

女学 热点 “十四五规划和2035年远景目标纲要”性别解读系列①

开栏的话

近日,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》全文发布。纲要第十四篇第五十章为“保障妇女未成年人和残疾人基本权益”专章,包括促进男女平等和妇女全面发展、提升未成年人关爱服务水平、加强家庭建设、提升残疾人保障和发展能力四个专节,纲要其他章节也多处涉及妇女儿童家庭,必将进一步推动妇女儿童共享发展成果。《新女学周刊》特推出“十四五规划和2035年远景目标纲要”性别解读系列,邀请专家解读纲要对妇女、未成年人、家庭建设及残疾人发展作出的全面部署,展望我国妇女儿童家庭今后5年及15年的发展愿景。

全面擘画妇女发展 将男女平等落实落细

·编者按·

“十四五”规划和2035年远景目标纲要设专节对妇女发展进行总体谋划。纲要强调要继续坚持男女平等基本国策、深入实施妇女发展纲要、着力改善妇女民生保障妇女权益、进一步加强性别平等机制建设、持续推动妇女在民主政治建设和社会治理中发挥“半边天”作用。体现出在妇女发展中贯彻以人民为中心的发展思想,彰显了党和国家在国家经济社会发展大局中统筹谋划妇女全面发展,促进实现妇女事业和经济社会同步发展的坚定意志。

■ 姜秀花

男女平等和妇女全面发展是衡量社会文明进步的重要尺度,是国家治理体系和治理能力现代化的重要基础,促进男女平等和妇女全面发展是中国特色社会主义的重要组成部分,也是党和人民事业的重要组成部分。“十四五”规划和2035年远景目标纲要设专节对妇女发展进行总体谋划,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届五中全会建议,深入贯彻习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述,体现了以习近平同志为核心的党中央对妇女发展的深切关怀,彰显了党和国家在国家经济社会发展大局中统筹谋划妇女全面发展,促进实现妇女事业和经济社会同步发展的坚定意志。

强调要继续坚持男女平等基本国策

在第五十章“保障妇女未成年人和残疾人基本权益”总体原则和目标任务中,重申从“十二五”规划纲要以来一直主张的坚持男女平等基本国策和儿童优先原则,要求切实保障妇女儿童发展权利和机会。

在第五十章的妇女发展专节,将题目由“十三五”规划纲要的“促进妇女全面发展”调整为“促进男女平等和妇女全面发展”,内容也较以往规划纲要更加全面更加充实更加具体,将坚持男女平等基本国策、保障妇女儿童合法权益落到了实处,体现了党和政府对男女平等作为妇女发展重要前提的深刻认识和价值选择,体现了党和政府进一步将男女平等基本国策这一带有全局性、根本性、战略性的系统对策,融入国家经济社会发展整体布局,以国家力量加以贯彻实施,加强男女平等基本国策实施力度的宏伟伟略。

进一步强化党委领导、政府主责、社会协同的妇女发展纲要实施机制

规划纲要提出要“深入实施妇女发展纲要,持续改善妇女发展环境,促进妇女平等享有政治权利、参与经济社会发展、共享发展成果”。

妇女发展纲要是优化妇女发展环境、保障妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果“三平等”目标的重要制度保障,党委领导、政府主责、妇女儿童工作委员会协调、多部

门合作、全社会参与是其重要的实施机制。“十四五”规划纲要比以往规划纲要增加“深入”两个字寓意深远,对进一步加强党委领导、强化政府主体责任提出了更高要求,意味着全党全社会都要更加关注妇女事业发展,将我党关于男女平等的一贯政治主张、宪法赋予妇女的基本权利和男女平等基本国策落到实处,不断消除针对妇女的偏见、歧视、暴力,让性别平等真正成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准,为妇女发展扫清障碍,营造更为包容的环境,支持和帮助妇女享有出彩的人生。

在妇女发展中贯彻以人民为中心的发展思想

规划纲要提出保障妇女享有卫生健康服务、保障妇女平等享有受教育权利、保障妇女平等享有经济权益。

规划纲要首次将宫颈癌、乳腺癌“两癌”综合防治和救助、消除就业性别歧视、依法享有产假和生育津贴等妇女全面发展中面临的重点难点问题写入规划纲要,重申保障农村妇女土地权益,提出提高对留守妇女等特殊群体的关爱服务,严厉打击侵害妇女和儿童人身权利的犯罪行为,致力于在高质量发展中回应妇女特殊利益和诉求,补齐妇女发展的短板弱项,保护特殊妇女群体权益,让经济社会发展成果更多惠及广大妇女,增强妇女的获得感、幸福感、安全感。这是我党坚持以人民为中心,坚持在发展中保障妇女权益,靠发展改善民生的生动体现,也对今后妇女工作中如何基于人民日益增长的对美好生活的需要和发展的不平衡不充分的主要矛盾变化,更加深入查妇情、访妇意,了解妇女群众的急难愁盼问题,为不同妇女群体提供更精准、更优质高效的公共服务提出明确要求。

推动妇女在民主政治建设和社会治理中发挥“半边天”作用

规划纲要提出保障妇女平等享有政治权利,推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。

政治权利是妇女的基本权利。规划纲要体现了习近平总书记关于“为妇女参政提供新机遇,提高妇女参与国家和社会事务管理”的要求,也体现了在国家治理体系和治理能力现代化进程中,在共建共治共享的社会治理格局中,国家对妇女主

体性能动性创造性作用的重视和肯定。这就要求在今后工作中要加大对妇女参与社会事务和民主管理的力度,采取更有效的举措提升妇女在各级党委政府、人大、政协、党政部门、企事业单位和基层自治组织中女性的比例。进一步发挥妇联组织、妇女社会组织作用,进一步拓宽妇女群众反映意见和建议的渠道,在有序推进基层直接民主制度化、规范化、程序化,夯实基层社会治理基础上拿出真招实招。同时也要求广大妇女不断提升参政议政能力,在中国特色社会主义民主政治建设和基层社会治理中发挥更大作用。

加强性别平等制度机制建设

规划纲要首次提出落实法规政策性别平等评估机制,重申“十二五”规划纲要提出的完善(分)性别统计制度,进一步强化了促进男女平等和妇女全面发展的制度机制保障。

法律政策性别平等评估机制是贯彻落实男女平等基本国策,在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作中充分考虑男女两性的现实差异和妇女的特殊利益的务实举措,打通了有关男女平等和妇女发展的法律政策制定和实施的最先一公里和最后一公里,是科学立法、严格执法、公正司法、全民守法深入推进、法治国家、法治政府、法治社会建设相互促进,中国特色社会主义法治体系日益完善,全社会法治观念明显增强的重要体现;性别统计则是男女平等理念在具体领域的具体举措,是发展有针对性的妇女发展政策和措施,从根本上改变性别不平等的状况的有力手段。这些都对不同法律政策主体、执行者和公众的性别意识、男女平等价值观等提出较高要求,特别是应加强对决策者的性别培训,使之自觉将男女平等基本国策纳入社会发展的各个领域和各个阶段。

从国际趋势上看,男女平等与妇女发展问题已成为解决社会、经济和环境等战略问题的重要组成部分。我国党和政府秉承男女平等价值理念,积极回应妇女关切,将促进男女平等与妇女发展纳入国家经济社会发展总体规划,制定发展目标 and 具体措施,是中国共产党领导和中国特色社会主义制度优势的重要体现,必将成为人类社会发展新领域的风向标,在国际舞台上展现出更加广泛的影响力。

(作者为全国妇联妇女研究所副所长、研究员)

主持人:李黎阳(中国艺术研究院美术研究所研究员)

艺苑映像



泰特美术馆展览现场。

菲利达·巴洛：创作本身就是——一种冒险

2021年3月10日,英国当代艺术家菲利达·巴洛(Phyllida Barlow,生于1944年)名为“疆界”的展览在慕尼黑艺术之家开幕,这是她迄今为止最大规模的回顾展,展出了自1960年代以来的约100件作品,包括绘画、雕塑、装置,既有过去二十年来几个具有开创性的个展中的主要作品,又有一些针对特定场地的新作。多年来,巴洛始终致力于探索材料和艺术形式的多种可能性,她从周围的环境中汲取灵感,使用廉价的工业材料(例如纸板、胶合板、塑料管、黏土、水泥和纺织品等)和便捷的制造工艺,创作出气势恢宏的作品,这些作品经常被涂上工业化的或鲜艳的色彩,既令人生畏又充满童趣,生动地反映了我们与自然环境和人类环境之间的关系。

巴洛属于“大器晚成”的艺术家,她早年先后就读于切尔西艺术学院和斯莱德艺术学院,毕业后开始在不同的艺术院校任教,2004年被任命为斯莱德艺术学院的教授。在40多年的教学生涯中,她以自由开放的艺术观念和教学理念指导学生,对年轻一代艺术家产生了重要影响。她的学生包括特纳奖获得者瑞秋·怀特里德和道格

拉斯·戈登等人。她自己的五个儿子中也有四人成为了艺术家,包括目前在国际艺坛炙手可热的埃迪·皮克和佛罗伦萨·皮克。因此她前半生的“身份”是成功的教育家。直至2009年退休后,她才开始专注于个人的艺术创作,那一年她已经65岁。翌年,她在蛇形画廊举办个展,开始引起艺术界的关注。随后又先后在一些世界著名艺术机构举办个展,并于2017年代表英国参加了威尼斯双年展。几年之内便从名不见经传的“新人”一跃而成为大师级的人物。

正所谓博观约取、厚积薄发,巴洛成功的背后是几十年的艺术积累。早在切尔西艺术学院就读期间,她的老师乔治·富拉德就让她明白了,创作本身就是一种冒险,一件倒塌或支离破碎的雕塑与展现完美形态的雕塑一样扣人心弦。她的早期作品是对1950年代和1960年代初期在英国和欧洲出现的现代主义雕塑的回应,随着个人实践的进一步发展,她开始有意识地抵制形式主义,挑战与传统雕塑材料和方法相关的纪念碑性和权威性观念,并被意大利的“贫穷艺术”和美国的同类观念艺术所吸引,开始探索更脆弱但却更具精神力量

的艺术。我们从她使用的材料、作品的视觉语言和形式以及她通过装置创造的环境中可以明显看出这种变化。

反纪念碑性为巴洛作品最明显的特征之一。她以幽默和实验的意愿处理报废的日常物品或工业剩余物,强调了物品与其周围环境之间短暂、荒诞、令人愉悦的相遇。这些摇摇欲坠的作品以粗制滥造的形象告诫人们,日常物品是如何变成艺术的。她曾谈到:“我的作品是想要把人们的注意力拉回我们所生活的世界,让大家注意到这个世界是如何让我们沮丧以及惊喜的。”巴洛所使用的媒介与延展性较差的传统雕塑材料(例如铜、石和钢)不同,这些寻常可见之物使她能够保留对作品进行重大更改的自由,她可以随心所欲地根据需要拆除、回收、改造和重做以前的作品。例如目前正在慕尼黑艺术之家展出的一些展品就是用早期装置作品拆下来的材料制成的。策展人达米安·伦蒂尼表示,这种生产、破坏和重建的过程反映了创造、生长和衰败的自然节奏。我们也看到,尽管巴洛的作品具有隐喻性,但却远离道德说教,甚至带有一种游戏的特征。

对于巴洛而言,展览空间始终是其整体创作的主角,作品的安装及其彼此之间的关系以及与它们所占据的空间的关系至关重要。巴洛创作的主要动机之一就是营造一个环境,使观众可以反思作品,并探索制作作品所用的材料和过程。观众也是整体创作的一部分,他们在作品中穿行,得以窥视充满矛盾的宏伟结构中的细节,激活其平庸的内部空间。在2019年于伦敦皇家学院举行的展览“死胡同”中,三个展厅相互关联,但出口却被关闭,因此,观众只能被迫反过头来回到起点,从而可以再次从途中的不同位置更加全面地理解雕塑的物理特性。这也突出了展览标题的涵义:使人陷入困境和迷失方向。

巴洛以其骄人的成就赢得了世人的尊敬,她于2011年当选皇家院士,2015年被授予大英帝国司令勋章,而这些荣誉并未成为阻碍她前行的羁绊。直至今日,巴洛在艺术表现上仍保持着激进的态度。她不断对传统创作方式和展示方式提出挑战,在扩展艺术的边界方面做出了独特贡献。

当地时间3月15日,联合国妇女地位委员会第65届会议开幕式在纽约联合国总部举行,此次会议的优先主题为“妇女充分有效地参与公共决策,消除暴力,以实现性别平等和增强全体妇女和女童权能”。大会将线上举行部长级会议、一般性讨论、互动对话和边会等议程,针对相关议题进行协商。期待大会顺利通过《妇女地位委员会第65届会议商定结论》,提出实现性别平等决策的更好措施和有效途径。

王海媚 杨倩

当地时间3月15日,联合国妇女地位委员会第65届会议开幕式通过视频会议的方式在纽约联合国总部举行,各国政府代表和非政府组织代表线上参会。会议的优先主题为“妇女充分有效地参与公共决策,消除暴力,以实现性别平等和增强全体妇女和女童权能”,会议还将审议2016年通过的《妇女地位委员会第60届会议商定结论》的执行情况。

云端重聚,共促性别平等和增强女性权能

2020年3月,受新冠疫情影响,第64届妇地会改为一天的程序性会议,其他重要议程未能进行,因此,此次为期两周的第65届妇地会得以恢复具有格外重要的意义,大会将线上举行部长级会议、一般性讨论、互动对话和边会等议程,针对相关议题进行协商,并商讨《妇女地位委员会第65届会议商定结论》。

新冠疫情给世界发展带来重大影响,也成为落实性别平等的极大挑战,在各国花大力气应对疫情的过程中,妇女议题的战略优先级有所下降,《北京宣言》《行动纲领》和《2030年可持续发展议程》执行进度缓慢。“妇女参与权力与决策”状况作为《北京宣言》《行动纲领》的12个重大关切领域之一未见明显改善,妇女仍然被排挤在包括抗击新冠疫情等决策外,公共生活中较活跃的妇女更容易受到暴力侵害和骚扰,增强妇女和女童权能在不同领域面临多重交叉性阻力。

为此,会议将深入讨论“实现平等:妇女充分和有效地参与公共决策方面的良好做法”和“为妇女充分和有效地参与公共决策创造有利环境”等议题并审议多份相关报告,包括《妇女充分有效地参与公共决策,消除暴力,以实现性别平等和增强全体妇女和女童权能的秘书长报告》《审查妇女地位委员会第六十届会议商定结论执行情况秘书长报告》等,大会还收到来自不同国家33位专家的《妇女充分有效地参与公共决策,消除暴力,以实现性别平等和增强全体妇女和女童权能专家组报告》以及147份世界各地非政府组织声明。

妇女正在进入公共决策领域,但进展缓慢

联合国秘书长古特雷斯针对优先主题提交了《妇女充分有效地参与公共决策,消除暴力,以实现性别平等和增强全体妇女和女童权能的秘书长报告》,报告认为妇女正在逐渐进入公共决策领域,但进展缓慢。虽然在性别配额制等举措的作用下,不同级别决策事务中的性别失衡状况有所改善,但充分的性别平等还远未实现。

女性参与公共决策的现状体现为,女性很少在行政部门和立法机构担任领导职务,在最高级别权力部门中实现性别平等仍然最遥远。目前全球由妇女担任国家元首或政府首脑的国家只有21个,而119个国家从未有过妇女领导人;自1995年以来,全球各国议会中妇女所占比例翻了一番,但男子仍占75%的席位;在公共部门和公务员中妇女数量有所增加,但女性很少担任领导职务,2018年的数据显示,妇女中行政工作人员的45%,但仅占决策职位的34%。进入到权力部门的妇女面对的暴力似乎有所加剧,施暴者试图阻止妇女获得权力。有妇女政治家在任职期间被杀害,有妇女在收到死亡威胁后离职或退出选举,还有妇女选民、候选人在选举中遭受蓄意的性别暴力,针对活跃在公共决策领域的妇女的网络暴力越来越普遍。此外,有关性别角色的歧视性社会规范加剧了决策事务中的不平等。

新冠疫情为实现性别平等和增强女性权能带来挑战

古特雷斯还针对审查妇女地位委员会第六十届会议商定结论的执行情况提交了秘书长报告,重点审查《2030年可持续发展议程》通过五年后,会员国执行妇女地位委员会第六十届会议关于增强妇女权能和与可持续发展的联系的商定结论的情况。

成员国对商定结论执行情况参差不齐,亦贫等关键领域的性别差距和不平等仍然存在;暴力侵害妇女和女童行为亦普遍存在,基于年龄、种族、性取向和性别认同、残障等交叉身份的妇女和女童遭受暴力的风险更高;对性别平等的资金支持依然不足,用于监测妇女和女童发展情况的统计数据有限;新冠疫情加深了经济领域的性别不平等,加剧了男女之间的不平等权力关系等。

报告提出,各国可以加强法律和政策建设,制定国家性别平等机制,推动性别平等主流化和增强妇女政治参与;将性别平等的可持续发展目标执行工作纳入国家可持续发展和统计框架,编制性别平等预算;增加对妇女民间组织的支持等,以应对新冠疫情给实现性别平等和增强女性权能带来的严峻挑战。

多方呼吁,不让任何一个人掉队

2020年10月,联合国曾召集来自不同国家的30多位专家举行会议,分析妇女参与决策和公共生活的现状与挑战,并提供政策建议。自第四次世界妇女大会以来,妇女参与政治、经济和公共生活的各级决策依然有很多障碍,少数民族妇女、性少数妇女、残障妇女和农村妇女等边缘妇女群体在公共生活中面临更多歧视与暴力侵害。在不少国家还存在陈旧的规范和文化观念,在制度和结构上限制妇女参与公共生活,比如更难获得竞选资金、缺乏支持网络、家庭照料责任重等。建立审查机制,真实反映各级决策中的性别差距;为妇女充分参与公共生活提供更多资源;重视妇女网络,使其为妇女和女童提供更好支持等措施将有助于改善上述状况。

非政府组织声明涉及性与生殖健康、妇女权益保护、增强妇女和女童权能、弥合数字性别鸿沟、性少数妇女权益保护、母亲权益保护、丧偶妇女权益保护、单身妇女权益保护、老年妇女权益保护、妇女健康、妇女与教育、妇女与资源保护、妇女与和平自由、结束童婚、开发青年女性力量、防止针对妇女和女童的暴力等诸多领域,各组织从不同角度论述被边缘化且具有多重交叉性的不利处境群体的生存状况、困难和需求,并提出相应的政策建议,落实“不让任何一个人掉队”原则。

重视和充分发挥女性力量,让更多妇女参与公共生活和决策可以带来双赢局面,消除针对妇女和女童的暴力,增强妇女和女童权能可以促进世界朝更加美好和谐的方向发展。期待大会顺利通过《商定结论》,评估促进妇女参与公共决策和增强女性权能所面临的机遇和挑战,提出实现决策性别平等的良好措施和有效途径。

(作者为北京外国语大学国际关系学院博士生)

持续推动决策性别平等,增强女性权能

——关注联合国妇女地位委员会第65届会议(上)