

## 新两纲解读 之十二

## 创设更加有利于儿童全面发展的良好环境

□ 蒋永萍

儿童期是人生心理发展的关键时期，儿童既同成人一样是具有独立地位的权利主体，又有不同于成人的特殊需求和发展特点，环境在儿童成长中具有不可替代的重要作用 and 特殊功能，良好的环境是儿童身心健康成长与德智体美劳全面发展的基础条件。国务院近期发布的《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》设置“儿童与环境”领域。该领域立足全面建设社会主义现代化国家大背景与未来发展趋势，坚持儿童优先原则，秉承尊重、爱护儿童的基本理念，以创设更加有利于儿童全面发展的良好环境为宗旨，亮点颇多。

## 一、在环境创设中全方位落实儿童优先原则

该领域第一个目标旗帜鲜明提出，将儿童优先理念落实到公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给各方面，尊重、爱护儿童的成长环境进一步形成。在策略措施中要求，全面贯彻儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展的制度体系，在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作时优先考虑儿童利益和需求，鼓励企事业单位、各类公共服务机构和社区组织参与儿童发展和权利保护服务。该领域的一个突出亮点就是将建设儿童友好城市和儿童友好社区作为主要目标，以确保儿童优先原则更系统融入城市发展总体规划与建设。第二个亮点就是强调预防和应对突发事件时充分考虑儿童的身心特点，优先满足儿童的特殊需求，在突发事件应急预案、制定防护用品标准、应急事件发生期间的救助和食品药品用品供给以及灾后恢复与重建中，加强对儿童的优先保护。同时，纲要还从大气、水、土壤污染防治，农村自来水和卫生厕所等方面提出优化儿童健康成长的自然环境和人居环境目标，在各领域全方位贯彻儿童优先原则。

## 二、儿童友好城市和儿童友好社区建设进入快车道

儿童友好城市和儿童友好社区建设的理论研究、工作要求和实践经验均表明，以儿童视角推动城市建设，不仅可以更好地满足儿童成长的需求，而且也会为城市发展带来更多活力和创新。近年来，我国一些城市在儿童友好城市和儿童友好社区建设的实践探索中，与国家地方儿童发展纲要规划有机结合，取得了儿童及其家庭幸福快乐安全感提升、社会更加和谐更有活力的双赢效果。在此基础上，纲要明确提出建设社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好、发展环境友好的中国特色儿童友好城市和儿童友好社区，并要求建立多部门合作工作机制，制定适合我国国情的儿童友好城市和儿童友好社区标准体系和建设指南。这必将有力推动儿童友好城市和儿童友好社区建设进入发展的快车道。

## 三、目标设置充分体现新时代新视野新要求

该领域10个目标中，有5个在延续上周期主要内容的基础上，进一步体现了新时代的新视野新要求。新纲要进一步强化了将儿童优先原则贯彻到儿童发展的全方位各领域。对儿童精神文化产品明确提出“更多”“有利于儿童全面发展”和“高质量”的新要求。关于儿童与传媒，不仅用“各类传媒”替代了无法列出的单个媒介，确保对儿童免受不良信息影响的保护没有死角，还明确提出“提升儿童媒介素养”为儿童赋权赋能，增强儿童自我保护的意识和能力。关于儿童参与，新纲要进一步提出“充分保障”的结果性要求。关于儿童校外活动场所建设主体的开放性表述，意味着在新的治理体系下和新的技术环境中为儿童提供各类公益性校外活动服务的主体更加多元。与此相对应，有关策略措施也充分体现了新时代的视角与要求。

## 四、重视自然环境和人居环境对儿童的影响并强化儿童参与环境保护

与上周期纲要相比，新纲要贯彻“五位一体”总体布局关于生态文明建设的要求，将自然环境和人居环境作为儿童与环境领域的重要组成部分，将原纲要“儿童与社会环境”领域扩展为“儿童与环境”领域。相对于成人，自然环境和人居环境变化对处于生长发育期的儿童的影响更为巨大也更为深远。新纲要明确提出减少环境污染对儿童的伤害，对农村自来水普及率和农村卫生厕所普及率提出具体目标，并将环境治理举措作为优化儿童健康成长的自然环境和人居环境的关键方略落实到有关部门。新纲要同样十分重视发挥儿童在环境保护中的主体作用，不仅要求提高儿童生态文明意识、树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命、与自然和谐相处的观念，而且从细微之处入手，要求儿童从自己做起，自觉养成健康文明、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

## 五、儿童参与的权利得到进一步保障

参与权是儿童四大基本权利之一。儿童纲要十分重视儿童参与的权利，上周期纲要已经设有保障儿童参与权的目标。新纲要对儿童参与权的保障不仅标准和力度双双增强，而且措施更为具体明确。纲要要求，尊重保障儿童参与和表达的权利，涉及儿童的法规政策制定、实施和评估以及重大决策事项，听取儿童意见。并通过将儿童参与纳入学校、校外教育机构、社区工作计划，组织儿童开展社会实践及体验活动，发挥儿童组织在儿童参与中的作用，广泛开展儿童参与的宣传、教育和培训活动等等，培养儿童参与意识和能力，确保儿童参与的渠道畅通，儿童的声音被倾听并被充分考虑。儿童既是未来的主人，也是对当下儿童问题最有发言权的专家，儿童参与权的进一步落实，无论对促进儿童问题的解决还是社会的进步都将具有十分重要的积极影响。

## 六、进一步彰显中国在全球儿童事业发展中的作用

中国儿童数量位居世界第二，中国儿童发展状况对世界儿童发展水平具有举足轻重的影响。中国政府认真履行联合国《儿童权利公约》等国际公约和文件，高度重视儿童和儿童事业发展，儿童福祉水平快速提升，积累了大量促进儿童和儿童事业发展的实践经验。为创造更加有利于儿童发展的国际环境，发挥负责任大国在全球儿童事业发展中的作用，中国需要更加广泛地开展儿童国际交流与合作。新纲要要求，落实与儿童发展相关的可持续发展目标，扩大多边、双边特别是与共建“一带一路”国家的交流与合作，吸收借鉴国际社会在儿童领域的有益经验，积极宣传促进儿童发展的“中国故事”，在推动构建人类命运共同体、促进全球儿童事业发展中贡献中国智慧、彰显中国担当。

（作者系全国妇联妇女研究所原研究员，国务院妇女儿童工作专家）

## 甘肃妇联干部、巾帼志愿者以战斗姿态迅速投入防疫工作

## 疫情之下，陇原“巾帼”一线显担当

□ 中国妇女报全媒体记者 袁鹏

“我们的干部从10月20日就开始进入社区了。昨天、今天全市做第二轮核酸检测，我们的工作主要是发动组织群众，有序开展检测。城关区妇联主要负责盐场堡街道一个拥有1400多户居民小区的核酸检测工作。截至目前，我们负责区域的第二轮核酸检测已经基本结束。这几天工作人员每天都工作12个小时以上。”10月25日下午5点左右，兰州市城关区妇联主席郭斌对中国妇女报全媒体记者说。疫情发生以来，兰州市城关区妇联党员干部主动担当、冲在一线，积极认领街道社区党组织分配的工作任务，严格执行各项值班勤务制度，在疫情防控点不间断值守，有序引导居民群众做好个人防护、做好核酸检测。

针对甘肃省兰州、嘉峪关、酒泉、张掖等地相继发生的疫情，根据甘肃相关部署，10月21日，甘肃省妇联向全省各市妇联、新区妇联发出了“充分发挥妇联组织作用、坚决打赢疫情防控攻坚战”的通知，

号召全省广大妇联干部、巾帼志愿者积极投入抗疫工作中。

通知要求，全省各级妇联要充分发挥示范引领作用，积极响应疫情防控要求，严格落实“八个严禁”疫情防控工作纪律，调动和配合各方力量，及时发动广大妇女投身到抗击疫情的工作中。要教育引导广大妇女严格遵守当地党委、政府关于疫情防控的各项规定，严格落实联防联控各项措施。战斗在抗击疫情的前线，特别是卫健、疾控、教育、交通运输、应急管理等行业的女干部职工，要不畏风险、迎难而上，加大核酸检测、医疗救护、学校防控、交通检疫、区域协查等工作力度，筑牢联防联控、群防群控的坚固防线。

通知号召，广大妇联干部、巾帼志愿者要充分发挥先锋模范作用，按照当地党委、政府统一安排，带头配合疫情筛查检测，及时报告个人和家庭情况；要坚决服从各级党委、政府调度指挥，带头奔赴基层参加党员先锋岗、志愿服务队等，主动参与值班值守、核酸检测等疫情防控工作；要加强有关政策措施宣传解读，普及

疫情防控知识，劝导群众和身边亲友勤洗手、勤消毒、勤通风，无特殊情况不串门、不集会、不聚餐，外出自觉佩戴口罩；要带头履行社会责任，做好舆论宣传引导，不信谣、不传谣，理性应对疫情，消除恐慌情绪，共同维护社会公共秩序。要积极配合有关部门做好各项疫情防控工作，全力阻断疫情蔓延，有效切断病毒传播途径，在疫情防控一线体现巾帼担当，发挥“半边天”作用。

在甘肃省妇联的部署号召下，发生疫情的兰州、嘉峪关、酒泉、张掖等市县妇联纷纷行动起来，积极进行了抗疫部署。兰州市妇联发出做好当前疫情防控工作倡议书，组织全市各级妇联干部、执委、巾帼志愿者近2万余人，以战斗姿态迅速投入防疫工作，主动融入“社工委”工作格局，积极配合街道社区做好核酸检测、人员动员、入户排查、秩序维护、防疫消杀、物资储备等工作，引导市民群众从自身做起，从家庭做起，当好疫情防控的“宣传员”“监督员”“战斗员”。

张掖市妇联在发出“巾帼同心战疫

## 铁路建设一线的集体婚礼



## 山东平阴坚持党建带妇建，夯实组织基础

## 女性进“两委”、妇联主席进“两委”班子均达100%

□ 中国妇女报全媒体记者 姚建

近日，中国妇女报全媒体记者从山东省济南市平阴县妇联获悉，该县坚持党建带妇建，夯实组织基础，在济南市率先完成女性进村（社区）“两委”和村（社区）妇联换届，318个村19个社区共选出妇联主席337人、专兼职副主席674人、执委2475人，女性进村（社区）“两委”、妇联主席进村（社区）“两委”班子均达100%。以此为基础，建立县、镇（街道）、村（社区）、妇女小组四级妇联组织架构。

今年以来，平阴县妇联以党史学习教育为主线，围绕“我为群众办实事”，探索实施“网格+妇联”新模式，做好家门口的妇女

工作，畅通党联系妇女群众的“最后一公里”。她们以基层现有网格化治理体系为基础，按照“就近、就便”原则，以户为单位划分妇联网格，将妇联小网格融入村、社区大网格，明确村、社区妇联主席为网格管理员，妇联执委担任网格小组长，组建网格队伍，吸纳妇联执委全部融入网格。

同时，平阴县采取措施，激发“网格+妇联”工作新活力。网格员即是宣传员，注重家庭的思想政治引领，线上围绕建党100周年，开展党史宣讲、向党说句心里话，引导妇女听党话、跟党走；线下围绕“出彩人家”建设，网格员入户发放“出彩人家”“文明创城”口袋书，寻找推荐“最美家庭”，倡树家门文明。网格员即是组

织员、引导员，围绕脱贫攻坚和乡村振兴工作大局，组织“巾帼好物”直播，出彩产品“赶大集”，开展巾帼电商、家政、手工等培训进村、进社区、进网格。承办济南市女致富带头人培训班，举办巾帼好品展，扶持发展全国、省、市级巾帼科技示范基地，以“企业+合作社+农户”的形式，带动妇女就业。网格员即是管理员、服务员，对“出彩人家”推行“网格+积分”，责任到户，抓在日常，实现无盲区管理，目前，建设“出彩人家”村145个、社区3个、1.3万户，今年8个村、2个社区、4190户全部完成建设任务。建立9个婚姻家庭纠纷调解中心（室）、假期托管站35个、145个出彩超市，为基层网格赋能。

## 陕西杨凌农高会激发妇女致富增收新活力

## 妇联当好“科技红娘”助力巾帼产业做大做强

□ 中国妇女报全媒体记者 党柏峰

10月22日，三秦巧娘手工艺品暨乡村振兴巾帼行动成果展示暨第二十八届中国杨凌农业高新科技成果博览会D馆，独具匠心、创意精致的剪纸、刺绣、钩编手工艺品和科技赋能的特色农副产品琳琅满目，充分展示陕西农村妇女在发展特色产业和现代农业中取得的喜人成绩，展现三秦巧娘勤劳、智慧创新的精神风貌，激励农村妇女在乡村振兴火热实践中奋斗追梦、成就出彩人生。

据了解，本次展览，陕西省妇联共组织全省12个市36家手工艺合作社和巾帼现代农业示范基地参展，设置剪纸、刺绣、布艺、编织、泥塑、手工艺文创和巾帼现代农业7个展区。

## 乡村振兴催生巾帼致富梦

“这件产品能卖多少钱？”“今年销量怎么样？”“合作社怎么给工人分？”展厅内，陕西省妇联党组书记、主席龚晓燕与参展妇女交流，她仔细了解参展合作社、公司妇女就业情况，询问农村妇女在深度参与特色产业和乡村振兴中取得的喜人成绩和面临的困难挑战。

来自汉中市宁强县青木川村的三名身穿羌族服饰的姐妹在展位前迎接顾客，成为展厅一道亮丽的风景线。“这是我第二次参展，感谢妇联提供好平台，可以让更多人品尝我们的特色产品，也给大山里的女性更多的机会，为乡村振兴添一把柴，增一把火。”青木川村回龙烤鱼品牌负责人陈小梅

一脸喜悦地给大家介绍自己的产品。

近年来，陕西省妇联认真贯彻落实乡村振兴重大战略部署，扎实推进“乡村振兴巾帼行动”，农村妇女参与现代农业发展、贡献乡村建设的能力和水平不断提升。陕西省妇联负责人表示，下一步将持续通过实施高素质女农民培训、开展科技助农等系列服务，发展现代农业，拉动妇女手工业特色产业提档升级，让妇女群众在乡村振兴伟大实践中普惠、长受惠、得实惠。

## 产业帮扶带动“妇”字号基地发展

“这些钩织品很可爱，购得也很仔细，我在‘好事发生’钥匙扣和‘向日葵’摆件之间犹豫不定，最后还是两个都买啦！可以带回去送给朋友。”在永寿指间花手工艺农民专业合作社展位前，市民王女士向中国妇女报全媒体记者展示她刚淘到的手工艺品。

“我们合作社成立3年来已带动400余名妇女就业，在经过我们的岗前培训后，姐妹们空闲时就可居家钩织，月增收可达1200余元。”合作社负责人王芳介绍。

“希望巧娘们能够在这个平台上，和生活融合、和市场融合、和其他产业融合，提高妇女手工业特色产业的品质，做大做强。希望合作社带头人能够走出去进行跨界合作，取得更好的效益。”

陕西省妇联坚持把发展特色产业作为妇联组织助力乡村振兴的切入点和致富增收的发力点，据统计，截至目前共投入3879万元，创办“妇”字号基地748个，发展巾帼电商1866个，带动手工领域从业妇女40余万人，积极探索农村妇女就近就地

灵活就业的新门路，开辟农村经济发展的新产业、激发妇女群众增收致富的新活力。

## “科技红娘”助力企业创新发展

“感谢大家来到三秦巧娘直播间，希望大家可以通过巧娘们的产品了解陕西、关注陕西，也祝大家生活越来越红火！”龚晓燕特意走进直播间，为三秦巧娘手工艺品带货。

近年来，陕西省妇联带领妇女大力发展电子商务，大力培育妇女手工业网络营销人才，实现700多个示范合作社网店全覆盖，帮助妇女拓宽了销售渠道，为传承妇女手工业文化、助推手工业创新发展探索了新路径。

与此同时，今年以来，陕西省妇联大力开展科技助农结对示范活动。农高会上，省妇联当好“科技红娘”，组织女科技工作者和巾帼现代农业基地结成科技共建对子23对，帮助合作社（基地）优化品质、增产增收。

“我们在种植和生产过程中遇到技术难题时，可以与结对专家沟通探讨，解决处理，这对我们农业企业来说很有意义，这也可以很好地帮助农业发展注入科技力量，为陕西农业发展添砖加瓦。”陕西同心创农业发展有限公司创始人孙千钧对未来发展前景充满信心。

针对当前疫情，陕西省妇联再次开通“云上农高会”，以图片、视频、3D展馆的形式建成了“三秦巧娘手工业暨乡村振兴巾帼行动成果展”云展厅，实现了“智慧”参展、绿色参展，让人身临其境、流连忘返。

## 重庆荣昌区培育乡村振兴巾帼“代言人”

中国妇女报全媒体记者任然/李伶俐 发自重庆 “欢迎来到美丽的海棠香国荣昌，也欢迎大家来到中国夏布小镇，提起夏布便不得不提它的原材料麻……”近日，重庆市荣昌区妇联联合区文旅委成功举办“畅游荣昌 有你相伴——寻找最有才华的你”导游（讲解员）暨“乡村振兴·巾帼代言人”大赛，参赛选手们走进荣昌具有代表性的地点，通过录制视频并广泛推广的方式，为全区特色产业、特色美食、旅游景点、乡村文明等代言。

据悉，今年初荣昌区妇联在女性培力计划中加入了“乡村振兴·巾帼代言人”培育内容，计划培育一批知区情、懂特色、善表达的区级巾帼代言人，同时在广大农村培养一批懂镇情、村情、晓产业、明发展道路的巾帼代言人，凝聚妇女姐妹们的力量，推动文明乡风建设和乡村旅游发展，助力乡村振兴。中国妇女报全媒体记者看到，在拥有千年粉条制造历史的河包镇经堂村，“乡村振兴·巾帼代言人”代言活动今年已开展了12期。

“代言人不仅要对外宣传好荣昌，对内也要向周边家庭积极宣传区、镇、村的发展计划，团结引导姐妹们对本地乡村振兴路子的认同和支持。”荣昌区妇联主席陈静黎说，目前荣昌区妇联已通过微信公众平台播此次大赛评选出的巾帼代言人视频，之后，区妇联还将积极为代言人们搭建平台，引导她们走进群众、走出荣昌，宣传好荣昌。

## 自贸港女性创新创业有赛事、有配套、有服务

（上接1版）

此外，在助力女性创业就业、振兴乡村方面，潭牛田野公园夜市农旅融合项目通过美食、舞台表演、网红打卡等多维度的创新组合，打造了一个具有文昌乡村特色的夜市街，帮助女性实现在家门口创业就业，带动当地经济发展。对传承非遗手工艺、黎藤编织艺术力量项目玩转指尖艺术，一根海南藤条可以编制出包包、花篮、碗具等用品，让非遗手工艺真正走进大众生活。

“本届大赛的举办，不仅为广大创业女性提供了展示自我和实现梦想的舞台，同时以大赛为契机，整合多方资源，赋能女性成长，为加快海南自贸港建设注入更多‘她力量’。”海南省妇联相关负责人表示。

同样是聚焦“女性创新创业”，10月24日下午，由海南省妇联主办的2021海南自贸港女性创新创业大会举行。当天国内外知名女性创业大咖、知名创投高管、创业精英等300多人齐聚一堂，共同领略“她经济”奋发向上的力量，并就女性创新创业市场分析、创业经验分享、企业转型升级等进行主题分享，为女性创业就业指明方向，引领广大妇女为经济转型升级和高质量发展贡献巾帼力量。

海南省妇联党组书记、主席钟润之在致辞中表示，“双创”由“众”而积厚成势，因“创”而被革成蝶。女性是大众创业万众创新的重要力量，海南省妇联一直把支持女性创新创业作为服务中心、服务大局的重要抓手，不断深化“创业创新巾帼行动”，抓宣传、做培训、办大赛、开大会、建基地、搭平台，着力完善服务妇女创新创业服务体系。举办此次女性创新创业大会，也是为了更好地赋能“她力量”，促进“她经济”。