

专家视点

# 规范与路径：女规划师谈“儿童友好城市”建设

## ·访谈提示·

儿童的社会地位及生存发展状态是衡量社会文明程度的重要标志。党和国家始终高度重视儿童事业和儿童发展，“十四五”规划对儿童友好城市建设做出重要部署——“开展100个儿童友好城市示范”。建设“儿童友好城市”到底意味着什么，怎样才能推动儿童全方位参与融入城市社会生活，城市如何才能因地制宜地走出一条符合中国城市特色的儿童友好之路？中国妇女报全媒体记者采访了三位女规划师：住房和城乡建设部城乡规划专项规划标准委员会副秘书长付冬楠，同济大学建筑与城市规划学院教授于一凡，北京市城市规划设计研究院高级工程师邱红，请她们从专业视角为儿童友好城市建言。

中国妇女报全媒体记者 乔虹

儿童的社会地位及生存发展状态是衡量社会文明程度的重要标志。党和国家始终高度重视儿童事业和儿童发展，“十四五”规划对儿童友好城市建设做出重要部署——“开展100个儿童友好城市示范”。建设“儿童友好城市”到底意味着什么，怎样才能推动儿童全方位参与融入城市社会生活，城市如何才能因地制宜地走出一条符合中国城市特色的儿童友好之路？中国妇女报全媒体记者采访了三位女规划师：住房和城乡建设部城乡规划专项规划标准委员会副秘书长付冬楠，同济大学建筑与城市规划学院教授于一凡，北京市城市规划设计研究院高级工程师邱红，请她们从专业视角为儿童友好城市建言。

### 儿童友好城市建设意涵与推进

记者：“儿童友好城市建设”已正式写进我国“十四五”规划纲要。刚刚过去的5月，国家发展改革委办公厅面向社会开展了我为建设儿童友好城市建言献策活动。为什么要推动儿童友好城市建设，有何意义？

付冬楠：城市人居环境建设要确保儿童的健康、支持儿童的全面成长，培养其对社区和自然的热爱。只有这样，孩子长大后成人后，才能成为可持续发展城市的使者。因此，建设儿童友好城市是十九届五中全会提出的“坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点”的具体体现。建设“儿童友好城市”对于提高我国的人居环境品质、提高城市现代化管理水平、促进经济社会协调发展、提升城市可持续发展能力具有积极意义。

这是第一次从国家层面明确儿童友好城市建设要求，从国家层面应该会出台相关的文件、标准、指南等做出指导；从地方政府层面来说，因地制宜

很重要，城市要做好儿童友好度的现状调查和评估，现阶段已经有部分城市先试先行，做出了一些探索和创新，这些做法也应该及时总结，好的经验加以推广，带动更多的城市加入儿童友好城市建设的行列。应该说“十四五”末，这100个儿童友好城市还应该是一些有代表性的示范城市，希望可以带动我国更多的城市建设儿童友好城市。

记者：儿童友好城市的认定目前有没有统一的标准和评价体系，如何创建中国儿童友好城市建设的规范和标准？

邱红：联合国人居署1996年共同发起儿童友好型城市倡议（CFCI）。联合国人居署出版了《构建儿童友好型城市和社区手册》《儿童友好型城市规划手册》，明确提出了儿童友好型城市的愿景、五大目标领域、九个战略模块和六步认证流程。但由于各国所处发展阶段和社会文化存在差异，儿童友好城市并没有统一的建设标准，而是在联合国人居署五大目标指引下，鼓励每个国家灵活制定符合自身特点的战略目标和实现路径，并分阶段推进实施。创建中国儿童友好城市建设的规范和标准，首先要立足国情，体现中国特色，将儿童友好城市建设与既有政策制度结合起来，发挥资源整合、部门统筹的作用，又要考虑到不同等级、不同规模、不同性质城市所处的发展阶段特征，关注到不同社会属性儿童和育龄家庭的现状与需求。只有与施政体系充分结合，又针对性满足中国儿童的成长需求，才是能用有用好用的建设规范和标准。

记者：据悉，目前，儿童友好城市建设在全球已获得众多积极响应，中国国内近几年也有多个城市提出创建“儿童友好城市”，对此您怎么看？

于一凡：建设儿童友好城市不仅需要良好的意愿和积极的行动，更需要国家层面的顶层设计和地方政府的行动计划。联合国儿童基金会会对儿童友好城市的认证过程包括六个步骤：地方政府与儿基会签署谅解备忘录；开展儿童权利现状分析；制定战略规划并制定行动计划；按计划实施相关行动；制定

监测和评估的指标框架并开展评估；如达标，获得联合国儿基会正式认可。不仅如此，儿童友好城市的认证是一个持续的过程，要求城市在儿童权益保障方面做出持续不断的变革。从政策环境来看，我国将儿童友好城市建设纳入“十四五”规划纲要将成为一个重要的里程碑，无疑将会极大地促进中国城市CFCI认证的进程。从建设基础来看，近年来，全国各地不断涌现的成功实践也已为我国儿童友好城市的创建积累了丰富的经验。从技术准备来看，近年来我国的学术研究和学术筹备也在不断推进。

付冬楠：国内长沙、深圳、北京、上海、成都、重庆、南京、杭州等多个城市近几年提出了创建“儿童友好城市”，很多城市开展了类型丰富的实践活动。部分城市将创建儿童友好城市纳入宜居城市建设的总体目标，并开始尝试结合儿童的特点和需求制定战略规划和行动方案付诸实施。已经有中国的城市在联合国相关会议上做过儿童友好城市建设的报告，未来相信一定会有更多的城市成为儿童友好城市，在世界舞台上发声。

### 儿童友好城市建设展望

记者：当前，在城市化进程中我国儿童发展所面临的主要问题是什么？城市如何才能对儿童更友好？

于一凡：新时代的儿童有不一样的成长环境和发育诉求。成年人对儿童做出的计划和部署不能居高临下，不仅要从空间环境的儿童视角看城市，也要学会从儿童发展的视角拥抱未来。

付冬楠：城市如何对儿童更友好，还要因地制宜，坚持问题导向，根据城市儿童友好环境现状、结合城市发展阶段和经济条件差异，有针对性地制定实施方案，远近结合，分类推进。通过儿童友好最终推动全龄友好城市建设。

记者：怎样才能将儿童友好城市从一个概念变成共识和集体行动？

邱红：一方面要靠政策引领、统一共识，有了政府强有力的推动，自上而下的各领域和各层级实践就有了根本动力；另一方面要扩大宣传、形成利益共同体，让与儿童发展相关的所有政府部门、社会团体、企业、公众都参与进来，自觉地践行儿童友好，才能把概念变成广泛性的集体行动。

记者：如果从母亲的视角，您会对儿童友好城市建设有什么具体的建议？

于一凡：我的建议主要有两条，一是尚不具备独立出行能力的婴幼儿需要在家长陪护下从事户外活动，公共活动空间应兼顾儿童游戏设施和家长休息设施的设计，提高亲子活动的品质；二是公共场所应考虑设置无障碍、性别通用卫生间，方便家长照顾异性儿童如厕。

付冬楠：我希望能够加强上学路径的规划和建设，每天能让孩子安全的步行上下学，这是孩子独立探索社区、接触社会的小尝试；同时，需加强公共设施中儿童蹲位设计，我们平时带着孩子上厕所常遇到蹲位过宽的尴尬。在社区中设置自然性的社区公园，可以提供类似攀爬、沙坑活动等更具有挑战性、非标准化的设施。

邱红：由于城市化推进的速度太快了，导致可供儿童安全活动的空间变得越来越少。从儿童和家长的需求来看，缺少0-3岁儿童托育、课后托管服务，缺乏免费的儿童活动场和运动场，育儿成本高、压力大，父母高质量陪伴儿童的时间少，这些都不同程度地困扰着大城市中的育儿家庭，所以在城市中生活的每一个人，都应蹲下来从儿童的角度看我们的城市，思考一下如何才能建设一个让儿童快乐、家庭幸福的城市，比如司机在斑马线礼让行人、设计师在建筑景观道路等方案中考虑儿童需求、公园开辟独立的儿童滑板和骑行空间、政策制定者优先征求儿童意见等。

## 艺苑映像

5月29日，“时光·第四届国际儿童画优秀作品展”在武汉市汤湖美术馆开幕。今年，汤湖美术馆经过初评和复评从征集的1190幅作品中选出参展绘画作品207幅和陶艺作品15件，其中一等奖15名、二等奖25名、三等奖40名，潜力奖10名。作品来自湖北、黑龙江、山东、山西、河南、四川、重庆、安徽、湖南、浙江、江苏、广东、福建等十四个省市及美国、马来西亚、加拿大等国家和地区。

此次展出的儿童画，形式、内容丰富，童趣盎然，洋溢着浓郁的时代气息。观众能时时在这些画面中感受到儿童斑斓的内心世界，对儿童的奇妙笔触所表达的世界产生遐想，对妙不可言的艺术表达进行思考。儿童视角所表现出的细腻、真实的创作风格，也展示出当前美学教育所带来的潜移默化的影响。

据介绍，连续4年来，汤湖美术馆坚持将六一儿童节的展览档期安排给儿童画展，致力于通过展览，为孩子们创造属于他们自己的艺术空间，让孩子们在良好的美育环境中健康成长，搭建属于儿童的艺术交流平台。

素波 整理



高晨博 遨游神州 爱满中华 湖北武汉



谢不春 运动多 马来西亚

## 用童心记录烂漫时光，让艺术走进心灵



Ammy 《冰钓》加拿大

## 焦点透视

# 让儿童友好城市由“愿景”变“实景”

## ·阅读提示·

伴随儿童友好城市建设写入“十四五”规划纲要，儿童友好城市建设的理念、愿景、路径、价值也成为业界讨论的焦点。近日，“四川师范大学中国幸福家庭建设研究中心”揭牌仪式暨“开展儿童友好城市建设示范 营建全龄友好包容社会”研讨会上，来自高校、研究机构的专家学者及一线工作者们围绕儿童友好城市建设议题，做多维度讨论，认为实现“儿童权益最大化”是建设儿童友好城市的核心理念，儿童友好城市的建设是营建全龄友好社会的重要内容。

中国妇女报全媒体记者 任然

今年，儿童友好城市建设正式写入了“十四五”规划纲要。全国各地纷纷推出建设儿童友好城市创新举措，儿童友好城市的建设理念、愿景、创建路径、价值意义等也成为业界讨论的焦点。在成都，市委、市政府提出在“十四五”时期实施“幸福美好生活十大工程”，其中的“全龄友好包容社会营建工程”，明确了创建儿童友好城市的目标。

近日，由西南交通大学国际老龄科学研究院与四川师范大学共同举办的“四川师范大学中国幸福家庭建设研究中心”揭牌仪式暨“开展儿童友好城市建设示范 营建全龄友好包容社会”研讨会上，专家学者及一线工作者们围绕儿童友好城市建设议题，做了多角度、多维度、多层次的讨论。

### 什么是“儿童友好城市”？

1996年，联合国儿基会和人居署共同发起儿童友好型城市倡议（下称倡议），提出“儿童友好型城市”是指致力于实现《儿童权利公约》规定的儿童权利的城市、城镇、社区或任何地方政府体系；在儿童友好城市或社区，儿童的心声、需求、优先事项和权利是当地公共政策、程序、决策不可或缺的一部分。

儿童友好城市就是实现儿童权益最大化的具体行动。成都理工大学法学、社会学系副主任、副教授李海梅认为，儿童友好城市是适合所有人居

住的城市。

西南财经大学教授、四川省省委省政府决策咨询委员会委员章群，从中国发展角度，做出进一步解读。第七次全国人口普查结果显示，我国0-14岁人口为2.5亿2千万余人，拥有全世界最大的少年儿童群体。关注儿童权益，创造适合他们居住和生活的城市环境，促进儿童健康快乐成长是实现整个社会可持续发展的必然选择。构建儿童友好城市新格局，无论是战略、规划和行动各层面，都要秉持儿童权益最大化的理念，并以儿童优先原则为指导。

### 创建儿童友好城市的路径

联合国倡议中提出了儿童友好城市的愿景是：每个儿童和青年都能拥有愉快的童年和青年时光，在各自城市和社区中，平等享有自身权利，充分发挥自身潜力。如何将儿童友好城市的“愿景”变成“实景”？论坛上，诸多专家聚焦“儿童与家庭”，从家庭政策、托育服务及家庭教育等角度解读了其现状、难点，并提出了对策建议。

四川省妇联网络信息传播与女性研究所李兴睿研究员，从儿童照顾、性别与家庭政策层面探讨了儿童友好的家庭支持政策体系的建立重点。新中国成立初期，国家通过城市中的单位制和农村公社提供了多项家庭政策，如儿童保育制度，解决了妇女参加社会生产的后顾之忧。改革开放以来，随着社会各主体的更迭，人口与家庭结构的变迁，儿童照顾的模式也在不断发展变化，国家一直

在摸索新的平衡型家庭政策中前行。向平衡型家庭政策方向发展，政策及体系应在性别平等的新型性别秩序上建立，解决女性就业问题的同时，也要鼓励男性的再家庭化。

锦兰教育董事长祝小红介绍，十八大以来，国家更加重视婴幼儿照护服务发展，党的十九大和十九届四中五中全会将“幼有所育”作为实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措之一，中央经济工作会议曾提出要重视解决好“一老一小”问题，支持社会力量发展普惠托育服务。近几年，国务院办公厅、国家发改委、卫健委等部门发布了多个相关指导意见。发展普惠托育仍面临着市场真实需求有待被激发、相关建设及备案标准达标准、专业人才缺乏等困境。因此，可以公办办助、民办办助、支持企业办园、老幼共育、物业管理与托育融合发展等方式，协同推动普惠托育服务的发展。

四川师范大学中国幸福家庭建设研究中心主任唐文焱，代表省市《两纲》起草组对新一轮《成都市儿童发展纲要》编制做了解读，提出了依托《纲要》开展儿童友好城市建设的实现路径和重点领域，据介绍，四川省正在制定的新一轮儿童发展纲要，在目标领域方面，比上一轮增加了两个，一个是儿童与安全，一个是儿童与家庭、儿童与家庭领域中，涉及到了家庭作用、儿童主体地位、家庭教育体系等7个目标。唐文焱认为，儿童友好城市建设应当包含儿童友好家庭、儿童友好学校，应加大家庭教育研究和指导力度，并以家校社合作方式来建立系统化的家庭建设体系。

儿童发展与家庭建设、家庭教育紧密相关，它需要多方力量的综合推进。四川省社会科学院社会学研究所青少年发展研究中心副主任张雪梅强调，如何综合协同推进，将政策与专业性相融合，与新时代智慧技术及数字化相结合等，或将是下一步家庭建设及儿童友好城市建设中的重点内容。

### 重视困境儿童的权益保障

创建儿童友好城市，普通儿童应该被看到，特殊儿童更应该被看到。困境儿童，特别是其中的残障儿童，其自身和家庭现实状况，可能不为社会所普遍了解，也不在我们大多数人的观察考虑范围之内。这是盲点，也当是儿童友好城市构建中的重点。

西南交通大学公共管理学院教授、国际老龄科学研究院副院长杨一帆认为儿童友好城市创建，应当是一个有温度的行动，应尽快将功能残缺家庭纳入研究和政策范畴中，以更高站位的政治决心和更大力度的资源投入，推动制度建设、政策完善、环境营建以及各职能部门的切实履职，让每一个儿童都被平等对待，都能得到尊重，都能快乐成长。

成都市善工家助中心社工部部长王晓介绍了特殊儿童群体及其家庭面临的困境，成都市民政局儿童福利处尹凤娟提出要关注那些属于真空地带、监护缺失儿童生存保障的倡议，认识到儿童友好城市应是服务友好型城市，服务应当满足不同儿童群体、不同年龄阶段儿童群体的需求。