



点透新闻

2021年两会前瞻：历史交汇点上的中国信号

□ 新华社记者

2021年全国两会即将开幕。今年是中国共产党的百年华诞，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

看点一：纲要（草案）如何体现新理念、新格局？

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）。纲要是指今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要（草案），将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要（草案）中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要（草案）将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念的引领作用，格外受关注。

辛鸣认为，经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环保等议题将引发热议，也需要代表委员建言献策。

纲要（草案）中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中，经济社会发展预期性指标、约束性指标，如经济社会发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定，令人期待。

看点二：开局之年的经济社会发展目标怎么定？

2021年的中国发展，挑战与机遇并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转、经济恢复态势良好，一些重大改革也将频频发力，创造出新变局、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增

■ 期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步

■ 两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活

■ 如何保障高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业，如何部署应对人口老龄化，如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切，将是两会热点

长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今年两会推出更多改革举措。

看点三：“三农”工作重心如何实现转移？

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量、采取更有力举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步。

看点四：疫情防控下一步怎么干？

如期举办全国两会，有力说明了

中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，是社会关注的焦点。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案，只要严格落实相关防控措施，常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”，相信今年虽难以避免局部零星病例的发生，但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前，我国正按照区分轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

看点五：“民生清单”如何回应百姓诉求？

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民收入水平”作为单独一节，摆在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算，预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿，2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化，事关每个家庭，

对经济社会持续发展具有深远意义。

此外，如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切，也将是两会热点。

看点六：提交审议的两部法律案会带来哪些影响？

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。2015年以来，全国人大常委会已连续6年提请全国人代会审议重要法律。今年将提请十三届全国人大四次会议审议的，是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大组织法颁布施行于1982年，属于人民代表大会制度的基础性法律，分别规定了全国人民代表大会、常务委员会、各委员会和代表的职权职责等，具有很强的政治性、原则性、方向性。

全国人大议事规则颁布施行于1989年，主要规定的是全国人大工作和议事程序，比如大会什么时候开，议案怎么提出和审议，怎样审议工作报告、审查国家计划和预算等。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障，施行30多年来还没有进行过修改。专家表示，随着人民代表大会制度的不断完善发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果，需要在法律中予以体现。

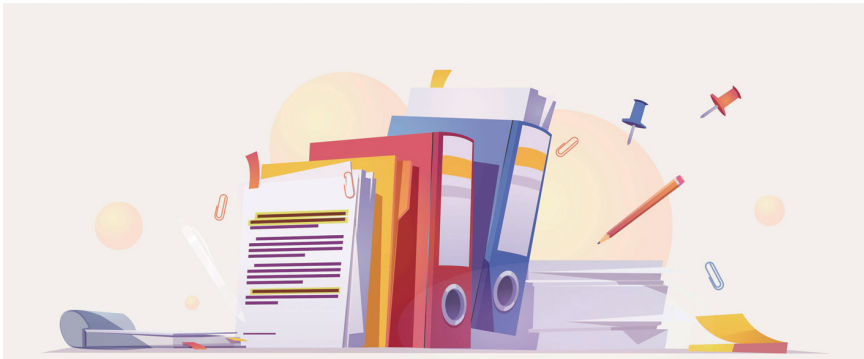
看点七：如何推进更高水平对外开放？

在过去一年间，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成功签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划，中国吸收外资的全球占比大幅提升……中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

中国已经将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务。“中国经济已经深度融入世界经济，进入新发展阶段的中国同世界经济的联系将会更加紧密。”全国政协委员、中国现代国际关系研究院前院长季志业说。

党的十九届五中全会强调，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。季志业认为，我们必须提升自身能力，在更高水平上参与国际合作。“当前国际资本之所以看好中国市场，就是因为对中国的营商环境和经济韧性有信心。中国未来应进一步集中精力补齐短板、锻造长板，完善自身的产业链和供应链，提高发展质量，向世界释放出持久的吸引力。”季志业说。

（记者 秦文锋 舒静 陈菲 孙奕董瑞丰 仇逸 胡浩）



17组数据看2020年《政府工作报告》量化指标任务落实情况

工作任务		年度完成情况
01	城镇新增就业900万人以上	1186万人
02	城镇调查失业率6%左右	5.6%
03	城镇登记失业率5.5%左右	四季度末4.24%
04	居民消费价格涨幅3.5%左右	2.5%
05	财政赤字率	2020年安排财政赤字3.76万亿元，比上年增加1万亿元，赤字率从2.8%提高至3.6%以上。同时发行抗疫特别国债1万亿元。上述2万亿元资金已全部转给地方
06	中央本级支出	安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上
07	增值税税率和社会保险费率政策	继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费累计超过5000亿元。2020年，累计为企业新增减负超过2.5万亿元
08	企业宽带和专线平均资费	降低15%
09	大型商业银行普惠型小微企业贷款	增速要高于40%
10	职业技能培训	全国开展补贴性职业技能培训2700.5万人次、以工代训2209.6万人
11	高职院校扩招	157.44万人
12	地方政府专项债券	3.75万亿元比2019年增加1.6万亿元
13	中央预算内投资	6000亿元
14	新开工改造城镇老旧小区	4.03万个
15	增加国家铁路建设资本金	1000亿元
16	新建高标准农田	8391万亩
17	居民医保人均财政补助标准	新增30元，实现每人每年不低于550元

检察机关一年督促治理“窖井吃人”超17万件

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 3月2日，最高人民检察院召开新闻发布会，主题是“深化落实‘四号检察建议’保障群众‘脚底下的安全’”。

近些年“窖井吃人”现象屡屡发生，给人民群众的生命安全带来不小隐患。2020年3月，最高检联合最高法、公安部出台《关于办理涉窖井盖相关刑事案件的指导意见》（以下简称《指导意见》），并针对窖井盖治理向住房和城乡建设部制发“四号检察建议”。

最高人民检察院第二检察厅厅长元明介绍，截至2020年12月，各级检察机关联合相关职能部门召开联席会议480余次，开展联合检查700余次，针对走访调研中发现的窖井盖安全隐患问题，制发检察建议1000余件，督促整改问题管井、消除井盖安全隐患约176000余件，推动相关部门更换智能井盖41200余个，安装防坠网、防位移改进装置158300余个。

据介绍，各地检察机关突出公共安全法益保护，依法严惩涉窖井盖刑事犯罪。《指导意见》印发至2020年12月，全国检察机关共批捕涉窖井盖相关刑事案件34件38人，起诉49件55人，开展立案监督8件。审查逮捕、审查起诉办案数量约是过去两年多办案数量的两倍。截至2020年12月，全国检察机关共立案涉窖井盖公益诉讼案件424件。

“以破坏交通设施、以危险方法危害公共安全罪认定的案件比例从《指导意见》印发前的28%上升至37%。”元明说，一些地方检察机关将公安机关移送起诉的涉窖井盖犯罪案件罪名由盗窃罪、过失致人死亡罪变更为危害公共安全犯罪罪名，对盗窃、破坏窖井盖违法犯罪形成有力震慑。



张志菊在自家农场里直播捡鸡蛋的过程。

women 视角

了不起的她——将致富的希望带进大山

今年28岁的张志菊家住大别山腹地的安徽省舒城县山七镇燕春村，是个被收养的弃儿。小时候虽然生活艰难，但父亲张成贵对她疼爱有加。

2016年，74岁的张成贵被确诊患有右腮腺鳞状细胞癌。在杭州打工的张志菊辞去工作，回到家乡，无微不至地照顾父亲。张成贵去世后，张志菊通过养猪努力偿还父亲患病期间欠下

的债务。张志菊说，在她最难的时候，社会和乡亲们给予了帮助和鼓励，她一直记着这份情。

2018年，张志菊成立志菊农民专业合作社，带领乡亲们发展养殖业，利用电商平台为村民代销土特产，还免费发放种子给农户，鼓励他们通过种植将荒地利用起来。

如今，张志菊有了幸福的小家，

自己的农场在政府扶持下扩大了规模，直播卖货让她成为“网红农民”。未来，张志菊希望继续带动乡亲们增收。

“我想要成为城乡之间的传递者，把山里的农产品卖出去，将致富的希望带进来。”张志菊坚信，即使身处大山，也可以有所作为。

新华社记者 张端/摄