

专家视点

女学热

·编者按·

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案在全国两会上备受关注。基层社会治理是我国“十四五”规划发展时期一项重要任务。全国妇联提出“要坚持党建引领,推动妇联组织嵌入基层治理体系、工作融入基层治理各项建设、力量加入基层治理队伍,带动妇女在共治共建共享的基层治理中发挥作用”。

创新基层社会治理:妇联的嵌入、融人与加入

向春玲

当前,面临新的国际国内形势,面临国家治理和社会治理现代化发展新阶段,基层社会治理是我国“十四五”规划发展时期一项重要任务。全国妇联提出“要坚持党建引领,推动妇联组织嵌入基层治理体系、工作融入基层治理各项建设、力量加入基层治理队伍,带动妇女在共治共建共享的基层治理中发挥作用”。

妇联组织嵌入基层治理体系,完善基层治理主体结构

改革开放是中国历史上最为深刻的社会转型,这个过程也意味着中国国家治理和社会治理理念、主体结构和治理方式的全方位转变。政府单一的计划经济管理已经不适应市场经济和现代化发展。党的十八届三中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化,同时提出“社会治理体制创新”。

妇联作为党领导下联系妇女群体的组织,在服务妇女群体、维护妇女儿童权益和推进家庭家教家风建设方面发挥着不可替代的作用。妇联有效整合社会资源,积极融入基层治理,有利于推动政府职能转变,降低行政管理成本,弥补政府公共服务和社会治理的不足。

的重要协同力量。

妇联工作融入基层治理各项建设,提高基层治理的精细化水平

城乡基层社区是不同群体的交汇点、各种矛盾的集聚点,也是社会治理的重要着力点。基层社会治理精细化水平直接影响广大人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一,坚持以人民为中心,服务基层妇女群体。在现代化发展新阶段,广大妇女对美好生活的需要日益广泛,不仅对物质生活提出了更高要求,在民生、公平、正义、安全、环境等方面也有新期待。把握好妇女对美好生活的向往,有针对性地做好联系妇女、服务妇女各项工作,是以人民为中心的价值理念在妇联工作中的体现。

第二,整合社会资源,发挥基层治理的协同作用。妇联组织的先进性、群众性,可以更好地凝聚妇女力量,整合更多的社会资源,与更多的社会组织合作,通过购买政府公共服务或者项目参与公共事务的治理。此外,中国是十分注重家庭的国家,中华民族有着悠久的家庭家风建设的历史。

第三,积极维护妇女儿童权益,保障妇女儿童的各项安全。习近平总书记指出,社会治理要坚持维权与维稳相结合,立足妇联职能做好妇女领域维权服务,助力平安中国建设。妇联组织不仅是为妇女服务的组织,更是为妇女维权的组织。

安全底线,为促进妇女全面发展、服务妇女和家庭、维护妇女儿童合法权益作出更大贡献。同时,妇联组织在化解矛盾纠纷方面也有着重要作用。许多基层妇女组织在化解家庭矛盾、协调邻里关系和化解社会风险中发挥着积极作用。

妇联力量加入基层治理队伍,实现社会治理方式的转变

习近平总书记指出:“做好新形势下妇联工作,一定要把工作重心放在基层。”在服务方式上,要转变以往“妇联提供什么服务,妇女群众就接受什么服务”为“妇女群众需要什么服务,妇联就做什么服务”。

中国共产党十分强调群众路线,妇联组织就是妇女群众性组织,作为社会治理的一支重要力量,必须置身于基层治理队伍,妇女在哪里,妇联组织和妇联工作就要延伸到哪里。联系和服务广大妇女是妇联组织的根本任务。

具体来讲,实现政治引领。作为党领导下的妇女群众组织,加强思想政治引领,团结带领妇女群众听党话跟党走,是妇联组织的根本职能和政治职责,引导广大妇女增进政治认同、思想认同、情感认同;走向基层,激发基层妇女组织活力。

总之,引领好妇女群众、服务好妇女群众、联系好妇女群众是妇联组织的基本工作,也是社会治理的重要任务。习近平总书记指出,“妇联组织要把工作放到大局中去部署、去开展,把党的主张转化为广大妇女的自觉追求和实际行动”。

(作者为中共中央党校(国家行政学院)科社教研部教授)

·阅读提示·

2021年两会期间,反家暴议题引热议。本文提出反家暴法是我国建立健全反家暴法律体系的标志性法律文件,是新时代人权法治发展的重大成就,五年来我国不断推进反家暴法律体系的建立健全,使我国反家暴法律体系的发展与世界反家暴理念的更新同步。

■ 祁建建

自2016年3月1日起施行反家庭暴力法五年来,我国反家暴法律体系及其实施取得重大进展。反家庭暴力法是我国建立健全反家暴法律体系的标志性法律文件,是新时代人权法治发展的重大成就。

迅速健全完善反家暴法律体系

反家暴法以国家强制力保护个人在家庭生活和亲密关系中的人身、财产、隐私等权利,明确各方权利义务和法律责任,制止和惩戒加害人的不法行为,帮助受害人脱离难以摆脱的受暴处境。

第一,反家暴法实施过程中,在妇联组织和社会各界的推动下,我国立法、司法机关和各级政府积极回应反家暴领域中的社会热点问题,迅速完善相关法律规定。例如,2020年初“鲍某涉嫌性侵养女”案,因养女年满十四周岁不构成强奸幼女罪,引起社会广泛关注。

第二,我国反家暴法律体系的发展与世界反家暴理念的更新同步,具有先进性。例如,2019年法国议会通过“反日常教育暴力法案”,父母行使权利必须无任何身心暴力行为。自瑞典1979年立法后,法国成为第56个完全禁止体罚儿童的国家。

第三,最高司法机关及全国妇联联合多部门出台的反家暴规范性文件、典型案例,重视对家庭暴力的司法回应,将反家暴法的规定进一步细化,协力推动反家暴法有效适用。例如,2021年《最高人民法院关于全面加强新时代未成年人审判工作的意见》、2020年《最高人民法院人身安全保护令典型案例》、2020年《最高人民法院关于加强新时代未成年人检察工作的意见》、2018年《最高人民法院关于进一步深化家事审判方式和工作机制改革的意见(试行)》。

应对新时期预防和消除家庭暴力的挑战

在法律体系不断建立健全的背景下,反家暴仍面临挑战。首先,应进一步加强宣传和教育,使反家暴理念和规则进一步深入人心。通过政府部门、司法机关、媒体、妇联等群团组织和社会组织面向全社会的反家暴普法宣传教育,使潜在的加害人、受害人、相关人员都意识到家暴的法律后果、救助途径、权利义务等。

其次,建议加强对农村地区、落后地区和偏远地区执法、司法人员的反家暴业务培训;尤其是建议公安部门对家庭暴力案件处警时依次升级应对模式。例如,对同一加害人或同一受害人多次出警后,不宜反复使用口头训诫等温和处理方式,这对加害人缺乏威慑力,对受害人的保护力也不足。

最后,推动反家暴业务统计和数据监测,以便找出法律与实践之间的差距,识别并解决其中的关键问题,充分发挥反家暴法的效力。2021年全国两会期间,谭琳代表提交《关于公安机关设置反家暴工作专项统计的建议》,既出于对反家暴警务工作及其重要性的重视,也是出于对警方数据的需求。

(作者为中国社会科学院法学研究所副研究员)

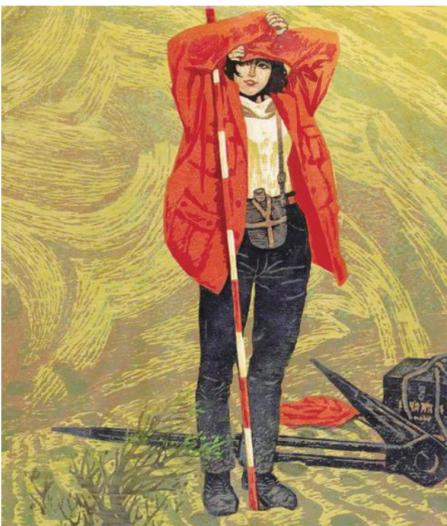
反家暴法律体系:新时代人权法治发展重大成就

“红船女儿”:献礼建党百年



▲《启航》油画 何红舟

▲《海岛女民兵》油画 翁诞亮



▶《春望》套色木刻 张兆鑫

■ 姚改改

3月8日,由浙江省委宣传部指导,浙江省妇女联合会、浙江美术馆主办的“红船女儿:献礼中国共产党成立100周年艺术特展”在浙江美术馆正式开幕。

本次展览系“2019年度浙江文化艺术基金项目”,也是浙江美术馆“2020-2021百年浙江美术系列展览”之一。展览以“红船女儿”为策划理念和精神支柱,通过“回望之眸”“征远之途”“弄潮之美”“出彩之战”四个篇章,以“时代与变革”“现实与艺术”“群体与个人”三重维度采撷富蕴本土风采的女性艺术时空片段,同场并置75位优秀艺术家的131件(组)作品,涵盖国画、油画、版画、雕塑、装置、影像、纤维、玻璃、服装、首饰、艺术疗愈等多种表现形

式,展现中国革命、建设、改革发展历程,特别是党的十九大以来,广大浙江女性在党的指引下的不凡历程、多彩现实以及灿烂前景,打造富有女性生命活力和浙江特色的精神场域。

艺术特展中的每一个作品,都凸显着讲述者诸多感人的故事和真诚的情感。她们是抗疫前线的“娘子军”,是乘风破浪的“无价姐”,是勇攀高峰的“追梦人”,更是使命在肩的“半边天”。这些作品不仅用艺术的形式记录了历史,更是用艺术的手段,弘扬了伟大的红船精神,讲述了一代代红船女儿的心血与付出,道出了妇女工作者心系群众、初心如磐的为民情怀,更揭示了妇女事业生生不息、日新月异的动力所在。

为期一个月的杭州站展览结束后,将启动精华版各市巡展。