

《“十四五”规划建议》与乡村振兴大家谈⑤

创新驱动动力,提升全要素生产率

——黄季焜谈现代农业发展

■ 中国妇女报·中国妇女网记者 史玉根

新形势下我国农业发展面临新挑战,依靠要素投入的数量型增长越来越不可持续,在“十四五”期间及未来更长时期,我国农业该如何发展?

1月9日,北京大学中国农业政策研究中心主任黄季焜在“清华三农论坛”上,阐述了提升农业全要素生产率的重要性和紧迫性,并就如何提升农业全要素生产率提出了建议。

全要素生产率增长:高发展水平和农民增收的秘钥

农业全要素生产率是指包括劳动力、土地、资金等资源开发利用的效率,也就是除去各生产要素投入之后的“余值”。农业全要素生产率的高低,反映一个国家或地区的农业发展水平和农民增收状况。

“没有全要素生产率的增长,就不可能有现代农业的发展。”黄季焜说,只有提升农业全要素生产率,不断降低生产成本,才能提高农业竞争力,产业才有活力,农民才能大幅增收;也只有提升农业全要素生产率,才能在保障粮食安全的基础上,让有限的水土资源从粮食生产逐渐转到高值农业发展。

“我们研究发现,不管哪个地区,只要高值农业发展了,农民年均收入就会显著增

长。”黄季焜说。

从百分之十几到2%:增长前高低面临新挑战

黄季焜回顾了过去60年特别是改革开放以来我国农业取得的成就。他说,中国是谷物产量增长速度最快的国家之一,60年来增长了5.6倍,增长率达3.1%,不仅保障了我国粮食安全,而且使水果、水产品等高值农业得到了快速发展,满足了城乡居民对高值农产品的需求。

过去40年,在制度创新、技术进步、市场改革和农业投入等四大驱动力的推动下,我国农业总产值保持了年均5.4%的增速,同期,化肥、农药、机械等农业生产投入年均增长2.4%,产出增长率减去投入增长率等于全要素生产率的增长率,即过去40年农业全要素生产率年均增长率达3%,对农业增长起到极其重要的作用。

“但我国农业的发展也面临很大挑战。”黄季焜说,在改革开放初期,我国农业全要素生产率年均增长率为百分之十几,以后有些波动,但总体上呈下降趋势,“到现在,全要素生产率年均增长率只有2%左右。过去促进全要素生产率显著增长的四大驱动力在减弱,比如,我国对农业基础设施的投入一直在不断增加,但土地的边际效益下降很快,同时,土地成本也在不断上升。”

黄季焜指出,我国农业面临的一个最大挑战是水资源以及生态环保的压力,农业用水会越来越少,要用更少的水产出更多的农产品,保证农业永续发展,也必须提高全要素生产率。

传统“四驱力”创新:科技创新、高效利用水土资源、提高劳动生产率、供给侧深改

黄季焜表示,提升农业全要素生产率需要驱动力,但又不能全靠传统的四大驱动力,必须有所创新。他着重从科技创新、高效利用水土资源、提高劳动生产率、深化供给侧改革等四个方面,提出了建议。

“科技进步和科技创新是提升全要素生产率的最大驱动力。”黄季焜说,现在可推广应用的关键技术很多,如生物技术、数据技术和装备技术等等,“其中生物技术尤其重要,不但可以增加农作物产量,还可以减少投入。目前,我们应该推进转基因玉米的产业化,这对大幅提高玉米产量,减少玉米进口会起非常重要的作用。此外,数字技术的应用,对提升土水、劳动力、资金等要素利用效率与生产力也非常重要。还有装备技术的应用,也有助于发展精准农业。”

黄季焜指出,公共部分应该强化基础研究,政府还必须强化知识产权保护,让企业真正成为科技创新的主体。此外,还要大幅提升基层农技部门的推广能力。

“水土资源的保护与利用,是实现‘藏粮于地’的关键。”黄季焜说,近年来,国家加快了高标准农田的建设,逐步提高了粮食主产功能区和重要农产品生产保护区的耕地质量,“低产田的改造还有很大潜力,国家应该继续投入;在水资源利用方面,过去主要强调保障供应,以后可以在需求方面进行一些改革,比如健全用水激励机制,以提高水资源利用率。”

减少农业劳动力,优化人力资源,也是提升农业全要素生产率的一个重要措施。黄季焜说,人多地少是我国的基本国情,因此要加快城市化和工业化,为转移农业劳动力创造更多的就业机会。他指出,在转移农业劳动力的同时,还要不断提升农业劳动力的素质,大力培养新型职业农民,发展适度规模经营的家庭农场,健全社会化服务体系,从而实现农业全面现代化、专业化和规模化。

“供给侧改革方面也有一系列政策,包括经营主体的创新、生产方式的创新、生产区域布局等等,可以显著提高农业全要素生产率。”黄季焜说,生产结构应该调整,以更快推进高效、绿色、多功能的高值和永续农业的发展;走产业融合发展之路,延伸产业链,增加农产品的附加值,确保农民为主要受益者。他还提出,政府应加快推进市场改革,实施“水稻小麦价补分离”政策的同时,创造优质优价的市场环境,让市场发挥应有的作用,促进现代农业的健康发展。

贵州省天柱县渡马镇一边发展特色产业,一边推进劳动力转移性就业

产业+就业巩固脱贫成果

■ 吴美霖

日前,智通人才连锁集团就业扶贫工作站在贵州省天柱县渡马镇成立,这是渡马镇为促进当地农业转移性劳务输出就业采取的一项举措。

渡马镇原有建档立卡贫困人口1255户4015人,经过了六年攻坚克难,至2020年底已全部清零。为巩固脱贫效果,渡马镇因地制宜,探索出产业+就业“两业齐飞”的路子。

近年来,渡马镇依托当地的资源禀赋和区位优势,调优产业结构,通过“公司+党支部+合作社+农户”“村集体经济公司+农户”“示范户+农户”等模式,大力发展特色产业。目前,该镇7000亩大坝产业精彩纷呈,生态林下产业亮点不断,5500余亩的特色精品水果产业和以当地特色文

化为背景的乡村旅游产业已初具规模。多种产业兴旺,加快了脱贫户和其他农户增收致富奔小康的速度。

与此同时,渡马镇还大力推进劳动力转移性就业,创建了农村劳动力的就业信息库,跟踪掌握群众务工需求和动态,通过渡马官方微信公众号、就业扶贫微信群,定期向全镇百姓发布用工信息、就业扶持政策等,并开发公益性岗位解决贫困劳动力就业问题,开展长、中、短相结合的就业创业培训,“点单式”提升农村劳动力技能水平,帮助百姓提升能力、拓宽渠道,实现高质量就业。2020年,为降低新冠肺炎疫情的影响,该镇主动联系省内外465家企业,向未返乡劳动力推荐了1000余个就业岗位。同时,通过引进龙头企业,创建合作社,拓宽村民增收渠道,吸纳带动村民就业4000余人次。



大型自走式高地隙喷药机在天柱市现代农业示范园作业。

“农字号”龙头企业、农民专业合作社、家庭农场成发展主力军;集体产权制度改革、落实土地“三权分置”等试点,集体经济发展壮大,农民持续增收。

■ 宣金祥 彭大勇 凌学荣 文/摄

冬日里,安徽省天长市大通镇周氏羊业有限公司养殖基地的十几座彩钢养殖大棚中,上万头杂交波尔山羊正在安静地吃料、饮水。

“我们公司每年出售种羊3000多头,商品羊出栏量达到4万头以上,年产值超亿元。”公司董事长周建军介绍,公司是省级农业产业化龙头企业,成立以来已带动当地120多家养殖大户、1500多个农户共同发展和增收致富。

周氏羊业有限公司是天长市乡村产业发展的一个缩影。近年来,天长市加大改革力度,加快农村一二三产融合发展步伐,农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场逐渐成为乡村产业发展的主力军。

新型农业经营主体有活力,跑出加速度

培育新型农业经营主体,强化它们的辐射带动作用,是天长市发展乡村产业的一个重要措施。

冶山镇高巷村稼农家庭农场主陈宏平先后流转了300多亩高地种植麦稻,他凭着扎实的农技功底和精细化管理,把麦子和水稻亩均单产提高到1100公斤,亩均纯收入达到了700多元。该家庭农场带动了附近20多个家庭农场和周边300多个农户增产增收,被农业农村部确定为第一批全国家庭农场典型案例。

近年来,天长市培育了一大批像稼农家庭农场这样的新型农业经营主体。目前,全市家庭农场总数达1608家,农民专业合作社683家;同时打造了一批“农字号”龙头企业,拥有省级农业龙头企业12家、国家级农业龙头企业1家。

芡实是天长市的主导产业之一,拥有上百种植历史。近年来,天长市充分发挥这一产业优势,以高邮湖为依托,建设了4万亩的芡实种植基地。

铜城镇龙岗社区先后争取财政投资上千万元,建设了占地3.8万平方米的芡实大市场,将上百家芡实经营户整体迁入大市场,形成集团化、规模化产业集聚效应。除了在本区发展,社区内的芡实经营主体还承包了周边省市10多万亩水面,拥有芡实种植、加工户108户。2020年,芡实种植户人均收入2.8万元,社区集体依靠芡实产业收入80余万元。

农村集体产权制度改革添动力,集体个人双增收

近年来,天长市通过深化农村集体产权制度改革,落实农村土地“三权分置”制度,发展壮大集体经济,带动农民持续增收。

早在2017年5月,天长市就挂牌成立了安徽省农村综合产权交易所,并以产权交易平台为依托,盘活农村闲置资源和资产,实现增值增效。交易所挂牌至今,全市进场成功交易项目共340个,成交金额12265万元,增值648万元,平均增值率5.3%。

推动农村土地规范流转,也是天长市农村改革的重要内容。据了解,全市土地流转面积86万亩,流转率达65%。大量农村劳动力从田地里解放出来,通过务工经商增加收入。

“我市是全国首批农村集体资产股份权能改革试点县市之一,2017年率先完成试点任务,先后有13个村给农民分红。”天长市委副书记、市长贺家平说,股改激活“一池春水”,群众都来关心和支持集体经济发展。2020年全市村级集体经济收入较改革前增长近8倍,农民人均可支配收入达2.1万元。

安徽天长：农村股改激活「一池春水」

新农人·新女性



■ 中国妇女报·中国妇女网记者 周丽婷 文/摄

北方农村的冬季由农闲变成农忙了。这些日子,李美丽就一直“扎”在蔬菜大棚里,和工人们一起拔草、间苗,指导他们整枝、防治病虫害。

“这批西红柿苗子到大年初五、初六就要分给农户移栽,不能松懈了管理。230万棵,涉及200多个农户呢。”李美丽直起腰,对中国妇女报·中国妇女网记者说。

勤奋好学的育苗名人

李美丽是河北省保定博野县大营村人,勤快、能干的她,用10年的时间,成了当地蔬菜、秧苗种植的专家、名人。目前,她自家就有100多亩地22个大棚。

“同龄人不喜欢农活儿,脏、累,大都去附近的酱菜厂、纺纱厂上班了。我不甘心挣死工资,想自己创业。”李美丽说,她22岁结婚成家后就开始学着种植大棚蔬菜,后来发现博野周边县域没有蔬菜育苗基地,她就尝试育苗。

2010年,李美丽投资40万元建起6个培育蔬菜秧苗的温室大棚,按照本村和当地大棚蔬菜种植户的需求,选育了西红柿、青椒、茄子等十几个品种。

“干什么开始都不容易!因为不懂,最初长出来的秧苗细、长、不壮实,成活率低,没人要。还有一年,因为家里有事儿,几天没到棚里看,结果苗子生病了,死了好多。后来不管天冷天热,我都不敢离开,关键时候就住在棚子里。”李美丽笑着说,“秧苗就像小娃娃,娇嫩得很。”

种菜育苗需要科学技术,光自己在大棚里琢磨不够,她就时不时跑到山东寿光和北京的一些育苗场求教,还和河北省农科院和河北农业大学的专家、教授建立了联系,请他们做技术顾问,指导自己培育高质量的蔬菜秧苗。慢慢地,李美丽培育的秧苗越来越好,得到了客户的认可,除了供应本地蔬菜种植户,还销往石家庄、衡水等多个城市。

人的一生总在爬坡过坎。克服种植技术的障碍后,李美丽发现了自己的另一个短板,“秧苗种植规模不断扩大,销售、管理都需要学问。”于是,她报考了河北广播电视大学的工商企业管理专业,学习企业管理知识。“再过几个月就拿到大专毕业证了,我寻思再接着读本科。以前没能好好上学,现在感觉越来越需要文化,需要知识。”

勤奋好学的李美丽在实践中不断成长,2020年,李美丽被县里聘为“科技特派员”。

带动大家增收致富

这些年,除了自己发展,作为扶贫协会会长的李美丽还带动大伙儿增收致富。博野县以及周边地区甚至张家口的贫困户要秧苗,她都尽可能地给予照顾,“我就收个成本价,还派我们的技术员过去免费指导。”农户蔬菜滞销,她帮忙联系商户去收购。

李美丽的蔬菜秧苗种植基地常年有20多名村民务工。曾经的贫困户,身有残疾的妇女张云肖在基地务工多年,一年下来能挣3万多元。“多亏了美丽,让我有了稳定收入,家里过得宽松多了。”张云肖说。

2018年夏季的一场冰雪砸坏了当地许多种植户的蔬菜大棚,李美丽的大部分菜苗也被损毁,损失30多万元。这次天灾让她意识到必须给大棚上保险。许多农户保险意识不强,积极性不高。李美丽多方联系,争取县里给予补贴,帮助当地蔬菜种植户上了有关保险。“前些日子刮大风,有些农户的大棚遮盖被掀翻,损失很大,因为提前上了保险,每亩地获得600元的赔付,把损失降到了最小。”

2020年6月,李美丽的博野丽园艺有限公司被命名为河北省巾帼现代农业科技示范基地。10月,在县有关部门的支持下,她组织了博野县首届消费扶贫产品展销会,现场展销的蔬菜瓜果共计20余吨,采购商多达200余人,10余家企业和单位签订了采购意向协议。2020年国庆、中秋双节,她带领周边村的农户举办了“中秋国庆八天乐,消费扶贫我带货”活动,促进当地农产品的销售。

李美丽很少化妆,也不穿时尚衣服,常常整天泡在大棚里,充满活力和自信,“我在地里、大棚里能找到自己的乐趣,尤其看到农户栽植我培育的秧苗硕果累累,非常有成就感!”李美丽开心地对记者说。

“现在手里秧苗的订单很多,十几个品种、七八百万棵。我计划2021年要扩大秧苗培育规模。”李美丽说,“我自己要做做大做强,还要带动博野县更多的老百姓,让他们也通过蔬菜种植,过上更富足美好的生活。”

李美丽：育苗育成「科技特派员」