



医保创新药“灵魂砍价”后缘何“进院难”？

□ 新华社记者 彭韵佳 龚雯 陈席元

日前，一组数据显示，截至2020年第三季度，2018—2019年纳入国家医保目录的肿瘤创新药，在1420家样本医院中，进院比例约为25%。这组数据引发了关于“创新药进院难”的热议。

这组数据如何得出？为什么会出现创新药“进院难”？医疗机构配备药品受哪些因素影响？如何打通进院“最后一公里”？记者采访了专家与业内人士。

进院比例合理吗？

经向中国药学会了解，该数据的计算方法并不合理，将其全部等级和类型的医院纳入统计范围。实际上，很多医院并不具备为肿瘤患者提供医疗服务与治疗药品的能力，如一些基层医院、非肿瘤类的专科医院等，因此其得出的肿瘤创新药进院比例较低。

复旦大学公共卫生学院教授胡善联认为，在适当的样本医院范围内，医院药品的进院比例可以显示药品进院和使用情况，但不能作为评价药品可及性高低的唯一标准。

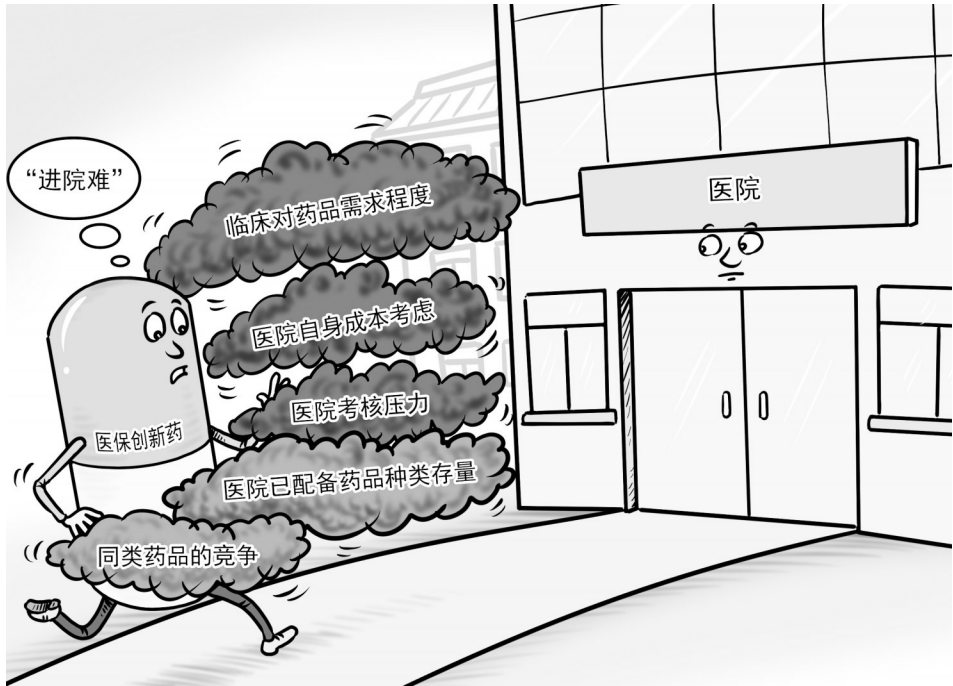
“不同药品的进院比例本身就会存在差异。”胡善联说，每种药品都有与其自身特点相符的进院比例，即使一些药品上市很久，其进院比例也会保持低位。

缘何创新药“进院难”？

“进院药品需要药事委员会进行筛选。”中国科学院院士、复旦大学附属中山医院院长樊嘉说，自2018年医保目录开始调整后，不少创新药进了医保，但进医保并不等于立刻进医院。

那么，影响医疗机构配备药品的因素有哪些？

——临床对药品需求程度。“某种药品能否被医院配备，主要取决于医院临床治疗方面对该药品的需求。”胡善联认为，一般情况下，医院专业治疗强的领域越广泛、临床需求越迫切，相应的药品配备率越高。



新华社发

——医院自身成本考虑。在实行药品“零差价”政策后，客观上药品配送、储存及损耗等都成为医院成本。

——医院考核压力。虽然国家相关部门已经出台政策，但个别地区对公立医院考核中，依然将谈判药品纳入“药占比”等考核指标，影响公立医院配备创新药的积极性。

——医院已配备药品种类存量。“对一些已足额配备药品的医院来说，新增药品意味着需调出相同数量的品种。”胡善联介绍，800张以上床位的公立医院，所配备的药品品规数不得超过约1500种。

——同类药品的竞争。在同治疗领域内，相同治疗机理、不同厂家的药品数量多，药品配备进院面临着竞争，最终影响配备情况。

“近三年来，医保药品目录每年都有调

整。”中国药科大学教授丁锦希说，正是因为调整频率加快，新准入目录的药品数量增加，所以进院压力大、进展慢的问题才逐渐显现。可以说，“进院难”是医保改革后出现的“阵痛”。

创新药“进院”并非一蹴而就

专家表示，相较于临床时间长的药品，新上市的创新药进院时会耗费更多时间，是一个循序渐进的过程。

——接纳新药需要时间。“创新药进医保，既可以弥补用药空白，也能增加患者的选择范围。”丁锦希说，但新药从上市到被接受和使用需要时间，包括临床医生对新药的认识、临床用药指南与规范的形成与修订等因素，都会对新药进院产生影响。

“进院也是一种竞争。”君实生物总经理

中国加入CITES 40年，成效瞩目

中国妇女报全媒体记者杨娜 发自北京 中国加入《濒危野生动植物种国际贸易公约》(CITES)40周年座谈会日前在京举行。会议总结了我国40年来的履约成果，明确了下一步工作思路和举措，将携手各国共同推进保护全球生物多样性。

据了解，40年来，我国坚定履行公约义务，积极推进履约行动，履约成效瞩目。目前，我国建立了履约立法体系，在CITES秘书处组织的履约国内立法评估中被评为最高等级。进一步完善了我国的履约管理和执法体制机制，建立了较为高效的监管体系，在实施国际贸易监管以及参加全球联合打击行动中得到国际社会充分肯定。同时，采取对进口CITES附录II、III所列野生动植物及其制品实施进出口证明书制度，对食用陆生野生动物和以食用为目的猎捕、交易和运输陆生野生动物予以严格禁止，对商业性进口和国内加工销售象牙及制品持续实施严格禁止措施等，比CITES更为严厉的举措。建立部际联席执法协调机制，强化执法监管，开展专项行动，组织行业协会、民间团体、相关企业成立互联网联盟，共同打击非法野生动植物贸易。

下一步，我国将继续加强野生动植物及其栖息地的源头保护，禁止野生动植物非法交易，革除滥食野生动物陋习，不断完善法律法规和规章制度，发挥部门间CITES执法工作协调小组的作用，做好野生动植物资源监测，强化野生动植物管理，严惩非法猎捕(采集)、交易、利用、运输和进出口野生动植物行为。

一季度我国农资市场供应充足

中国妇女报全媒体记者耿兴敏 发自北京 4月8日，中国妇女报全媒体记者获悉，国家税务总局增值税发票数据显示，2021年一季度我国农资市场供应充足，农资产品销售稳定，有效保障春耕备耕有序推进，主要呈现三方面突出特征。

农机机械化水平持续提升。国家税务总局增值税发票数据显示，我国农机产品销售延续2020年持续向好态势，一季度销售收入同比增长78.7%，比2019年同期增长95.9%，两年平均增长40%。其中，畜牧饲养机械、农田基本建设机械、农用包装机械和土壤耕整机械两年平均增长90.2%、68.9%、71.5%和45%。农业用肥有效保障。国家税务总局增值税发票数据显示，一季度，我国化肥销售收入同比增长27.7%，比2019年同期增长5.6%，两年平均增长2.7%，整体供应稳定。其中，我国氮肥和磷肥两年平均增长3%和2.7%，与疫情前相比已经逐步恢复至正常水平；复合肥两年平均增长2.1%，整体销售稳中有增；我国有机微生物肥两年平均增长18.4%，占化肥的比重持续提升。种子供应保持稳定。国家税务总局增值税发票数据显示，一季度，我国种子销售收入同比增长27.3%，比2019年同期增长4.7%，两年平均增长2.3%。

首个市场准入特别措施发布 22项举措海南自贸港先行先试

新华社北京4月8日电(记者邹多为 安菡)海南自由贸易港建设再迎政策红利。国家发展改革委、商务部8日发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》，以海南作为全国放宽市场准入试点先手棋，推出22条特别措施。

“特别措施的特别之处在于为海南自贸港建设量身打造。”国家发展改革委体改司司长徐善长说，是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索，是一项全新的制度安排。

特别措施包含五大领域共22条—— 医疗领域，开展互联网处方药销售、支持海南国产化高端医疗装备创新发展、加大药品市场准入支持、全面放宽合同研究组织

(CRO)准入限制、支持海南高端医美产业发展、优化移植科学全领域准入和发展环境、设立海南医疗健康产业发展混改基金。

金融领域，支持金融业在海南发展、开展支持农业全产业链发展试点。 文化领域，支持建设海南国际文物艺术品交易中心、鼓励文化演艺产业发展、鼓励网络游戏产业发展、放宽文物行业领域准入。

教育领域，鼓励高校科研成果市场化落地海南、支持国内知名高校在海南建立国际学院、鼓励海南大力发展职业教育。

其他领域，优化海南商业航天领域市场准入环境、放宽民用航空业准入、放宽体育市场准入、放宽海南种业市场准入、

又有人指责中国发展中成员地位 商务部回应

新华社北京4月8日电(记者于佳欣 王雨萧)针对日前英国有关人士对我在世贸组织中发展中成员地位的指责，商务部新闻发言人高峰8日回应说，中国是负责任的发展中大国，愿在世贸组织中作出与自身能力相符的贡献。

英国日前呼吁七国集团(G7)重申国际贸易规则，并对中国实行更强硬的贸易政策。英国国际贸易大臣伊丽莎白·特拉斯表示，需

重新审议世贸组织工作，中国仍像过去一样被认定为发展中国家并享受世贸组织相应的优惠是不正确的。

对此高峰回应说，关于中国在世贸组织中的发展中成员地位问题，中方已多次表明，中国作为负责任的发展中大国，愿根据权利与义务平衡的原则，在世贸组织中作出与自身能力相符的贡献。

他说，加入世贸组织以来，中国全面履行

支持海南统一布局新能源汽车充电桩基础设施建设和运营、开展乡村旅游和休闲农业创新发展试点。

一些条目对于服务国家重大战略、在全国率先破局相关领域改革，尤其具有突破性意义。徐善长说，特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域的开拓性探索，有望重构行业准入与监管机制。

特别措施是进一步缩减全国版市场准入负面清单的重要探索。以试点先行破除“准入不准营”等隐性壁垒，探索兼具放宽准入与完善监管的改革模式，实现有效市场与有为政府更好结合。据了解，下一步我国还将围绕国家重大战略部署，加快推进深圳、横琴等特别措施的实施出台。

加入承诺，坚定维护多边贸易体制，反对单边主义和保护主义。中国积极参与《贸易便利化协定》《信息技术协定》《扩围协议》等世贸组织谈判，为促进全球贸易发展、增进民众福祉作出重要贡献。

高峰强调，无论外部环境如何变化，中国都将始终与发展中成员站在一起，维护广大发展中成员的利益，作出更多与自身能力相符的贡献。

住建部约谈5个城市政府 要求坚决遏制投机炒房

据新华社北京4月8日电(记者王优玲)住房和城乡建设部副部长倪虹8日约谈广州、合肥、宁波、东莞、南通等5个城市政府负责人，要求切实提高政治站位，把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，充分认识房地产市场平稳健康发展的重要性，牢牢把住房是用来住的、不是用来炒的定位，不将房地产作为短期刺激经济的手段，切实扛起城市主体

责任，确保实现稳地价、稳房价、稳预期目标。

近期广州、合肥、东莞等城市落实主体责任，针对房地产市场升温问题出台了调控措施，对稳定市场起到了一定作用。对此，倪虹指出，要加强实施效果评估，及时完善相关政策，增强调控的针对性、实效性。城市政府要增强工作的积极性、主动性，紧盯新情况新问题，及时采取针对性措施，精准调控，坚决遏

制投机炒房，引导好预期，确保房地产市场平稳运行。

5个城市表示，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真落实城市主体责任，密切监测市场变化，对苗头性、倾向性问题果断出手，确保实现稳地价、稳房价、稳预期目标。据了解，住房和城乡建设部已将东莞、南通市列入房地产市场监测重点城市名单。

2022年我国城镇新建建筑中7成将为绿色建筑

新华社北京4月8日电(记者王优玲)住房和城乡建设部标准定额司司长田国民8日说，我国绿色建筑发展目前基本形成目标清晰、政策配套、标准完善、管理到位的推进体系，到2022年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比将达到70%。

记者在住房和城乡建设部8日举行的新闻发布会上了解到，北京大兴国际机场、上海中心大厦、杭州市未来科技城第一小学等61个建筑获得“2020年度全国绿色建筑创新

奖”，涵盖住宅、办公、医院、学校、商业综合体、展览馆、机场等主要建筑类型，以及新建建筑和既有建筑改造项目。

据介绍，获奖项目均为取得绿色建筑标识且竣工验收一年以上的工程项目，在安全耐久、健康舒适、生活便利、资源节约、环境宜居等方面技术体系具有突出创新性，关键技术达到行业领先。

田国民说，创新是引领绿色建筑高质量发展的重要动力，开展绿色建筑创新奖评

选，有利于鼓励绿色建筑技术和管理创新，推动绿色建筑精细化设计和高水平运营，也有利于提升绿色建筑能源资源节约水平，为建筑领域碳达峰、碳中和目标实现提供有力保障。

据介绍，截至2019年年底，全国累计建设绿色建筑面积超过50亿平方米，2019年当年占城镇新建建筑比例达到65%。全国获得绿色建筑标识的项目累计达到2万个，建筑面积超过22亿平方米。

□ 新华社评论员

不忘初心方能行稳致远，不忘本来方能开辟未来。习近平总书记强调，把党史学习教育同党和国家中心工作紧密结合起来，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。开展党史学习教育，必须贯通历史、现在和未来，把握新时代中国共产党肩负的历史使命、中国发展的历史方位，深刻汲取历史经验，全面掌握实践要求，勇于担当、善于作为，不断开创全面建设社会主义现代化国家新局面，书写中华民族伟大复兴新篇章。

在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。今年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。新起点赋予新使命，新征程呼唤新作为。风云变幻，如何坚定信心，在国内各种风险挑战中破浪前行？使命在肩，怎样担当尽责，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩？从百年党史中汲取宝贵经验，以史鉴今，以史明理，以史聚力，新时代中国共产党人才能在鉴往知来中继往开来，开拓各项事业发展新局面。

开新局，就要心怀“国之大者”，在把握大势、办好大事中迈向发展新境界。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。无论是加快科技自立自强、破解“卡脖子”问题，还是加强环境保护、建设生态文明；无论是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面实施乡村振兴战略，还是统筹发展和安全，防范化解重大风险……破解发展难题，推进改革创新，既要立足当下思考对策，也要端起历史规律的望远镜，分析演变机理、探究发展规律，不断增强工作的预见性、创造性。将党史学习教育同谋划推动经济社会发展工作结合起来，同着眼新形势、把握新情况、解决新矛盾结合起来，同研究全面建设社会主义现代化国家的前瞻性、战略性问题结合起来，方能下好先手棋、打好主动仗，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

开新局，就要练就过硬本领，在攻坚克难、化危为机中展现新作为。风雨苍黄百年路，我们党一步步走来，很重要的一条就是善于总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。无论是历经艰辛、饱经风雨的长期探索，还是饱尝成败得失、凝结鲜血汗水的经验教训，都为我们立足当下、开创未来提供了深刻启示。当年，毛泽东同志总结革命斗争经验，把统一战线、武装斗争、党的建设的概括为克敌制胜的“三大法宝”。如今，我国发展面临前所未有的风险挑战，既有国内的也有国际的，既有政治、经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的，既有传统的也有非传统的，“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。重峦叠嶂，能者当之。面对具有许多新的历史特点的伟大斗争，我们必须从历史中获得启迪，不断在实践中增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，提炼出战胜艰难险阻的新法宝，做到“乱云飞渡仍从容”，在新征程上推动各项事业发展行稳致远。

开新局，就要振奋干事创业的精气神，在顽强拼搏、担当作为中书写新篇章。“人生天地间，长路有险夷。”世界上没有哪个政党像我们党这样，遭遇过如此多的艰难险阻，经历过如此多的生死考验，付出过如此多的惨烈牺牲。在应对各种困难挑战中，一代代共产党人锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的伟大品格。我们党之所以历经百年而风华正茂，饱经磨难而生生不息，靠的就是那么一股革命加拼命的强大精神力量。

“大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉”，这是习近平总书记对全党同志的谆谆告诫。一切与困难作斗争，既是物质的角力，也是精神的对垒，既是实力的较量，也是定力的比拼。踏上新征程，担当新使命，我们更加需要从历史中汲取奋进力量，破除承平日久、精神懈怠的心态，保持开拓进取、奋发有为的状态。传承“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王”的革命精神，战胜前进道路上的各种风险挑战，发扬“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的奋斗精神，把“十四五”发展蓝图化为现实；弘扬“杀出一条血路来”的改革创新精神，把新时代改革开放事业推向前进。始终保持艰苦奋斗的昂扬精神，拿出只争朝夕的干劲，保持滴水穿石的韧劲，我们就一定能风雨无阻向前进，开创更加辉煌的历史伟业。

(上接1版)但是，如果不注重科学种植技术，果子的产量和质量永远上不去。扭转果农们的固有思想，成为夫妻二人“科技兴农”的必经之路。

于辉热情善谈，凭借过硬技术和耐心细致，很快就和村民们打成一片。越来越多的农民愿意接受他们的新思想主动尝试。第二年，经过修剪的果树长势喜人，比一般的果树产量高、个头大，收益也比一般果农翻了几倍。新冠肺炎疫情期间，由于不能到现场，于辉就动了利用网络开直播、录制小视频的心思。没想到效果非常好，果农们兴奋地说：“疫情也没耽误学习，在家里就能学到果树修剪新技术，真解渴！”

全家共筑科技兴农“同心圆”

王宏在续签挂职协议时，没写截止日期。他说：“义县老百姓觉得我行，那我就继续为百姓服务。”在推广种植技术的同时，王宏还大力推广“优质水果种植，引进寒富苹果、南红梨、早金酥梨等果树品种36个，推广果树修剪新技术17项，建成果树专业合作社44个，大型果树农场22家，使义县水果产业迅速做大做强，打响了知名度，成为义县一张“名片”。

带动果农增收致富的同时，于辉夫妇还坚持“授人以渔”，他们为义县培养了68名乡村果树专家、236名果树技术员，为义县果业发展注入新鲜血液。

在于辉夫妇的言传身教下，儿子如今也成为果树科研战线的一名“新兵”，与父母共同奋战在乡村振兴的主战场上。“用科技赋能农业，带领百姓增收致富是我们的责任和使命。”看着百姓的笑脸，感受着小康生活带来的改变，于辉的幸福感和自豪感油然而生。

以昂扬奋斗姿态开拓发展新局

——四论扎实推进党史学习教育