

# 开局



2021  
两会  
特刊

## 民革中央提案建议： 建立未成年人教育与 行为发展大数据平台

中国妇女报全媒体记者周韵曦 发自北京 今年全国两会期间，民革中央提交了《关于加强闲散未成年人的教育管理，预防未成年人犯罪的提案》，建议建立未成年人教育与行为发展大数据平台，实现多样化的职业技能培训，并强化家庭教育责任，建立对家庭教育的科学化辅助与适当干预机制，切实预防闲散未成年人犯罪。

该提案执笔人、民革中央妇女和青年工作委员会委员、西南大学西培学院院长赵玉芳教授对中国妇女报全媒体记者表示：“必须加强对闲散未成年人的管理，这不仅是对他们个人成长和发展的重大行动，也是为国家培养未来的建设力量。”

提案建议：一是升级现有的学籍管理系统，建立学籍管理大数据平台，及时发现义务教育阶段辍学、辍学儿童，确保所有适龄儿童能够在学校接受教育。二是建立闲散未成年人报告、发现与登记制度。及时更新学籍管理信息平台信息，确保及时掌握未成年人动态，以便根据不同类型采取不同的管理措施。

提案建议，应实现多样化的职业技能培训，继续扩大职业高中招生数量，并探索以组织社区短期职业技能培训的方式，由社区依托职业高中、大学、职业技能培训中心和辖区内外企业等机构，灵活组织区内闲散未成年人进行短期职业技能培训，提高其就业能力。

提案还提出：“家庭是儿童心理与行为发展的第一场所和保护未成年人最重要、最直接的主体。一些家庭由于种种原因忽视或不能正确行使保护责任，对未成年人的行为失当负有直接责任。”

为进一步强化家庭教育责任，建立对家庭教育的科学化辅助与适当干预机制，提案建议，由妇联组织牵头进行家庭科学教育科普，对特殊家庭给予有针对性的帮扶或补位，避免未成年人由于家庭教育不科学甚至缺失带来的行为失范。同时，对监护人忽视、虐待未成年人的行为进行行政干预，建立对忽视、虐待未成年人行为的强制举报制度，建立责令家长对未成年人进行恰当保护等责任追究机制，建立对不具有或不适合履行监护责任的监护人剥夺监护资格制度等。

## 全国人大代表初建美：

### 遏制网络诽谤犯罪 正确引导网络行为

中国妇女报全媒体记者王恒 发自北京 “网络不是‘法外之地’，自由在任何领域都应当有界限，每个人都应当为自己的言行负责。”今年两会，全国人大代表、国网湖南电力抄收班班长初建美提交了《遏制网络诽谤犯罪 正确引导网络行为的建议》。

初建美认为，在我国目前的司法实践中，诽谤案件数量较少。这与诽谤罪本身的性质不开，同时也因为对诽谤罪“严重危害社会秩序和国家利益”的公诉程序要件把握不准，造成司法实践中部分诽谤案件，尤其是网络诽谤案件，没有被作为公诉案件处理，而自诉案件对于自诉人取证、举证责任有一定要求，不借助公权力的介入，自诉人所取证往往很难达到确实、充分的证明标准。

“去年发生的杭州女子取快递被造谣诽谤案是国家公诉机关积极推动刑事法领域人格保护的范例，此案由自诉转为公诉，是民法典时代国家公诉机关、公安机关在维护网络诽谤案被害人合法权益上的一种积极姿态。”初建美说。

虽然2013年两高对办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件出台过解释文件，但目前网络环境已发生了较大变化。初建美认为，应该根据目前主流社交平台的信息发布模式，设置新的规范准则，尤其是立案标准以及作为公诉案件处理的标准，使法律规范更加适应当今社会的发展变化，同时也能为司法工作人员明确非诽谤罪的公诉界限，维护自诉程序的独立价值，在公共利益与被害人的隐私和个人意愿中取得平衡。

初建美强调，要通过民事、行政、刑事责任以及公权力对于公民维权的协助，对打击网络诽谤形成合力，完善相关司法体系。此外，两高可以通过发布指导性案例、典型案例等模式，向公众进行释法、普法，引导公民自觉遵守网络空间行为规范。

## 全国人大代表陆亚萍建议：

### 加强校外培训机构治理

中国妇女报全媒体记者耿兴敏 发自北京 “校外培训机构治理不好，教育的良好生态就难以形成。”3月7日，全国人大代表陆亚萍接受中国妇女报全媒体记者采访时表示，建议加强校外培训机构治理，切实减轻家长负担，要和切实解决中小学“放学早、接送难”并举。

“校外培训机构几乎占用了孩子们的大部分校外时间，放学后午间和学校无缝对接，周六日早午晚流水线轮班换学，寒暑假全时段开班上课，这既增加了孩子们的学业负担，扼杀了孩子们自由支配的时间和创新创业的空间，又增加了家庭的经济负担。”陆亚萍代表认为，校外培训机构完全把教育引向了商业化，把教育引向了套路化，把教育引向了刷题化，把评价引向了考试化，学生学业负担、家长经济负担已成为压在就学子女家庭上的两座大山。

“建议成立校外培训机构治理工作领导小组，着力解决‘由谁监管’的问题。”陆亚萍代表建议，组织开展校外培训机构专项治理行动，明确组织架构，明确牵头部门，教育、市监、民政、发改委、财政、公安、应急管理等部门共同参与，尽快制定治理方案，明确各部门责任，按照系统观念设计整治路径，设定时间表、路线图，通过联合执法、共同发力，打好校外培训机构专项治理组合拳。

“治理校外培训机构目标是切实减轻学生和家庭负担，把学生从校外学科类补习中解放出来，把家长从送学、陪学中解放出来。”陆亚萍代表建议，治理校外培训机构，要坚持面向学校抓治理，切实解决好学校内、课堂内教不到位的问题。同时，要坚持疏堵结合、分类施策，切实解决中小学生学习“放学早、接送难”问题，积极探索建立“校内休息、校外配餐”课后延伸服务工作机制，寻求有资质的法人实体与学校合作开办校内托管服务，做好学生课后服务工作，切实解决广大家长和学生后顾之忧。

## 代表委员为生育支持政策建言献策

# 多措并举构建生育友好型社会

中国妇女报全媒体记者 王恒

今年两会，“生育”成为不少代表委员热议的话题。2016年全面两孩政策的正式实施，对短期全国人口增长拉动作用明显，但全面两孩政策实施五年来，政策效应逐渐减弱。

针对生育意愿下降与老龄化趋势加剧，如何调整和完善生育支持政策体系，推进人口结构优化，参加两会的代表委员纷纷建言献策。

## 加强政府在托育服务中的主导作用

“入托无门”一直是很多婴幼儿家长的心病；“无人照管”更让饱经抚育一孩“折磨”的爸妈们，对二孩生育望而却步。

全国政协委员、南京师范大学副校长、江苏省社会主义学院院长朱晓进在接受采访时提到，他的提案重点关注了托育服务。朱晓进认为，随着全面两孩政策的实施，在社会转变、居住方式分离化、女性职业发展意愿强烈等情况倒逼下，托育服务的需求逐步增大。“尽管现在各地都较为重视婴幼儿托育，但是托育供需矛盾仍较为突出，各地在托育服务项目、方式、规范等方面差异明显，服务效果整体不尽如人意。”

朱晓进说：“公办幼儿园的学前教育学位紧张，向下衍生办托班空间非常有限，以经济发达地区苏州为例，入托率不到1%，低于国家2%~4%入托率，远未达到发达国家30%~50%入托率，幼托服务供给严重不足。”此外，托育服务内容标准不一、监管缺位等问题也暴露出婴幼儿托育服务发展严重不足。

为此，朱晓进建议，政府应主导完善托育法律法规体系，在入托问题上加强政府的主导地位，立法从人员、内容、服务方面做出明确规定；提供政策支持，建立幼托服务的推进机制，优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构，重点增加托幼一体化普惠性供给；通过政策引导建立解决托育机构问题机制，各地要对“加强照护机构标准建设”以及“工作人员准入制度”等建立制度、出台标准。

另外，朱晓进建议，政府还应在建立完善科学育儿服务标准，加强从业人员队伍建设、建立完善监管机制等方面发挥主导作用，强力推进，让托育相关标准、制度、措施、机制落实落细。

## 制定平衡工作家庭的产假制度

“落实全面两孩政策不能止步于松开‘一个孩子’的政策，还需出台相应配套措施，解除女性和家庭后顾之忧，才能激发育龄夫妇再生育意愿，使好政策更好落地，取得实实在在的成效。”全国人大代表、安徽省残联党组书记、理事长高莉更多地把目光聚焦在生育产假制度上，近年来，我国多地都不同程度地调整和改善了产假制度，形式上以延长女性生育假和配偶陪产假为主。“但从具体落实情况来看，现行的产假制度远远满足不了家庭婴幼儿照护需求。”

制定更有利于家庭工作平衡的产假制度，对于保障女性生育权益，促进两性平等、家庭幸福和社会和谐，推动全面两孩政策落地落实有着积极意义。为此，她建议：增设女性弹性产假，加强产假灵活性。各省市可根据各自的经济和社会状况，在《人口

与计划生育条例》中明确规定为期6个月的弹性产假。根据家庭和职业实际情况，女性可自主选择于子女0~3岁期间用完结产假，切实缓解家庭育儿压力。此外，在休假期间的月工资应不低于休假前本人基本工资的75%，更不得低于当年本市最低工资标准。

除女性产假要作出调整外，应充分发挥男性在育儿上的家庭责任，以立法形式规定男性配偶陪产假制度，明确男性在育儿方面的家庭责任和生育权利，并规定不低于30天的假期，并增设男性配偶育儿假，鼓励男性参加家庭育儿。高莉表示，“男性配偶在妻子产假期满后，应享有两个月的育儿假，而且只有父亲能享用，不可转移到母亲身上。相关部门要加强监督，刚性执行男性配偶陪产假和育儿假制度”。

## 构建新型生育成本分摊模式

“生育成本分摊中存在不公平现象，既制约了家庭作为生育主体的决策意愿，也影响、扭曲了其他社会化主体在妇女生育、就业过程中的行为。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静在接受采访时提到，目前，我国在政府、社会、家庭和用人单位之间尚未形成良性互动的新型生育成本分担合作机制。

彭静认为，生育成本分摊中，在用人单位之间存在“劣币驱逐良币”的不公平、在妇女群体之间存在“关注焦点错位”的不公平、在政府层面存在“生育类公共服务”的不公平、在社会层面存在“代际不公平”。“成本分摊不公平，一方面可能导致生育两孩的求职妇女受到的用工歧视的影响会逐步扩大，另一

## 全国人大代表厉莉建议：

### 推进重症孤儿短期集中医疗救助养护

中国妇女报全媒体记者王恒 发自北京 “在我国，重症孤儿不仅护理难度大，对医院医疗技术要求也很高。”全国人大代表、北京市房山区人民法院立案庭庭长厉莉对中国妇女报全媒体记者说，患有复杂先天性心脏病、严重唇腭裂、严重先天性泌尿系统缺陷、严重先天性消化系统缺陷、低体重早产儿等疾病的孤儿，对救助过程中手术前、手术中、手术后的养护有特殊要求，对医院的医疗计划也有较高要求。为此，厉莉代表建议，在医疗资源集中的城市建立重症孤儿集中短期医疗救助养护中心。

厉莉代表认为，随着经济发展，儿童福利和保障水平得到极大提升，但对于重症孤儿，非省级福利院在养护技术、能力、人手、经验等方面有所不足。各地医院医疗技术水平参差不齐，经济水平欠发达地区的地方医院缺乏甚至没有针对重症孤儿的就诊能力，只能向上一级有能力治疗的医院进行转运。

厉莉代表建议，要建立针对特殊孤儿紧急救助的分级救助机制，在医疗资源集中的城市，采取与社会组织合作等形式，建立重症孤儿集中短期医疗救助养护中心。

针对重症孤儿集中短期医疗救助养护中心的运营问题，厉莉代表建议，要多实践创新，既可以由政府建设，即由政府建设或者提供场所，招募有服务经验的社会组织进驻运营，提供服务，也可以与已经成熟运营“重症孤儿救助服务”的社会组织合作，并在场地提供、资质认定、水电优惠等方面提供支持。

此外，她还建议，在政府对重症孤儿救助服务体系中，应允许相关社会组织参与其中，并加大政府购买力度，同时做好监测评估、督导指导的工作。



3月7日，全国政协十三届四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。

新华社记者 李贺/摄

## 全国人大代表黎霞建议：

### 开发未成年人专用手机及专用网络和软件

中国妇女报全媒体记者周韵曦 发自北京 “手机、互联网在给我们带来种种便利的同时，却也对未成年人的健康成长产生了诸多不良影响”，全国人大代表、广东百浩律师事务所律师黎霞告诉中国妇女报全媒体记者，在参加广东代表团审议政府工作报告时，她重点就这个建议做了发言，并得到很多代表响应及联名。

共青团中央维护青少年权益部、中国互联网信息中心联合发布的《2019年全国未成年人互联网使用情况研究报告》显示，我国32.9%的小学生在学龄前就开始使用互联网，未成年人在互联网普及率达到93.1%，手机、互联网已成为未成年人学习、玩乐、交友的重要工具，自己拥有上网手机的未成年人就占到63.6%。有调查发现，除学习外，听音乐、玩游戏、看短视频、看动画或漫画、使用社交网站等已成为未成年人上网的主要内容。

“短视频、互联网的内容良莠不

分，其中不乏为了吸引眼球、博取流量而恶搞，违背历史事实，违背科学，违背自然规律，三观不正的内容。有些社交人群存有各种目的，引诱未成年人从事不良行为，甚至是诱导未成年人离家出走、自杀、情色、暴力行为。未成年人缺乏足够的自制能力，使其容易沉迷手机、网络，不利于未成年人养成健康的三观。”黎霞代表说。

黎霞代表认为，完全杜绝未成年人接触手机、网络，既不现实，也无必要。但“目前防止未成年人沉迷手机，主要依赖运营商、家长、学校，且对运营商要求的刚性仍然不够，学校、家长往往也难以有效预防未成年人沉迷手机”。

“防止未成年人沉迷手机，防止网络上的不健康内容对未成年人造成不良影响，呵护未成年人健康，国家、社会都应担起责任”。黎霞代表建议，国家应扶持相关手机生产商开发未成年人专用手机，“这种手机必须能够具备完全控制未成年人每天使用手机上网

的连续时长与累计时长，甚至是网络内容分类登录的时长，以此限制未成年人使用手机登录网络的时间，避免其过度沉迷手机、网络，影响身心健康。未成年人专用手机且只能使用未成年人专用网络、软件，不能登录其他网络，不能下载其他软件。”

同时，她建议，国家还应配套扶持开发运营未成年人专用网络、软件，对未成年人专用网络、软件的内容、功能必须进行严格的审查、监管，保证该专用网络、软件的内容、功能必须是有益于未成年人开阔视野、增长见识；该网络中的音乐、短视频、影视作品、小说、游戏等必须是有利于培养未成年人健康三观、益智的；QQ、微信等社交内容中存在的不良内容，必须自动屏蔽掉。

“希望国家不惜代价，从源头上解决手机、网络对未成年人造成的危害，让手机、互联网成为未成年人的良师益友而非成长的毒品。”黎霞代表说。

(上接1版)

习近平强调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。时高发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。要总结青海优势和资源，贯彻创新驱动发展战略，加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地，构建绿色低碳循环发展经济体系，建设体现本地特色的现代化经济体系。

习近平指出，青海对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任，必须承担好维护生态安全、保护三江源、保护

“中华水塔”的重大使命，对国家、对民族、对子孙后代负责。这些年来，青海在生态文明建设方面作了很大努力，但生态环境保护任重道远。把生态保护放在首位，体现了生态保护的政治自觉。要优化国土空间开发保护格局，严格落实主体功能区布局，加快完善生态文明建设体系，正确处理发展生态保护和生态环境的关系，坚决整治生态领域突出问题，在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前列，让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，造福人民、泽被子孙。

习近平强调，要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水

平。要推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明新风，建设美丽宜居业兴人和的社会主义新农村。要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结进步教育，加快民族地区发展，多为各族群众办好事、办实事、解难题，促进各族群众共同富裕，促进各族人民大团结，携手共建美好家园。要加强和创新社会治理，完善公共安全应急响应体系，及时排除各类风险隐患，确保国家安全和人民安居乐业。

习近平指出，在全党开展党史学习教育，是巩固发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重大举措。党史学习教育

的一个重要任务就是教育引导全党同志坚定理想信念、筑牢初心使命。党中央已经作出部署，各级党组织要认真贯彻落实，切实抓出成效。在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

丁薛祥、陈希、尤权等参加审议。