涉嫌“煽动叛乱和恐怖主义”。

新华社/法新

她世界

全球三分之一的女性受到暴力侵害

年轻女性属高风险人群

中国妇女报全媒体消息 世界卫生组织近日联合发布的一份报告指出，暴力侵害女性行为的普遍程度令人震惊，而且始于很小的年纪。全球有三分之一的女性在其一生中曾遭受来自亲密伴侣的身体或性暴力或非伴侣的性暴力——这一数字在过去十年中基本保持不变。

报告表示，这种暴力开始得很早：四分之一有过亲密关系的年轻女性(15~24岁)到25岁时已遭受过亲密伴侣的暴力。

报告指出，亲密伴侣暴力是迄今为止全球最普遍的暴力侵害女性形式。然而，全球也有6%的女性报告遭到丈夫或伴侣以外的男性的性侵犯。鉴于对性虐待的污名化和漏报程度很高，真实数字可能要高得多。

世卫组织总干事谭德塞表示，暴力侵害女性行为在所有国家和文化中都普遍，给数以百万计女性及其家庭造成伤害，并因新冠疫情而加剧。

他强调，与新冠疫情不同的是，暴力侵害女性问题不能通过疫苗来阻止。我们只能靠政府、社区和个人坚定不移的持续努力来与之作斗争，改变有害的态度，使妇女和女童能够享受更多的机会和服务，并培养健康和相互尊重的关系。

报告表示，由于封锁和重要支持服务中断等原因，新冠疫情进一步增加了女性遭受暴力的风险。

联合国妇女署执行主任姆兰博-努卡指出，新冠疫情的多重影响促发了暴力的“隐形大流行”，报告的各种暴力侵害妇女和女童行为都有所增加，各国政

府必须采取积极有力的措施来解决这个问题，并让妇女参与进来。

报告表示，暴力严重影响生活在低收入和中等偏下收入国家的女性。据统计，最贫穷国家37%的女性在生命中经历过亲密伴侣的身体和/或性暴力，其中一些国家的这一比率高达二分之一。

大洋洲、南亚和撒哈拉以南非洲地区15~49岁女性中亲密伴侣暴力发生率最高，为33%~51%。欧洲(16%~23%)、中亚(18%)、东亚(20%)和东南亚(21%)的比率最低。

就最近的暴力行为而言，年轻女性风险最高。在有过亲密关系的女性中，过去12个月中15岁至24岁年轻女性遭受亲密伴侣暴力的比率最高(16%)。

报告指出，各种形式的暴力都会对女

性的健康和幸福产生影响，甚至会在暴力行为结束后持续很久。暴力与伤害、抑郁、焦虑症、意外怀孕、艾滋病毒等性传播感染和许多其他健康问题的风险增加有关，可对整个社会产生影响，并带来巨大代价，影响到国家预算和整体发展。

报告表示，预防暴力需要解决系统性的经济和社会不平等问题，确保获得教育和安全工作机会，并改变歧视性的性别规范和制度。成功的干预措施还包括实施各种策略，以确保幸存者能获得基本服务，支持妇女组织，挑战不公平的社会规范，改革歧视性法律和加强法律应对措施等。

报告呼吁各国应履行承诺，增强和加强政治意愿和领导力以打击一切形式的暴力侵害女性行为。