

特别策划·党领导妇女运动百年重大成就专题⑥

一线调研

妇女社会保障是社会保障体系中不可或缺的重要组成部分,是国家和社会为解放妇女、满足妇女生活和发展需要并不断提高她们生活和发展质量而建立的法律制度政策或措施,较好地保障了女性平等参与社会生产和参加社会保险,以及对女性因承担人口再生产责任给予特殊保护,保障她们共享社会发展成果。本文作者对妇女社会保障的发展现状和问题进行了论述分析,并为新时代深入贯彻落实共享发展的理念,完善妇女社会保障寻找对策。

编者按

■ 黄桂霞

社会保障作为社会再分配的手段,在解决发展不平衡、不充分中起着不可替代的重要作用。妇女社会保障是社会保障体系中不可或缺的重要组成部分,是国家和社会为解放妇女、满足妇女生活和发展需要并不断提高她们生活和发展质量而建立的法律制度政策或措施,较好地保障了女性平等参与社会生产和参加社会保险,以及对女性因承担人口再生产责任给予特殊保护,保障她们共享社会发展成果。

妇女社会保障的发展现状和问题

21世纪以来,党和政府对妇女在社会发展中作用的认识进一步深化,更加注重保障妇女的劳动就业权益和社会保障权益,女职工劳动保护、劳动就业权益保障、生育保险等制度政策不断完善,男女共同发展、共享社会发展成果成为中国特色社会主义社会发展的重要目标。在新时代,党和政府提出贯彻共享新发展理念、推动高质量发展,目的是为人民谋幸福、为民族谋复兴。新发展理念贯穿于经济社会发展全过程和各领域,社会保障制度政策的全覆盖也更加注重保障妇女权益,一系列有利于妇女社会保障发展的政策法规陆续颁布。城乡居民基本医疗保险、养老保险制度逐步建立与完善,实现医疗保险全覆盖、养老保险制度全覆盖,待遇享受水平不断提升,城乡、性别差距缩小。2020年职工医保政策范围内住院费用基金支付85.2%,居民医保政策范围内住院费用基金支付70.0%。2019年,城镇职工基本养老保险参保人数43488万,其中女性19801万,占45.5%;城乡居民基本养老保险参保人数53266万,其中女性25449万,占47.8%。女职工生育保险覆盖率,未就业妇女生育保险权益得到保障。2020年,享受各项生育保险待遇共1167万人次,人均生育保险待遇支出为21973元。从2010年开始,职工未就业配偶纳入生育保险保障范围,城乡未就业女性生育时可以从城乡居民医疗保险基金中报销部分住院分娩费用和产前检查费用。广大妇女获得感、幸福感提升,充分体现了中国共产党全心全意为人民谋福祉的初心和奋斗目标。

我国社会保障制度与就业密切相关,但缺乏性别视角,使得在劳动力市场处于相对劣势的女性所能享受的保险待遇相对较低,一定程度上加剧了社会保障的性别差距,未能充分发挥其社会再分配作用,影响了女性共享社会发展成果。一是从养老金制度安排来看,退休年龄、缴费年限、养老金确定方式及筹集方式等对男女产生不同影响,使得城镇女职工养老金待遇低于男职工。二是失业保险的领取条件限制了因生育中断职业的失业妇女享受待遇,失业保险领取条件之一是非因本人意愿中断就业,但企业会用各种手段让女职工主动辞职,导致她们无法享受失业保险待遇,失业期间也无法享受生育保险待遇。城乡居民生育保险待遇水平较低,只能在医疗保险中报销部分住院分娩费用,女性生育权益未能得到有效保障,生育的社会价值未能充分体现。三是社会救助水平较低,享受救助条件较高,女性因达不到低保享受条件,较难享受相应的社会救助。2018年城乡最低生活保障享受人数中妇女分别占44.8%和42.0%,农村特困人员中妇女占比仅为12.5%。

在妇女社会保障中贯彻落实共享发展理念的路径分析

当前中国性别发展不平衡和妇女发展

不充分在很大程度上被城乡发展不均衡和农村发展不充分遮盖。在新时代,要深入贯彻落实共享发展的理念,增强社会保障的再分配功能,不断缩小社会保障的性别差距,保障和改善妇女民生,让改革发展的成果更多、更好、更公平、更实在地惠及广大妇女。

一是靠发展来解决性别发展不平衡、妇女发展不充分等问题。习近平总书记指出,“要坚持在发展中保障妇女权益,靠发展改善妇女民生,实现妇女事业和经济社会同步发展”。在实践中,要提高妇女发展能力,逐渐缩小因劳动力市场就业带来的性别差距,尤其是行业职业之间的差距,充分发挥妇女在经济社会发展中的作用,最大程度释放女性红利,促进社会发展与妇女发展的同时推动男女平等。同时,通过健全税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,合理调节城乡、区域、不同群体间的分配,使初次分配中受惠较少的社会成员尤其是参与社会公共服务、人口再生产中承担责任的妇女群体获得补偿收益。

二是靠发展保障女性生育与劳动权益。共享发展要使发展机会更加公平,关键在于保障劳动力市场的性别平等。生理特征以及生育责任是造成男女在劳动力市场上存在差距的主要原因,而与劳动力市场密切相关的就业社会保障性别的缩小,必须通过消除劳动力市场的性别差异,并且在社会保障制度设计中纳入性别视角,在保障女性劳动就业权益的基础上体现生育的社会价值。首先,强调国家的主体责任地位,将生育保险作为社会公共服务,保障所有生育女性能够获得相应待遇。比如在地方实践基础上推出定点医院生育个人无自付的政策,使更多女性尤其没有生育保险的女性受益,也更好地体现生育的社会价值。其次,建立一次性生育补贴制度,没有生育保险的女性生育时可以获得3个月不低于当地最低工资标准的补贴,给予一定时间的社会保险视同缴费。最后,重视男性在生育中的责任和权利,设置男女共享的育儿假,促使用人单位招聘时不必过多考虑妇女产假对企业的影响,促进妇女平等就业和发展。

三是靠发展为社会保险提供坚实的物质基础,缩小社会保障性别差距。经济因素是社会保障发展首要的影响因素,经济发展水平客观上决定着社会保障的发展水平。经济发展了,可以用于再分配的社会保障基金也会水涨船高。经济社会发展了,用于社会再分配的比例也会增加,财政收入的增长更利于提高财政补贴的城乡居民社会保险待遇水平,进而缩小社会保障的性别差距,使劳动力市场处于相对劣势的女性成为最大受益者。

四是靠发展提高社会救助待遇水平,保障女性平等享受相应待遇。发挥好社会保障的兜底线功能,对贫困人口参加社会保险给予补贴或代缴,为她们享受社会保障提供支持,更好地发挥社会保障的再分配功能。一方面适度拓宽社会救助覆盖面并提高相应待遇,尤其是面向医疗保险不能覆盖的妇科疾病的医疗救助,比如完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策,给妇女提供更好的医疗服务和健康保障。另一方面关注老年妇女的社会保障,建立基于家庭的社会保障体系、遗属津贴或养老金分割等社会养老保险保护机制,鼓励配偶为从事家务劳动的妇女以同等权益参加社会保险。

(作者为全国妇联妇女研究所副研究员)

注:本文为研究阐释党的十九届六中全会精神国家社科基金重大项目“中国共产党领导妇女运动百年重大成就研究”(批准号22ZDA023)的阶段性研究成果。

以女性和家庭的力量提升城市软实力

——基于武汉市的调研数据

■ 魏静 崔应令 王双燕

女性肩负着人类繁衍的重任,保障人类社会生生不息;女性在家庭生活中有独特作用,是幸福安康家庭的建设者倡导者;女性创造物质文明和精神文明,是推动社会发展和进步的重要力量。她们对社会事务参与的深度与广度也影响着社会发展方向,因而在推进城市软实力建设的过程中,需要充分发挥女性群体的力量。在社会变迁中,家庭结构的多样化有可能带来的一系列风险,亟须发挥女性的独特作用来应对各种风险和挑战,由此城市软实力的建设才有保障。

正是基于对女性、家庭在城市软实力建设中重要性的认识,武汉市妇联联合武汉大学组建“女性、家庭与城市软实力”课题组调研组,对近100名在武汉市生活、工作的女性进行了深入访谈,并收集了4305份有效调查问卷,对城市女性关心的议题、妇联助力女性参与城市软实力建设的成效和面临的困境予以总结,对未来如何给妇联工作赋能,为女性和家庭赋能予以探讨。

安全舒适、有保障、能发展、服务好的城市期待

从女性和家庭视角出发,城市环境的舒适和安全性、城市教育、医疗的保障性及就业、升职的发展机会是她们最关心的城市软实力指标,涉及生活质量的各个方面。

武汉的自然环境和气候并不具有先天优势,因冬冷夏热,有近四成人并不满意。不过对城市治安情况,约八成(81.39%)女性感觉良好,但仍有超过一半(55.73%)的女性表示会因城市照明灯少、监控少等而担心过夜间出行的安全,超八成(80.91%)和超六成(62.37%)的女性曾遇到过公厕排队长和找不到母婴室的情况,因此城市建设的性别视角有待加强。

武汉城市的教育和医疗总体资源丰富,大学云集而三甲医院众多,近九成(88.06%)女性对高等教育和医疗总体资源比较满意。但在0—3岁托幼、幼儿园和小学资源上,满意度明显降低,不满意率分别是:48.34%、29.04%、25.3%。同时,女性对教育资源因学历层次和职业不同而不同,呈现多元性。在医疗服务上,女性更关注妇女儿童医疗保障,约两成(20.37%)和约两成半(25.41%)的女性表示会因妇产科医疗资源和儿科资源获得存在不便,“两癌”筛查普及率及HPV接种率也有待提高。

武汉为女性就业和创业提供了诸多机会和支持,有六成多的创业女性得到过政府的支持,约七成半(74.78%)的受访女性对政府相关部门提供的服务感到满意,且对政府提供的服务感到满意度与愿意长期留在武汉发展之间呈现出正相关的关系。约八成半(84.72%)的受访女性未来打算长期留在武汉发展,原因主要受情感、地理位置和就业机会的影响,选择三者的比例分别为71.84%、34.71%、32.25%。然而,约七成(69.67%)的女性表示曾在求职面试时被询问过婚育计划。部分企业为了尽可能降低成本,在招聘时会给求职女性设“高板凳”。



2023年3月27日,武汉城市圈女科技工作者联盟成立仪式。

· 阅读提示 ·

基于对女性、家庭在城市软实力建设重要性的认识,武汉市妇联联合武汉大学共同组建调查小组,对近100名在武汉市生活、工作的女性进行了深入访谈,并收集了4305份有效调查问卷,对城市女性关心的议题、妇联助力女性参与城市软实力建设的成效和面临的困境予以总结,对未来如何给妇联工作赋能,为女性和家庭赋能予以探讨。

妇联组织助力女性、家庭参与城市软实力建设的实践与困境

城市建设只有从女性、家庭的需要出发才能真正提高吸引力,增强软实力。女性、家庭同样是城市软实力建设重要的参与力量,只有真正在政治上引领女性,岗位建功上助力女性,在社会治理上依靠女性,弘扬优秀家风带动社会风气,依靠家庭并促进家庭发展,城市软实力建设才能真正落实。为此,武汉市各级妇联组织有诸多有益的探索,也面临诸多困境。

武汉市各级妇联大力推进开展关于女性、家庭的公共文化服务活动,有效地营造出友好女性、友好家庭的氛围。此次调查的4305名女性中,有近八成(78.23%)参与过武汉市各级妇联开展的诸多活动之一,且参与活动中的人有八成(78.77%)认为在参与这些活动的过程中获得较大的收获。

首先是政治引领与新家庭观念培育。妇联组织坚持到妇女中宣讲党的理论政策,运用线上线下多种形式开展活动高达几百次,在“巾帼打卡大武汉”活动中发动52万人次参与。妇联联合举办“颂党恩 传家风”2021武汉市红色家风故事大赛,持续开展寻找“最美家庭”活动,深化家庭教育指导服务。同时,妇联有效开展家庭支持服务,为上千户家庭提供了养老亲子成长、婚姻咨询等服务。积极推进儿童友好城市建设。制定儿童友好城市规划行动计划,打造13个示范友好型儿童之家,联合市发改委积极争取国家儿童友好城市试点建设项目,营造儿童成长良好环境。

其次,助推妇女建功立业,发挥妇女在基层社会治理中的积极作用。妇联组织创建百个巾帼文明岗、寻找和培训百名最美岗,开展武汉女性创业大赛,跟踪扶持女性创业项目,举办创业实训营,惠及企业几百家。另外,组织女性专场招聘会,深化“乡村振兴巾帼行动”,助力武汉疫后重振。推进“平安家庭”建设,深化婚姻家庭纠纷多元化解,提档升级社区(村)婚姻家庭辅导服务站,切实预防和制止家庭暴力,加大实质性维权,开展妇女“两癌”防治知识宣传进社区等活动。

然而,在此过程中,妇联工作遇到诸多瓶颈与困难。包括一些推动活动难以普及,部分活动民众知晓程度不足。这源于活动多以妇联系统为主线展开,缺少横向部门的联合统筹。同时,女性自身也缺少参与城市公共事务的热情和积极性,这有主观也有客观原因:主观上,约一成(11.99%)的女性不想参与社会公共事务,客观上,43.56%、37.99%、36.46%的女大学生/女研究生、武汉市外来务工女性、武汉市机关/企事业单位工作人员表示自己没有机会参与。这都限制了女性、家庭对城市软实力建设的参与。

给妇联赋能,为女性赋能:未来城市软实力建设的发展方向

城市软实力建设需要明确的女性、家庭视角,又要依靠女性力量,这意味着未来城市发展要给妇联赋能,给女性赋能,充分实现城市建设与女性发展、家庭发展的同频共振。

首先,未来城市需要围绕女性、家庭所关心的环境舒适度、教育发展力、医疗保障力、机会发展力、政府服务力等多个方面拓展工作,充分发挥妇联组织的优势,赋予其更大的权力,积极提升城市“女性友好”和“家庭友好”指数。

其次,系统建设、统筹推进,上下联动。为推动城市对女性的吸引力及对家庭发展的支持力,需要城市各个部门合作,真正打造环境优美,能为女性提供充分生活保障和发展机会。同时,还需要上下联动,让政策“最后一公里”得到落实,并充分发挥女性、家庭在城市治理中的积极作用。

最后,需要更有积极性的举措调动女性参与城市建设的积极性和主体性,为她们赋能,依托她们建设好家庭、社区。

(魏静为武汉市妇联党组书记、主席,崔应令为武汉大学社会学学院副教授,王双燕为浙江大学社会学系博士生)

《中国卡车司机调查报告》系列总结发布会在京举行

中国妇女报全媒体见习记者 白晨 发自北京 2023年3月25日,清华大学社会学系、传化慈善基金会、北京群学城乡社区发展研究院、社会科学文献出版社共同主办《中国卡车司机调查报告》系列总结发布会暨清华·中国社会调查学术研讨会。来自高校、媒体及社会各界读者参与了本次活动。

清华大学副校长彭刚教授,清华大学原副校长谢继和教授,清华大学社会学系主任王天夫教授,传化集团副总裁、传化慈善基金会理事长徐迅,社会科学文献出版社副总编辑董根兴发表致辞与讲话。卡车司机调查报告研创者沈原教授、周满博士、马丹博士做主题演讲,北京大学社会学系刘世定教授、北京大学社会学系主任周飞舟教授、中国人民大学社会与人口学院院长冯仕政教授、中国社会科学院社会学研究所副所长杨典

研究员出席会议并发言。

彭刚在讲话中表示,3月19日,中办印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,要求各地区、各部门深入开展调查研究。从多个意义上讲,《中国卡车司机调查报告》就是这个时代社会调查研究的经典范例,也是百年清华社会调查的传统。希望清华大学社会调查的工作进一步展开,延续清华社会学的优良传统,把握时代变迁的脉络,记录社会变迁的历程。在中国社会转型的时期聚焦转型实践的逻辑,针对真问题搜集资料与数据,展开深入研究分析,推动社会学的学科发展,推动本土社会理论的发展。

董根兴表示,社科院出版社拥有专业的社会学学术出版团队,五年多来伴随着卡车司机系列研究一路走来,为我们认识变迁中国提供了一套方法论,并树立了一个文本典范,一个学术出

版的典型案例:一是《中国卡车司机调查报告》的出版形态,为社会科学研究者,尤其是社会学研究者如何以他们的学术立场、学术方法、学术观点参与这个时代提供了一种路径;二是中国卡车司机的调查研究和写作,为社会科学研究者,尤其是社会学研究者如何认识巨型变迁社会提供了一种方法;三是《中国卡车司机调查报告》为新时代如何打造社会调查文本提供了一个范例。继《中国卡车司机调查报告》的出版之后,中国社会调查报告系列也陆续加入了新成员。后续社科文献出版社也将进一步做好学术出版服务,为新时代的调查研究贡献自己的力量。

王天夫介绍了清华社会学的社会调查传统,认为中国社会调查报告是一种新思考,是记录社会转型时期整个社会变迁过程的新方法,呈现出来的文体和材料、理论之间的勾连也是一种新的

方式。后续,清华大学社会学系将继续开展一方面调查,如中国医师调查、中国职校调查、中国新农人调查等。目前中国医师调查第一部——《中国医师:群体特征与工作状况》已于2023年3月由社会科学文献出版社出版。

会上发布了《中国卡车司机调查报告No.5:城配·冷链·跨境》。沈原教授、周满博士、马丹博士分别介绍了各自的主题。沈原以《冷链运输与冷藏车司机》为题,介绍了从事公路冷链运输的卡车司机群体的劳动过程。他认为,对冷藏车司机的劳动与生活的揭示,或可有助于把握整个卡车司机群体结构转型的方向。周满以《同城配送与城配卡车司机》为题,呈现了“同城配送与城配卡车司机”群体的工作与生活,有助于社会各界进一步认识互联网物流平台对货运业和卡车司机的影响。马丹以《跨境运输:卡车司机的特殊

劳动》为题,以中国—老挝的跨境运输为例,分享了跨境运输这种特殊的运输方式和劳动形态,为卡车司机研究提供了崭新的课题。

据悉,经过五年有余辗转各地的田野调查,传化慈善基金会公益研究院中国卡车司机调研课题组分门别类地对公路货运业涵盖的各不同劳动主体和工作安排开展调查,积累了关于卡车司机的丰富的田野调查资料。调查所及10个省市、20多个城市,发放调查问卷共计32247份,访问卡车司机、物流从业人员、各类管理者共计449人,出版《中国卡车司机调查报告》共5卷,计161万字。《中国卡车司机调查报告》是具有学科方向性和学术支撑点的调查报告。未来,调查团队力求从调查发现的各类经验材料中萃取精华、构建概念,力求丰富和推进劳工社会学理论,以期产生更深远的影响。