

焦点新闻

专业服务多方协同 点亮困境儿童心灯

——专家解读《关于加强困境儿童心理健康关爱服务工作的指导意见》

□ 中国妇女报全媒体见习记者 景韵润

近年来，各地各有关部门推进困境儿童保障制度不断完善，水平显著提高，但一些困境儿童由于受成长环境等多重因素影响，面临心理健康问题，迫切需要加强关爱。

在2021年发布的《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》中，明确提出要加强儿童心理健康服务，关注和满足孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童和困境儿童心理发展需要。近日，民政部、教育部、国家卫生健康委、共青团中央、全国妇联联合印发《关于加强困境儿童心理健康关爱服务工作的指导意见》(以下简称《意见》)，《意见》将如何更好为困境儿童的心理健康水平保驾护航?对此，中国妇女报全媒体记者采访了相关专家。

为困境儿童提供更完善的兜底保障

近年来，在做好困境儿童基本生活保障、家庭监护、教育医疗等工作的基础上，促进困境儿童身心健康、全面发展，已成为人民关切、社会关注的话题。

早在2016年，国务院印发的《关于加强困境儿童保障工作的意见》中，明确了困境儿童的范围，“包括因家庭贫困导致生活、就医、就学等困难的儿童，因自身残疾导致康复、照料、护理和社会融入等困难的儿童，以及家庭监护缺失或监护不当遭受虐待、遗弃、意外伤害、不法侵害等导致人身安全受到威胁或侵害的儿童。”

在北京市社会科学院综合治理研究所副研究员南方看来，“不论这些困境是自身状况导致的，还是家庭环境造成的，都会使儿童处于长期身心紧张的状态，从而引起心理上的波动，使得心理健康成为他们最突出的需求之一。”

中国社会科学院社会学研究所助理研究员张衍告诉记者，结合关于困境儿童心理健康状况的部分研究来看，长期暴露于困境事件的儿童抑郁、焦虑的风险更高，创伤性经历也会影响儿童的整体发展，可能导致行为问题、发育倒退、情绪和认知障碍等。她表示，生命历程理论的研究者还发现儿童期的困境事件对成年后甚至老年期的心理健康和幸福感等心态也有影响。“但这并不意味着困境儿童一定会出现心理问题，个体的心理弹性和社会支持是非常重要的变量。”

“《意见》的出台，对于直接预防和干预困境儿童的心理健康问题，减少心理疾病发生率有着积极意义。”张衍表示，《意见》将对困境儿童的人生发展起到保护作用，避免早期困境事件对成年期和老年期心理健康产生不利影响，还将提高困境儿童的心理弹性和社会支持水平，对现有和未來可能存在的生活风险提供心理保障。

“近些年，国家在逐步加强困境儿童在日常生活、康复救助等保障的基础上，进一步将心理健康关爱服务作为儿童福利和保护的重点。”南方指出，今年上半年，教育部等17部门联合印发了《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划(2023—2025年)》。

“五部门联合印发《意见》，将心理健康关爱服务从学生层面延伸到困境儿童层面，更好地落实了《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》，也更好地落实了儿童福利保护的公平原则，将为进一步做好困境儿童心理健康关爱服务工作，提供更完善的兜底保障提供指导。”南方说道。

对困境儿童心理健康服务提出专业化高要求

《意见》分别从预防、监测、干预、诊疗、

跟进、服务等方面，提出具体措施和要求，涵盖了困境儿童心理健康关爱服务的全过程和各环节。

南方指出，《意见》从儿童心理健康服务的方方面面出发，对各个利益相关方提出了具体要求，切实把困境儿童心理健康关爱服务工作摆在更加突出的位置，完善工作体制机制，强化关爱服务措施，提升关爱服务水平。

如何发现困境儿童心理健康问题?《意见》提出开展心理健康监测，明确学校要引导有需要的困境儿童主动接受心理健康测评，掌握心理健康测评情况，儿童福利机构、未成年人救助保护机构要定期对机构内儿童进行心理健康测评。在南方看来，“心理健康监测对于困境儿童心理健康问题的发现十分重要，但更为关键的是如何开展检测工作。”

“针对困境儿童开展心理服务比一般社会心理服务对专业度的要求更高，服务人员需要拥有儿童心理学、健康心理学、医学心理学、康复学、社会工作等多方面知识和技能，我们需要考虑如何有效调动和吸引不同专业人才资源，共同服务于困境儿童心理发展。”张衍表示。

“应当对相关工作人员开展专业培训，在开展摸排、监测、走访和服务时，应特别保护困境儿童的自尊心，尤其注意不要给他们贴上困境儿童的标签。”张衍解释道，一旦这些儿童和家庭意识到自己被贴上“困境”等标签，便很可能认为自己走不出困境，反而影响服务效果。“最好将针对困境儿童的心理服务与一般社会心理服务结合起来，将它融于其中。”

在落细、落小、落实中实现多方协作

“从无到有、从有到细，需要各部门都

国家消防救援局将在人员密集场所消防监管方面建立协同机制

明确托育机构等场所消防监管职责

中国妇女报全媒体记者高亚菲 发自北京 11月7日，国新办举行国家综合性消防救援队伍组建五周年新闻发布会。国家消防救援局副局长周天表示，在人员密集场所消防监管方面，将联合文旅、教育、商务等部门，明确剧本娱乐、校外培训机构、托育机构等人员密集场所消防安全监管职责，建立协同机制，形成监管合力。

周天介绍，人员密集场所因其业态种类多、火灾荷载高、用火用电频繁、营业期间人员高度聚集等特点，一旦发生火灾极易造成群死群伤，也是消防部门防范的重点。

在防范方面，具体来说，一是强化自主管理。制定出台人员密集场所消防安全管理国家标准，指导人员密集场所按照标准要求，规范自

身消防安全管理行为，建立消防安全自查、火灾隐患排查、消防责任自负的自我管理与约束机制，主动报告风险，公开承诺管理，督促企业加强全员培训和应急演练，提升安全管理水平和应急处置能力。二是强化指导监督。始终将人员密集场所作为日常监督的重中之重，提高“双随机一公开”抽查比例，采取服务指导、监督抽查、举报核查、错时检查、专家检查等各种方式，坚持执法与服务相结合，开展精准检查，提供技术指导，帮助企业单位纾困解难。三是强化行业监管。对已经明确监管职责的场所，按照“三管三必须”原则，推动相关部门依法依规履行行业消防安全监管责任，开展标准化管理。对尚未明确职责的新业态新领域，按照“谁主管谁牵头、谁为主牵头、谁靠近谁牵头”原

则，联合文旅、教育、商务等部门明确剧本娱乐、校外培训机构、托育机构等人员密集场所消防安全监管职责，建立协同机制，形成监管合力。四是强化隐患整治。始终将宾馆、商场、学校、医院、养老院、“厂中厂”劳动密集型企业等重点场所作为专项整治的重点，着力解决营业期间动焊施工作业、易燃可燃材料装饰装修、占堵疏散通道和安全出口、外窗安装铁栅栏和广告牌、消防设施损坏停用等突出问题，及时消除隐患，降低火灾风险。

周天表示，下一步，国家消防救援局将结合消防安全重大风险隐患专项排查整治2023行动，对存在重大火灾隐患的人员密集场所，督促逐一制定整改方案、落实整改责任，推动按时整改销案，并做好整改期间的消防安全管控。

中消协提醒消费者防范“网络购物退货退款”骗术

新华社北京11月7日电(记者 赵文君)中消协7日发布消费提示，提醒消费者防范“网络购物退货退款”骗术，即不法分子以平台退货退款名义实施诈骗活动。

据中消协介绍，有的不法分子事先通过非法渠道获取消费者的购物信息，谎称是电商或物流客服，利用“商品有质量问题”“快递丢失”“会员充值出现问题”等话术谎称进行超额赔付，诱导消费者离开官方平台，下载虚假App或加入微信群进行赔付，从而进一步套取消费者银行卡号、手机号、验证码等信息，最后将消费者的钱款转走。有的不法分子以“激活退款通道”“缴纳退款保证金”等各

种理由要求受害人转账汇款，称会将钱连同赔偿一并返还给受害人，当受害人将钱转至不法分子提供的账户之后，又会以其他借口诱导受害人继续进行转账，连续诈骗。

中消协提醒消费者：一要了解退货退款流程。正规网购平台的退款、赔付款都是从顾客支付账户原路返回，没有所谓的“退款链接”，也无需下载其他App，要求另行下载App或扫码入群等大概率是骗子。如果快递丢失，物流公司一般会将等额货款赔给卖家(寄件人)再由卖家重新发货，不会主动联系收件人进行退款，更不可能提供“退款链接”。凡是接到自称“商家”或“客服”的电话，

声称商品需要退款或重新付款时，一定要通过正规流程办理，并第一时间登录官方平台核实真伪。

二要保护个人信息。在日常生活中要提高个人信息保护意识，不随意点击陌生链接，不扫描陌生二维码，不下载陌生软件，不加入陌生社群，尤其是要保护好好自己的身份证号、银行卡账号、验证码等重要信息，预防网络诈骗。

三要警惕涉卡转账。网络诈骗的最后一步大都是诱骗受害人转账。因此，不管什么理由，如果出现提供银行卡账号密码、转账、汇款等要求时，应高度警惕，立即停止。

全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

(上接1版)要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理，发挥人大监督作用。

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性

业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的重要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利和义务和相应责任等，激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

(上接1版)要全面学习领会，既准确理解其中的重要概念和提法，又加强系统性、整体性把握，吃透基本精神，领会核心要义，明确实践要求，做到学有所悟、融会贯通。要深入领会这一重要思想蕴含的重大创新观点、科学方法论和关于文化建设的战略部署，深刻认识这一重要思想是一个不断展开的、开放式的、科学系统的思想体系，必将随着实践深入不断丰富发展。

蔡奇表示，学习贯彻习近平文化思想既

要重学习、又要重实践，在深化理论武装上下功夫，在提高舆论引导能力上下功夫，在改革创新精神文明建设上下功夫，在促进文化战线要把学习研究阐释习近平文化思想作为重要政治任务，抓紧抓好学习培训，组织开展理论研究，持续加强宣传阐释，不断引

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

向深入。

中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊主持会议。国务委员谌贻琴出席会议。

国家广播电视总局、新华社、上海市委宣传部、广东省委宣传部、新疆维吾尔自治区党委宣传部主要负责同志和部分专家学者代表作了发言。中央宣传文化单位负责同志、各省市区和新疆生产建设兵团党委宣传部主要负责同志、思想文化界有关专家学者等参加会议。

四部门修订印发《职业学校兼职教师管理办法》

建立个人档案纳入师德师风等情况

新华社北京11月7日电(记者 徐社)记者7日从教育部获悉，教育部等四部门近日修订印发了《职业学校兼职教师管理办法》，自公布之日起实施。管理办法鼓励职业学校与企事业单位互聘兼职，推动职业学校和企事业单位在人才培养、带徒传技、技术创新、科研攻关、课题研究、项目推进、成果转化等方面加强合作。

管理办法是对2012年印发的《职业学校兼职教师管理办法》的进一步修订和完善，在原文件6章23条的基础上扩展为9章34条，充分体现职业教育发展的新形势新要求。

管理办法明确了兼职教师的选聘方式。提出职业学校可通过特聘教授、客座教授、产业导师等多种方式聘请兼职教师，可以采取个体聘请、团体聘请或个体与团体相结合的方式。

管理办法要求兼职教师将新技术、新工艺、新规范、典型生产案例等纳入教学内容，协助加强职业学校专任教师“双师”素质培养。鼓励支持事业单位和国有企业选派人员到职业学校兼职任教，将选派兼职教师的数量和水平作为认定、评价产教融合型企业等的重要指标依据。

管理办法还提出，职业学校要建立兼职教师个人业绩档案，将师德师风、培训、考核评价等兼任任教情况记录在档，并及时反馈给其原所在单位。企事业单位应将在职业学校兼职人员的任教情况作为其考核评价、评优评先、职称职务晋升的重要参考。

全国登记在册经营主体达1.81亿户

中国妇女报全媒体记者富东燕 发自北京 11月7日，记者从市场监管总局了解到，前三季度，全国新设经营主体2480.8万户，同比增长12.7%。其中，新设企业751.8万户，同比增长15.4%；新设个体工商户1719.6万户，同比增长11.7%；新设农民专业合作社9.4万户，同比减少5.4%。

截至今年9月底，全国登记在册经营主体1.81亿户，较2022年底增长6.7%。其中，企业5673.7万户，个体工商户1.22亿户，农民专业合作社224.0万户，较上年底分别增长7.4%、6.5%、0.1%。

前三季度，新设民营企业同比增长15.3%，新设外资企业同比增长29.3%。多种所有制企业的良好发展态势，显示市场预期持续改善，投资信心逐步增强，中国市场依然是国际投资的热土。

前三季度，各产业新设企业均实现稳定增长。第一产业新设企业同比增长23.6%，增速最快。第二产业同比增长5.3%，发展势头稳健。第三产业同比增长17.2%，特别是受疫情直接影响的住宿和餐饮业快速恢复，同比增幅达到40%以上。

市场监管总局相关负责人表示，广大企业和个体工商户的持续稳定增长夯实了经济发展的微观基础，推动了我国超大规模市场的形成，为构建新发展格局、推动高质量发展积蓄了重要的战略资源。

我国启动“以竹代塑”三年行动助力减少塑料污染

中国妇女报全媒体记者杨娜 发自北京 11月7日，记者从首届以竹代塑国际研讨会上获悉，我国启动“以竹代塑”三年行动，计划将以构建“以竹代塑”产业体系为重点，着力抓好竹林资源培育、竹材精深加工、产品设计制造、市场应用拓展等全链条要素协调发展，有效提升“以竹代塑”的动能、产能、效能，助力减少塑料污染。

据了解，未来三年，我国将通过实施科技创新提升、产业生态培育、产销对接促进、重点场景替代、特色地区引领等七大重点行动，在全国选择竹资源丰富、竹产业基础较好的地区，建设5-10个“以竹代塑”应用推广基地，开展技术研发、产品标准制定、品牌建设等工作，夯实当地“以竹代塑”发展基础。到2025年，初步建立“以竹代塑”产业体系，进一步提升产品质量、产品种类、产业规模、综合效益，重点产品市场占有率得到显著提高。与2022年相比，“以竹代塑”主要产品综合附加值提高20%以上，竹材综合利用率提高20个百分点。

据介绍，我国竹资源丰富，产业发展潜力巨大。有竹子837种、面积756万公顷，年产竹材1.5亿吨，涉及20个省份，福建、江西、湖南、浙江、四川、广东、广西、安徽等8省区竹资源面积合计约占全国总量的90%；现有竹加工企业1万多家，竹产业产值从2010年的820亿元增至2022年的4153亿元，年均增长30%以上。按照竹产业发展规划，到2035年中国竹产业总产值将超过1万亿元。

此次会议由中国国家林业和草原局与国际竹藤组织共同主办，主题为“协同创新，推动以竹代塑全球进程”。来自多个国家政府部门、科研院所、高等院校、企业以及有关国际组织和非政府组织等各界代表参会。此外，开幕式上，中国政府和联合国国际竹藤组织发布了《“以竹代塑”全球行动计划(2023—2030)》。

发挥不可替代作用，为强国建设、民族复兴贡献巾帼力量

(上接1版)

新征程上，广大妇女要心怀家国，把个人梦、家庭梦融入民族梦、国家梦之中，加快知识更新，立足岗位建功，不畏艰难险阻，敢于善于斗争，在报效祖国、服务社会的火热实践中实现人生价值。用一个一个追梦圆梦的故事书写时代，展现自尊自信、自立自强的半边天风采，展示中华民族团结奋斗的精神，做敢于追梦的奋斗者。

建设中国式现代化需要包括亿万妇女在内的全体中国人民的共同奋斗，开创美好生活需要广大妇女贡献更大的智慧和力量。我们要深刻把握习近平总书记重要讲话的精神实质和核心要义，坚定勇往直前的信念，鼓足奋力拼搏的干劲，发扬脚踏实地的作风，在践行新思想中筑牢信仰之基，在奋进新征程中彰显担当作为，在引领新风尚中展现独特作用，在提升新境界中创造出彩人生，为强国建设、民族复兴勇担巾帼使命。

首次专门聚焦假释监督主题

中国妇女报全媒体记者高越 发自北京 11月6日，记者从最高人民检察院了解到，日前，最高检以“假释监督”为主题发布第四十九批指导性案例。

最高检第五检察厅负责人介绍，从办案数据看，近年来假释案件数量降幅明显，2020年较2019年下降30.8%，2021年较2020年下降41.2%，2022年较2021年又下降了14.0%。有的省份连续两年没有办理一起假释案件，严重限制了假释制度功能的实现。

此次发布的指导性案例是最高检发布的第一批关于假释监督的指导性案例，紧紧围绕假释监督案件办理中的重点难点问题，其中，“罪犯杨某某假释监督案”提出，对有未成年子女确需本人抚养等特殊情形的罪犯，符合法定假释条件的，要充分考虑案件办理的社会效果，提出依法从宽适用假释的建议。通过依法积极适用假释，既感化罪犯，促使其真诚悔改，又维护家庭、社会和谐稳定，实现假释案件办理政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。

最高检第五检察厅负责人表示，下一步，检察机关将加强督导指导，完善制度规范，创新办案形式，加强调查研究与沟通配合，以更加有力的措施，推动落实《关于依法推进假释制度适用的指导意见》等规范性文件，充分发挥案例引领示范作用和假释制度价值功能，推进假释依法规范适用。

推动新疆妇女儿童事业再上新台阶

(上接1版)要依法保障妇女儿童权益，切实加强妇女儿童权益的源头保护，进一步加大执法监督和政策执行力度，严厉打击侵害妇女儿童权利的违法犯罪行为。要完善支持家庭建设的政策体系，深化家庭教育指导服务，发挥妇女在家庭生活中的独特作用，加强家庭家教家风建设，推动形成家庭和睦、幸福安康的生动局面。

会议要求，各地各部门要结合纵深开展主题教育，切实将党的领导贯穿妇女儿童工作全过程、各方面，强化责任担当、扎实履职尽责，营造良好氛围，以时时放心不下的责任感，努力做好相关工作，以更加务实高效的举措推进妇女儿童事业再上新台阶。

会议表彰了自治区实施妇女儿童发展纲要先进集体和先进个人。乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州、喀什地区及自治区教育厅、卫生健康委员会相关负责同志作交流发言。