中华全国妇女联合会主管主办 中国妇女报社出版

届五

-全会到

2021年全

玉

2021年**3月 13** 日 | 年期六 〒ユナーハル | 2021年**3月 13** 日 | 国内统一连续出版物号 CN 11-0003 代号1-7 | 4版

□ 新华社记者

2020年10月29日,人民大会堂,党的 十九届五中全会审议通过《中共中央关于制 定国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标的建议》。

4个多月、127天之后-

2021年3月5日,人民大会堂,十三届 全国人大四次会议开幕,根据这份建议编 制、厚达142页的"十四五"规划和2035年 远景目标纲要草案呈现在代表面前,提请大 会审查。

3月11日,十三届全国人大四次会议 闭幕,表决通过了关于国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要 的决议,决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到2021年全 国两会,党的主张通过法定程序转化为 国家意志,汇聚全党全国各族人民智慧 和意愿的规划纲要,成为开启新征程的 行动纲领。

在"两个一百年"奋斗目标的历史交汇 点上,以习近平同志为核心的党中央以远见 卓识和使命担当,擘画宏伟蓝图,团结带领 全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前

从五中全会到全国两会,习 近平总书记统揽全局、引领航 向,以宽广战略眼光和战略思考 谋划未来蓝图,党的主张转化为 国家意志,成为亿万人民共同行 动的纲领

党的十九届五中全会,我们党召开的一 次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议,描绘了我国 进入新发展阶段的绚烂图景,为全党全国各 族人民夺取全面建设社会主义现代化国家 新胜利指明了前进方向,提供了根本遵循。 宏伟擘画,纲举目张。

全会上, 习近平总书记强调, 当前和今 后一个时期,全党全国的一项重要政治任务 是学习贯彻这次全会精神,把建议确定的各 项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局,起步决定后势。如何贯

彻落实好全会精神,如何将党的主张转化为 国家意志和亿万人民的行动,事关现代化建 设全局,事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会,是统一思想、 凝聚共识的过程—— 2021年开年,一个重要研讨班在中央

190余名省部级主要领导干部集中于

此,深入学习贯彻党的十九届五中全会精 神。开班式上,习近平总书记为"关键少数" "进入新发展阶段明确了我国发展的历

史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化 建设的指导原则,构建新发展格局明确了我 国经济现代化的路径选择。

这三个"新",是规划建议的逻辑主线。 习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐

总书记从理论和实际、历史和现实、国 内和国际相结合的高度,分析了进入新发展 阶段的深刻依据,阐述了深入贯彻新发展理 念的新要求,阐明了加快构建新发展格局的 主攻方向。

怎样将规划建议落到实处? 习近平总 书记提出"三力"的新要求:心怀"国之大 者",不断提高政治判断力、政治领悟力、政 治执行力。

"关键少数"需要发挥关键作用。以"三 力"落实"三新",领导干部才能从错综复杂 的矛盾关系中把握政治逻辑,观大势、谋全 局、抓大事,才能坚持政治立场不移、政治方 向不偏,推动各项事业发展沿着正确方向行 稳致远。

十几天后,中央政治局就做好"十四五" 时期我国发展开好局、起好步的重点工作进 行集体学习。习近平总书记在主持学习时 强调,全党必须完整、准确、全面贯彻新发展 理念,确保"十四五"时期我国发展开好局、

这是自上而下、全面推开的一场大学 习。全会闭幕9天后,中央宣讲团在北京举 行首场报告会,随后赴全国各地宣讲。

11天里,中央宣讲团作报告43场,举办 各种形式的互动交流活动67场,直接听众4 万多人,通过电视直播、网络转播等渠道间接 收听收看2000多万人。 (下转2版)

政府工作报告

-2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告 政府工作,请予审议,并请全国政协委 员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年,在新中国历史上极不平 凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世 界经济深度衰退等多重严重冲击,在以 习近平同志为核心的党中央坚强领导 下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控 取得重大战略成果,在全球主要经济体 中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取 得全面胜利,决胜全面建成小康社会取 得决定性成就,交出一份人民满意、世 界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发 展主要目标任务较好完成,我国改革开 放和社会主义现代化建设又取得新的 重大进展。

在艰辛的抗疫历程中,党中央始终 坚持人民至上、生命至上, 习近平总书 记亲自指挥、亲自部署,各方面持续努 力,不断巩固防控成果。我们针对疫情 形势变化,及时调整防控策略,健全常 态化防控机制,有效处置局部地区聚集 性疫情,最大限度保护了人民生命安全 和身体健康,为恢复生产生活秩序创造 必要条件。

一年来,我们贯彻党中央决策部 署,统筹推进疫情防控和经济社会发 展,主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和 实施宏观政策,稳住了经济基本盘。面 对历史罕见的冲击,我们在"六稳"工作 基础上,明确提出"六保"任务,特别是 保就业保民生保市场主体,以保促稳、 稳中求进。立足国情实际,既及时果断 又保持定力,坚持不搞"大水漫灌",科 学把握规模性政策的平衡点。注重用 改革和创新办法,助企纾困和激发活力 并举,帮助受冲击最直接且量大面广的 中小微企业和个体工商户渡难关。实 施阶段性大规模减税降费,与制度性安 排相结合,全年为市场主体减负超过 2.6万亿元,其中减免社保费1.7万亿 元。创新宏观政策实施方式,对新增2 万亿元中央财政资金建立直达机制,省 级财政加大资金下沉力度,共同为市县 基层落实惠企利民政策及时补充财 力。支持银行定向增加贷款并降低利 率水平,对中小微企业贷款延期还本付 息,大型商业银行普惠小微企业贷款增 长50%以上,金融系统向实体经济让利 1.5万亿元。对大企业复工复产加强 "点对点"服务。经过艰苦努力,我们率 先实现复工复产,经济恢复好于预期, 全年国内生产总值增长2.3%,宏观调 控积累了新的经验,以合理代价取得较 大成效。

二是优先稳就业保民生,人民生活 得到切实保障。就业是最大的民生,保 市场主体也是为稳就业保民生。各地 加大稳岗扩岗激励力度,企业和员工共 同克服困难。多渠道做好重点群体就 业工作,支持大众创业万众创新带动就 业。新增市场主体恢复快速增长,创造 了大量就业岗位。城镇新增就业1186 万人,年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。作为最大发展中国家,在巨大冲 击下能够保持就业大局稳定,尤为难能 可贵。加强生活必需品保供稳价,居民 消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络 购物、无接触配送等广泛开展。大幅度 扩大失业保险保障范围。对因疫情遇 困群众及时给予救助,新纳入低保、特 困供养近600万人,实施临时救助超过 800万人次。抵御严重洪涝、台风等自 然灾害,全力应急抢险救援,妥善安置 受灾群众,保障了人民群众生命财产安 全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战,主要目 标任务如期完成。较大幅度增加财政扶 贫资金投入。对工作难度大的贫困县和 贫困村挂牌督战,精准落实各项帮扶措 施。优先支持贫困劳动力稳岗就业,帮 助返乡贫困劳动力再就业,努力稳住务 工收入。加大产业扶贫力度,深入开展 消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和 帮扶。年初剩余的551万农村贫困人口 全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。继续 打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成污染 防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄 河、海岸带等重要生态系统保护和修复 重大工程深入实施,生态建设得到加 强。稳妥化解地方政府债务风险,及时 处置一批重大金融风险隐患。 四是坚定不移推进改革开放,发展

活力和内生动力进一步增强。完善要 素市场化配置体制机制。加强产权保 护。深入推进"放管服"改革,实施优化 营商环境条例。出台国企改革三年行 动方案。支持民营企业发展。完善资 本市场基础制度。扎实推进农业农村、 社会事业等领域改革。共建"一带一 路"稳步推进。海南自由贸易港建设等 重大举措陆续推出。成功举办第三届 中国国际进口博览会、中国国际服务贸 易交易会。推动区域全面经济伙伴关 系协定签署。完成中欧投资协定谈 判。维护产业链供应链稳定,对外贸易 和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新,产业转型 升级步伐加快。建设国际科技创新中 心和综合性国家科学中心,成功组建首 批国家实验室。"天问一号"、"嫦娥五 号"、"奋斗者"号等突破性成果不断涌 现。加强关键核心技术攻关。加大知 识产权保护力度。支持科技成果转化 应用,促进大中小企业融通创新,推广 全面创新改革试验相关举措。推动产 业数字化智能化改造,战略性新兴产业 保持快速发展势头。

六是推进新型城镇化和乡村振兴, 城乡区域发展格局不断优化。加大城 镇老旧小区改造力度,因城施策促进房 地产市场平稳健康发展。粮食实现增 产,生猪产能加快恢复,乡村建设稳步 展开,农村人居环境整治成效明显。推 进煤电油气产供储销体系建设,提升能 源安全保障能力。健全区域协调发展 体制机制,在实施重大区域发展战略方 面出台一批新举措。

七是加强依法行政和社会建设,社 会保持和谐稳定。提请全国人大常委会 审议法律议案9件,制定修订行政法规 37部。认真办理人大代表建议和政协 委员提案。广泛开展线上教学,秋季学 期实现全面复学,1000多万高中毕业生 顺利完成高考。全面深化教育领域综合 改革。实现高职院校扩招100万人目 标。加大公共卫生体系建设力度。提升 大规模核酸检测能力,新冠肺炎患者治 疗费用全部由国家承担。提高退休人员 基本养老金,上调城乡居民基础养老金 最低标准,保障养老金按时足额发放,实 现企业养老保险基金省级统收统支。加 强公共文化服务。完善城乡基层治理。 扎实做好信访工作。发挥审计监督作 用。开展国务院大督查。做好第七次全 国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强 生产安全事故防范和处置。严格食品药 品疫苗监管。强化社会治安综合治理, 持续推进扫黑除恶专项斗争,平安中国 建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党战 略部署,加强党风廉政建设和反腐败斗 争。巩固深化"不忘初心、牢记使命"主 题教育成果。严格落实中央八项规定 精神,持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习 近平主席等党和国家领导人通过视频 方式主持中非团结抗疫特别峰会,出席 联合国成立75周年系列高级别会议、 世界卫生大会、二十国集团领导人峰 会、亚太经合组织领导人非正式会议、 中国 - 欧盟领导人会晤、东亚合作领导 人系列会议等重大活动。坚持多边主 义,推动构建人类命运共同体。支持国 际抗疫合作,倡导建设人类卫生健康共 同体。中国为促进世界和平与发展作 (下转2版) 出了重要贡献。

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

第一章 发展环境 第二章 指导方针

第三章 主要目标

第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

第四章 强化国家战略科技力量

第五章 提升企业技术创新能力 第六章 激发人才创新活力

第七章 完善科技创新体制机制

第三篇 加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基 第八章 深入实施制造强国战略

第九章 发展壮大战略性新兴产业

第十章 促进服务业繁荣发展 第十一章 建设现代化基础设施体系

第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局

第十二章 畅通国内大循环 第十三章 促进国内国际双循环 第十四章 加快培育完整内需体系

第五篇 加快数字化发展 建设数字中国

第十五章 打造数字经济新优势 第十六章 加快数字社会建设步伐

第十七章 提高数字政府建设水平

第十八章 营造良好数字生态

第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制 第十九章 激发各类市场主体活力

第二十章 建设高标准市场体系

第二十一章 建立现代财税金融体制

第二十二章 提升政府经济治理能力

第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴

第二十三章 提高农业质量效益和竞争力 第二十四章 实施乡村建设行动

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接

第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

第二十七章 加快农业转移人口市民化 第二十八章 完善城镇化空间布局

第二十九章 全面提升城市品质

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

第三十章 优化国土空间开发保护格局 第三十一章 深入实施区域重大战略

第三十二章 深入实施区域协调发展战略

第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间

第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

第三十四章 提高社会文明程度 第三十五章 提升公共文化服务水平

第三十六章 健全现代文化产业体系

第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生 第三十七章 提升生态系统质量和稳定性

第三十八章 持续改善环境质量

第三十九章 加快发展方式绿色转型

第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

第四十章 建设更高水平开放型经济新体制 第四十一章 推动共建"一带一路"高质量发展

第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展

第四十三章 建设高质量教育体系 第四十四章 全面推进健康中国建设

第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略 第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

第四十六章 健全国家公共服务制度体系

第四十七章 实施就业优先战略

第四十八章 优化收入分配结构

第四十九章 健全多层次社会保障体系 第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益 第五十一章 构建基层社会治理新格局

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

第五十二章 加强国家安全体系和能力建设 第五十三章 强化国家经济安全保障

第五十四章 全面提高公共安全保障能力

第五十五章 维护社会稳定和安全

第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一 第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益

第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升

第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

第五十八章 发展社会主义民主 第五十九章 全面推进依法治国

第六十章 完善党和国家监督体系 第十八篇 坚持"一国两制"推进祖国统一

第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定

第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

第十九篇 加强规划实施保障

第六十三章 加强党中央集中统一领导 第六十四章 健全统一规划体系

第六十五章 完善规划实施机制 全文见中国妇女网 新华社北京3月12日电

"十四五"规划和2035年远景目标纲要第十四篇第五十章规定

保障妇女未成年人权益 加强家庭建设

中国妇女报全媒体消息 新华社 12 日全文播发《中华人 民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035 年远景目标纲要》。全文共十九篇六十五章,其中第十四篇第 五十章是"保障妇女未成年人和残疾人基本权益"。该章节内

坚持男女平等基本国策,坚持儿童优先发展,提升残疾 人关爱服务水平,切实保障妇女、未成年人、残疾人等群体发 展权利和机会。

第一节 促进男女平等和妇女全面发展

深入实施妇女发展纲要,持续改善妇女发展环境,促 进妇女平等依法行使权利、参与经济社会发展、共享发展 成果。保障妇女享有卫生健康服务,完善宫颈癌、乳腺癌 综合防治体系和救助政策。保障妇女平等享有受教育权

利,持续提高受教育年限和综合能力素质。保障妇女平等 享有经济权益,消除就业性别歧视,依法享有产假和生育 津贴,保障农村妇女土地权益。保障妇女平等享有政治权 利,推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。落实法规政 策性别平等评估机制,完善分性别统计制度。提高留守妇 女关爱服务水平。严厉打击侵害妇女和女童人身权利的 违法犯罪行为。

第二节 提升未成年人关爱服务水平

深入实施儿童发展纲要,优化儿童发展环境,切实保障 儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。完善儿童健康服 务体系,预防和控制儿童疾病,减少儿童死亡和严重出生缺 陷发生,有效控制儿童肥胖和近视,实施学龄前儿童营养改 善计划。保障儿童公平受教育权利,加强儿童心理健康教育

和服务。加强困境儿童分类保障,完善农村留守儿童关爱服 务体系,健全孤儿和事实无人抚养儿童保障机制。完善落实 未成年人监护制度,严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪 行为,完善未成年人综合保护体系。深入实施青年发展规 划,促进青年全面发展,搭建青年成长成才和建功立业的平 台,激发青年创新创业活力。

第三节 加强家庭建设

以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重 点,深入实施家家幸福安康工程。构建支持家庭发展的 法律政策体系,推进家庭教育立法进程,加大反家庭暴力 法实施力度,加强婚姻家庭辅导服务,预防和化解婚姻家 庭矛盾纠纷。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系, 健全学校家庭社会协同育人机制。促进家庭服务多元化

发展。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作

第四节 提升残疾人保障和发展能力

健全残疾人帮扶制度,帮助残疾人普遍参加基本医疗和 基本养老保险,动态调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人 护理补贴标准。完善残疾人就业支持体系,加强残疾人劳动 权益保障,优先为残疾人提供职业技能培训,扶持残疾人自 主创业。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖,提升特殊教 育质量。建成康复大学,促进康复服务市场化发展,提高康 复辅助器具适配率,提升康复服务质量。开展重度残疾人托 养照护服务。加强残疾人服务设施和综合服务能力建设,完 善无障碍环境建设和维护政策体系,支持困难残疾人家庭无 障碍设施改造。