巾帼展风采 爱心铸辉煌

——全国妇联定点帮扶甘肃漳县工作综述

编者按

1998年11月，漳县成为全国妇联定点扶贫县。同年12月8日，全国妇联成立了“定点帮扶漳县领导小组”，制定了第一份帮扶工作方案，并许下“在帮助漳县实现整县脱贫摘帽后，坚持扶持政策不变、支持力度不减、帮扶力量不撤，继续加大帮扶力度，持续巩固提升漳县脱贫攻坚成效”的庄严承诺。

自帮扶漳县以来，全国妇联先后选派21批75名干部常年驻漳县开展帮扶工作。妇联选派干部深入一线、认真调研，在群众急难愁盼的问题上，强化责任落实；在关爱妇儿发展的行动中，坚持责任担当。同时，全国妇联还在协调落实项目、引进帮扶资金、提升能力素质、推动产业扶贫、关爱妇女儿童等方面尽心出力，推动了漳县经济社会发展的全面进步。

□ 闫宝明 周诗苑

1998年定点帮扶甘肃漳县以来，全国妇联急漳县所急、帮漳县所需、尽妇联所能，从基础设施建设、生产生活改善、产业化基地建设、小额信贷、公益事业建设等方面入手，给予漳县无私的援助和强有力的扶持。历届全国妇联领导不远千里，一次次深入漳县，访民情、听民意、解民忧。全国妇联先后累计协调争取基础设施建设、特色产业开发等项目170多个，引进资金24.08亿元，捐款捐物折合人民币达3200多万元，对解决漳县人民群众生产生活困难、促进经济社会发展起到巨大的推动作用。

脱贫攻坚圆满收官

自全国妇联帮扶漳县以来，先后选派21批75名干部常年驻漳县开展帮扶工作，选派干部到村担任第一书记，并从2017年开始，创新方式派驻扶贫接力小分队15批45人，为帮扶工作取得实效作出了积极贡献。特别是精准扶贫工作开展以来，帮助开展产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、转移就业等，有力加快漳县脱贫攻坚步伐，2020年，漳县实现了贫困村全部退出，贫困人口全部脱贫。按照党中央“脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期”的要求，全国妇联坚持扶持政策不变、支持力度不减、帮扶力量不撤，继续加大帮扶力度，在协调落实项目、引进帮扶资金、提升能力素质、推动产业扶贫、关爱妇女儿童等方面持续发力，倾心帮助做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作。

基础设施日趋完善

全国妇联先后协调资金6.01亿元建成的文殪二级公路，破解了长期制约漳县经济社会发展的交通“瓶颈”。持续帮助协调争取各类道路建设项目，漳县13个乡镇135个建制村沥青(水泥)路通畅率达100%。协调落实各类资金132万元实施农村能源建设项目，投入资金帮助组织实施农村改厕示范综合项目，推广沼气池和太阳灶等新型节能技术，持续改善群众生产生活条件，全县13个乡镇135个村15.56万群众生活全部实现小康。1998年至2000年，全国妇联募捐资金110万元，在漳县修建“大地之爱·母亲水窖”工程1125眼，解决了无水源地区人畜饮水问题。近年来，又帮助漳县实施农村安全饮水工程，全县农村自来水管网实现135个建制村、772个村民小组全覆盖，农村安全饮水保障率达到100%，群众饮水安全问题全部解决。

社会事业有序推进

全国妇联坚持兴学助教，协调解决资金360多万元，建成15所“春蕾小学”和县职教中心等；开展“春蕾计划”“春蕾救助”，累计资助漳县失学、贫困儿童和婴幼儿1.35万人，资助金额超过1000万元。今年协调资金100万元，改建殪虎桥镇东桥佳洋小学，扩充教学器材，极大地推动了漳县教育事业发展。

全国妇联先后组织发起“安康计划西部行”活动，为漳县捐赠价值达360万元的医疗器械、药品；特别是在“5·7”暴洪灾害、2003年抗击非典和“7·22”特大暴洪灾害后，号召社会各界捐资捐物达180多万元；2020年疫情防控期间，协调捐赠价值6000元的口罩1000个，协调落实县人民医院、中国红十字会乡村卫生院、“母亲健康快车”“消除婴幼儿贫血”“两癌”筛查等项目。今年，协调捐助市场价95.8万元的瑞哺恩品牌奶粉446箱2676罐。

产业发展朝气蓬勃

全国妇联将产业扶贫作为群众增收致富的重要途径，先后协调争取到1265万元的WEP援助甘肃中南部农业发展项目，投资1123万元建设贵清山旅游基础设施，投资建设100万元的中药材加工和总投资60万元的青蚕豆加工等产业开发项目。协调项目资金1亿元建设漳县食用菌基地，实现年产能1000万袋食用菌菌种菌棒生产培养线，以龙头企业带动、合作社带资入股的新型发展模式逐渐形成，该县135个村均实现了集体经济收益。

实施帮扶漳县综合示范点和“三八绿色工程”建设，累计发放妇女小额担保贷款1.83亿元，带动6503名妇女发展养殖、种植和加工等产业，先后培育“全国妇联定点扶贫示范基地”31个，建成巾帼扶贫车间8个，引领贫困户发展产业增收脱贫。协调资金40万元，建设“贵清巧娘”产品研发和“幸福家园”。同时，先后举办各类培训班236期，培训妇女1.7万多人(次)。

天府家风馆成为全国妇女爱国主义教育基地新成员

中国妇女报全媒体记者任然 发自成都 日前，全国妇联作出决定，命名天府家风馆为全国妇女爱国主义教育基地。该馆位于四川省成都市新都区，展陈面积4886平方米，收藏实物共计150余套(件)，是具有爱国主义、廉政文化、家风家教等教育功能的综合性场馆。至此，全国妇女爱国主义教育基地已覆盖20个省份，共计37家。

全国妇联要求，全国妇女爱国主义教育基地要始终坚持“用好红色资源，传承好红色基因”，引导广大妇女群众认真学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，厚植家国情怀，弘扬“四自”精神，激发爱党爱国热情，为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚巾帼力量。

北京西城妇联组织维权干部走进家事审判庭

中国妇女报全媒体记者耿兴敏 发自北京 为进一步提升妇联维权干部的法律素养和维权能力，近日，西城区妇联组织了街道、社区妇联主席、维权专干共十余人赴西城区法院家事审判庭，旁听了一起关于老人赡养纠纷的案件庭审。

庭审中，法官严格遵循审理程序，以深厚的法律功底、缜密的法律思维，有序组织法庭调查、举证质证、法庭辩论等环节，大家认真聆听，切身感受法庭特有的庄严肃穆和法治的权威公正。

庭审结束后，西城区法院民二庭负责人张达就此案涉及的法律问题为妇联干部进行了释法，并就大家关注的财产继承、婚姻、家暴、赡养、未成年人保护等问题进行了法律解答。

参加活动的妇联干部纷纷表示，这样的旁听活动受益匪浅，将法律理论与现实庭审联系，大大提高了妇女干部的维权能力，还为今后工作中调解家庭矛盾储备了更多的法律知识。

新生军训英姿飒爽

中国妇女报全媒体消息 嘹亮的国歌声响彻校园，鲜艳的五星红旗随风飘扬，21个分列式方队整齐划一陆续经过主席台接受检阅。近日，在湖南女子学院举行的2021级新生开学典礼暨军训总结表彰大会上，2021级新生在军事技能训练成果汇报环节，表演了军体拳、捕俘拳、捕俘刀、双截棍等项目，英姿飒爽、威风凛凛，演绎出巾帼不让须眉的气概。

湖南女子学院负责人介绍，学校自训队于2019年3月组建，顺利完成了近3年8000多名新生的军训任务。湖南女子学院目前是全国唯一一家全部由在校女大学生承担新生军训教官任务的高校。 (邵伟 陈翊)

二十一载孝心至上的章宬：

不离不弃 做妈妈最坚实的后盾

□ 中国妇女报全媒体记者 姚改改

相信，每一个见过章宬的人，都会对她爽朗的“哈哈”大笑印象深刻。同样也相信，每一个了解了她故事的人，都会明白这笑声背后承载的“千金”意义。

章宬，浙江省湖州市德清县人，2019年全国最美家庭、第八届全国道德模范“孝老爱亲”类候选人。

21年前的一场车祸，将原本幸福的家庭“撞击”得支离破碎。2000年5月的那场车祸中，爸爸当场去世，妈妈高位截瘫，12岁的章宬右臂粉碎性骨折。还没搞清楚这场祸事对人生意味着什么时，章宬就一边用打着石膏的右手配合左手完成小升初考试，一边跟着外婆一道为妈妈吴小平的治疗四处奔波。

现实根本没有留给章宬思考的时间。那个漂泊动荡的暑假过后，章宬仍然以优异的成绩考入当地的初中名校，并开始了寄宿生活。那段时间，外婆外公带着妈妈继续在医院治疗，而她一个人则要在学校自己照顾自己。

一个人的孤独在触碰到某些场景时会被放大。“当时，每个晚上宿舍走廊的公用电话前，我都会看到同学们排着队，等着插上IC卡，拿起公用电话跟家里亲人联系，但我没有电话可以打。”花季少女的心事，或是被她一字一句地写到本子里，或是被一场淋雨所消解。

一年后，母亲治疗归家，章宬也由寄宿改为走读。从那以后，她便在读书之余帮衬着外婆照顾母亲的日常生活。每天早晨五六点，她就起床，给妈妈擦身、按摩……然后去上学，傍晚放学回家，她就在妈妈的房间里做功课。为了不让长期躺着的妈妈身上长褥疮，晚上她使出吃奶的劲儿每隔两三个小时给妈妈翻身……

相较于乐天性格的章宬，已经瘫在床上的妈妈陷在坏情绪里迟迟走不出来。

车祸发生后最初的几年，妈妈的情绪状态都不太稳定，时常暴躁而又绝望。“其实，我特别理解妈妈。她原本是健健康康的一个人，突然要一直躺在床上不能动，心里肯定更难受。”章宬说。

高位截瘫的人大小便不能自理，处理起来又脏又累，但章宬从来没有不耐烦，一做就是21年。

在这21年间，除了日常照料，章宬还要经常带妈妈去医院做检查。从家里到车上，再从车上到医院诊室，都是章宬把妈妈抱上抱下。对此，她都总结出了如何抱人的“秘籍”。“一定要让她的膝盖蜷曲起来，顶在胸口的位置，两只脚交叉，然后我抱着她的腿弯，让她用手搂着我的脖子。”章宬笑着说，“一定要把膝盖蜷起来，要不肯定抱不起来。”妈妈虽然卧床多年，但体重并不轻。“有120来斤吧，不过都习惯了，能抱得动。”章宬再次笑着说。

除了悉心照料，为了让妈妈更方便的生活，章宬还成了“发明家”。她给妈妈设计了一双带有调羹的特殊手套，戴上手套，母亲就能自己吃饭，不用让别人喂饭；章宬在妈妈的床沿边设计了一个反光镜支架，让无法动弹的妈妈也能偶尔看看电视了解外面的世界……

面对生活的苦难，章宬不抱怨、不逃避，反而乐观向上。在最艰难的学生时代，她留给老师和同学的印象都是“笑呵呵”的乐天派，如果不是外婆说出来，大家都不知道她家里发生了这样的事情。

在外婆和章宬耐心细致的照料下，曾被医生预言最多能再活7年的妈妈，现在仍很健康，并且享受到了天伦之乐。两个小外孙虎头虎脑甚是可爱，刚上幼儿园的大外孙会爬到床边，给外婆捏捏腿、揉揉手，有的时候还会拿来酸奶喂外婆喝。“如果没有女儿，我肯定活不到今天。”吴小平动情地说。

有人曾经问章宬，假设给自己过往的人生打个分，会打多少分？面对这个问题，她笑着说：“80分吧，剩下的20分还有很大的提升空间。”

需要在哪些方面提升？章宬想到的全是妈妈。“她住在一楼，有点儿潮湿，而且比较拥挤，如果将来有能力，想给妈妈换一个好一点的居住环境，请一个好一点的住家阿姨，让妈妈住得更舒适一些。”

(上接1版) 可见，家庭教育促进法对家庭教育的要求是全方位的，家长的教育责任不能局限于学业，还要塑造未成年子女良好的品格，关注未成年人全面发展。

此外，立法还将为家庭教育提供具体可操作性的指导规范。例如，草案明确父母应当合理安排未成年人学习、休息、娱乐和体育锻炼的时间，避免加重未成年人学习负担，预防未成年人沉迷网络。当然，立法也将为家长或监护人划定“红线”，如进一步明确委托照护情形下被委托人不依法履行家庭教育责任的法律责任。同时，进一步做好与未成年人保护法、反家庭暴力法等法律的衔接，防治不采用正确的家庭教育方法，对子女实施家庭暴力的问题。

教育不是一朝一夕的事，家长们要以家庭教育促进法为契机，承担起家庭教育的主体责任，树立正确家庭教育理念，掌握科学的家庭教育方法，提高家庭教育能力，让孩子在爱、尊重与自由的家庭中健康成长。

新两纲解读 之八

提升妇女参与决策和管理水平

□ 李文

一、近十年妇女参政取得的积极进展

近十年，特别是党的十八大以来，国家制定有利于妇女参政的政策措施，积极推动妇女参与国家和社会事务管理，重视发挥妇女在民主政治建设中的作用。在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中，妇女参与决策和管理的渠道不断拓展，参与水平进一步提高。

党和国家重视保障妇女政治权利，将妇女参与决策和管理的目标要求纳入党的执政方略和国家战略规划。党的十九大报告指出，要统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。2015年，中央召开培养选拔年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部工作座谈会，要求各级党委把年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔工作，放到整个领导班子和干部队伍建设中来谋划，纳入党建目标责任制来推进。《国家人权行动计划(2016—2020)》提出，继续促进妇女平等参与管理国家和社会事务，逐步提高女性在各级人大、政府、政协领导成员中的比例。《2018—2022年全国干部教育培训规划》指出，重视抓好女干部、少数民族干部、党外干部的教育培训。《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》强调，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。2019年中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》规定，发展农村女党员工作应“注意吸收妇女入党”，在农村基层干部队伍建设中要“重视发现培养选拔优秀年轻干部、女干部和少数民族干部”，为新形势下妇女参与农村基层治理提供了支持。

十年来，妇女参与决策和管理的水平不断提升。一是全国人大代表和政协委员中女性比例进一步提高。第十三届全国人民代表大会女代表比例达到24.9%，比第十一届提高了3.6个百分点；政协第十三届全国委员会女委员比例达到20.4%，比第十一届提高了2.7个百分点。二是党政女干部和女党员比例明显提升。2017年，全国党政机关女干部人数增至190.6万，占干部总数的26.5%；2018年全国事业单位领导班子成员中，女性比例为22.2%，比2015年提高1.6个百分点；2019年，中国共产党女党员比例为27.9%，比2010年提高5.4个百分点。三是女性参与基层民主管理和基层社会治理的水平有所提升。2019年，村委会成员中女性比例为23.8%，比2010年提高2.4个百分点；近十年来，居委会成员中女性比例始终保持在50%左右，居委会主任中女性比例保持在40%左右；社会组织负责人中女性比重整体上呈现上升趋势，其中民办非企业中女性负责人的比例从2010年的28.4%提高到2019年的37.3%。

二、编制基本思路

《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》(以下简称新妇纲)妇女参与管理和决策领域共设十项主要目标，提出了十项策略措施。编制过程中，充分考虑新时代妇女参与决策和管理制度环境和宏观政策的新变化，同时聚焦十年来妇女参与决策和管理的现实状况和重点问题，力求既体现继承性和延续性，又突出时代性和创新性。

主要目标的设置涵盖了妇女参与决策和管理的三个重要维度。

一是各级人大代表、常委以及各级政协委员、常委中的女性比例。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。女性参与人大和政协对于推动国家民主政治建设、提高国家立法和决策的代表性具有重要意义，同时也有助于更好地反映女性群体的诉求，促进法律政策制定及执行的科学公正。

二是各级领导干部中的女性比例以及女党员和党代会女代表比例。政府部门是国家和社会事务管理与决策的重要机构。女性在政府领导班子、政府工作部门领导班子中的参与状况，是反映妇女参政水平的一个关键维度。提高政府、政府工作部门及各类事业单位领导班子成员中的女性比例，将有力促进女性在管理和决策中发挥更大作用。同时，中国共产党女党员和党代会女代表比例也是反映女性参政水平的一个重要指标，女党员的培养和发展为女干部队伍建设奠定了基础。

三是女性参与基层民主管理与基层社会治理状况。基层治理是国家治理的重要组成部分，也是社会治理的基础和重心。女性在城乡基层民主管理、企业民主管理以及社会组织中的参与状况，是反映其政治参与水平以及政治权利实现的一个重要方面。

针对主要目标，新妇纲提出十条策略措施，涵盖推动妇女参与决策和管理的制度环境、支持性举措以及妇女的参政意识与能力提升等不同层面：通过完善法律政策规划等，为妇女参与决策和管理提供更有力的制度保障；聚焦妇女参政的难点问题，采取积极的推动措施；通过教育培训、重点培养、交流锻炼等多渠道提升女性参政意识与能力。

三、主要亮点

在推进国家治理体系和治理能力现代化、创新基层社会治理的背景下，新妇纲编制充分考虑妇女参与决策和管理的时代特点，进一步丰富妇女参与决策和管理的内涵，主要亮点体现在以下几个方面。

一是增设了提高中国共产党女党员比例以及各级党代会中女党员代表比例的目标。中国共产党历来重视发展女党员工作，近十年来女党员比例稳步提高。新形势下，党和国家更加重视发挥基层党组织和党员作用。2019年印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》《关于加强和改进乡村治理的指导意见》等规定，村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例，村“两委”班子成员应当交叉任职。在这一背景下，加大基层女党员发展力度，对于推进妇女参与基层民主管理具有重要现实意义。

二是增设了提高各级各类事业单位领导班子成员中女性比例的目标。事业单位是女性从业比较集中的地方，女性在其中发挥着很大的作用和影响。据统计，2017年公有制企事业单位中女性专业技术人员的比例已经达到47.8%，尤其是小学女教师比例达67.2%。目前，我国事业单位领导班子中的女性比例仍相对偏低。提高各级各类事业单位领导班子成员中的女性比例，不仅有利于提高女性参与决策和管理水平，也有助于我国科教文卫事业的健康发展。

三是增设了提高村(社区)党组织成员、村(社区)党组织书记中女性比例的目标。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》，农村基层党组织在农村具有领导地位，领导和推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，领导村民委员会以及村务监督委员会、村集体经济组织、群团组织和其他经济组织、社会组织；要求村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人。可见，农村基层党组织中的女性比例既是衡量妇女参与农村基层管理程度的核心指标，也是影响村委会中女性比例目标能否实现的重要因素。同样地，社区党组织成员和书记中的女性比例也是衡量妇女参与社区管理程度的核心指标，具有重要意义。

四是增设了支持女性参与社会组织的有关目标。近十年来，国家日益重视发挥社会组织在创新社会治理中的作用。国家“十四五”规划明确提出，发挥社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，全面激发基层社会治理活力。这一时期，我国社会组织快速发展，女性参与社会组织的人数和比例提升，在社会治理中发挥着越来越重要的作用。同时，女性担任社会组织负责人的比例与女性在社会组织中的比例不相适应，女性社会组织发展也存在诸多困难。新的形势下，支持女性参与社会组织、担任社会组织负责人，对于拓展妇女参与基层社会治理的渠道、提升参与水平具有重要意义。

(作者系全国妇联妇女研究所副研究员)