

开局



2021两会特刊

两部法律把宪法的规定具体化,是国家的基本法律、人大制度的基础性法律,在国家机构的组织和运行中具有独特地位。此次修改必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

30多年来首次修改
提请大会审议的两部法律案有多重要?

□ 新华社记者 陈菲 白阳

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。今年全国人大常委会提请大会审议的内容是全国人民代表大会组织法修正草案和全国人民代表大会议事规则修正草案。

两部法律施行30多年来首次修改。这两部公众并不太熟悉的法律,具有怎样的重要意义?

人大制度的基础性法律,对保证和发展人民当家作主意义重大

我国实行的是人民代表大会制度,人民通过选举代表参与管理国家事务,由人民代表大会选举产生各国国家机关,管理经济和社会事务。两部法律是全国人大及其常委会依法行使职权的重要制度保障。

新中国成立以来,我国先后制定了两部全国人大组织法。

1954年,首部全国人大组织法与五四宪法在一届全国人大一次会议上同时通过,成为全国人民代表大会成立之后我国最早通过的法律之一。1982年12月4日,五届全国人大五次会议审议通过了现行宪法,对1954年全国人大组织法作了较大的修改和补充完善,为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本政治制度保障。

1989年4月,七届全国人大二次会议制定了全国人大议事规则,这是一部专门规定全国人民代表大会会议程序的法律。

以“规则”为名的法律在我国并不多。这部法律对全国人民代表大会会议的举行,议案的提出和审议,审议工作报告,审查国家计划和国家预算,国家机构组成人员的选举、罢免、任免和辞职,发言和表决等程序作了具体规定,为全国人民代表大会会议的顺利举行

提供了重要法治保障。

30多年后,两部法律迎来首次修改。参与此次修改工作的全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊指出,两部法律把宪法的规定具体化,是國家的基本法律、人大制度的基础性法律,在国家机构的组织和运行中具有独特地位。此次修改必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

与时俱进 充分反映体制、机构改革变化

这次全国人大组织法修正草案的一个重要修改,就是充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后有关机构设置及其职能发生的新变化,完善适合最高国家权力机关特点、充满活力、运行顺畅的组织制度、会议制度和工作程序。

比如,修正草案增加规定国家监察委员会可以向全国人大及其常委会提出议案、常委会组成人员不得担任国家监察机关的职务,增加规定对国家监察委员会及其主任的质询、罢免制度。此次修改,在宪法规定的基础上进一步明确了国家监察机关的职责,以及和全国人大之间的关系。

在全国人大议事规则的修改中,增加的这条规定受到普遍关注:遇有特殊情况,常委会可以决定适当提前或者推迟召开会议;提前或者推迟召开会议的日期,未能在当次会议上决定的,常委会可以另行决定,或者授权委员长会议决定并予以公布。

从历史上看,全国人代会的召开时间并不固定,直到上世纪90年代后,大会开会日期才逐步固定到每年3月初。去年,受新冠肺炎疫情影响,全国人代会推迟到5月份召开;同时,召开了7天,是改革开放以来大会开会时间最短的一次,日程紧凑、精简高效。

总结这些经验,全国人大议事规则修正草案对组织“精简版”会议作出原则规定,明确应当合理安排会议日程,提高议事质量和效率。此外还根据立法法的规定,在确保法律案审议质量的前提下,减少了审议环节,简化了会议程序等。

充分体现全过程民主理念

人民民主是一种全过程的民主——这次法律修改,鲜明地体现出这一重要理念。

全国人大组织法修正草案规定,全国人大及其常委会坚持全过程民主,同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,始终坚持体现人民意志,保障人民权益。这一规定完善了人民当家作主原则。

此外,还强化了全过程民主对人大代表的要求,明确全国人大代表应当同原选举单位和人民保持密切联系,听取和反映人民的意见和要求,努力为人民服务,充分发挥在全过程民主中的作用。

实践中,全过程民主的理念在全国人大及其常委会工作中得到充分体现。

本届全国人大常委会以来,每次常委会会议都邀请全国人大代表列席。还有50多位来自基层的全国人大代表参加了全国人大常委会的执法检查活动。

代表通过代表联络站、代表联络室、代表接待日等多种方式,听取群众意见。在参加全国人代会、列席常委会会议时,代表又把群众的意见带到最高国家权力机关,这也是全过程民主的体现。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东指出,增加有关“全过程民主”的规定,体现了我国人民民主的鲜明特点,有利于在人大制度建设和人大工作实践中更好保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

完整准确全面贯彻新发展理念 铸牢中华民族共同体意识

(上接1版)

习近平强调,要找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位,深入分析自己的优势领域和短板不足,进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向,推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化,因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业,统筹推进基础设施建设。要注意扬长避短,培优增效,全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。要紧扣产业链供应链部署创新链,不断提升科技支撑能力。要深化改革开放,优化营商环境,积极参与共建“一带一路”,以高水平开放促进高质量发展。

习近平指出,内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务,可喜可贺。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距,实现人的全面发展和全体人民共同富裕,仍然任重道远。内蒙古地广人稀,农牧民生活居住比较分散,生态环境脆弱,在巩固拓展脱贫攻

坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多,要坚决守住防止规模性返贫的底线。要发展优势特色产业,发展适度规模经营,促进农业产业化、品牌化,并同发展文化旅游、乡村旅游结合起来,增加农牧民收入。

习近平强调,要保护好内蒙古生态环境,筑牢祖国北方生态安全屏障。要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战,加强大气、水、土壤污染防治,持续改善城乡环境。要强化源头治理,推动资源高效利用,加大重点行业、重点领域绿色改造力度,发展清洁生产,加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理,实施好生态保护修复工程,加大生态系统保护力度,提升生态系统稳定性和可持续性。

习近平指出,内蒙古作为我国最早成立的民族自治区,在促进民族团结上具有光荣传统,长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉,要倍加珍惜、继续保持。要围绕共同团结

奋斗、共同发展繁荣,牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开,在促进民族团结方面把工作做细做实,增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调,文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作,全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育,特别是要从青少年教育抓起,引导广大干部群众全面理解党的民族政策,树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,旗帜鲜明反对各种错误思想观点,凝聚“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”的合力。

习近平指出,党中央已经对党史学习教育作出全面部署,要不折不扣抓好落实。一切向前走,都不能忘记走过的路,走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过

去,不能忘记为什么出发。早在建党之初,我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年,内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月,党领导的内蒙古自治区宣告成立,成为我们运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后,内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源,组织广大党员、干部重点学习党史,同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。

化选举委员会的规模、组成和产生办法,继续由选举委员会选举产生行政长官,并赋予选举委员会选举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能,通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性,对有关选举要素作出适当调整,同时建立全流程资格审查机制,进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门经认真研究并与有关方面沟通后,提出采取“决定+修法”的方式,分步予以推进和完成。第一步,全国人民代表大会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定,作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定,明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容,并授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步,全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定,修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张义侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

林郑月娥表示:

香港特区政府坚决
落实“爱国者治港”原则

新华社香港3月5日电(记者丁梓懿)十三届全国人大四次会议审议全国人大常委会关于提请审议《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》的议案。香港特区行政长官林郑月娥5日表示,她和特区政府完全尊重中央对完善选举制度的主导权。特区政府会全面配合,通过本地立法切实执行完善措施,落实“爱国者治港”原则。

林郑月娥当日发表声明指出,“爱国者治港”完全符合香港特区宪制要求。基本法明确规定香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分,以及香港特别行政区是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域,直属于中央人民政府。行政长官对中央人民政府和香港特别行政区负责。

林郑月娥说,在这一宪制秩序和政治体制下,要求治港人士是爱国者乃理所当然。“爱国者治港”是成功贯彻落实“一国两制”的必然和必要条件,不容含糊。治港人士除了行政长官和行政机关官员外,也包括立法机关议员、司法机关法官、地区非政权性组织的区会议员,以及公务员。

她表示,近年香港发生了不利于“一国两制”贯彻实施的情况,也出现了鼓吹“港独”、组织抗拒中央管治甚至勾结外部势力制造社会动乱的分子。若不及时遏止,反中乱港势力将通过选举进入特区政治体制,损害香港繁荣稳定,令“一国两制”岌岌可危。

林郑月娥指出,她和特区政府完全尊重中央对完善特区选举制度的主导权,并认同全国人大常委会委员长王晨所作关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明中的五项重要原则。特区政府会全面配合,通过本地立法切实执行完善措施,坚持落实“爱国者治港”原则。

林郑月娥表示,立法工作刻不容缓,特区政府必定全力以赴反映香港社会各界意见,协助全国人大常委会委员修订基本法附件一和附件二,并按稍后通过的附件条文制定修改本地的相关选举法例,交立法会审议。

她还表示,香港过去两年面对前所未有的挑战,中央一直义无反顾辞从国家层面为香港解决迫切的问题,展现了对“一国两制”方针的坚持和对香港市民的关顾。无论是制定实施香港国安法令香港由乱及治,还是完善特区选举制度确保“爱国者治港”,祖国永远是香港的坚强后盾。“我会带领特区政府管治团队,无畏无惧,履行维护国家根本利益和香港繁荣稳定的使命。”

坚决做到“两个维护” 奋斗新征程
以优异成绩庆祝建党一百周年

(上接1版)

沈跃跃表示,妇联组织是党和政府联系妇女群众的桥梁纽带,要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,坚决做到“两个维护”,自觉坚持党的全面领导,加强党的建设,以学党史、颂党恩、办实事为主要内容强化思想政治引领,实施和深化科技创新巾帼行动、乡村振兴巾帼行动等巾帼系列活动,把广大妇女紧紧凝聚在党的周围,为全面建设社会主义现代化国家建功立业;以社会主义核心价值观为统领,深化家庭工作,充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用;贯彻落实男女平等基本国策,常态化关爱帮扶困难妇女儿童,切实维护妇女儿童合法权益;深入推进妇联改革,增强政治性先进性群众性,推动妇联工作高质量发展,更好引领服务联系妇女,团结带领广大妇女听党话跟党走,贯彻落实新发展理念,促进高质量发展,建功“十四五”,奋斗新征程,以优异成绩庆祝建党100周年!

中国妇女报联合今日头条共同
发起#她力量#话题和征文活动

中国妇女报全媒体见习记者田梦迪 发自北京 在“三八”国际妇女节来临之际,中国妇女报联合今日头条共同发起#她力量#话题和征文活动,自3月5日到3月12日,邀请今日头条平台的创作者们分享“她”的故事,致敬各行各业中的女性,传递女性力量。

今日头条平台上有很多女性作者,她们在活动中分享了自己在工作生活中,突破性别桎梏,追求所爱事业的故事。医学女博士生“@不想做实验的锦鲤仔”将医学知识融入化妆品评测,为读者普及美容和护肤常识;科技与股票投资爱好者“@海伦子Hellen”用独到的见解在男性评论员常见的领域大放异彩;“90后”科普达人“@曳尾罔”用她的延时摄影镜头为粉丝们打开了菌物的神奇世界;为了更好地平衡家庭和工作,媒体人李艳转行开启了她的新栏目“@Eva的科技生活”,成为头条上受欢迎的评测人。

此次活动旨在帮助更多女性创作者被看见和关注。读者可以在今日头条中搜索“她力量”查看话题与征文,也可关注今日头条中国妇女报账号找到话题。