

开局



2021
两会
特刊

关注疫情防控常态化,两会代表委员建议:

亟须加强我国公共卫生体系建设

□ 中国妇女报全媒体记者 耿兴敏

在疫情防控常态化下,如何加强我国公共卫生体系建设?中国妇女报全媒体记者就此问题采访了今年全国两会的部分代表和委员。

加快构建承担突发任务医疗机构的经费保障机制

全国政协委员、北京市卫健委主任于鲁明表示,为提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平,应加快构建承担任务的医疗机构的经费保障机制。

今年医疗机构夜以继日开展大规模核酸检测、新冠疫苗注射任务,为在最短时间实现全国基本疫情控制、恢复正常生产生活秩序作出了突出贡献。与此同时,医疗机构在疫情防控中也增加了运行成本。

病毒传播不分地界,疫情防控的体制机制也应突破传统边界。以北京为例,周边省市、属地各级各类医疗机构都按政府动员要求,不分地区、不分隶属关系投入抗疫斗争中。但由于经济发展水平不同、保障标准不同、资金渠道不同等原因,即使完成同样任务,各医院获得的经济补偿也大相径庭。

于鲁明委员建议,“建议财政部、人社部等相关部门齐抓共管,将在突发公共卫生事件中承担防控、救治等任务的医疗机构的基本运营和人员待遇等补助经费纳入中央财政保障范围,保障医疗机构享受同等待遇。”

他表示,这有利于在应对突发公共卫生事件时,减少因认识程度不够、地区间经济差异、标准不统一造成的调度难、激励补偿不力、医院可持续发展能力受损、医务人员获得感不强等问题。

为了让承担任务的医疗机构“轻装上阵”,保障好承担任务的医疗机构的必须开支和基本运营经费是必要任务之一。

于鲁明委员建议,可以让人社部研究制定相应的基础性、奖励性人员待遇细化标准,

让财政部研究医疗机构应对突发公共卫生事件的资金保障范围和标准,包括防护物资和设备设施购置、房屋建设改造、基础性人员待遇、临时性工作补贴、集中休养场所费用,以及其他直接支出和间接成本。

他同时补充:“应对承担任务的社会办医和公立医院等各级各类医疗机构按同等待遇予以保障。”

利用数字化技术构建免疫屏障

当前,动员群众广泛接种疫苗,正在成为防控新冠肺炎疫情的核心“抓手”。随着新冠疫苗接种的铺开,全国一盘棋构建免疫屏障将成为非药物防疫手段,全民风险筛查和人员流动管理的补充乃至替代,可大幅度降低新冠肺炎疫情防控的难度。

在全国政协委员、战略支援部队特色医学中心主任顾建文看来,当前要充分发挥数字化技术力量,构建新冠疫苗大数据支持和综合研判的顶层设计。

“要建立国家电子免疫通行证系统,打造集疫苗科普、接种、有效免疫力管理的国家大数据平台。”顾建文建议,在推广疫苗接种构建全国免疫屏障的过程中,应该充分利用数字化基础设施和物联网等科技手段形成数据链条,做好统筹构建全国免疫屏障的顶层设计,让疫苗规划、流通、接种、抗体测试、有效免疫力追踪监测全链条数字留痕,助力新冠疫苗全民可续、有序接种。

顾建文建议,要建设新冠疫苗接种服务和电子免疫通行证监测管理系统,并以此为契机,尽快建设全国统一疫苗接种服务与监测管理体系,逐步从新冠疫苗、儿童疫苗,扩展到全部疫苗接种、监控个体有效免疫力、发放电子免疫通行证的服务管理。

另外,还要建设统一的疫苗科普资源库。顾建文表示,为助力人员流动和社会生产生活的全面恢复,应尽快将电子免疫通行证与健康码打通。探索“电子免疫通行证”的

国际化标准,由国家卫生健康委统筹组织第三方认证,动态管理接种者的个体免疫防护效果,并将有关数据融入健康码,同时研究建设老人及智障人士的非电子通行证系统。

医防融合 构建全民参与健康行动的卫生体系

公共卫生体系建设,离不开群众的广泛参与,这也是不少委员的共识。

全国政协委员、中日友好医院原副院长姚树坤呼吁,要重视健康教育与管理对慢性病的预防和控制作用。

“有效的健康教育和管理能切实解决居民健康问题,有效降低医疗支出,需引起医务界、政府和社会的广泛关注。”

姚树坤委员建议,通过绩效考核,强化疾病预防控制机构和基层卫生机构的健康教育与健康管理职能与责任。

全国政协委员、中国中医科学院广安门医院食疗营养部主任王宜从实践经验出发,建议加大中医药在公共卫生体系中的分量,重视女性在家庭健康守护方面的作用。

她认为,在大部分家庭中,女性对于家庭成员健康有最直接的影响。王宜委员认为,女性可从提高个人健康意识、知识和能力着手,在子女养育、衣食住行、家庭关系、生活技能等方面,帮助家庭成员养成健康的生活习惯,可通过“治未病”以避免小恙形成疾病,维护人们的身心健康。

“我国慢性病高发群体超过3亿人,其中高血压2亿人,糖尿病1亿人,超重肥胖1亿人,慢性病导致的死亡人数占居民总死亡人数的88%,慢性病虽然形势严峻,却可防可控。”全国政协委员、农工党中央常委、宁夏区委主委戴秀英也呼吁广大妇女肩负起健康守门人的责任:“我们要主动撑起健康中国的‘半边天’,做每个家庭的保健医生,主动督促家人做到‘合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡’,为降低中国慢性病发病率做出贡献。”

□ 人民日报社论

乘势而上 开启崭新征程

——热烈祝贺全国政协十三届四次会议胜利闭幕

“草木蔓发,春山可望。”在催人奋进的春天里,全国政协十三届四次会议不负重托、不辱使命,圆满完成各项议程,3月10日在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺!

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志深入委员小组并参加联组会听取意见和建议,与委员们共商国是、共谋发展。广大政协委员认真履职、勤勉尽责,听取和审议全国政协常委会工作报告和关于提案工作情况的报告,列席十三届全国人大四次会议,听取并讨论政府工作报告及其他有关报告,讨论国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案,表示赞同并提出宝贵意见和建议。大家一致赞成并坚定支持香港特别行政区行政长官李家超在节奏快、任务重的情况下,全体委员坚持高标准、高要求、高效率,认真审议文件、深入协商交流,积极建言资政、广泛凝聚共识,充分体现了专门协商机构在国家治理体系中的重要作用,充分彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。

今年是中国共产党成立100周年,也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。展望“十四五”壮丽征程,时与势在我们一边,这是我们的定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。同时必须清醒看到,当前和今后一个时期,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。战胜前进道路上的风险挑战,实现“十四五”规划和2035年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道,人民政协要准确把握性质定位,坚持团结和民主两大主题,聚焦党和国家中心任务履职尽责,做好建言资政和凝聚共识工作,以高水平履职服务高质量发展,为“十四五”开好局、起好步集思广益、汇聚众力。

新时代赋予新任务,新征程要有新作为。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识,切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀,不断提高工作本领,知责于心、担责于身、履责于行,当好人民政协制度参与者、实践者、推动者,更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来,担当新的使命,成就新的光荣,作出新的贡献。

同心筑梦共襄复兴伟业,乘势而上开启崭新征程。实现“十四五”规划和2035年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。伟大目标呼唤伟大奋斗,光荣使命召唤开拓前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,万众一心、开拓进取、扎实工作,为实现“十四五”时期经济社会发展的良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗! (新华社发)

农工党中央建议:

建设中华杰出女性博物馆 推动性别研究走进民众生活

中国妇女报全媒体记者耿兴敏 发自北京 农工党中央提交全国政协十三届四次会议的提案之一,是关于建设中华杰出女性博物馆的提案。

提案指出,在中华悠久的历史长河中,有过许多巾帼不让须眉的杰出女性,像上古传说中的女娲,教子有方的孟母,耳熟能详的班昭、蔡文姬、文成公主,以及近现代史中的宋庆龄、何香凝、邓颖超、林巧稚等等。这

些杰出女性的历史故事,承载着中华优秀传统文化,集中展现了我国妇女事业的发展进步。

提案认为,建设中华杰出女性博物馆,是抢救妇女历史和文化遗产,填补杰出女性历史不足和缺憾,推动性别研究走进民众生活的最佳选择。博物馆的功能在于历史和文化的传承,建设中华杰出女性博物馆,其根本意义还在于寻找和发现失落的妇女历史

文化。在人类文明史上,女性处处留下了自己的痕迹,然而很多史实在史学和史书中缺失了,亟须组织一批专家真正从性别研究的角度去发现、挽救、梳理我国独特的妇女历史文化,将其成果存放于博物馆之中,去影响人们对历史、现实与未来的重新认识,促进妇女事业和人类社会可持续发展。

以法治力度和温度护航妇女儿童发展

(上接1版)特别是在妇女儿童和家庭的司法保护方面,严惩侵害未成年人犯罪,确保未成年人得到特殊、优先保护;针对网络侵权典型案例,检察机关发出检察建议,使受害妇女由刑事自诉转为刑事公诉,主动担当司法机关追溯之责等。她建议,探索将妇女权益突出问题纳入公益诉讼范畴。此外,基层女法官占比较高,普遍工作压力大,希望进一步关注她们的身心健康。

全国人大代表,全国妇联原副主席、书记处书记谭琳说,在这极不平凡的一年,两高坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,服务大局、司法为民、公正司法、忠实履职。特别是重视创新制度机制保障妇女儿童权益,促进和谐家庭建设,在依法制裁职场性骚扰,深化家事审判改革,筑牢妇女、儿童、老年人、残疾人免遭家庭暴力的“隔离墙”,推行侵害未成年人案件强制报

告,从严追诉性侵、虐待未成年人和拐卖儿童犯罪等方面成效显著。

“在保护妇女儿童权益的道路上,两高始终坚持司法为民的理念,敢担当,勇作为。”全国人大代表、江西省律师协会会长冯帆说,过去一年中,最高人民检察院与全国妇联不断完善保护妇女儿童权益协作机制,从严追诉性侵、虐待未成年人和拐卖儿童等犯罪,关注监护权侵害和监护缺失的儿童等;最高人民法院探索会同全国妇联、共青团中央等开展寒假关爱儿童活动,开展法官进校园、上讲台活动……这些行动让妇女儿童切身感受到了司法关怀,彰显了法治的温度与力量。

“两高贯彻习近平法治思想,担当作为,勇往直前,取得的新成效、新发展有目共睹。”身为政法战线上的一员,全国人大代表、广州市中级人民法院少年家事审判

庭庭长陈海仪为有机会参与其中,为依法治国事业贡献微薄力量,深感自豪与骄傲。

作为两高特约监督员,全国人大代表、广东百浩律师事务所主任黎霞曾多次参加检法机关专题调研、座谈。两高报告中,她印象最为深刻的是,检法机关都注重及时介入对社会高度关注案件的司法处理,诠释正当防卫理念和规则,发布典型案例,引领社会价值取向,促进统一裁判标准,以个案的公平正义促类案标准的建立。

全国政协委员、上海外国语大学法学院副教授、上海市妇联兼职副主席黄筠建议,最高法对民法典实施后出现的新型案件加大研究和指导力度,比如离婚中“家庭劳动补偿费”的金额应如何考虑和裁定,她希望最高法能够推出指导性案例和意见统一司法裁判标准。

解读最高检报告:

轻罪可依法轻处 但决不放纵

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 最高人民检察院工作报告起草组负责人、最高人民检察院办公厅副主任马骥日前解读最高人民检察院工作报告时介绍,最高检工作报告中“降低不该有的维权成本、提高必须有的违法代价”是报告在征求意见过程中,根据各方面的建议特意增加的。

报告中提到了媒体普遍关注的“取快递女士被造谣出轨案”。马骥说,一段9秒钟的偷拍视频,一场子虚乌有的对话、几十条伪造的聊天记录,让仅仅去楼下取快递的谷女士成了“出轨女”。该案违法成本很低,却给当事人带来了不可逆转的伤害,其工作、生活受到严重影响,甚至被公司劝退。

最高检关注到这起案件后,认为此类严重危害网络社会秩序案,司法机关应担起追诉之责,不能让受害人仅以一己之力维权,公民维权成本应当再降低。指导浙江检察机关建议公安机关立案,自诉转公诉,也向社会昭示网络绝不是法外之地。

“轻罪不是无罪,更不是无害,可依法轻处但决不放纵。”马骥说,这些年来,随着刑事犯罪结构变化,严重暴力犯罪占比持续下降,轻罪占比上升,判处不满三年有期徒刑以下刑罚案件占比从2000年的53.9%升至2020年的77.4%。但是轻罪也必须明晰行为性质,让社会公众既享受法律的保护又感受法律的威严。

最高检工作报告中提到,核准追诉“南医大女生被害案”等35起陈年命案。“这是近30年来最高检工作报告首次出现核准追诉情况。”马骥说,核准追诉是法律赋予最高检行使的一项特殊职权。我国刑法规定,法定最高刑为无期徒刑、死刑的犯罪,经过20年不再追诉。如果20年以后认为必须追诉的,须报请最高人民法院检察院核准。从这个规定看,核准是例外,不核准是原则。

哪些案件应该被核准追诉呢?马骥进一步解释,主要是涉嫌犯罪的性质、情节和后果特别严重,虽然已过20年追诉期限,但社会危害性和影响依然存在,不追诉会严重影响社会稳定或者产生其他严重后果的。比如,报告中讲到的“南医大女生被害案”,这个案子虽然发生在28年前,但是犯罪性质恶劣、犯罪影响至今没有消除,最高检核准追诉,犯罪嫌疑人被送上法庭。正所谓:正义可能会迟到,但绝不会缺席。

“她”话题热度持续 “她”难题合力破解

(上接1版)

同样,全国政协委员、中华全国总工会社会联络部部长杨军日提交的相关提案也引发网络热议,他关注到现在职场女性普遍面临的困境:随着“全面两孩”政策实施和人口老龄化加剧,职工特别是女职工需承担的家务劳动陡增,工作和家庭责任难以兼顾。随之而来的是,女职工遭遇职场性别歧视问题的凸显,这在很大程度上阻碍了生育政策与性别平等协同落实。

对此,杨军日委员提出,要从法律政策上进一步倡导男女共担家庭责任,建立健全配套社会公共服务支持体系,帮助职工平衡工作和家庭责任,推动构建家庭友好型社会。

聚焦女性身心健康 两会好声音成热点

宫颈癌是目前唯一病因明确的肿瘤,有成熟的早期筛查方法和预防疫苗,且90%以上的患者是因感染人乳头瘤病毒(HPV)所致,接种疫苗可有效预防宫颈癌。

全国政协委员、农工党中央常委、宁夏区委主委戴秀英建议,将接种HPV纳入医保,提供部分按比例报销,或由相应的基金资助;针对贫困地区妇女提供免费筛查,接种HPV疫苗优先覆盖贫困家庭适龄妇女,有针对性地开展精准扶贫,实现我国贫困地区妇女宫颈癌防治关口前移。“选择经济发达的省市先行开展试点接种,由地方财政支持采购疫苗,积累经验后再逐步向全国推广;对欠发达省市,国家财

政可适度予以支持补助。”

关注此话题的还有全国政协委员、复旦大学附属妇产科医院院长徐从剑。徐从剑提到,目前大多数免费接种宫颈癌疫苗的组织实施策略都集中于学校、城市,人口分散的边远地区居民则因难以组织而被忽略。建议动员边远地区社会组织力量,加强偏僻农村地区宫颈癌疫苗接种工作。

两位委员关于HPV疫苗相关建议,通过本报记者报道后刷屏网络,网友纷纷点赞。同时,女性健康话题热度不减,“完善女性分娩前后抑郁筛查”的话题讨论,也引爆网络。

全国政协委员、辉瑞中国企业资深顾问冯丹龙呼吁关注女性围产期抑郁症高发的现象。从怀孕28周到产后一周这一分娩前后的重要时期,被称为“围产期”,冯丹龙表示:“生育期为女性抑郁症的发病高峰期,围产期抑郁是孕期及产后最常见的疾病之一,会对孕妇自身及家庭带来严重危害。”孕产妇的抑郁情绪还与子代的身心健康密切相关,将直接影响未来人口素质和社会劳动力发展水平。

对此,冯丹龙委员建议完善围产期抑郁筛查工作,加强全方位孕产保健服务,如明确筛查工作流程和实施细则,将筛查、诊断及治疗费用由生育保险基金支付等。

保护女性权益 网友纷纷点赞

两会期间,建议家暴报警单独列项的话题阅读量达3000多万,网友纷纷点赞,冲上热搜。据本报报道,全国人大代表、全国妇联原副主