

乡村论坛

一些地方,资金投入不断增加,仍感觉“工作经费不够”;资源投入不断增加,仍感觉“工作条件不够好”;人力投入不断增加,仍感觉“工作压力不轻松”——

乡村治理如何防止“内卷化”?

■ 庄晋财

治理有效是乡村振兴的重要保障。什么叫治理有效?其内涵应该包括两方面:一是治理有效率,即政府用于乡村治理的稀缺资源,能够完成复杂多样的治理目标任务,包括要素资源配置效率、公共品供给效率和组织运行效率;二是治理有效果,包括干部工作压力改善效果和群众生活品质提升效果,即通过乡村治理措施的实施,让干部工作压力减轻,让群众生活质量提升。但最近在农村调研发现,一些地方乡村治理中存在“内卷化”现象,具体表现在如下几个方面:

一是资金投入不断增加,仍感觉“工作经费不够用”。在一些地方,尽管国家每年投入到乡村治理中的资金量在不断增加,但社区工作的信息化和智能化建设缺乏,许多工作仍然依赖人工完成;二是资源投入不断增加,仍感觉“工作条件不够好”。现在,大多数农村都建有村委会办公楼,面积基本都在几百

平方米以上,但仍感到办公用房紧张;三是人力投入不断增加,仍感觉“工作压力不轻松”。按常规,农村社区的干部数量通常是5~7人,有的通过内聘方式增加人手,已达10人以上,但因为事情繁杂,仍然觉得工作压力大。

为何出现这种“内卷化”现象呢?我认为,主要有两个方面的原因:一是乡村治理存在形式主义倾向。在农村社区一级的治理中,通常使用正面清单管理,而且对每一件事情都要求“专业的人做专业的事”,试图通过增加更多专职岗位来推动乡村的治理。比如,网格管理、宣传等等都要专人专责,事情增加,岗位也要增加,资金、设施、人手也就随之增加。增加了岗位就要有考核,为了应付考核,就容易催生形式主义倾向,比如要求“处处留痕”就会生出“天天整理材料”的工作,导致投入增加但治理效果不提升的结果;二是乡村治理“三治”共治不足。按理说,“法治、自治、德治”中,法治是底线,德治是规范,

只要大家尊崇规范,就能最大限度地避免触及底线,自治要处理的“日杂事务”就会减少。但某些地方的乡村治理工作,主要采用行政化手段,德治建设相对滞后,导致群众不积极,参与度低。这样,干部做得再多,群众也可能感觉不到,影响了治理的效率和效果。

我认为,应该从以下几个方面克服乡村治理中的“内卷化”问题:

一是重视结果,改变乡村治理效果的评价。过于重视过程,使得很多资源分散在事前规定好的各条线的事情上,治理结果如何往往被忽视。这就需要将治理资源的使用绩效与乡村社会生产生活条件的改善、邻里之间的和谐文明进步等纳入基层政府行政考核的指标体系,从治理结果来明确考核激励和约束内容。

二是强调效果,改变乡村资源利用的方式。过分强调规范,“只能这样做,不能那样做”,千篇一律,没有因地制宜,就会出现“打酱油的钱不能买醋”的尴尬。比如,资源利用讲

规范,但是否一定要处处留痕?如何避免宝贵的资源耗费在维持做事的“规范”上而没有起到治理有效的结果?这些都是值得研究的问题。我以为,需要在强调资源利用规范的同时,调动基层干部的主动性,强调通过效果评价,来强化资源的使用效率。

三是依靠群众,改变乡村治理主体的认知。现在的乡村治理,主要依靠干部力量,强调干部的责任,明确规定干部需要做哪些事情,甚至可以列出上百件任务的“村干部工作清单”。事实上,乡村治理的主体应该是广大的村民,应该让村民积极参与。乡村治理在坚守法治的规范下,应该发挥“德治”最广泛的群众基础,把许多用以规范村民行为的事情交由群众自发性组织去做,在村干部的引导下,让更多人参与到乡村治理工作中来,让群众在“德”的感召下,自觉规范自己的行为,这样才能产生更良好的治理效果。

(作者为江苏大学教授、博导)

乡村振兴·产业发展

■ 刘明明 赵玉国 刘浩

初春时节,山东省聊城市在平区贾寨镇耿店村里,处处弥漫着一股果疏的清香。刚参加完全国两会从北京归来的全国人大代表、村党支部书记耿遵珠,马不停蹄地组织村民和返乡创业青年学习两会精神,谋划产业发展。

耿店村有“鲁西小寿光”之称,近年来,村“两委”带领村民大力发展大棚果蔬种植,村民收入逐年提升,2020年人均可支配收入达到4.5万元,提前实现了小康梦。

在发展过程中,返乡创业的年轻人逐年增加,除了在外务工、学习的本村青年,还有他们带回来的外地媳妇和女婿,如今已达到116人,其中4名为本科毕业生。这批“棚二代”已成为村域产业发展的生力军。

据介绍,近年,为吸引年轻人返乡创业,耿店村流转了周边6个村1100亩土地,建起了“棚二代”创业园,还注册了“棚二代”商标,建立了农产品安全检测中心,引进了“质量链”平台,实行产品质量追溯,加速新农具、新技术的投入使用,大大提高了生产效率。种植户每户至少种有三四个棚,种植规模最大的户就是“棚二代”,达到了21个棚,年收入超过100万元。如今,“棚二代”品牌蔬菜已成功打入北京、济南、上海等地的大型超市,经常供不应求。

3月12日上午,耿遵珠回到村就先到村里的玻璃温室大棚,察看西红柿和叶菜的长势,看望在那里劳作的“棚二代”。这个大棚是村里建设的一个示范棚,水肥一体化椰糠无土栽培等现代农业新技术在这里都有应用。晚上,耿遵珠又召集村里的党员和干部传达两会精神,研究部署下一步工作。

“今年政府工作报告提出,全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民增收。我们要让希望的田野上长出更多‘棚二代’,以人才振兴加速推进乡村振兴。”耿遵珠说,“下一步,我们还要集中流转1000多亩土地,再建300多座大棚,完善配套服务,建好后向外出租,修建2栋带电梯的‘棚二代’公寓,争取年底入住,提升村民的生活品质,吸引更多年轻人到耿店创业。”

他介绍说,今年,耿店村还将联合周边11个村共同发展蔬菜产业,再建一个蔬菜加工厂,实现就地转化,延伸产业链条,做大做强村域产业,让农民收入更有保障,带动更多乡亲共同富裕。“俗话说‘牛马年好种田’,如今,乡村振兴顺天时,占地利,得人和,我们一定要牢记总书记的嘱托,以牛劲牛力苦干实干,做好产业发展等各项工作,把政府工作报告提出的乡村振兴任务落实到位。”耿遵珠自信满满地说。

全国人大代表回村话振兴:「牛马年好种田」

新农人·新女性

丁义平:两个月卖出15万枚皮蛋

■ 许真学 李伶俐 文/摄

3月12日,重庆市大足区拾万镇将军村的田野里开满了油菜花,坐落在山坡上的重庆尊园食品有限公司里,公司负责人丁义平正和几名女员工手脚麻利地包着皮蛋。

“来,尝尝我们的皮蛋!”丁义平捧出一盘切开的糖心皮蛋,喜滋滋地对笔者和前来调研的大足区妇联干部说,“今年开工才2个月,我们就已经生产销售了15万枚皮蛋。”

毛遂自荐,打造特色农产品项目

丁义平是拾万镇福利村村民,她和丈夫黄汉涛曾在外务工。两年前,为了照顾两个孩子,他们回家寻找创业机会。在区妇联推荐下,丁义平先后接受了蜀绣培训和女性创业培训,并承接刺绣代工订单。但由于业务收入不太稳定,她决定另谋创富门路。2019年,经女性创业培训班一位同学引荐,丁义平结识了当地一位皮蛋艺人,两口子拜他为师,学习皮蛋制作技术。

制作皮蛋工艺看似简单,但要让做出的皮蛋好看又好吃,并不容易。为节约成本,夫妻二人到村民的稻田里割剩下的稻谷桩,背着背篓上山收集松针等原料。在等待第一批皮蛋诞生的那些天里,丁义平焦急难熬。“天

数着日子过,就怕自己上手失败了。”

15天后,丁义平迫不及待地皮蛋开壳,一看,蛋白透亮,蛋黄金黄还带着糖心,而且味道也不错。她喜不自胜:“我们成功了!”

2019年10月,他们到陕西建皮蛋生产车间,制作销售皮蛋,生意红火。2020年下半年,家乡拾万镇征集各村特色农产品项目,丁义平知道后,毛遂自荐:“我们可以做皮蛋!”

回家乡再创业,吸纳妇女务工

在镇里举办的产业发展座谈会上,丁义平向镇领导畅谈了皮蛋产业的发展前景:“我们有皮蛋制作技术和经验,逐渐打开了市场。咱们重庆也有吃皮蛋的习惯,消费量不小。我们还可以把皮蛋做成大足特色旅游产品……”

经过研究和评估后,拾万镇决定将皮蛋作为将军村的产业扶贫项目。将军村曾是重庆市扶贫开发工作重点村,全村共有700多户人家,三分之二人口在外打工,常年在家的大多为老弱病残和留守儿童。镇里希望丁义平夫妇到将军村发展皮蛋产业,带动贫困户和残疾妇女等困难户增收,政府给予一定的扶持。

丁义平夫妇欣然答应,关闭陕西的生产



丁义平展示她和姐妹们制作的皮蛋。

车间,回到家乡再创业。今年1月6日,将军村的皮蛋生产车间正式投产。

车间吸纳了10多名妇女务工。“我们包一个皮蛋,就有6分钱工钱,收入高的每天有70到90元,低的也有50元左右。”女员工丁仁英告诉笔者,董嬢嬢60多岁了,手有残疾,手工活儿虽然比别人慢一些,每天也能收入四五十元。

妇联主动扶助,拓展皮蛋销路

随着产销量的增加,鸭蛋货源开始吃紧,夫妻俩决定采取“公司+农户”的方式与村民合作,免费给村民提供鸭苗,产出的鸭蛋由公司保底收购,价格随行就市,当市场

价低于1元时,按保底1元每枚收购。村民没有了后顾之忧,纷纷与公司签订合作协议。

脱贫户杨道桥家有一口池塘,主动提出要多养些鸭子,他说:“要是养得好,光养鸭一年就有上万元收益。”

“今年两个月就卖出了15万枚皮蛋,我们自己都没想到。”丁义平告诉笔者,他们还要想办法拓展皮蛋的销路,区妇联也向他们伸出援助之手,准备通过微信公众号等平台,开展直播等方式,推介他们的产品,“销量增加了,我们就可以再加大生产规模,带动更多脱贫户和姐妹们一起增收致富。”

2021 回乡记②

正在复苏的小村庄

■ 柴雅哲

我的老家李圪塔村,是位于山西省晋城市阳城县南部的一个偏僻的小村庄。

大概有五六年没有回过家乡,这次回去发现,如今的老家虽然不像过去那么喧闹,不少房屋闲置,但老旧的房屋前面,是极具现代化的宽阔马路,还有正在铺设中的下水系统……这样的场景让我难以忘怀,也让我看到了村庄未来的希望。

2018年,山西省“太行一号”工程在晋城市正式启动;与老家临近的东映村金月花溪旅游项目启动;随后,全县范围内成立乡村民宿生产合作社。这一系列的重大举措,使得李圪塔村的面貌也发生了变化。

金月花溪项目给周边的村庄带来了就业机会,一些在外打工的、村里的闲散劳动力有了机会参与项目建设。大伯三叔也是当时的返乡人员之一,不仅离家近能够照顾身体不好的奶奶,还可以通过参与项目增加收入。小小的村庄又有了人气。

农家乐和民宿业渐渐兴起,全乡从2015年起开设共计126家农家乐和民宿,截至调查时仍在正常营业的有57家,规模从4~5个床位到30个床位不等,其中有20家左右经济效益较好,年收入5万元以上。一些具有规模的农家乐配备有餐厅、停车场和卫生间等配套设施。李圪塔村有6家民宿,其中1家经营规模较大,5家皆为中小规模。

2018年之前,由于交通位置偏僻,村里到达乡镇最快也要一个多小时,到达县城至少两个小时。乡间公路蜿蜒崎岖,道路狭窄,还有很多危险路段,一到冬天大雪封山,道路结冰基本就无法通行。如今,太行一号旅游公路基本建成,回

老家驾车的速度大大提高,告别了泥泞和崎岖。阳城县南部几个乡镇和村庄交通不便的现状大近改善,为乡村未来的发展提供了保障。

一年四季中,旅游项目受气候和自然条件的约束,乡村民宿的主要收入依靠春夏的客流量。访谈中,一位民宿经营者说:“普通民宿住一晚20块,吃饭一顿10块,价格统一。可以根据不同房屋条件来定价,但总体是政府给的建议价。经营的主要项目是住宿餐饮,饮食按照当地特色的美食风格或是按照顾客要求来做。”

政府鼓励村民开设民宿。几家被确定为民宿的家庭率先将旱厕改为室内卫生间,配备冲水马桶,改变了传统的卫生习惯。村内也借此机会改造下水网络管道,政府对每个愿意改造下水道的家庭补贴200元的改造费用。原本村庄的污水从家中直接排放到公共的路面或野地,既影响村貌也不环保。

李圪塔村在旅游项目发展受益的同时,也遇到了一些困境和难题。比如,并非所有人都能够依靠民宿而实现收入提升。在民宿申报初期,一些村民跟风申报,看中的是能够获得资源的直接补贴。等到在政府帮助下开设民宿后,有相当一部分村民面临经营问题,得过且过,不愿意投入更多的精力去做好经营。部分民宿因无法盈利而放弃或关闭。

李圪塔村从衰落到复苏,是新发展战略下村庄自强的结果。旅游项目建设和基础设施的完善为乡村明天带来希望的曙光,康庄大道已经铺设,但是路还是需要自己来走,发展中所遇到的问题,需要政府、村委和村民共同解决,在崎岖中摸索前行。笔者相信,未来的家乡必定是更加欣欣向荣的景色。

(作者为武汉大学社会学院研究生)



两会声音进乡村

3月17日,浙江省德清县乾元镇的平安志愿者在明星村向村民宣传全国两会精神。

连日来,乾元镇妇联开展“两会声音进乡村”活动,平安志愿者通过展板、快板以及竞赛等方式,围绕依法治国、社会治理、乡村振兴等主题,向当地村民宣讲全国两会精神,解读政府工作报告中的相关内容,助力打造和谐、美丽、富裕乡村。

姚国萍 倪立芳/摄

缝制“老虎鞋” 传承老手艺

■ 中国妇女报全媒体记者 周丽婷 刘巨雷

在民间,虎是驱邪避灾、平安吉祥的象征,过去,跟老虎有关的布制品流传广泛,但随着老一代手工艺人的老去,这些传统手工艺面临失传。近日,中国妇女报全媒体记者在河北省沧州市肃宁县肃宁镇张牛军庄村,见到了“老虎鞋”制作艺人,78岁的许贵云。老人正在家里专心致志地一针一线缝制老虎鞋,床上摆满了成品和半成品,个个造型精美,鞋头的“老虎脸”栩栩如生,憨态可掬。

“这些老虎的图案都是母亲凭着自己的想象和审美缝制出来的,做一双鞋要经过剪、贴、插、刺、缝等20多道工序。别看老母亲年纪大,做起鞋来一点都不含糊。”许贵云老人的儿媳胡艳玲说。

许贵云老人从16岁就能做“老虎鞋”,村里她做鞋的速度最快,做出的鞋质量最好。60多年来,除了自己的家人,十里八乡不少人穿过她送的虎鞋,甚至还有人远道慕名而来寻购。去年,第八届淘宝村高峰论坛在肃宁举办,许贵云老人制作的“老虎鞋”摆在了当地特色产品的展柜上。

“做‘老虎鞋’看着简单,但是彩线搭配一针一线地绣成成品来,还是挺费神的。‘老虎鞋’是否好看要看绣的虎头美不美,必须要把老虎那威猛劲绣出来才行。”许贵云老人说,以前三五天就可做出一双鞋,如今年纪大了,一双鞋要七八天才能做好,做好的“老虎鞋”基本都成了观赏品,很少舍得卖给人家。

随着时间的流逝,会制作“老虎鞋”的人越来越少。“这门手艺不好学,现在的年轻人即使有兴趣,怕也没有多大的耐心。不过,只要年轻人愿意学,我肯定义务教。”许贵云老人说,这门手艺属于中国的传统民俗文化,她希望能传承下去。