

2021
两会
特刊

强音



全国妇联印发《关于在广大妇女中开展党史学习教育的通知》 学出坚强党性 学出信仰担当 学出绝对忠诚

中国妇女报全媒体消息 全国妇联日前印发《关于在广大妇女中开展党史学习教育的通知》，要求各级妇联深入学习贯彻习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，推动妇联系统学党史、颂党恩、办实事，引导广大妇女学党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史，不断增强对党的感情，坚定听党话、跟党走的思想自觉和行动自觉，凝聚起建功“十四五”、奋斗新征程的强大巾帼力量。

通知指出，要在妇联系统突出学党史、悟思想、办实事、开新局，开展专题学习、加强政治引领、组织专题培训、开展“我为群众办实事”实践活动、召开专题组织生活会，组织全体党员干部全面系统学习党的历史，特别是在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下更大功夫，引导党员干部学出坚强党性，学出信仰担当，学出绝对忠诚，不

断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

通知强调，要充分发挥城乡社区妇联组织和妇女之家作用，发挥女党员带头作用，做好所联系妇女群众中党员的党史学习教育和妇女群众的“四史”学习教育。坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通，大力宣传我们党百年来的光辉历程、伟大成就、宝贵经验，特别是党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，引导妇女群众深刻铭记中国共产党百年奋斗的光辉历程，深刻认识中国共产党为国家和民族作出的伟大贡献，深刻感悟中国共产党始终不渝为人民的初心宗旨，系统掌握中国共产党推进马克思主义中国化形成

的重大理论成果，学习传承中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神，深刻领会中国共产党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验，坚定不移听党话、跟党走，为全面建设社会主义现代化国家贡献巾帼力量。

通知要求，党史学习教育既是重大政治任务，也是一项政治性很强的工作，要融入日常，抓在经常，贯穿2021年全年。要学党史悟思想，推动习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实走心。要学党史颂党恩，团结引领广大妇女群众听党话跟党走，突出思想引领，发挥示范作用、体现群众参与。要学党史办实事，在推动解决急难愁盼问题中更好凝聚妇女群众，开展办实事解难事活动、走访慰问活动和巾帼志愿服务关爱行动。要学党史开新局，团结带领广大妇女群众在全面建设社会主义现代化国家新征程中建功立业。

在参政议政中感受“中国式民主” ——代表委员谈中国特色社会主义民主政治

□ 中国妇女报全媒体记者 王春霞 田珊珊 杨一帆

“我是一个无党派人士，见证着并参与着过去一年不平凡的奋斗历程，深刻认识到中国共产党领导下多党合作和政治协商制度的独特优势，形成最广泛的爱国统一战线。”全国政协委员、渭南市副市长高洁告诉中国妇女报全媒体记者。

党的领导至关重要

2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，分管陕西省渭南市卫生健康工作的高洁委员抗疫情、抓复工，住在办公室。

在高洁委员看来，在这次抗疫斗争中，中国共产党坚持人民至上，始终把人民生命安全放在第一位，取得抗疫斗争重大战略成果。这些成绩的取得是中国共产党坚强领导的结果，是14亿中国人民万众一心、顽强拼搏的结果，也凝聚着人民政协履职尽责的重要贡献，是中国特色社会主义民主政治的一次生动体现。

全国人大代表、民革广东省委主委、仲恺农业工程学院院长程萍，有着丰富的参政议政经历。她从2003年就担任全国政协委员，在农业界担任两届，在民主党派担任一届。

每一年，程萍代表都会通过人大、政协组织的各种调研，结合本职工作，到基层、一线了解百姓的需求、国家政策执行情况，把最基层老百姓的呼声和一线科研工作者的建议带到全国两会。

程萍代表提的建议很多被纳入国家政策。她告诉中国妇女报全媒体记者，这几年所提的关于农业种业发展的建议被纳入国家发展政策之中。今年程萍代表希望国家支持广东打造种业的公共研发平台。

在去年疫情防控复工复产工作中，程萍代表深入了解经济复苏面临的困难。在她的带领下，民革广东省委提出了200多条建议，很多被采纳，比如，中小企业延长贷款

期限，免除中小企业房租，减免税收等。

作为党外人士，程萍代表说，“充分感受到中国政治制度的极大优越性，让不同行业不同界别特别是党外人士能够参与国家重大方针、政策制定，能够提供意见和建议，特别荣幸。”

人大代表的意见越来越受到重视

全国人大代表李承霞是江苏省常州市老三集团有限公司服装一分厂缝纫操作工、妇联主席。她平常接触最多的就是身边朝夕相伴的工友们。每年两会，李承霞代表都积极为农民工群体发声。她提的扩大农民工社保、农民工公租房保障、进城务工人员随迁子女教育等方面的建议都获得了有关部门的关注，得到政策回应，让她对履职信心满满。

因纺织服装工人大部分都是女性，李承霞代表协调组建妇女微家，每两个月进行技能培训和交流，还办起了暑期班，帮助女工解决暑期孩子看护问题。

“党和政府十分重视基层百姓的诉求，我们深刻感受到人民当家作主是实实在在的看得见、摸得着的。”李承霞说，今后要提出更高质量的建议，为农民工发声、代言，也要继续帮助更多妇女有一技之长，有稳定的经济收入。

“电商，是大山对远方的承诺。”全国人大代表、甘肃省陇南市徽县“陇上庄园”淘宝网店负责人梁倩娟这样写下微信签名。去年梁倩娟代表建议整治直播环境，避免炒作、炫俗。一个月内相关部门就给予答复，表示会协同各监管部门，将网络直播新业态纳入重点监管范围。

通过梁倩娟的电商业务，当地核桃、蜂蜜、中药材、腐竹、粮食醋、菜籽油等很受消费者欢迎。初步统计，发展电商带货为她所在的徽县人均年收入增加800多元。梁倩娟代表希望，乡村振兴能吸引留住更多人才，加大电商人才培养，农产品消费扶贫更加常态化。

来自香港的全国人大代表、东伟国际有限公司董事长蔡素玉告诉记者，作为近3000名全国人大代表中的一员，

感到人大代表的意见越来越受到重视。她经常通过实地走访等方式了解大家对国家事务的意见建议，形成议案和建议，今年所提的7个建议中5个与环保有关。

政治协商充分调动各方积极性

3月3日全国政协十三届四次会议新闻发布会上，大会新闻发言人郭卫民透露：全年举办专题议政性常委会会议、专题协商会、双周协商座谈会等重要协商议政活动23次，组织视察考察调研80项，报送各类政协信息7500多篇，委员提案5900多件。一串串数字背后展现出社会主义民主政治的蓬勃生机。

“政协不是权力机关，但是并不意味着提案建议就白说，去年我的提案就得到了教育部的答复。”全国政协委员、云南省西双版纳傣族自治州景洪市基诺卫生院副院长资艳萍告诉记者。

任职基诺卫生院副院长之前，资艳萍委员曾担任基诺族乡妇联主席，妇女儿童权益是她一直关注的重点。2020年全国两会，资艳萍委员提交了《关于切实开展反家暴教育和激活强制报告制度的提案》。她建议将反家暴内容纳入对教育机关在职人员的业务培训。之后，教育部给予答复，表示将会同相关部门，将反家暴和强制报告纳入中小学教师培训中，指导中小学教师落实强制报告制度，切实保障和维护未成年人的合法权益。

这段履职经历，让资艳萍备受鼓舞，“这就是政治协商和民主监督制度的力量，教育部的答复体现了对提案的重视，能推动相关制度的建设我感到非常激动。”

高洁委员今年带来了关于中小学加强青少年心理健康教育、加快中医药事业全面发展等十多个提案。每个提案内容都经过深入调研，反复修改，希望能更好反映社情民意。“鼠年抗疫克时艰，金牛开阳辟平安。建党百年铸伟业，中华复兴谱新篇。”忙完提案修改，已到深夜，高洁创作一首小诗，表达对建党百年的祝福和中华民族美好未来的信心。

民法典保障妇女儿童权益作用凸显

(上接1版)

黄绮委员也注意到离婚后子女探视权行使方面的问题，上海探索了探视权第三方监督人制度。她认为，可以吸纳实践经验，由最高法院通过司法解释加以明确。

离婚冷静期曾引发社会广泛关注。陈海仪代表认为，民政部门在执行离婚冷静期制度时，可以考虑把未成年子女抚养探视、家务劳动补偿、共同财产分割等作为冷静期必须考虑的内容，“冷静期不单是感情冷静，更是离婚后未成年人子女、财产安排的冷静。”

关于收养问题，陈海仪代表希望相关部门能够出台关于未成年人收养的相关实施细则，满足收养人的个性化需求，比如有的希望收养女孩，“这样既能满足爱意，又能满足对子女的期盼，也能在一定程度上减少对代孕的需求。”

此外，陈海仪代表注意到，合同编规定，婚姻、收养、监护等有关身份关系的协议，适用有关该身份关系的法律规定；没有规定的，可以根据其性质参照适用本编规定。“这是民法典的新规定，婚姻忠诚协议是否有效，值得探讨。”

民法典对夫妻共同债务问题作出规定，“民法典第一千零六十四条明确了债权人的举证责任，非常有价值。”黄绮委员说，关于“家庭日常生活需要”如何确定，各地法院多是考虑债务金额，掌握标准不一。法官要发挥主观能动性，根据案件情况具体分析，不能机械考虑数额。“共同生产经营”则需要考虑收益是否夫妻共享，是否用于共同生活，有待法院在审理中认真辨析。

“夫妻共同债务问题在司法实践中非常复杂。”

李宗胜代表告诉记者，需要最高法及时总结审判实践经验，通过公布判例、指导性案例等加以规范。

民法典规定了重大疾病婚前告知义务。重大疾病如何界定，李宗胜代表认为，需要通过司法实践加以判定，把握是否影响到夫妻感情、夫妻共同生活等，需要常识性判断。黄绮委员认为，应当给法官一些指引，比如疾病是否对配偶、子女造成影响。

近期，智障人士是否能结婚问题引发热议。在李宗胜代表看来，民法典取消了患有医学上认为不应结婚的疾病禁止结婚的规定，但是对智障人士结婚如何体现婚姻自由，需要通过司法解释或者指导性案例予以明确。

民法典首次将禁止性骚扰明确规定在人格编中。最高人民法院工作报告指出，贯彻民法典，在司法政策中增加申请人人格权侵害禁令等规定，畅通人格权救济渠道。审理职场性骚扰损害责任案，让性骚扰者受到法律制裁。

3月8日，上海市杨浦区人民法院一审判决一起性骚扰损害责任纠纷案。男子每天短信骚扰女同事致其病休，法院判赔9.8万元，并责令其向原告书面赔礼道歉。

“民法典关于性骚扰的规定相对原则。”陈海仪代表告诉记者，单位防治性骚扰的职责如何体现，性骚扰的证据如何认定，是否要区分单次和长期性骚扰，需要司法解释进一步明确。

民法典的落实需要注重与其他法律的协调

李宗胜代表告诉记者，伴随最高人民法院一系列司法解释出台，民法典的宣传也要提质增效。要紧密结合民法

典在司法实践中的作用开展宣讲，要抓实抓细“谁执法谁普法”责任制，让民法典走入人民心中，内化于心、外化于行。民法典有关妇女儿童的条文需要与妇女权益保障法和未成年人保护法等相关法律密切结合。需要民政、教育、妇联等部门注意实践当中与法律密切衔接的具体操作，与司法机关如何细化，让立法本意显现出来，更好维护妇女儿童合法权益。

李宗胜代表举例说，比如涉及父母有吸毒、嗜赌、嗜酒、家庭暴力或者患病久治不愈等对未成年人成长不利的情形，以及夫妻一方有吸毒、嗜赌、嗜酒、家庭暴力等不良习气，如何实现妇女权益日常保障与司法审判相互衔接，不仅需要司法机关发挥审判作用，还需要有关部门发挥职能作用，注重日常保障，及时发现、制止。

方燕代表建议，在修改妇女权益保障法时，应当与民法典保持一致，修改相关条文，比如农村土地和集体产权制度下妇女权益保护、防治性骚扰、离婚家务劳动经济补偿等。

黄绮委员注意到，3月8日，最高人民法院工作报告中提到，签发人身安全保护令2169份，探索将家暴防治延伸到婚前、离婚后及精神暴力等情形。“随着民法典的实施，对反家暴法的运用和理解，会加深一步。”

陈海仪代表建议，要加强培训，提高对民法典条文精神的理解适用水平，各个综治部门要协调配合民法典的贯彻落实。建议全国人大常委会加大对民法典的执法检查力度。民法典看似只规定民事方面，其实和刑事、行政法律，未成年人保护法，预防未成年人犯罪法等有很大关联性，可以结合其他法律执法检查，一并落实。此外，民法典和其他法律存在不一致之处，需要尽快理顺，确立民法典和部门法律的关联性。比如，民法典和刑法中对“近亲属”概念的界定不一致，需要尽快统一修订。

“司法实践中运用民法典保护妇女儿童的案例将会越来越多，让民法典真正守护妇女儿童。”陈海仪代表说。

基层、融入全程的有效载体，全国妇联已启动“巾帼心向党 奋斗新征程”庆祝中国共产党成立100周年群众性宣传教育活动，正陆续在各地展开。

浙江嘉兴市妇联主席周静说，作为红船旁的妇联组织，我们将牢记习近平总书记的殷殷嘱托，大力弘扬红船精神、推动红船精神进家庭，传美德正家风，赓续红色基因，传播好党的声音，引领广大妇女成为红船精神的宣传者、践行者、守护者，在党史学习教育中感悟力量、凝聚力量。

贵州遵义市妇联主席杨岚说，将切实讲好遵义故事，传承红色基因，引领广大妇女同胞不断从伟大长征精神和遵义会议精神中汲取思想养分和实践动力，让红色基因更加根植于心、笃定于行。

全国政协委员徐睿霞建议：

规范中小学教师使用“家长微信群”

中国妇女报全媒体记者王恒 发自北京 “家长微信群”本该是沟通学校、教师、家长的桥梁，但在实际应用中却变了味。今年两会，全国政协委员、内蒙古呼和浩特市副市长徐睿霞建议规范中小学教师使用“家长微信群”。

徐睿霞委员在接受中国妇女报全媒体记者采访时说：“‘家长微信群’对推进教师与学生家长联系、推动学校教育与家长教育良性互动，起到了一定积极作用。但同时，各类群过多过滥，利用各类群开展签到、填表、问卷调查等活动频繁，给家长们带来了很大的负担。”

针对“家长微信群”普遍存在的违规使用现象，徐睿霞委员建议，教育部出台指导性意见，对“家长微信群”的发起、组织、管理进行规范，避免建立作用重复、覆盖面小、没有实际意义的微信群；教育部出台“家长微信群”的规范性使用文件，明确禁止通过微信要求或变相要求家长批改作业，不得在“家长微信群”中安排与教学无关的各项任务；教育部出台具体实施意见，加强教师队伍师德师风建设，强化教师对“家长微信群”重要性的认识，合理、规范使用微信群。

全国政协委员高亚光建议：

完善村级法律顾问制度

中国妇女报全媒体记者王恒 发自北京 今年两会，全国政协委员、无锡市副市长、民盟无锡市委主委高亚光向全国政协十三届四次会议提交了《关于完善村级法律顾问制度的建议》。

高亚光委员认为，在推进乡村振兴的过程中，很多地区尝试推行“一村(社区)一法律顾问”制度，基本解决了偏远地区、基层“无人服务”的问题，打通了法律服务群众“最后一公里”，取得了良好社会效果，对农村基层社会稳定起到了重要作用。“但在调研后发现，我国村级法律服务虽然总体向好，目前各地开展的村级法律顾问工作还存在质量参差不齐、经费保障不足、工作重点不清等问题。”

高亚光委员建议通过强化培训指导，做好“教官”。进一步推进农村法律顾问下乡、走村串户，及时发现普遍共性问题，定期开设专题性质的培训及指导。

法律顾问经费保障不足的问题也不容忽视，高亚光委员建议，应通过优化顾问模式，突出“精准”。建立乡村法律服务产品“政府采购目录”，从上至下指导健全法律顾问工作经费预算、使用和监督，明确财政部门向乡村转移支付的标准和范围。

农村产业项目是乡村振兴的有机组成部分，高亚光委员建议乡村法律顾问要立足服务大局，对影响辖区重大项目推进的因素，及时做好风险预警，巩固好“防线”，确保重点项目推进，通过产业带动就业，帮助农民实现增收。

认真学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神 切实承担起引领广大妇女听党话跟党走的政治责任

(上接1版)深化“百千万巾帼大宣讲”，把习近平总书记重要讲话传递給广大妇女，引领广大妇女把习近平总书记的亲切关怀转化为奋斗前行的实际行动，激发各行各业妇女的历史责任感和主人翁精神，引领广大妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

通知强调，各级妇联要牢牢把握广大妇女对美好生活的向往，为推动新时代妇女事业发展作出新贡献。善抓“十四五”规划纲要实施重大契机，以高质量发展为目标，编制具有科学性、前瞻性、指导性、可操作性的“十四五”时期妇联事业发展规划。科学谋划“十四五”时期深化妇联改革，提升改革综合效能，不断增强政治性、先进性、群众性。把党的全面领导贯穿妇联工作全过程，始终把坚持党中央集中统一领导作为妇联工作的首要政治原则，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。牢记初心使命，持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风，不断增强意志力、坚忍力、自制力，依靠并带领广大妇女为美好生活共同奋斗，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

河北平山县妇联副主席兼平山乡村优教园园长任艳丽说，西柏坡是“两个务必”精神的发源地、党中央进京赶考的出发地。我们要牢记习近平总书记的嘱托，通过创新学习载体，做好妇女姐妹政治担当的“引路人”和工作生活的“贴心人”。

各地女大学生也积极参与到宣传教育活动之中，在讲述百年党史故事中进一步树牢爱国信念。天津大学学生曹瀚琛说，100年前的爱国青年用热血和生命诠释了信仰与忠诚，作为新时代青年，也要前驱之英华卓荦，应后起之努力追赧。江西理工大学学生梁琳说，苏区妇女曾用坚定不移的斗争去勇敢实现梦想，今天，我们要延续在党史中熠熠发光的巾帼力量，投身伟大的新时代。