

她世界

阿联酋对女性教育的投入收效良多

新观察

◆ 早在 20 世纪 70 年代,阿联酋就将义务教育写进宪法,规定女性享有与男性相同的受教育权和就业权。阿联酋劳动法禁止就业性别歧视,规定男女同工同酬。

◆ 阿联酋的基础教育非常发达,通过男女分校的办学模式在很大程度上提高了女童入学率,不惜重资引入新式课程,聘请外籍教师。阿联酋女性可以免费在公立高等院校就读,所有的高等院校和教育项目均向女性开放。为了鼓励女性接受高等教育,阿联酋政府加大教育投资,为女学生提供奖学金、助学金,并建设专门的女子大学。

◆ 阿联酋妇女联合会及相关协会在全国开设了 20 多个培训中心,专门针对女性进行职业技术培训,各类职业技术学校中的女生数量不断增加。

■ 义力迈

自 1971 年阿联酋成立以来,阿联酋政府一直致力于保障女性在社会、医疗健康、政治和教育领域的权益,经过半个世纪的努力,阿联酋女性的地位随着国家的发展得到显著提升。联合国开发计划署颁布的《性别不平等指数》显示,阿联酋的性别不平等指数排名已经由 2000 年的第 40 位提高至 2020 年的第 18 位,位居阿拉伯国家之首。阿联酋已经当之无愧地成为阿拉伯世界性别平等事业的榜样。

阿联酋在女性教育方面取得的成就其性别平等事业进步的重要标志之一。1975 年,阿联酋成年女性识字率只有 31%,通过颁布相关法律、加大教育投资和完善女性教育体系等措施,目前阿联酋成年女性的识字率已经达到 95.8%,与本国成年男性识字率相近。在大部分高等院校中,女生占学生总数的 62%,其中,私立大学的女生占学生总数的 50%,在公立大学,这一比例则高达三分之二,联合国曾称赞阿联酋是女性教育最发达的国家之一。

阿联酋政府主要通过为女性教育提供法律保障、经济支持,完善包括基础教育、高等教育和职业教育在内的现代化教育体系、保障女性就业来推动阿联酋女性教育的发展。

提供法律保障与经济支持

阿联酋开国总统扎耶德曾说过:“任何一个先进民族的实力都在于其人民,衡量民族进步的尺度是它的教育水平和教育普及的程度。”早在 20 世纪 70 年代,为了提升女性的受教育程度,阿联酋就将义务教育写进宪法,规定女性享有与男性相同的受教育权和就业权。

石油经济繁荣以来,阿联酋获得大量的财富,政府有能力在教育行业投入大量资金。目前,阿联酋为女性公民提供各阶段公立学校的免费教育,政府还会出资供女学生在海外学习。2017 年,阿联酋的教育支出为 100.2 亿迪拉姆(约 186.5 亿元人民币),占阿联酋政府预算的 20.5%,其中超过 40 亿迪拉姆用于提高阿联酋

女性教育。阿联酋政府在教育领域的高额补助极大地减轻了民众教育负担,减少了女性公民接受教育的后顾之忧。

男女分校办学模式提高女童基础入学率

建国之前,女孩没有受教育的权利,有钱人聘请家庭教师进行授课,当时的各个酋长国还没有现代意义上的学校和教育体系。阿联酋成立后,政府大力建设中小学,由于阿拉伯人的传统观念认为男女生在同一所学校学习不符合传统习俗,所以阿联酋的部分中小学分为男校和女校,男女分校的办学模式让许多观念保守的阿联酋人放心地将自己的女儿送到学校接受教育,这一措施在很大程度上提高了女童的入学率。

此外,阿联酋不惜重资引入新式课程,聘请外籍教师。特别是近些年,以阿联酋美国女子学校、拉蒂法女子学校为代表的国际女子学校落地阿联酋。这些学校采用美式教学模式以及阿拉伯语、英语双语教学,许多在阿联酋的外籍人士和具有国际视野的本地富裕家庭选择将女儿送到国际学校学习,极大地开拓了学生的视野,更为她们后续出国深造打下良好基础。

鼓励女性接受高等教育与职业教育

阿联酋的基础教育已经非常发达,高中毕业生中 95% 的女性和 80% 的男性申请进入阿联酋高等院校深造或赴海外留学,阿联酋女性可以免费在公立高等院校就读,所有的高等院校和教育项目均向女性开放。为了鼓励女性接受高等教育,阿联酋政府加大教育投资,为女学生提供奖学金、助学金,并建设专门的女子大学。从 1998 年扎耶德女子大学到 2014 年的哈瓦拉·阿兹瓦尔女子军事学院,再到阿布扎比大学的女性毕业生在 STEM 和航天领域崭露头角,阿联酋已经当之无愧地成为地区女性教育事业的模范。

为实现经济可持续发展,阿联酋政府近年来提出石油经济向知识科技经济转型的计划,阿联酋国内各行业

的职业技术教育出现快速发展势头,在借鉴德国职业技术教育的经验之后,阿联酋开启了具有前瞻性的职业教育建设。阿联酋妇女联合会及相关协会在全国开设了 20 多个培训中心,专门针对女性进行各类职业技术培训。同时,阿联酋各类职业技术学校中的女生数量也在不断增加。阿联酋高等技术学院是阿联酋境内最大的技术学校,目前校内有一万多名女学生,她们可以获得教育学、医学等学科的专业技能学习。接受职业教育培训后的女性可以胜任许多技能性工作,甚至在汽车修理岗位也能看到阿联酋女性的身影。

阿联酋政府还通过推动就业领域的性别平等吸引女性接受更高的教育,阿联酋劳动法禁止就业性别歧视,规定男女同工同酬。

20 世纪,阿联酋女性就业存在诸多限制,许多接受过教育的女性毕业后很难找到工作,无奈只能回归家庭。随着经济社会的发展,就业市场对女性的需求扩大,女性就业的社会限制也不断减少。新一代阿联酋女性走出家门,将所学的知识运用在司法、政治、军队、媒体、科技和航天等领域,逐渐撑起阿联酋社会的“半边天”。

女性教育发展促进社会进步

教育为阿联酋女性的未来提供了多种可能性,她们认识到了教育对于个人发展的重大意义。

首先,受过教育的母亲拥有较为先进的教育观,愿意让自己的子女接受更好的教育,从而产生了良性的代际影响。

其次,阿联酋女性教育的发展有利于缓解女性过早结婚的现象。根据《阿布扎比统计年鉴》,现在的阿联酋女性平均结婚年龄为 23.9 岁,在上世纪石油经济繁荣之前,阿联酋女性平均结婚年龄只有 13 岁。

最后,阿联酋女性教育的发展有助于推动家庭内部的性别平等,受过教育的女性和男性一样有能力获得收入,这让她们在子女教育、离婚等问题上获得了更多的话语权。

(作者系北京外国语大学研究生)

全球面临 8 万名助产士短缺

中国妇女报全媒体报道 联合国人口基金、世界卫生组织和国际助产士联合会 5 日发布的《2021 年世界助产士状况报告》指出,全世界目前正面临约 90 万名助产士短缺。新冠大流行进一步加剧了这一状况,因为许多人已被重新部署任务以帮助填补其他卫生服务面临的重大缺口。

据联合国网站报道,报告指出,到 2035 年,由助产士提供的护理服务将避免约三分之二的孕产妇、新生儿死亡和死产,每年挽救 430 万人的生命。

人口基金执行主任纳塔利娅·加奈姆强调了助产士对妇女及其家庭的“巨大影响”。

她说:“一个能干、训练有素的助产士会对生育妇女及其家庭产生巨大影响,这种影响通常会代代相传。在人口基金,我们花了 10 多年的时间来加强教育,改善工作条件并支持助产士行业发挥领导作用……我们看到这些努力正在奏效。”

该报告呼吁各国政府为助产士提供一个有利的工作环境,使其免受性别相关的污名、暴力和歧视。它还敦促加大对助产士和助产士主导的服务提供的教育培训,以及对助产士发挥领导作用和治理方面进行投资。

报告指出,任命高级助产士为国家一级的领导者将能为能力建设提供重要的杠杆。

提供保健服务,保护妇女权利

助产士不仅在分娩时提供协助,还提供产前和产后保健以及一系列性健康和生殖健康服务,包括计划生育、发现和治理性传播感染以及青少年性健康和生殖健康服务,同时确保尊重和维护妇女权利。

随着助产士人数的增加,他们能够在有利的环境中提供护理服务,使妇女和新生儿的健康在整体上得到改善,造福全社会。

然而,今年的报告指出,尽管先前已发出警告并提出了弥补短缺的路线图,但进展非常缓慢。根据最新分析,以目前的速度,到 2030 年,这种情况只会“略有改善”。

从新冠大流行中吸取教训

在这种背景下,报告呼吁各国政府和利益攸关方从新冠大流行中进行“更好,更公平”的重建,建立更强大的初级卫生保健系统,作为实现全民健康覆盖的途径,并为所有人建立一个更加公平的世界。

世卫组织总干事谭德塞表示:“我们必须通过实施政策和进行投资以向助产士和其他卫生工作者提供更好的支持和保护,来学习新冠大流行给我们的教训。”

他说:“这份报告提供了数据和证据,以支持世卫组织长期以来加强助产士队伍呼吁,这将在促进更好的健康、性别平等和包容性经济增长方面带来三重红利。”

遵循数据、投资助产士

该报告的发布恰逢每年 5 月 5 日的国际助产士日。这一国际日认识到这些重要的医疗保健人员在预防孕产妇和新生儿死亡以及赋予妇女权能方面所起的关键作用。

今年的国际助产士日的主题是“遵循数据、投资助产士”。

国际助产士联合会主席弗兰卡·卡代呼吁各国政府和决策者对报告的建议采取行动。

她说:“作为自主管理的初级保健提供者,助产士一直被忽视。现在是时候让各国政府认识到助产士提供的护理服务在改善生活、挽救生命方面所发挥的作用,并根据《世界助产士状况》报告的建议采取行动。”

新看点

“少年护工”之痛 折射日本老龄化社会烦恼

■ 新华社记者 刘春燕

日本有个专门的词语“少年护工”,指那些一边上学、一边看护家人的未成年人。

麻衣姑娘高二那年成为一名少年护工。爷爷罹患癌症、奶奶老年痴呆、父母工作繁忙,麻衣常常白天跑医院为爷爷办各种手续,晚上在家陪伴奶奶。因为家庭负担重,麻衣退出了学校乐团的活动,上学也常常迟到早退,成绩一路下滑。最终,麻衣不得不放弃第一志愿录取的外地国立大学,选择了离家近的当地高校。

老龄化社会的负担到底有多重?年轻人承担的压力到底有多大?日本厚生劳动省和文部科学省针对 1350 所公立初中及全日制高中进行的在线调查显示,在家庭中承担护理任务的初中生占比为 5.7%,高中生为 4.1%。

日本广播协会(NHK)公布的一项调查显示,家庭护理负担已累及高中生升学就业。NHK 对埼玉县公立高中进行的调查显示,超过三分之一的学校存在学生受困于家庭护理负担的情况,至少 46 所高中的 126 名学生认为照看家人对其升学与就业产生了极大压力,其中 44 人表示不得不因此放弃自己的理想选择。

大阪齿科大学教授滨岛淑惠指出,这只是冰山一角。也有其他教师在调查中表示,实际受困于家庭护理的学生人数可能更多。在那些因交不起学费等经济问题而放弃升学的孩子中,或许也存在少年护工问题。

众所周知,率先进入老龄化社会的发达国家通常都有比较

成熟的制度设计。日本除养老保险和医疗保险制度外,1997 年还正式出台了“护理保险法”,2000 年起正式确立实施护理保险制度。护理保险与养老保险、医疗保险一起,并称为日本应对老龄化社会的“三大法宝”。

不过,随着人口结构的不断恶化,这些曾经让日本国民安心和自豪的优厚福利正受到挑战。老龄化形势日益严峻不仅导致老年人领取年金的时间延长、医疗和护理开支相应加大等财政问题,也带来更多经济社会问题。

日本护理保险制度确立 20 年来,尽管经历多次改革调整,仍有很多环节需要细化和完善,护理保险制度建设仍然任重道远。

根据厚生劳动省数据,近年来日本每年由于需要护理家人而被迫离职的人数在 10 万人左右。经济产业省估算显示,每年因此造成的相关经济损失约为 6500 亿日元(1 美元约合 108 日元)。

滨岛说,由于日本现行的社会化护理援助制度并不完善,家庭护理不得主要靠家人和孩子。在日本这样相对固化的社会中,如果孩子子在升学和就业的关键时刻掉了队,今后的人生将受到很大影响,有可能成为社会问题。她认为,日本应积极构筑不依赖家人的护理援助体系。

针对少年护工问题,滨岛指出,需要进一步完善路径,将公共机构的各种援助信息更好传达至有需要的人。可在学校设立相关咨询窗口,通过学校社工打通学校与福利机构的通道,帮助受困的青少年获得相应福利援助,以尽快脱困。

联合国维和副秘书长:

增加女军人的参与是优先事项



赞比亚妇女维和人员在非中共和国东北部巡逻,这是联合国中非稳定团的任务之一。



马里稳定团/ Harandane Dicko 一名联合国女性维和人员与马里

■ 连原

联合国负责维和事务的副秘书长拉克鲁瓦近日在联合国埃尔西倡议基金启动仪式上发表讲话指出,增加女性军警人员在和平行动中的参与是联合国的“关键优先事项”。

拉克鲁瓦说:“我们致力于在秘书长提出的‘以行动促维和’倡议下落实妇女、和平与安全议程,这仍将是我们的优先事项。”

通过联合国埃尔西倡议基金,利比里亚、墨西哥、尼日尔、塞内加尔和塞拉利昂将获得财政支持,以促进女性军人和警察参与和平行动。

拉克鲁瓦说:“妇女可以在维和行动中担任任何职务,甚至比男性做得更好。”

他指出,促进妇女参与的一种方式,是认可她们在整个联合国特派团中的不同角色和职位上所做的贡献,包括将公众的讨论从所谓的“妇女的附加值”转移,这种观点“通常无声地给妇女维和的合理性造成负担”。

拉克鲁瓦强调了多元化团队的重要性,在这样的团队中,男女双方都可以“充分发挥自己的技能、经验和观点”。

他说:“当我们的行动体现出所服务社区的多样性时,我们将在与其建立信任并

了解这些社区中人群的安全需求方面取得更大的成功。”他认为,这对于保护平民和全面执行维持和平任务至关重要。

拉克鲁瓦表示,自 2018 年《军警人员性别均等战略》启动以来,维和行动部在实现其目标方面取得了良好进展。

他说,从 2018 年到 2021 年,女参谋官和军事观察员的人数从 12.3% 增加到 17.8%;女警官人数从 22.3% 增至 30.4%;建制警察部队中的妇女人数从 9% 增至 14.8%。一项让所有步兵部队都必须部署