



发挥财政资金引导作用 破解普惠托育发展难题

——对话北京大学首都发展研究院副院长李平原

□ 中国妇女报全媒体记者 周韵曦

近日,财政部办公厅、国家卫生健康委办公厅印发关于组织申报2023年中央财政支持普惠托育服务发展示范项目的通知(以下简称通知),聚焦缓解群众“入托难”问题、减轻群众“入托贵”负担、增强群众“托得好”信心。财政支持对于促进普惠托育服务发展具有怎样的重要意义?根据通知要求,中央财政补助资金如何更好发挥引导作用?中国妇女报全媒体记者专访了北京大学首都发展研究院副院长李平原。

记者:从去年开始,我国紧锣密鼓出台一系列托育支持政策,反映出党和政府对促进托育特别是普惠托育发展怎样的态度和决心?

李平原:要评价党和政府对促进普惠托育发展的态度和决心,应放在我国提出的“以人口高质量发展支撑中国式现代化”的前提下来看。从2022年开始,我国新生儿出生率首次出现负增长,于是国家出台各种举措来提高出生率。党和政府大力推进托育事业发展,就是要解决年轻人愿意生、有人养的问题。

此前,国家卫健委相关负责人表示,我国托育服务目前存在的问题主要是普惠性托育服务有效供给不足、价格居高不下等。国家卫健委调研数据显示,现在全国托位价格平均每个孩子每月在2700元左右,但在一线城市每个孩子每月托费普遍高达7000到8000元。一个家庭每个月要为孩子托育花这么多钱,已超出一般家庭承受范围,所以我国的托育服务一定要实现普惠性,这就需要政府来发挥主导作用,着力扩大普惠托育服务的供给,帮助托育机构把运营成本降下来,把收托价格降下来,让有需要的婴幼儿家庭能够送得起、用得上。

记者:通知指出,项目实施重点明确,普惠托育服务属于非基本公共服务,中央财政补助资金重在发挥引导作用,推动地方落实属地管理责任,建机制、保持续、出经验。如何理解其中含义?

李平原:公共服务可分为基本公共服务与非基本公共服务。基本公共服务是保障全体人民生存和发展基本需要的公共服务。非基本公共服务是为满足公民更高层次需求、保障社会整体福利水平所必需,但市场自发供给不足的公共服务。通知将普惠托育服务

归属于非基本公共服务,并以中央财政补助资金作为支持,正传递出党和政府要大力发展普惠托育的态度。

通知指出,中央财政补助资金重在发挥引导作用,并列出了中央财政资金使用负面清单,对资金使用权限给出明确规范,也能看出国家推动地方落实属地管理责任,建机制、保持续、出经验的决心。

记者:项目主要聚焦三个目标。具体来说,中央财政补助资金如何在各目标的哪些方面发挥作用,实现“缓解群众‘入托难’问题、减轻群众‘入托贵’负担、增强群众‘托得好’信心”目标?

李平原:通知中所提到的这三个目标写得特别好,聚焦的均是当前我国普惠托育发展所面临的最大问题。如果能通过中央财政补助资金的带动,解决这三大问题,我国普惠托育会有发展前景。

第一个目标聚焦可及性,解决的是群众“入托难”问题。正面清单中也提到,中央财政资金可用于支持盘活利用现有场地、减免租金等。从这一点来说,政府可以给已经获得普惠托育市场准入资格的企业、机构提供一些优惠,比如让渡社区公共空间、减免租

金,从而降低从业者的场地成本。

第二个目标聚焦可承受性,减轻的是群众“入托贵”负担。托育最主要的成本包括两方面,一是租金,二是人员支出。中央财政资金使用负面清单明确,中央财政资金不得用于人员劳务、工资、福利、津补贴等费用发放,但可以用于给予激励性奖励、培训从业人员等,这既体现了“重在发挥引导作用”,也能帮助从业者降低一定托育服务费用。

第三个目标聚焦信任问题,增强群众“托得好”信心。通知指出,中央财政资金还可用于开展技术指导、提升数字化服务水平、配备安防设施等,这些支持不仅能帮普惠托育从业者节约成本、解决资金问题,还能更好地加强托育机构的服务设施,提升安全度,让家长更放心。

通知指出,中央财政补助资金重在发挥引导作用,那么在对示范项目优中选优的同时,各地政府一定要落实属地责任、及时跟进,做好本地项目的统筹谋划、协调组织、整体推进工作,确保项目的顺利开展。上下联动、共同发力,才能把我国的普惠托育服务事业做成、做好。

市场监管总局发布《大型游乐设施安全技术规程》

对大型游乐设施生产设计、使用、检验等提出针对性安全要求

中国妇女报全媒体记者高亚菲 发自北京 为保障大型游乐设施安全使用,预防和减少事故,保护群众生命财产安全,提升大型游乐设施质量安全水平,近日,市场监管总局发布《大型游乐设施安全技术规程》(以下简称《规程》)。

《规程》聚焦设备本质安全,整合现行的大型游乐设施相关制度规范性文件,结合典型事故及故障案例分析,对大型游乐设施生产设计、制造、安装、改造、修理、使用、检验等提出针对性安全要求,进一步加强安全管理,严格安全把关。

在保障安全的前提下,《规程》结合行业实际情况,创新大型游乐设施检验模式,并与传统模式有效衔接,更好满足不同检验检测需求,减少重复无效检验,提高针对性和检验效率。

此外,《规程》还明确设计文件鉴定证书和型式试验证书的覆盖原则,在符合特定要求、保证安全的前提下,允许部分技术参数向下覆盖,并压缩企业检验受理时间,降低企业制度性交易成本,激发市场主体活力。

保障妇女儿童权益 推动人权事业发展

(上接1版)祁建建表示,“我国对妇女人权的特殊保障从基本国策、大政方针、法律法规到财政投入、机构设置、工作机制等进行了全方位、体系化展开。”

祁建建进一步介绍,在过去10年中,我国颁布和修订了妇女权益保障法、反家庭暴力法、母婴保健法、女职工劳动保护特别规定等多项保障妇女人权的法律法规,并在民法典、刑法修正案、就业促进法、农村土地承包法等法律法规和地方规范性文件加入了保障妇女权益的条款,形成了以宪法为核心、具有中国特色的妇女人权法律法规体系。2022年修订后的妇女权益保障法、2016年颁布的反家庭暴力法以及2021年公布的《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》是我国保障妇女人权的突出亮点。

“不断健全的妇女人权法律规范体系对促进我国妇女人权保护具有重要意义,为妇女获得司法保护提供了法律保障和规范基础,促进了各领域的性别平等,体现了我国对促进人性和性别平

等的承诺。”祁建建表示,《世界人权宣言》承认人类大家庭所有成员的固有尊严以及平等权利,并为所有人民和所有国家提供了实现目标的共同标准。“我国妇女人权保障的成就为世界人权发展作出了重大贡献,为进一步促进男女平等、保障妇女人权奠定了坚实的基础。”

儿童人权保障取得显著进展

儿童人权的保障在我国同样受到高度重视。

“我国一直致力于儿童人权保障,坚持儿童最大利益原则,儿童人权保障取得了显著进展。”暨南大学少年及家事法研究中心教授张鸿巍表示,我国通过未成年人保护法等法律法规的修订与制定,不断完善保护儿童权利的法律体系,推动儿童人权维护不断在法治化、规范化轨道上前进。

在张鸿巍看来,我国通过中国儿童发展纲要等国家儿童保护政策制定、实施和

评估,推动儿童人权保障不断在指标体系化上完善。加强少年审判、未成年人检察、专门学校、儿童福利等未成年人保护专门机构建设,推动儿童人权维护不断在专业化、正规化和职业化上前进,并通过广泛国际合作和形成最大共识,推动儿童人权维护不断在国际化视野中得以拓宽和交流。

“一直以来,儿童作为维系家庭延续、民族复兴、国家发展重大战略资源的地位不可撼动,维护儿童人权任务在肩。”张鸿巍认为,未来应当在几个方面继续发力:一是不断夯实儿童成长的家庭抚养基础,强化国家所肩负的家庭教育指导责任;二是全面提升儿童福利水平,加强国家对育儿困难家庭提供特殊和优先协助与帮助;三是不断提升全社会对儿童健康成长的持续关注,营造和提升友善、爱童的社会氛围;四是不断加强学术研究与实务探讨,提升对儿童人权的认知水平,研拟、出台和实施符合儿童发展的重要规范与行业标准。

“把心贴近人民”

(上接1版)

目前,宁德的经济总量已经从原来的全省第九变成了全省第五,2022年成为全国百强城市,GDP增速连续4年保持福建省第一,一跃成为全省发展的新增长极。

投身基层办实事,展现乡村振兴新面貌——

寿宁县下乡乡各方来客络绎不绝。“因为过去交通极为不便,村民有‘三怕’:一怕有病痛,二怕养肥猪,三怕挑化肥。”在当地经营一家茶馆的王光朝回忆道。

30多年来,各级领导干部坚持访贫问苦,现场办公,协调解决下党的公路、水电建设等问题,系统谋划脱贫致富发展。

不久前,省道S207线下党至闽浙界公路正式通车,大大缩短了出闽通道及寿宁至浙江交通距离。原本最为偏远的下乡乡一跃成为对接浙江的“桥头堡”,迎来崭新的发展机遇。

深入群众解民忧,绘就人海和谐新画卷——

走进福安市下白石镇宁海村,只见整洁有序的现代渔排连绵不绝,一派“海上田园”风光。

宁德三都澳海域是我国重要的海水养殖基地。然而,过度养殖一度导致私占海域资源、挤占航道锚地等问题频发,养殖户间纠纷不断。

针对渔民反映的痛点,宁德开展大规模海上养殖综合整治,集结2400多名“精兵强将”深入沿海乡镇,累计投入46.48亿元,清退和升级改造渔排142.7万口。

如今,养殖规范了、海岛清洁了、航道畅通了,三都澳海域重现碧海清波美丽景象,养殖户收入也大幅增加。

历久弥新:“四下基层”内涵外延更加丰富

作为密切联系群众的创举,“四下基层”架起干部与群众之间的“连心桥”,有效促进党的政策主张落地生根、提高决策质量水平、畅通民意诉求通道、推动干部作风转变。

35年来,福建大力传承弘扬“四下基层”优良作风,推动“四下基层”内涵不断深化、载体不断丰富、制度日益完善,凝聚起广大干部群众接续奋斗的强大力量。

——从方法到制度,“四下基层”内涵日益深化。

四张小桌拼成一张长方形大桌,两侧各摆着几把椅子。霞浦县委党校的第一接访室,至今还保留着当年的陈设。1988年12月,习近平同志就是在这里接待来访群众,

拉开信访接待下基层的序幕。

多年来,领导干部接访已成为霞浦县雷打不动的工作安排。

霞浦县县长罗义春说:“我们把领导接访日办成对群众的服务日,面对面纾解问题,心贴心处理矛盾。”

坚持“四下基层”优良传统,一系列制度规范相继出台:

福建省明确每年省级领导到基层调研不少于30天,市县两级领导不少于60天,全省持续开展开门接访、进门约访、登门走访、上门回访“四门四访”活动;

宁德建立“一企一策一专班”工作机制,派驻党员干部到项目一线为企业服务;

福州开展“万名干部下基层”行动,组织9.75万名党员干部下沉一线。

——从少数到全员,“四下基层”参与主体持续拓展。

福安市坦洋村是坦洋工夫茶的原产地,四周群山环绕,村前一水襟带。“鲜叶采摘、萎凋、揉捻、发酵、干燥、筛分整形……”谈起红茶制作工艺,坦洋村乡村振兴指导员冯坚如数家珍。

驻村三年来,冯坚带领村民筹资改造茶叶技术综合培训中心,建成村集体茶厂,发展电商直播,拓宽茶叶销路……

像冯坚这样的乡村振兴指导员,宁德还有很多。为让力量往乡村派、资源往乡村走,宁德通过选派驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员、金融助理员等“第一书记三大员”到村任职,充实基层力量,推进乡村振兴。

如今,“四下基层”早已不局限于党政领导干部等“关键少数”,更多普通党员、年轻干部正在参与其中。

干部下去,民心聚起来。宁德市委组织部部长陈惠说,近年来,宁德分批组织年轻干部到农村开展实践锻炼。截至目前,年轻干部累计入户走访1.5万多人次,收集问题和意见建议1600余条,为民办实事好事1200余件。

——从线下到线上,“四下基层”方式方法不断丰富。

霞浦县溪南镇七星海域,连片的渔排、网箱在波光粼粼的海面铺展,满载海参苗的渔船穿梭其中,一派海上丰收景象。

“七星海域是闽东主要水产养殖区之一,养殖高峰期外地务工人员达两万多人。”溪南镇党委书记陈广显说,霞浦县在七星海域成立全省首个建制式“海上社区”,通过“海上社区智慧平台”实时监测,将社区治理经验从陆地“嫁接”到海上,打通了服务群众“最后一公里”。

在福州市政务服务中心,69个单位入驻,实现“一栋楼”办公、“一条龙”服务,便民服务“马上到”。适应数字化、智能化时代新变化,福建通过优化服务、再造流程,让数字多跑路、群众少跑腿,“四下基层”不断取得新实效。

深化运用:走好新时代党的群众路线

“宣传党的路线、方针、政策下基层”从“天边”到“身边”,“调查研究下基层”从“问题”到“破题”,“信访接待下基层”变“坐诊”到“出诊”,“现场办公下基层”从“会场”到“现场”……

“四下基层”既回答了走好新时代党的群众路线的根本问题,也蕴含着新时代新征程树牢群众观点的重要方法论。历经35年传承弘扬,“四下基层”所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求穿越时空,给予广大干部群众砥砺前行之不竭动力。

“宁德是‘四下基层’工作制度的发源地。35年来的传承实践让我们深刻认识到,‘四下基层’既是思想也是作风,既是制度也是方法,已经成为我们认识世界改造世界的锐利武器,‘把心贴近人民’的实践载体、密切党群干群关系的重要法宝、转变干部作风的有效途径。”宁德市委书记梁伟新说。

当前,第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在扎实开展。

福建省委党校(行政学院)教授刘明认为,“四下基层”将宣传党的理论和路线方针政策作为重大任务,调查研究作为重要路径,解决问题作为关键导向,推动发展作为落脚点,其核心要求同主题教育重点措施高度吻合。作为第二批主题教育重要抓手,大力弘扬“四下基层”优良传统,将推动各项工作不断取得新成效。

把“四下基层”作为了解民情、科学决策的关键环节——

中午时分,福州市鼓楼区庆城区长者食堂飘着暖意,一份份营养搭配的午餐热气腾腾、香气四溢,老人们仅需花9.9元,就能享受健康美味的餐食。

去年9月,庆城区长者食堂正式营业,目前,福州全市已建成长者食堂528家,惠及辖区61万老年人。

“一顿热乎饭是民生小事,却是很多家庭的大事。解决老人吃饭难问题,惠及千家万户。”庆城社区党委书记林小玫说。

把“四下基层”作为化解矛盾、促进和谐

的重要渠道——

位于闽江之畔的福州市台江区苍霞新城,曾是当年福州征迁数量最大、搬迁速度最快的改造项目。20多年来,随着经济发展,这里人口逐渐密集,公共配套设施不足、社区空间相对拥挤的问题日益凸显,群众意见比较集中。

台江区委、区政府马上就办、真抓实干,老旧小区改造再次按下启动键。如今,党群共享空间、便民服务驿站、儿童梦健康园……一系列便民利民设施,让老旧小区面貌焕然一新。

“社区工作必须听民声、察民情,直面焦点、难点问题,把群众需求落落实细,让百姓关心的问题在社区得到解决。”苍霞新城社区党委书记王露露说。

把“四下基层”作为统筹落实、为民办事的有力抓手——

11月17日周五晚6时,晋江市内坑镇政企联系群里收到了一条来自恒安集团的协办信息,内容涉及企业在建项目手续办理等6个具体问题。

周六下午3时,恒安集团就在群里收到了来自镇政府现场调查、事项跟进的具体回复。

“干部深入一线对接解决企业面临的困难,全力保障企业轻装上阵、专注经营,我们加快发展的信心更足了。”恒安集团副总裁许文晋说。

把“四下基层”作为改进作风、锻炼干部的重要手段——

帮农户疏果、采摘银耳,辅导留守儿童功课,和村民一起跳广场舞……回忆起年轻干部“四下基层”实践活动的点滴,古田县年轻干部陈艳依然心潮澎湃。

“与村民吃同住同劳动,大家对我的称呼也从‘领导’变为了‘妹子’。”陈艳说,做群众工作,不管信息技术多么发达,都不能取代“面对面”交流、“零距离”服务。

2021年以来,古田县实现1031名年轻干部“四下基层”实践活动“全覆盖”。年轻干部真正掌握了“走得进、坐得下、聊得开”的群众工作方法,也锤炼了担当务实的工作作风。

党心连民心,齐力能断金。接受采访的党员干部表示,新时代新征程,将倍加珍惜、积极践行“四下基层”这一重要法宝,学思想悟伟力,不断总结实践经验,走好新时代党的群众路线,进一步深化和拓展主题教育成效,在新的赶考之路上交出优异答卷。

(记者 江时强 刘江 林晖 董建国 张惠慧 周义)

2023年“玫瑰书香”全国女职工主题阅读总结展示活动举办

中国妇女报全媒体记者周韵曦 发自北京 12月6日,由全国工会职工书屋建设领导小组指导,全国总工会女职工委员会、湖北省总工会主办的2023年“玫瑰书香”全国女职工主题阅读总结展示暨示范活动在湖北武汉举办。

“玫瑰书香”全国女职工主题阅读活动由全国总工会女职工部发起于2021年,仅仅两年时间,“玫瑰书香”阅读平台和品牌已在全国各级工会组织和亿万女职工中深受好评和喜爱。据不完全统计,2023年,各级工会女职工组织开展的线上读书征文、沙龙、微课、诵读、分享交流、成果展示等活动近5万场次,吸引725万余名女职工参与。湖北省总工会则把“玫瑰书香·悦读悦美”主题阅读活动打造成为深受全省女职工喜爱的阅读平台和展示女职工靓丽风采的名片。

总结展示活动以“潜学:路漫漫其修远兮”“静思:吾将上下而求索”“践行:孰无实而有获”“绽放:集芙蓉以为裳”等4个篇章展开,包括巾帼模范“红沙发”访谈、大咖荐读、情景演绎、朗诵等节目形式,带来一场展现新时代女性新气象、新贡献的视听盛宴。

活动现场宣读了典型成果通报,并为获奖职工及单位颁奖。来自河钢集团邯钢公司邯宝炼钢厂的刘明婕等被评为“阅读学习成才女职工”,中铁大桥局彩虹读书会等被评为“最美女职工阅读组织”,3303个工厂职工书屋等被评为“优秀女职工阅读点”。

国家林草局召开中央生态环保督察典型案例督查督办会

中国妇女报全媒体记者杨娜 发自北京 针对近期中央生态环保督察通报的5个典型案例中涉及的福建省漳州破坏沿海防护林、河南省三门峡市在黄河口河道实施开挖作业严重破坏附近耕地林地等原生地貌、海南省一些地方红树林保护管理不力、甘肃省张掖市毁林开垦、青海省柴达木盆地盐湖资源开发违法侵占草地等问题,12月5日,国家林草局专门召开督办会,部署案件涉林草问题的查处整改、督查督办工作,严厉打击破坏林草资源行为。

国家林草局要求对全国森林督查和草原、湿地、保护地等卫片执法检查结果进行梳理,对于此前已发现正在查处整改的破坏林草资源问题,要严格按照查处到位、整改到位、问责到位的要求督查督办到位。要摸清情况,全面了解涉及破坏林草资源问题,积极主动作为,敢于动真碰硬,切实做好督查督办。同时,要举一反三,认真分析林草督查执法存在问题,充分发挥相关单位专业优势,全力做好林草监督执法工作。

国家林草局十分重视林草执法监督工作,近年来持续开展全国森林督查,并实施了季度卫片判读。同时组织实施草原、湿地、保护地等卫片判读核查执法,及时发现破坏林草资源问题,切实加强林草资源保护管理。特别是今年以来,国家林草局相继开展了打击毁林毁草、三北地区林草荒漠资源违法执法等专项行动,对一些重点区域、重点领域的违法问题进行集中打击。各派出机构督查督办案件2944起,收回林地6.89万亩。此外,针对媒体曝光的耕地造林整改中的强行拔苗砍树、毁林毁草问题,专门下发文件,防止“一刀切”,切实保护农民利益。

选树培育三百名乡村振兴巾帼创业带头人

(上接1版)

这几位巾帼创业带头人同时也是成都市“指尖的爱·四寻”获奖代表。

11月29日,为把习近平总书记重要讲话精神落实到妇联工作各方面全过程,对表对标中国妇女十三大部署,优化提升“乡村振兴巾帼行动”,并按照四川省委相关部署,引领广大女性深化区域协同联动,推进城乡融合发展,由成都市妇女联合会指导,成都市双流区妇女联合会主办的成都市第二届“指尖的爱·四寻”交流活动举行。

据悉,成都市“指尖的爱·四寻”系列活动(“寻找最美返乡创业女大学生”“寻找乡村最美直播女达人”“寻找最美民宿女主人”“寻找乡村最美女创客”),已开展了两届。

成都市妇联党组书记、主席谭学军介绍,“四寻”活动开展两届以来,成都市妇联选树培育了300名奋斗在乡村振兴一线的巾帼创业女带头人,并通过举办巾帼创意集市、蓉城巾帼学院专项培训课程、成立女性创业者联盟、评先评优等系列举措持续赋能女性创业,不断激励着她们在乡村辛勤耕耘、不惧挑战、执着坚守,以实干笃定前行,用奋斗实现梦想。

成都市妇联发展部相关负责人介绍,今年第二届“四寻”系列活动,由成都市妇联、成都市农业农村局联合开展,挖掘培育了100名农商文旅体融合发展领域、新型消费型社会建设领域、城乡社区服务领域的巾帼带头人。其中最美返乡创业女大学生平均创业年限5.8年,平均年龄33.3岁,本科及以上学历占比60.3%,2022年总营收额近2.5亿元;乡村最美直播女达人单场最高销量800万元,单场销量平均41.8万元,全网粉丝总量1005万人;最美庭院女主人和乡村最美女创客2022年创造总营收额3.5亿元,平均收入530万元,累计带动就业人数3.3万余人。

“要深入学习、勇于创新、要敢于坚持、要协作共进。”谭学军说,成都市各级妇联将持续对标落实中国妇女十三大各项部署,引领巾帼创业者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实党中央、省委和市委系列重大决策部署,牢牢把握推进城乡融合发展着力点,努力提高对各项政策的领悟力、判断力、执行力,持续深耕专业领域,强化专业能力提升,争做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。将激励她们勇于创新、敢于坚持,并积极搭建交流合作平台,拓宽领域、加强协作,形成助力女性创新创业强大合力,在推进城乡融合发展中贡献巾帼力量。

“塞上枫桥”新实践 柔情巧解家事结

(上接1版)截至目前,银川市已有267名妇联干部、公安干

警、人民调解员等获得婚姻家庭咨询师专业技能证书。

“今年以来,全市区级以上妇联已排查受理婚姻家庭矛盾纠纷1656起,调解1627起,调处率达到98%。”自治区妇联相关负责人表示,下一步将在全区全面开展专业培训,把更多基层妇联干部、公安民警等培养成专业婚姻家庭咨询师,持续提升基层干部排查化解婚姻家庭矛盾纠纷和参与基层治理的能力水平。