

两会手记

让正当防卫制度持续落到实处

□ 中国妇女报全媒体记者 王春霞

因为电影《第二十条》，“正当防卫”成为热词。全国两会期间，“两高”工作报告都提到了正当防卫，更为热度“加持”。

“‘法不能向不法让步’不是口号，‘第二十条’已被唤醒，还要持续落到实处”“持续引领正当防卫理念”……“两高”报告中关于正当防卫的表述朗朗上口、通俗易懂，在全国人大代表审议“两高”报告的过程中，被多位代表提及。

刑法第二十条规定了正当防卫制度。正如全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程所言，正当防卫是法律赋予公民的权利，也是保障人权的一个重要方面，是鼓励公民同不法行为作斗争的重要法律制度，有助于惩恶扬善、弘扬社会风气。

一段时间以来，司法实践中对正当防卫制度适用把握过严甚至不当，致使“第二十条”长期陷入“沉睡”状态。2018年，江苏“昆山反杀案”将“第二十条”激活，后来又有河北涞源反杀案、云南丽江唐雪反杀案等一系列被认定为正当防卫的复杂案件。2020年8月，最高人民法院会同最高人民检察院、公安部制发依法适用正当防卫的指导意见。

高子程代表观察发现，这些年，基于错误理解和各种原因，出现一些“还手就有责任”的顾虑和错误倾向，轻的负刑事责任，重的则要承担刑事责任。这种倾向必然不利于唤起正当防卫、担当作为、见义勇为风尚的形成，且易纵容非法和碰瓷，不利于社会和谐稳定。“两高”激活正当防卫的条款，强调“法不能向不法让步”，相关案例起到了很好的导向作用，有利于促进公平正义、利于见义勇为、利于扶危济困，利于妇女老人等弱者维权，弘扬社会主义。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“第二十条”已被唤醒，如何“活起来”尤为重要。

全国人大代表、贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔给出了自己的答案：一要坚持以证据为中心，穷尽手段调查取证，让法定事实无限向客观事实趋近；二要将心比心、情同同心地去判断正当防卫的防卫紧迫性、防卫方式、防卫限度；三要有法治担当，对“谁闹谁有理”“谁死伤谁有理”坚决说“不”。

全国政协委员杨洪明：

打造绿色低碳产业链为新质生产力“提速”

□ 中国妇女报全媒体记者 周韵曦

“深学细悟习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，让我深刻感受到安全与发展之间的协同。要实现科技创新新突破、确保改革开放持续纵深推进，就要抓住推动高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，实现高水平科技自立自强。”3月7日下午，在民建界别小组讨论中，全国政协委员、民建湖南省委副主委、长沙理工大学电气与信息工程学院常务副院长杨洪明的一席发言，引发了在座委员的共鸣。

当选第十一届、十二届湖南省政协委员和全国政协委员以来，杨洪明始终以促发展作为参政议政的第一要务，积极参加政协或人大组织的各项调研和考察活动。在聚焦改革开放、经济建设和社会发展中的重大问题时，她充分发挥能源管理领域的专业特长和积累优势，积极建言献策，并聚焦能源低碳转型、新能源产业发展、长江流域电能替代、电力市场化改革、碳卫星监测等领域，产生了一大批智库研究成果。

今年参加全国两会，特别是看到政府工作报告中多次提到能源发展问题，杨洪明抑制不住兴奋的心情。她告诉中国妇女报全媒体记者：“能源安全保供既是保障和改善民生的‘根基’，也是支撑企业发展、推动经济腾飞的‘翅膀’。”

积极发展清洁能源、推动经济社会绿色低碳转型，已成为国际社会应对全球气候变化的普遍共识，然而机遇与挑战并存。“我国可再生能源发电装机规模已经超过火电，有力助推着电力系统的绿色低碳发展。但在‘双碳’目标下，能源安全低碳转型也面临巨大挑战。”她举例道，“比如暑期高温下，水电大省供电缺口持续扩大，全国多地用电高峰时段电力供需形势紧张；冰雪灾害中，输电线路凝冻、断线、倒塔也会造成县市大面积停电。”

因此，就更加需要以新质生产力促进绿色低碳经济发展。“具有高科技、高效能、高质量特征的新质生产力，能为能源绿色安全转型提供更加强劲的推动力和支撑力。所以，我们要加快打造绿色低碳产业链，助推新质生产力加快发展。”

如何加快绿色能源低碳转型，攻克新能源消纳困难、负荷高峰时段的保供难题等“卡脖子”关键技术，构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统？杨洪明阐述了她的应对之策：“希望能通过推动长江流域沿岸设施电气化，加速推进农村小水电老旧设备增效改造，协同上下游合理管控生态流量，完善河流生态流量监测体系，实现‘共护一江水’，助力长江流域生态环境保护工作顺利完成，从而推动绿色能源纳入政策体系，以清洁低碳的新型电力系统，打赢新时代生态环保的攻坚战。”

谈到即将返回工作岗位、奔赴新“履”途，杨洪明表示：“我将以‘聚焦中国式现代化目标任务献计出力’为抓手，以保障我国电力系统绿色低碳经济安全运行为目标，突破关键核心技术，助力新能源产业原创性科技创新，推动绿色能源产业链布局和建设，为我国绿色低碳经济发展继续贡献巾帼力量。”

组织“爱心妈妈”结对关爱 加强家校社医协同“防治”

代表委员为青少年心理健康“问诊把脉”

□ 中国妇女报全媒体记者 王春霞 陈姝

“听取审议国务院关于精神卫生工作情况报告，关注青少年心理健康，提升精神卫生服务水平。”全国人大常委会工作报告中提到的这项工作，引起全国人大代表、安徽省宿州市埇桥区靳集镇陈村党总支书记、村委会主任刘惠贞强烈共鸣。

近年来，青少年心理健康问题日益成为社会关注的热点，也成为代表委员们关注的焦点。

青少年心理健康应尽早“被关注”

2023年12月26日，十四届全国人大常委会第七次会议审议国务院关于精神卫生工作情况报告。刘惠贞列席会议并发言，讲述了自己的观察：一些留守儿童因父母常年不在家，缺乏关爱和沟通，从而出现心理问题。

农村特殊家庭孩子的心理健康问题也是全国人大代表、贵州省六盘水市水城区农业农村局植保站站长杨恩兰的关切。去年她参加了六盘水市妇联组织的“爱心妈妈”结对关爱活动，与一个留守女孩进行结对帮扶。杨恩兰经常去看望她，全面了解女孩的心理、学习情况并给予针对性疏导。

杨恩兰也曾是留守儿童，她发现，缺少父母关爱的孩子相对敏感，不敢也不善于和外界交流，这些孩子们的心理健康问题亟须受到关注。

从更广阔的范围看，全国政协委员、民进中央常委潘碧灵发现，青少年心理健康问题主要表现为情绪问题低龄化越来越凸显，户外运动减少、人际交流没兴趣、游戏成瘾不可自控等现象较常见，学习压力过早增加，厌学、逃学、睡眠不好现象较多见，“这些心理问题往往在学业出现问题后才会受到关注。”

完善“教育+援助”机制

解决青少年心理健康问题，需要多管齐下。全国人大代表、民盟江西省委常委、南昌师范学院体育学院院长程丽芬今年提交了《两份与青少年心理健康有关的建议》，一个是中学生心理健康教育“三缺乏”问题需重视，另一个是关于加强心理援助热线建设的建议。

“当前中学生心理健康教育还存在缺乏系统的心理健康课程和教材，缺乏家校合作应对学生心理健康问题，缺乏专业的心理健康教师队伍。”程丽芬告诉记者。

程丽芬建议，编写系统的心理健康教育教材，开设有效的心理健康教育课程，向学生传授有关心理健康方面的知识及基本调节方法。加强专业心理健康教师队伍建设。加强家庭教育宣传指导，提高家长与孩子的沟通理解能力。

程丽芬调研发现，近年来，国家层面和各省份持续推进社会心理服务体系建设和规范各级心理援助热线建设，部分省份将建设心理援助热线列入为民办实事的重点工作，形成一个满足不同人群需要的心理援助热线网。同时，她也注意到，各地心理援助热线建设还存在一些问题，如热线资源有待加强整合，经费保障力度有待提升，人才保障水平仍需优化，多部门沟通不畅、联动不足。

程丽芬建议，谨慎选好路径，整合热线资源。北京、上海、浙江等地已率先探索一区域热线，条件成熟的省份可跟进探索。整合全部热线条件不成熟的省份，建议采取“重点打造、齐头并进”模式，条件成熟时打造省域统一专线、分线，提升心理热线建设效率。拓宽筹资渠道，完善保障政策。中央财政增加划拨专项经费，提供可持续的经费支持。人社等部门探索心理咨询师统考的替代措施，规范市场各类心理咨询师培训、规范准入

资质认定。属地主管部门指导热线与当地公安部门建立合作机制，将危机来电即刻处置纳入社区治安管理信息化平台。

为孩子提供情感滋养和社会支持

多位代表委员也提出了解决青少年心理健康问题需注意的关键点。

全国政协委员、中国政法大学商学院院长商文江建议，在大中小学谨慎推进心理健康普查，对学生信息和结果严格保密，避免对学生标签化和污名化。除专业能力提升之外，须加强对大中小学心理健康老师的职业伦理培训。未经监护人同意，学校不能带学生到专业医院做心理疾病诊断。了解和理解学生的内在需要，尊重学生的独立性，赋予其能量，提升自我价值感。同时，可以在学校图书馆等区域设置人工智能的身心减压舱。

潘碧灵建议，要大力加强全民心理健康知识的宣传普及。加大专业机构中青少年专科门诊的支持力度和接待能力。在日常教育和陪伴过程中，不仅提供给孩子知识，还要给他们充足的情感滋养、优质的社会支持。切实推进家—校—社—医工作的协同联动，合作共治，共同促进每一个青少年的身心健康发展。

现场记

四部门就教育、就业、住房、医疗等热点问题答记者问

千头万绪民生事 千家万户暖心事

部长声音

- 进一步加强家校社协同，家庭、学校和社会形成育人的合力，共同树立科学的教育观、成才观，营造良好的家庭教育氛围
- 将强化促进青年就业政策举措，拓宽市场化渠道，稳定公共岗位规模，优化全周期就业创业指导服务
- 将新建5支国家队，并且在全国所有市、县建设基层应急小分队，进一步提高传染病应对处置的能力和水平
- 今年将再改造5万个老旧小区，建设一批完整的社区，再启动100个城市、1000个以上易涝积水点治理

3月9日，十四届全国人大二次会议举行民生主题记者会，四部门主要负责人就教育、就业和社会保障、住房、医疗疾控等相关问题回答中外记者提问。

中国妇女报全媒体记者 杨睿/摄

□ 中国妇女报全媒体记者 高越

3月9日下午，十四届全国人大二次会议举行民生主题记者会，教育部部长怀进鹏、人力资源和社会保障部部长王晓萍、住房和城乡建设部部长倪虹、国家疾病预防控制局局长王贺胜就教育、就业、社会保障、住房、医疗疾控等相关问题回答中外记者提问。

教育 把优质教育资源的“蛋糕”做得更大

“当前，我国高等教育已经进入普及化教育阶段，去年底毛入学率超过了60%，规模已经居世界第一。”怀进鹏表示，培育和发展新质生产力，创新是核心要素，基础和先导靠教育，通过教育来培养拔尖创新人才。

“我们会加大对高校青年科技人才的支持，在学术生涯起步阶段就开始长周期、高强度、稳定支持，允许试错、宽容失败，让青年人才敢坐冷板凳、敢闯无人区，产生重要的原创性、颠覆性成果，坚持人才长期培养的目标。”怀进鹏说。

怀进鹏同时表示，要实施基础教育扩优提质行动。要把基础教育的整体质量提得更高，把优质教育资源的“蛋糕”做得更大，让整个教育的发展成果和人才培养的能力更多、更公平地惠及适龄儿童和青少年，真正实现从“有学上”到“上好学”的根本性转变。

就业 加强就业帮扶 兜住兜准兜牢民生底线

“人工智能、大数据等专业人才需求旺盛，康养护理、住宿餐饮、文化旅游等服务业需求走高，小微企业招聘明显增加，技术技能岗位需求快速上升。”王晓萍表示，就业市场这些变化，充分印证了当前中国经济回升向好态势巩固增强，服务消费潜力的加速释放，也折射出传统产业转型升级、新质生产力加快发展的新趋势、新机遇。

王晓萍表示，将全力拓宽就业渠道，加强对就业容量大的民营经济、中小微企业等各类经营主体支持，大力培育数字经济、银发经济、绿色经济等就业新的增长点。进一步加大担保贷款、税费减免、场地安排等扶持力度，释放创业带动就业潜力。同时，完善灵活就业服务保障措施，充分发挥6900多家零工市场供需对接作用，支持劳动者多渠道灵活就业。同时，还将全力保障重点群体就业。

“今年高校毕业生将达到1179万人，我们将强化促进青年就业政策举措，拓宽市场化渠道，稳定公共岗位规模，优化全周期就业创业指导服务。扎实做好退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对残疾人等困难人员就业帮扶，兜住、兜准、兜牢民生底线。”王晓萍说。

王晓萍表示，将创新培养方式，遵循技能人才成长规律，建立与行业企业的良性互动机制。发挥企业主体作用，依托技工院校、职业院校，总结提升工学一体、校企双制办学模式，全面推进企业新型学徒制，形成技能发展生态链，紧密对接生产服务一线培养高素质技能人才。

住房 坚持“房住不炒” 让人民群众住上好房子

倪虹表示，要始终坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善“市场+保障”的住房供应体系，政府保障基本住房需求、市场满足多层次多样化住房需求，建立租购并举的住房制度，努力让人民群众住上好房子。

对于房地产市场，倪虹表示，不能光看短期，还要看中长期。当前，我国房地产市场调整转型，稳定市场任务依然艰巨。但是，从我国城镇化发展进程看，全国城镇住房存量的更新改造需求看，房地产还有很大的潜力和空间。对严重资不抵债、失去经营能力的房企，要按照法治化、市场化的原则，该破产的破产，该重组的重组。

在城市更新方面，倪虹表示，今年将再改造5万个老旧小区，建设一批完整的社区。继续加大城市的燃气、供水、污水、供热等老旧管网的改造力度，对城市的供水、排水、燃气、管廊等各类设施进行实时监测，及早发现问题、解决问题，有效提升城市安全运行保障能力，提升城市排水防涝能力，让人民群众生活住在城市里能够更舒心、更安心、更幸福。

医疗 建成全球规模最大的传染病网络直报系统

围绕疾控事业的高质量发展，王贺胜表示，我国已建成全球规模最大的传染病网络直报系统，平均报告时间从5天缩短到了4个小时。国家层面建立了72小时内快速鉴定300种病原体的技术体系，所有省级和90%的市级疾控中心都具备了核酸检测和病毒分离的能力。

同时，应急处置更加有效。全国已建成20支国家突发急性传染病防控队，不管哪个地方发生重大公共卫生事件，都能第一时间派出国家队支援。“比如，去年12月甘肃积石山地震发生后，甘肃和青海承建的3支国家队就立即赶到了灾区，协助和指导开展临时安置点的环境消杀、传染病监测、风险评估、饮用水监测等工作，助力实现灾后无大疫。我们还将新建5支国家队，并且在全国所有市、县建设基层应急小分队，进一步提高传染病应对处置的能力和水平。”王贺胜说。



十四届全国人大二次会议 记者会

Press Conference for the Second Session of the 14th National People's Congress

十四届全国人大二次会议民生主题记者会现场。

教育部部长怀进鹏、人力资源和社会保障部部长王晓萍、住房和城乡建设部部长倪虹、国家疾病预防控制局局长王贺胜就教育、就业、社会保障、住房、医疗疾控等相关问题回答中外记者提问。

教育部部长怀进鹏表示，培育和发展新质生产力，创新是核心要素，基础和先导靠教育，通过教育来培养拔尖创新人才。

人力资源和社会保障部部长王晓萍表示，就业市场这些变化，充分印证了当前中国经济回升向好态势巩固增强，服务消费潜力的加速释放，也折射出传统产业转型升级、新质生产力加快发展的新趋势、新机遇。

住房和城乡建设部部长倪虹表示，要始终坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善“市场+保障”的住房供应体系，政府保障基本住房需求、市场满足多层次多样化住房需求，建立租购并举的住房制度，努力让人民群众住上好房子。

国家疾病预防控制局局长王贺胜表示，我国已建成全球规模最大的传染病网络直报系统，平均报告时间从5天缩短到了4个小时。国家层面建立了72小时内快速鉴定300种病原体的技术体系，所有省级和90%的市级疾控中心都具备了核酸检测和病毒分离的能力。

同时，应急处置更加有效。全国已建成20支国家突发急性传染病防控队，不管哪个地方发生重大公共卫生事件，都能第一时间派出国家队支援。

比如，去年12月甘肃积石山地震发生后，甘肃和青海承建的3支国家队就立即赶到了灾区，协助和指导开展临时安置点的环境消杀、传染病监测、风险评估、饮用水监测等工作，助力实现灾后无大疫。我们还将新建5支国家队，并且在全国所有市、县建设基层应急小分队，进一步提高传染病应对处置的能力和水平。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。

王贺胜说。