



历史交汇期的宏伟擘画

（上接1版）

从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校，全党全国掀起学习贯彻全会精神热潮，统一了思想，凝聚了共识，汇集了力量，推动了实践。

从五中全会到全国两会，是面向未来持续谋划重大决策部署的过程——

2020年12月16日至18日，中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话，强调深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识，提出2021年经济工作总体要求 and 政策取向，为开局“十四五”定向领航。

2020年12月28日，中央农村工作会议在北京召开。此时，距离脱贫攻坚目标任务完成仅剩3天。

迈向重要历史节点之际，习近平总书记在党的十八大后第三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话。

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出，要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

从“三新”的视角分析“三农”问题，体现了习近平总书记深入的思考与谋划，对全面推进乡村振兴具有重要指导意义。

“十四五”时期经济社会发展怎么推进？习近平总书记深谋远虑、战略擘画。

2020年11月16日至17日，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

这次会议上，习近平总书记对推进全面依法治国要重点抓好的工作提出11个方面要求，强调要为建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

中央全面深化改革委员会第十八次会议上，习近平总书记发表重要讲话，强调扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

……

全会后的一次次重要会议上，习近平总书记以领航者的智慧远见，持续谋划和部署一系列事关党和国家事业发展全局的重大工作，为编制“十四五”规划纲要提供指导。

理论指导实践，也源于实践。

全国经济版图里，长三角地区是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2020年11月，习近平总书记来到这里，就“十四五”时期经济社会高质量发展、推动全会精神贯彻落实考察调研。

总书记沿江苏南通、扬州溯江而上，深入长江和运河岸线、水利枢纽等进行调研，在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

“把保护生态环境摆在更加突出的位置”“转变发展方式，优化发展思路”“绘就山水人城和谐相融新画卷”……

“十四五”时期，高质量发展被摆在更为

突出的位置。习近平总书记这次考察和座谈，释放出用绿色发展成果提升整体发展质量的鲜明信号。

在刚刚完成脱贫攻坚任务的贵州，习近平总书记同样将关注点放在高质量发展上。总书记考察巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，了解基层治理现代化，看创新发展成果，谈推进共同富裕，强调坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线。

从五中全会到全国两会，是规划纲要从起草到完善的过程——

从规划建议到规划纲要草案，整个编制过程中，习近平总书记亲自谋划指导，作出重要部署指示，对重大问题及时把关定向，确保规划编制不走弯路，始终沿着正确的方向前行。

习近平总书记高度重视规划纲要编制工作，多次作出重要指示批示，明确要求根据中央建议制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划，确保把党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

规划纲要编制工作由国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组组织实施。党的十九届五中全会后，领导小组坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻全会精神，根据规划建议编制规划纲要草案，对标对表习近平总书记一系列重要讲话精神不断进行修改，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。

研究，形成，起草，完善……

2月26日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

7天后，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

从五中全会到全国两会，广泛听取民意，汇聚民智民力，群策群力，共商国是，是中国式民主的生动实践

编制好关系14亿人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

早在去年8月，习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

广泛听取民意，汇聚民智民力，习近平总书记身体力行——

规划建议起草期间，总书记多次深入地方考察调研听民意，并亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

去年9月的科学家座谈会上，习近平总书记对科技创新作出坚持“四个面向”的战略部署：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

从“三个面向”到“四个面向”，习近平总书记对起草组强调，编制“十四五”规划建议，科技创新要增加“面向人民生命健康”。

“面向人民生命健康”的要求不仅写入了规划建议，如今在规划纲要草案中得到了进一步细化：

“生物医药”列入组建国家实验室的重大创新领域；科技前沿领域攻关专栏囊括“基因与生物技术”“临床医学与健康”诸多尖端研究……

全国两会开幕后，习近平总书记与代表委员一同审查讨论规划纲要草案。

3月5日下午，总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。

围绕“十四五”时期发展的重要问题，习近平总书记认真听取现场代表发言，并同大家进行了深入的交流。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表汇报了河套地区推进生态修复、阻止沙漠东侵黄河的情况。

“保护好这个地方，有治理盐碱化耕地的问題，也有治沙的问题。”习近平总书记回应说。

规划纲要草案提出，坚持山水林田湖草系统治理。

习近平总书记在参加审议时着重指出：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字”。

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”“新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。”……围绕新发展理念，习近平总书记进行了详细阐述。

“十四五”时期医疗健康教育如何补短板，关系百姓福祉，习近平总书记念兹在兹。

3月6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会。

“人民健康是社会文明进步的基础”“教育是国之大计、党之大计”。对委员们的发言和谈到的一些热点问题，习近平总书记予以高度关注，并在重要讲话中强调，“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“要全面贯彻党的教育方针”，为医药卫生和教育事业发展指明方向，激发起代表委员和广大干部群众的奋斗力量。

“十四五”时期，推动高质量发展是鲜明主题。

3月7日下午，习近平总书记时隔5年再次来到青海代表团参加审议，针对代表们的关切开宗明义：

“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”“不是只

对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”……

在这场如约而至的春天盛会上，习近平总书记同代表委员们共商国是，凝聚开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标奋勇前进的巨大力量。

建言献策，共谋大计。会场上，代表委员们审查讨论纲要草案气氛热烈；代表委员通道上，30余位代表委员“隔屏对话”，凝聚新征程的发展共识；两场政协大会发言中，24位委员聚焦“十四五”发展难点热点建言献策。

民意所向，民主所在。

千里之外的内蒙古达拉特旗，蒲圪卜村党支部书记李电波得知“十四五”规划纲要草案专门提到要“积极发展农村互助幸福院等互助性养老”，难掩心中兴奋。

“很激动，我的建言被中央采纳写入规划建议，在纲要草案中有更具体的举措。”去年，李电波以“云帆”网名留下发展“互助性养老”建议。蒲圪卜村有留守老人800多人，李电波盼望纲要草案在全面推进乡村振兴的同时，能推进解决农村养老难题。

去年8月，“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议，这是我国五年规划编制史上的第一次，累计收到网民建言超过101.8万条，为编制工作提供了有益参考。

习近平总书记专门作出重要指示时强调：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。”

规划纲要草案编制过程中，开展了问计求策活动，听取各界意见建议，同时发放调研问卷。

在最高政治殿堂，代表委员们坦诚建言。扎根中国式民主的大地，亿万人民的智慧，迸发出生生不息的力量。

从五中全会到全国两会，实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，凝聚起接续奋斗、共创伟业的强大力量

根据两会代表委员在审查讨论中提出的意见，国务院对规划纲要草案作出修改，然后提请十三届全国人大四次会议闭幕会表决。

从党的十九届五中全会审议通过规划建议，为规划纲要编制指明前进方向、提供重要遵循；到广泛吸收各方意见，科学编制规划纲要，对规划建议提出的主要目标和重大任务实化、量化；再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查，闭幕会上表决通过了关于国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度安排。

新中国成立70多年来，从“一五”到“十四五”，中国共产党以“一张蓝图绘到底”的胸怀气魄，以一种“接力赛”的制度优势，将前无古人的事业一步步推向前进，书写着人类历史上最恢宏的现代化进程。

“透过五年规划能更深入地了解中国。”外媒评价说，许多国家甚至难以为将来几周

制定计划，而中国却用一年甚至更久的时间，群策群力，制定一个尽可能体现全国民众和各个产业、区域、机构利益与诉求最大公约数的长期发展规划。

谋划长远，压茬推进。

如何建立完善确保国家发展规划落实的体制机制？习近平总书记一直深入思考，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

2018年9月，习近平总书记主持召开的中央深改委第四次会议审议通过《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》。2019年，党的十九届四中全会明确提出，完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。

今年1月22日，习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出，要完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。

从制度完善到法治保障，以国家发展规划为统领，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，将为把党中央决策部署落到实处提供坚实制度支撑。

提请审查的规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立篇章。纲要草案提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

保障规划纲要实施上升到法律层面，凸显中央对于实现预期目标的坚定决心。

新征程的第一个五年，已经启航。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的五年规划——

翻开共19篇、65章、192节的规划纲要草案，中央规划建议精神转化为未来5年及15年国家发展方向、政策举措、重大工程项目的施工图。经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障，5大类20项主要指标，勾勒中国发展脉络。

这是攻坚克难、在变局中开新局的五年规划——

以创新塑造发展新优势，“数字中国”加速奔跑，加快培育完整内需体系、弥合城乡区域发展沟壑……从发展阶段前后衔接，到国内国际统筹考虑，从重点突破到系统推进，环环相扣、相互支撑，推动高质量发展主题更加凸显。

这是以人民为中心、促进共同富裕的五年规划——

把提升国民素质放在突出重要位置，扎实推动共同富裕……百姓关心什么就解决什么，人民向往什么就努力实现什么，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新发展阶段蓝图徐徐铺展，奋进新征程的号角已经吹响。有党的坚强领导，有中国特色社会主义制度优势，有“十三五”时期奠定的坚实基础基础，有亿万人民同心汇聚的磅礴力量，面向未来，我们信心满怀！

（记者 赵承 张旭东 赵超 韩洁 安蓓）

政府工作报告

（上接1版）

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向国际和支中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值不到70万亿元增加到超过100万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成

果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过2100万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济

持续健康发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在5.5%以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。广泛开展科学普及活动。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。

——形成强大国内市场，构建新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。破除制约要素合理流动的堵点、贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国内经济良性循环。立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。

——全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到65%，发展壮大城市群和都市圈，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——优化区域经济布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。推进成渝地区双城经济圈建设。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。积极拓展海洋经济发展空间。

——全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境。建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础性地位，完善竞争政策框架。建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。深化“放管服”改革，构建一流营商环境。建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

——推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然

保护地体系，森林覆盖率达到24.1%。持续改善环境质量，基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标。加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%。

——持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。建设高质量教育体系，建设高素质专业化教师队伍，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，完善城乡医疗服务网络，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高1岁。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，优化生育政策，推动实现适度生育水平，发展普惠托育和基本养老服务体系，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%，优化社会救助和慈善制度。发展社会主义先进文化，提高社会文明程度，弘扬诚信文化，建设诚信社会，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以上，提高能源综合生产能力和全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。

展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

（下转3版）