



国新办举行优化生育政策促进人口长期均衡发展新闻发布会——

优化生育政策、释放生育潜能，推进积极生育支持政策落实落地

□ 中国妇女报全媒体记者 富东燕

7月20日,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)公布,备受关注的三孩生育政策及配套支持措施落地。实施三孩生育政策的背景是怎样的?如何确保三孩政策有效实施?三孩政策是否意味着全面放开生育?下一步的托育服务将如何开展?……21日,国新办召开新闻发布会,多个部委相关负责人对于热点问题一一展开回应。

目的是推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展

对于现阶段实行三孩生育政策及配套支持措施的主要考量,国家卫健委副主任于学军表示,一方面是为了平缓生育水平下降的趋势,积极应对生育水平持续走低带来的风险;另一方面,是为了继续巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会的成果,促进人与自然的和谐共生。

于学军解释说,“七普”数据显示,2020年我国出生人口数量是1200万,总和生育率是1.3,根据2021年上半年人口出生监测情况,今年的出生人口和生育水平仍然会呈现走低的趋势。与此同时,人口老龄化程度进一步加深,未来一段时期,将持续面临人口长期均衡发展的压力,“实施三孩生育政策及配套支持措施,目的就是防止出生人口进一步下滑,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。”

实施三孩生育政策以后,会不会出现显

著的人口提升?于学军认为,人口再生产的周期长,影响因素多,生育决策的因素很复杂,而且涉及方方面面。“短期内,我们是希望释放生育潜能,平缓出生人口下降的趋势。长期看,关键取决于积极生育支持措施是否能够很好地衔接,是不是能够真正落地,这需要各地各部门各方面共同努力,共同推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。”

对于三孩政策是否意味着生育全面放开的问题,国家卫健委人口家庭司司长杨文庄强调,三孩政策也是计划生育政策,虽然生育政策逐渐放宽,但是计划生育作为人类文明进步的产物,还是要继续坚持,以后的计划生育工作服务还是要继续加强。

下一步将确保《决定》各项任务不折不扣落实到位

抚养孩子的成本高,是夫妇决定不想再生生育的重要原因。此次《决定》在实施三孩政策的同时,也取消了社会抚养费 etc 制约措施,并配套实施积极生育的支持措施。一套组合政策打出后,后续落实是关键。

国家发改委社会发展司司长欧晓理坦言,养育成本的快速提高是当下人口生育面临的主要矛盾,经济负担、子女照料、女性对职业发展的担忧等都成为“不愿生”“不敢生”等制约生育的主要因素。国家在宣布实施三孩生育政策后,网上关于“生不起”“养不起”反映也比较集中,体现了人民群众对生育支持政策的期盼。

“这次中央《决定》明确将配套支持措施

和三孩生育政策作为一个整体组合提出,要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,提出了覆盖全生命周期的一揽子支持举措。”欧晓理进一步表示,比如,扩大新生儿疾病筛查病种范围,开展孕育能力提升专项攻关;开展普惠托育专项行动,支持有条件的用人单位为职工提供托育服务;持续提升普惠性幼儿园覆盖率,推动放学时间与父母下班时间衔接;在完善生育休假与生育保险制度,加强税收、住房等支持政策,保障女性就业合法权益等方面,也都将研究制定一系列政策措施。

欧晓理说,下一步,国家发改委将和有关部门一起,进一步细化积极生育支持措施,确保《决定》各项任务不折不扣落实到位。同时,动员社会力量,作好政策解读,加强工作督导,形成工作合力,共同努力打造生育友好型社会,推动优化生育政策取得积极成效。

做好托育服务、学前教育……有效支撑三孩政策实施

婴幼儿照料和幼儿园入园问题是社会上反映强烈的制约生育的重要因素,这两方面将如何缓解?

“将按照中央《决定》的要求,把托育服务作为重点来抓。”杨文庄表示,具体行动包括,加强顶层设计,研究编制“十四五”托育服务发展的专项规划,明确总体要求、目标、任务、保障措施等;加强政府引导,实施“十四五”普惠托育服务扩容和托育建设专项工程,扩大中央预算内投资,支持综合托育服务机构和社区托育服务设施的建设。

同时,杨文庄说,要支持多元供给,鼓励有条件的用人单位在工作场所为职工提供托育服务,规范家庭托育服务健康发展,也要调动国企、社会、资本等各类主体积极投入托育行业。

在进一步扩大普惠性学前教育资源方面,教育部基础教育司司长吕玉刚特别提出,要充分考虑出生人口的变化和城镇化进程,以县(区)为单位,科学布局普惠性幼儿园。要大力发展公办园,完善小区配套幼儿园建设管理机制,同时积极支持民办园提供普惠性服务,健全城乡学前教育公共服务体系。在经费投入方面,落实政府投入为主、家庭合理分担、其他多种渠道筹措经费的保障机制,加大对家庭经济困难儿童入园的资助力度。

做好课后服务也是作为支持三孩政策的一项重要举措,吕玉刚强调,每个义务教育学校都要做起来,每个学校结合自己的办学特色、条件情况,制定具体的实施方案,确保今年秋季开学以后,实现学校全覆盖。“课后服务是自愿选择,只要你愿意留在学校参加课后服务,学校应该提供这样的条件和支持。而且,每天课后服务要不少于两个小时,这样能够保证结束时间和家长的下班时间大体能够衔接上。”

“这次优化生育政策,不仅仅是简单地从二孩到三孩的数量调整,更重要的是全面部署配套支持政策。这些政策措施,聚焦群众关切,坚持问题导向,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,切实解决群众的后顾之忧,释放生育潜能,促进家庭和谐幸福。”于学军强调。

完善生育保障制度 创建家庭友好社会

——专家建言如何优化生育政策促进人口长期均衡发展

□ 中国妇女报全媒体记者 耿兴敏

日前,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)公布,对新时期人口和计划生育工作做出了全面部署。

7月21日,中国人口学会在京召开“优化生育政策 促进人口长期均衡发展学术研讨会”,来自不同领域的与会专家热议相关生育热点问题。中国妇女报全媒体记者就如何完善生育保障制度采访相关专家。

以三孩及其配套政策为契机 推进新型婚育文化建设

在国家颁布三孩生育政策及其配套措施之后,社会上出现两种担忧:其一,“二孩”放开的生育效果不明显,放开“三孩”能有什么效果?其二,即使实施配套措施,也不会明显提振生育意愿。

对此,中国人民大学人口与发展研究中心教授李婷表示:“即使有不同的声音和质疑存在,我们仍然认为三孩政策及其配套措施的实施具有重要意义。”

李婷认为,意义体现在三个层次:首先,三孩政策可以让想生三孩的家庭实现其生育意愿,而配套措施也能惠及生育一孩和二孩的家庭,成为抓手,部分解决家庭实际困难;其次,三孩生育政策及其配套措施的出台,可以作为契机推进新型婚育文化的建设。“这些政策的出台,可以营造出生育友好型社会的气氛,反过来促进生育率的回升。”

最后,李婷认为,政策的出台并不只是为了提升生育率这一单一目的,“新型婚育文化的建设本身也会改良社会的不良风气,促进家庭发展能力建设,增强青年和家庭幸福感。”

不可否认,当前中国家庭的生育焦虑集中反映了教育、就业、住房、养老等民生领域存在的短板。从个体生命历程来看,0~3岁婴幼儿的普惠性托育服务短缺;从学前班开始的教育竞争不断延伸激化;就业门槛“水涨船高”;婚嫁成本依房而定;养老服务体系建设有待完善。

这些问题作为婚育主体人群的青年首当其冲。20~44岁青年既是养老抚幼的中坚力量,也是生产建设的中流砥柱,工作家庭所带来的实际的和预期的压力极大影响着青年的婚育意愿和行为,晚婚、不婚、晚育、少育成为很多青年主动或被动的选择。

对此,中国人民大学人口与发展研究中

心副主任宋健教授表示,对“全面两孩”生育政策效果的分析显示,当前中国总和生育率下降主要是因为一孩总和生育率的低迷所引起的,生育政策宽松化所带来的二孩总和生育率的上升不足以弥补一孩总和生育率的下降,青年人群的婚育意愿和行为成为生育水平能否有效提振的决定性因素。

宋健认为,“三孩+配套”的包容型生育政策在为家庭提供更为宽松的政策环境的基础上,特别强调加强配套支持措施,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑。具体而言,可归纳为“重塑婚育文化、普降三育成本、促进性别平等”三类重要措施。

宋健建议,“重塑婚育文化”是提振生育水平的文化助力,针对当今青年婚育家庭观念多元化的现实,应加强适龄青年婚恋观、家庭教育引导,对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理,提倡适龄婚育、适度养育和简约内涵式婚礼。

增设育儿假实施孩子父母共同休假制度

建立父母育儿假制度是优化生育政策的重要组成部分。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中提出“探索实施父母育儿假”。2021年7月20日公布的《决定》中,进一步细化为“支持有条件的地方开展父母育儿假试点,健全假期用工成本分担机制”。那么,如何建立父母育儿假制度?它会带来什么样的影响?

中国人民大学人口学系主任、中国人民大学人口与发展研究中心副教授杨凡认为,发达国家的实践可以为我国父母育儿假制度的建立提供一些经验和启示——建议增设育儿假,实施孩子父母共同休假的制度。

事实上,在我国,2012年通过的《女职工劳动保护特别规定》将基础产假时长定为98天,可根据具体情况适当延长。之后,各地相继修订地方计生条例,不同省份产假从最长的365天到最短的128天不等。关于男性陪产假的时长,多数省份的《人口与计划生育管理条例》中规定男方陪产假一般是7天,但是也有长达30天的陪产假。

杨凡提出,在新的人口形势下,应当在此基础上增设父母双方共同休假的育儿假制度,特别是在父亲陪产假的基础上增加父亲的育儿假,保障男职工权益,平衡家庭育

儿分工,减少对女性的职场歧视,这对孩子成长也是有好处的。

合理分担,稳定父母育儿假期间的收入水平,这需要扩大生育保险的范围,落实生育津贴待遇,保障男性和女性在产假、陪产假和育儿假期间,收入水平基本稳定。比如,育儿假期间的工资水平可以略低于产假时期,但不宜低于平均月工资水平的80%。生育保险的范围扩大至育儿假,育儿假期间的经济保障由企业和个人共同缴付的共同基金来承担,政府予以补贴。

杨凡建议,防患于未然,一定要多管齐下,避免育儿假落而不实。

在以往其它国家实践中,受传统文化和性别偏见的影响,男性的育儿假“有权不用,落而不实”的现象比较普遍。杨凡认为,在这种情况下,需要政府采取多种手段加以引导。

此外,研究表明,灵活的育儿假制度能增加人们回到工作岗位的可能性,缩短回归的时间。杨凡建议,在我国设计育儿假制度时,也可以参照这些做法,采取部分时间工作制、间歇性休假等弹性休假方式,以满足不同家庭的多样化需要。

完善生育保障制度防止就业市场性别歧视

《决定》提出,进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,有利于改善我国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源禀赋优势。这在南开大学经济学院教授、中国人口学会副会长原新看来极具战略意义。

《决定》明确了国家人口发展战略在促进人的全面发展、家庭和谐幸福,实现适度生育水平与人口长期均衡发展等多重目标。原新认为,随着社会发展,人口素质改善是必然结果。同时,伴随健康中国战略的实施,人口的健康状况和寿命都会继续改善。人力资源大国向人力资本大国转化的步伐正在加快,依靠高劳动参与率保障经济快速增长的劳动密集型经济结构,必然要向依靠高劳动生产率促进经济高质量发展 and 创新发展的道路转变,“中国创造”必然替代“中国制造”。

“人口长期均衡发展是我国的人口发展目标,也是我们的长期愿景。”原新强调,遵循人口自身发展规律性,在百年未有之大变局、甚至更长周期的时间轴上,在因果相望

的逻辑链条下,去考察人口的长期均衡发展,才有可能把握人口均衡的真实面貌,推动经济社会发展与人口变动相互适应,促进人口与经济社会协调健康可持续发展。

宋健认为,《决定》广泛凝聚社会共识,制定出台生育支持措施,积极打造有利于多子女养育的社会生态。明确加大民生保障投入,切实降低三育成本,家庭养老育儿,提供更多的公共服务和社会支持,这对促进女性发展和家庭友好社会建设具有重要意义。

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹同样关注女性发展和创建家庭友好社会。她认为,生育支持政策应该以促进父母职业发展和家庭育儿的平衡为目标。优化生育政策,出台多子女养育的配套支持措施,最主要的目的是帮助家庭实现生育意愿,促进家庭和谐幸福,在此基础上,推动实现适度生育水平。

贺丹表示,我国的女性受教育水平提升快,劳动参与率高,在中国经济社会发展过程中,做出了巨大的贡献。中长期积极应对老龄化,更离不开女性的经济参与和社会参与。在生育政策逐步宽松的状态下,一定要防止就业市场的性别歧视,防止女性劳动参与率的过快下滑,保持女性发展的不断进步,社会性别平等不断推进的良好态势。

“我们的生育支持政策应当具有统筹衔接,协调一致的政策导向,帮助女性平衡工作和家庭责任,从家庭内部鼓励爸爸参与、代际支持,从家庭外部提供托育服务和育儿指导。”贺丹说。

宋健教授认为,一方面,“普降三育成本”是提振生育水平的经济助力,涉及提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、推进教育公平与优质教育资源供给,以及加强税收、住房等支持政策,减轻家庭育儿的总成本,使孩子“生得出、养得起、教得好”。而“促进性别平等”是提振生育水平的题中应有之义,女性虽然是生育的主体,但孩子的养育和教育需要整个家庭 and 全社会的辅助,要完善生育休假与生育保险制度,保障女性就业合法权益,消除女性生育的后顾之忧。

宋健表示,实施“三孩+配套”政策是自20世纪80年代以来生育政策不断优化完善的延续,是2013年以来“全面两孩”政策的进一步宽松化,是补足民生短板提纲领的重要举措,对促进人口的长期均衡发展和推动经济社会均衡发展意义深远。

必然和人民的选择。”潘萍表示,五个庄严宣言近旨远,揭示了在当代顺利推进中国特色社会主义伟大事业的宝贵经验:“只有始终坚持并不断加强党的全面领导,始终坚持并不断完善中国特色社会主义制度,坚持深化改革开放,统筹推进‘五位一体’总体布局,协调推进‘四个全面’战略布局,切实推进国家治理体系和治理能力现代化,方能夺取新时代中国特色社会主义伟大事业的全面胜利。”

□ 中国妇女报全媒体评论员 蔡敏

近日,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》全文正式向社会发布。这是党的十八大以来,生育政策进行调整完善的又一重大举措,也是党和国家应对“百年未有之大变局”,促进人口长期均衡发展,实现高质量发展的重大决策。优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套设施支持措施,促进经济社会发展进步,其意义重大而深远。

人口发展是关系中华民族发展的大事情。科学把握人口发展规律,坚持人口与发展综合决策是经济社会实现可持续发展的必然要求。坚持计划生育基本国策,为全面建成小康社会奠定了坚实基础,作出了历史性贡献。党的十八大以来,应对人口领域的新问题新情况,生育政策逐步调整完善,取得了显著成效。

低生育率目前已经成为全球性现象,全国第七次人口普查数据显示,2020年我国育龄妇女总和生育率为1.3,低于国际上通行的总和生育率1.5的“高度敏感警戒线”。优化生育政策,促进人口长期均衡发展,有利于改善人口结构,释放生育潜能,积极应对人口老龄化;有利于保持人力资源禀赋优势,保持适度人口总量和劳动力规模,为高质量发展提供有效人力资本支撑和内需支撑;有利于平缓总和生育率下降趋势,推动实现适度生育水平,促进生育政策与相关经济社会政策同向发力;有利于巩固全面建成小康社会成果,引导人口区域合理分布,促进人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展。

积极稳妥地推进优化生育政策,群众首先关心的是如何降低生育、养育、教育成本,平衡家庭成员工作与家庭照料的矛盾等后顾之忧的问题。通过建立生育支持体系 and 完善的服务管理制度,完善促进人口长期均衡发展的政策法规体系,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,推行税收优惠、普惠性托育服务、鼓励女性就业和男性分担家庭照料责任等一揽子具体政策措施,将极大地增进家庭福利,为家庭发展提供保障,同时促进妇女广泛参与社会发展。

促进人口长期均衡发展是全党全国的工作大局,需要社会各界、每个家庭、每个家庭成员参与其中,需要各地区各部门和全社会切实把思想行动统一到党中央重大决策部署上来。各地各级妇联组织要发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用,以服务大局、服务妇女为重要着力点,做好家庭工作,在促进人口发展、家庭建设、生育支持等方面发挥重要作用,做出重要贡献。要积极引导广大妇女和家庭成员弘扬中华民族传统美德,尊重生育的社会价值,提倡适龄婚育、优生优育,鼓励夫妻共担育儿责任,破除高价彩礼等陈规陋习,构建新型婚育文化;要帮助妇女处理好家庭 and 工作的关系,大力维护女性就业合法权益,促进妇女平等就业,积极推动用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施以及实施有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式;要在发展多种形式的普惠托育服务中大有作为,推动托育服务健康发展,支持家政企业扩大育儿服务,助力隔代照料、家庭互助等照护模式;要通过发挥家长学校作用,加强家庭教育、妇幼保健等工作提高对家庭生育、养育、教育等方面的支持,维护好计划生育家庭合法权益,帮扶计划生育特殊家庭,为他们送去关心与关爱。

抓紧抓实防汛救灾工作 确保人民生命财产安全

(上接1版)一是持续抓好金融业对外开放承诺落实,主动对标开放程度较高的国际标准,推动形成以负面清单为基础的更高水平金融开放。二是优化外资银行、保险等金融机构准入门槛要求,完善金融机构母子公司跨境往来规则。优化外资参与境内金融市场的渠道和方式。推进完善与实体经济密切相关的直接投资项目管理要求。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。三是完善宏观审慎政策框架,构建系统性金融风险监测、评估和预警机制,保持金融市场平稳运行。

会议指出,近年来,通过推进跨境贸易便利化改革、优化营商环境,全国进口、出口整体通关时间分别比2017年压缩60%、80%以上。会议确定,针对下一步特别是下半年国际形势和环境变化,要在做好口岸疫情防控的同时,统筹推进通关便利化,保持外贸进出口稳定增长。一是进一步提高通关效率。扩大出口货物“抵港直装”和进口货物“船边直提”试点。提升出口退税便利度,今年底前将办理退税平均时间压缩至7个工作日以内。支持海外仓建设,完善跨境电商出口退货政策。做好与《区域全面经济伙伴关系协定》中贸易便利化措施的衔接。二是进一步降低进出口环节费用。落实口岸收费清单公示制度,清单之外不得收费。降低沿海港口引航费标准。三是进一步加强口岸综合服务。提升航空口岸分拨时效。对水运转铁路运输货物,探索实行“车船直取”模式。提高国际物流供给能力。

会议还研究了其他事项。

上海合作组织妇女教育与减贫论坛在京举行

(上接1版)

论坛以线上线下相结合方式举行。俄罗斯联邦委员会主席马特维延科,乌兹别克斯坦总统夫人米尔济约耶娃,塔吉克斯坦副总理萨多利约恩,阿富汗总统夫人鲁拉·加尼,伊朗副总理苏赫,联合国副秘书长、妇女署执行主任姆兰博·努基,上合组织秘书长诺罗夫作视频致辞。哈萨克斯坦总统直属国家妇女和家庭人口政策委员会主席拉玛扎诺娃,吉尔吉斯斯坦妇女大会主席阿克巴吉舍娃,巴基斯坦总理减贫与社会事务特别助理萨尼娅,白俄罗斯妇女联盟主席、卫生部第一副部长博格丹,蒙古妇联主席奥云格日勒,印度妇女和儿童发展部副秘书长卡尔线上发言。各方围绕妇女教育、扶贫减贫与全面发展分享经验、交流信息,一致表示将秉持“上海精神”,进一步深化妇女交流与合作,采取务实措施帮助妇女持续减贫,为深化上合组织人民心灵相通、促进上合组织妇女发展进步、增进上合组织妇女儿童福祉作出更大的贡献。

外交部副部长乐玉成、中联部副部长钱洪山、教育部副部长郑富芝、上合组织执委会副主席崔丽、国家乡村振兴局副局长夏更生,全国妇联兼职副主席和书记处书记,以及中宣部等有关部门的代表,上合组织国际及欧亚、黎巴嫩、圭亚那等国驻华使节及外交官,国际组织的代表,中外各界妇女代表约200人参加会议。

百年大党回望历史、昭示未来的庄严宣告

(上接1版)

百年辉煌孕育精神动能

历史川流不息,精神代代相传。在“七一”重要讲话中,习近平总书记用“浴血奋战、百折不挠”“自力更生、发愤图强”“解放思想、锐意进取”“自信自强、守正创新”等词汇,概括了中国共产党一百年矢志不渝的历史,并首次提出伟大建党精神,鲜明标示了党的革命精神的源头起点。邵春堡认

为,党和人民在不同阶段的奋斗,既取得了伟大成就,也孕育了伟大精神,这些精神会成为激励我们开拓创新、走向未来的不竭动能。“这些精神体现了争取民族独立和人民解放、百废待兴和勤俭建国、伟大转折和风险挑战、全面小康和国家治理的不凡历程,印刻上中国共产党在不同阶段的奋斗足迹。这既贯穿着伟大的建党精神,又是伟大民族精神的锤炼,丰富了我们的历史文化和革命文化的宝藏。”潘萍感到五个庄

严宣告中渗透的精神力量令人振奋,“这不仅是中华民族在百年光阴中磨砺沉淀的意志品格,更将是包括亿万妇女群众在内的全体中国人民在党的领导下再创光荣的精神之源!”

以史为鉴,可以知兴替。邵春堡强调,五个庄严宣告中蕴藏着百年辉煌的历史经验,弥足珍贵:“习近平总书记指出,我们要用历史映照现实,远观未来。历史经验是用泪水、鲜血和汗水换来的,反映了历史的