

乡村振兴 · 产业发展

新农人 · 新女性

完善利益联结机制，“关中民俗第一村”实现产业腾飞——

亿元村是这样炼成的



袁家村小吃一条街游客爆满。

■ 史玉根

袁家村位于陕西省礼泉县烟霞镇，紧邻国家4A景区唐昭陵，距离西安市城区70公里，共有62户286人，土地面积600余亩。20世纪八九十年代，袁家村的村办企业曾经发展红火，但随着企业不景气，村民纷纷外出打工，村庄几近“空心”。

2007年，在新任村支书郭占武的筹划和带领下，袁家村依托区位优势 and 传统村落资源，率先发展民俗旅游业，打造了民俗老街，集中展示关中民俗文化；2009年又建成饮食一条街，鼓励本村和周边村民经营农家乐，汇集了近100种关中特色美食，成为袁家村旅游业的最大亮点，引来了大量游客，年接待游客量达到100万人次。

2011年，袁家村对产业进行升级，先后建设了客栈区以及酒吧街、艺术街、时尚街等主题街区，发展民宿等乡村休闲度假业，引入周边村民和外来大学生、艺术青年共同参与。从2016年开始，袁家村利用品牌效应，实施走出去战略，陆续在全国多个城市开设袁家村小吃体验店。

如今，袁家村早已成为享誉全国的“关中民俗第一村”，年旅游总收入超过10亿元，本村村民人均年收入超过10万元。2020年，袁家村旅游虽然也一度受到新冠肺炎疫情的冲击，但影响有限，年底入选2020年全国非遗与旅游融合发展优秀案例和2020年全国乡村特色产业亿元村名单。

袁家村产业发展的成功经验很多，比如依托区位优势率先发展民俗旅游业，及时升级产业，走“三产带二产促一产”的融合发展之路，过硬的服务质量、严格的食品安全保障措施等等，而他们最有特色的做法，是建立了一套合理的利益联结机制，实施了利益均衡的分配模式。

发展民俗旅游之初，袁家村就把村集体所有的建设用地量化成资产，折合成股权，集体保留38%，其余62%按比例分配到每户村民（村集体经济组织成员）的名下，每户平均20万元，每股年分红4万元，缺资金的农户以土地（每亩折价4万元）入股。此为本村村民的基本股，目的是确保村民的财产性收入。在此基础上，袁家村村民还可以自愿入股，但入股资金有严格限制，原则是照顾小户、限制大户，做到利益均衡。此为调节股，目的是调节收入分配，避免严重的两极分化，促进村民共同富裕。

更为独特的是，袁家村还实行了商户互相持股、交叉持股的股份合作制。由于多方面原因，景区商户有的挣钱多，有的挣钱少甚至出现亏损。挣钱多的积极性高，越挣越多；挣钱少的没干劲，有的人甚至想放弃原来的经营项目，改做更挣钱的生意。这样既破坏了景区经营项目的多样性，还可能形成恶性竞争。为此，村里引导商户成立股份合作社或公司，让集体旅游公司、村民合作社、商铺、农家乐等经营主体之间相互、交叉持股。原始经营户为发起人和大股东，挣了钱得大头，各参股户为小股东，分小头。

比如，村里一家酸奶生产经营户的生意相当红火。村干部便说服该商户，发起成立了酸奶股份制公司，让其

他村民和商户参股。有了充足资金，酸奶厂经营规模扩大了，每年纯利润增加到1000万元。大股东赚到了更多的钱，其他参股户也随之获益，皆大欢喜。

实践表明，袁家村通过股权改革和实行村集体股份合作，不仅盘活了集体和农户的闲置资产，还实现了农户个体利益与集体利益的紧密结合，村民与集体经济组织共进退，村集体经济不断壮大，村民收益也得到了保障，并实现了共同富裕。商户股份合作制的推行，改善了产业发展环境，避免了恶性竞争。虽然村域内的外来经营户1000多家，本村村民经营户只占三成，但由于相互之间利益紧密相连，始终保持了和谐共处，产业得以健康发展。

反观有些村庄和乡镇，由于利益联结机制不健全，集体与村民之间，经营户与村集体和村民之间，利益分配不公平，相关方特别是村民的利益得不到保障甚至受损，村民对集体经济和产业项目不关心甚至不支持，纠纷时起。有些村域景区的商户由于缺乏利益联结，各自为政，恶性竞争，导致好端端的产业发展不起来，难成气候。这样的案例时有发生，令人惋惜。

如何健全利益联结机制，是我国乡村产业融合发展面临的挑战之一。为此，国务院2019年7月印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》，把加快全产业链、全价值链建设，健全利益联结机制，作为促进乡村产业发展的一项基本原则。农业农村部2020年11月印发《全国乡村产业发展规划（2020—2025年）》要求，建立多种形式的利益联结机制，让农民更多分享产业链增值收益；引导农业产业化联合体明确权利责任、建立治理结构、完善利益联结机制，促进产业持续稳定发展。

建立健全合理的利益联结机制，是确保各方利益特别是农民利益的重要措施，也是促进乡村产业发展的重要保障。产业起步容易发展难，保持持续繁荣更难。贯彻落实好中央有关乡村产业发展的指导意见，袁家村等地的相关成功经验可以作为学习借鉴的样本。

2021 回乡记 ①

■ 李凤

村里的垃圾去哪了？

我的家乡位于成都平原东南方向的浅丘地带，整个村庄按照浅丘、山坳的地形起伏划分为14个小组，每个小组有一百多人。一条7公里长的乡村水泥公路蜿蜒着，将各个小组串联在一起，通向乡镇和市区。

1月31日上午8点多，家门前的公路上传来“开会了，交垃圾费了”的大嗓门儿声。我走出家门一看，邻居家的坝子上集中了好多熟悉的面孔。不一会儿，大部分村民都到坝子上来了。会议主要有两项议程，第一项是本村防控疫情工作的安排，第二项是收取2021年的垃圾费。大队长拿出了本小队的户籍名单和一个笔记本，村民按照名单上自家的户籍人口数现场缴纳垃圾费，每个人每年缴纳24元，平均每人每月2元。

每个小队收齐垃圾费之后交到村集体汇总，村集体再交给镇财政所，村里集资的垃圾费和各村集体的部分工作经费，作为村集体开展人居环境整治工作的费用。

村头村尾分别放置了一个绿色垃圾桶和一个红色垃圾桶。绿色垃圾桶上标记着“可回收垃圾”，红色垃圾桶上标记着“不可回收垃圾”。两个垃圾桶已经装满了垃圾。村上规定，村民只能将可燃的生活垃圾以及部分厨余垃圾扔进垃圾桶，投放垃圾之前还需用袋子将其打包系好。据村民介绍，目前村庄很少有

村民就地焚烧和乱扔垃圾，若焚烧垃圾产生较大空气污染，还会被镇上罚款200元以上。

从村支部书记那里得知，每个村集体需聘请一名清理垃圾的环卫工人，村集体每月需给付3200元工资。村集体为工人购买意外保险。

本村环卫工是村民们引荐的邻村人，今年57岁，承担了三个村庄的活儿。他每隔一天就开着三轮车来收垃圾。若村里有人办红白喜事，村支书会将办事人家的具体位置提前通知环卫工，环卫工会直接到门前清理垃圾；若发现村民乱扔垃圾的情况比较严重，环卫工会直接提醒农户或向村支书反映。村里的垃圾需要运送到乡镇上的中转站进行打包，然后统一运送至距离市区十几公里的清水镇火力发电厂，用于火力发电。

乡村在公共卫生事务治理中探索出了具有地方特色的自组织模式。首先，村民低成本集资与村集体经济补贴相结合，充分调动了村民参与的积极性。村民们常常表示“交了钱就要享受服务，懒得背到后山的深坑里，焚烧垃圾还要罚款，不如都放进垃圾桶”。另外，由村民推荐乡村环卫工，最终选出的工人对村庄具有较强的责任感和认同感，并通过直接以身作则和间接提醒的方式影响村民的卫生观念。镇政府将原有的清洁员工和退休管理人员重新编入第三方服务机构，嵌套在环卫公司的组织架构中，他们对本镇的环卫工作具有一份职业责任感。

但目前也存在一些问题，比如乡村按照户籍人口收取垃圾费，但进城多年而户口还在村或土地在村的农户，部分空巢老人、独居户自称垃圾少而不愿缴纳垃圾费。村、镇的管理边界，缴费人员的界定等问题，这些细节都需要继续完善。

据我所知，全国不同地区，村庄的公共卫生事务治理逻辑不尽相同，依据村庄结构和经济实力的差异，有的已经完全市场化，有的完全依靠自治和激励的方式，有的将市场与社会性力量充分结合。我们所需要的，的确是一个因地制宜发展起来的美丽乡村。

（作者为中国人民大学社会学与人口学院硕士研究生）

植绿



近日，贵州省天柱县渡马镇组织机关支部党员、巾帼志愿者30余人开展义务植树活动。此次植树面积5亩，种植油茶树300余株。截至目前，渡马镇油茶面积已达3000亩，并将于2021年实现5000亩种植面积。

吴美霖/摄

乡村治理

乡村评理会 化解烦心事

■ 朱安玲 王其梅

近日，在安徽省天长市万寿镇，一场信访评理会让张安村村民殷德明老人的一件烦心事得以化解。

殷德明原来是一名低保户，后来，当地有关部门撤销了其低保资格。老殷得知后多次到镇里综治信访办上访，要求恢复他的低保待遇。镇综治信访办接到信访件后，及时摸清情况，并召开了信访评理会。

评理会上，主持人向老殷确认评理事项，老殷详细陈述事由，信访事项承办单位等各自进行陈述、质证、辩

论。相关负责人介绍，考察老年人是否应该重新纳入低保，必须综合考察其自身收入和赡养人的经济状况。殷德明属于老复员军人，在20世纪90年代初被审批为定补对象，目前定补加其他各项补助，每月合计收入1876元。此外，殷德明的赡养人家庭收入状况也良好。在医疗保障方面，像老殷这样的优抚对象可免收新农合参合金，因病住院有三重保障，报销额度可达到90%以上。

最后，评理员对信访事项进行闭门合议，分别发表个人评理意见，随后经合议拿出可行性方案：老殷不符合

低保条件，但若确实经济上存在困难，可向镇村两级组织申请临时救助。这样，虽然老殷因不符合条件无法享受低保待遇，但经过信访评理，让他进一步熟悉了低保政策，化解了他的心结，最后他表示接受评理会提出的方案。

据了解，近年，信访评理会已成为天长市化解基层矛盾的“前哨站”。2020年，该市加快推进镇（街道）村居（社区）信访评理室规范化建设，实现市、镇、村三级信访评理室全覆盖，评理员队伍也得到了加强。三级信访评理室建立以来，已开展信访评理近200起，产生了良好的社会效果。

春节期间，河北省肃宁县师素镇西南庄村张艳肖的草莓采摘园，游客络绎不绝。大家一边品尝，一边连连夸赞草莓好吃。

张艳肖种的草莓为什么这么好吃？她有什么独门秘籍？日前，中国妇女报全媒体记者在西南庄村，见到了快言快语的“草莓姐”张艳肖。

今年53岁的张艳肖种植草莓已有16个年头。2005年，她建起了占地一亩的第一座草莓大棚，当年获利5000多元。尝到甜头后，她扩大种植规模。

刚开始种植草莓，张艳肖并没有什么技术。有一次，听说用牛奶浇灌草莓，长出的草莓就有奶香味，她就去跟邻村的一家奶牛养殖户协商，要来奶牛场的等外品和奶罐清洗余奶浇灌自家的草莓。结果，因为牛奶稀释配比不对，草莓秧苗几乎全部被烧死了，“好大的损失，真是心疼啊！”

从那以后，张艳肖开始到处学艺，县里的书店，她都寻遍了，查找有关草莓种植的知识；她还到草莓种植大户保定满城县拜师学习，在大棚里帮人家干活儿，一边干一边学……回来后，她大胆尝试，率先采用起垄种植、地膜覆盖、蜜蜂授粉等技术种植草莓。她每天守在大棚里，像对待自己的孩子一样，细心呵护草莓。

“要说草莓的事儿，得有一箩筐。”张艳肖说。她每天早晨掀开大棚卷帘，傍晚再盖上卷帘，好多次不小心从棚顶滚了下来，“没白摔，摔出了个好身板儿。”张艳肖解嘲地说。

有一年，草莓秧苗种上后几天就全部枯萎了，大棚里几乎一片光秃秃。张艳肖忍不住哭了起来。她以为草莓全军覆没了，便去服装厂打工。几天后，放心不下的张艳肖又回到大棚查看，发现草莓竟然齐刷刷地长出来了，她高兴得放声大笑。

“没想到草莓生命力这么强。真是不疯魔不成活！”几年下来，张艳肖的种植技术越来越精湛，她也越来越有底气，越来越有新想法儿。

“每年草莓价格最高的时间段是腊月 and 春节前后，咱家的春秋大棚草莓‘五一’才到盛果期，价格一路走低。这不行，咱得变！”张艳肖和丈夫商量一番后，决定投资建设温室大棚。

建一个标准的温室大棚要15万元以上，有人说错季种草莓难度大，不易生长，闹不好就得赔钱，劝她别冒险。可张艳肖是个倔脾气，认准了的事儿，十头牛都拉不回来。她东拼西借，和丈夫自己动手，硬是建成了高标准草莓温室大棚。一鼓作气，她又引进了新品种，种植成功后，单果有的重达100克左右。

2018年，张艳肖从保定顺平县引进了红颜九草莓新品种。为了加强夜间光照，她在大棚里安装了叶面补光灯，草莓长势良好，成为各大蛋糕店、水果店争相订购的果品。

去年11月的一天，张艳肖在大棚里发现草莓出现病状，判断为空心断头病。她马上赶回家取喷雾器，匆忙中忘带家门钥匙，她从邻居家登上房顶，想踩梯子进院子，一不留神从房顶上跌落下来，当场昏迷。乡亲们紧急送她到医院治疗，住院不到一周，她瞒着医生让丈夫接了出来，不回家，直接去了心心念念的草莓大棚……

张艳肖家的草莓常常卖得比其他种植户贵，而且畅销，有人不解，张艳肖总是笑着说：“贵有贵的道理，我付出的比别人多，草莓比别人种得好。”

这些年来，靠草莓种植，张艳肖家里翻盖了新房，买了轿车。自家致富后，张艳肖开始带动村里的姐妹们一起发展草莓种植，姐妹们需要技术指导，她总是有求必应。“我自己富了不算啥，乡亲们都富了，都过上好日子，才好呢！”

如今，草莓已经是张艳肖生命里不能舍弃的一部分了。张艳肖告诉记者，春节过后，她就着手再流转50亩土地，扩大草莓种植面积，并兼营农家乐采摘观光旅游。她还准备发展盆栽草莓，打造能带回家的草莓园……



张艳肖在自家大棚里和员工一起采收草莓。

张艳肖：开启「莓」好生活