点透新闻

群团组织要充分发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用

——中央宣传部负责人就《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》答记者问

新华社北京7月26日电 近日，中共中央、国务院印发了《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》（以下简称《意见》）。中央宣传部负责人就《意见》有关情况，回答了记者的提问。

问：请介绍一下《意见》出台的背景和意义。

答：思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作，采取一系列重大举措切实加以推进。习近平总书记多次作出重要论述，深刻阐明了新时代思想政治工作的重大意义、根本任务、方针原则、基本要求，丰富和发展了我们党对思想政治工作的规律性认识，为我们做好思想政治工作提供了根本遵循。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展正处在实现中华民族伟大复兴关键时期。统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须立足新的时代特点和历史方位，对新时代思想政治工作进行系统谋划、作出战略部署。在庆祝中国共产党成立100周年之际，制定实施《意见》，对于更好发挥思想政治工作传家宝和生命线作用，动员全党全国各族人民满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家新征程、推进中华民族伟大复兴历史伟业，具有重大现实意义和深远历史意义。

问：请介绍一下制定《意见》过程中的基本考虑。

答：《意见》制定紧紧围绕“巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础”这一根本任务，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的职责使命，对新时代思想政治工作进行顶层设计和统筹谋划，力求做到“三个坚持”。

一是坚持思想引领，充分反映习近平总书记关于加强和改进思想政治工作的重要论述精神，充分反映党的思想政治工作的优良传统和宝贵经验，充分反映新时代对思想政治工作的新要求，充分反映思想政治工作的科学性和规律性。

二是坚持聚焦和解决问题，回答好“谁来做”、“怎么做”这两个核心问题，提升文件的指导性、针对性和可操作性。针对“谁来做”，强调强化党委（党组）主体责任，建设好骨干、兼职和志愿服务三支队伍，构建共同推进思想政治工作的大格局。针对“怎么做”，强调深入开展思想政治教育，提升基层思想政治工作的质量和水平，推动新时代思想政治工作守正创新发展。

三是坚持体现时代要求，聚焦融入新时代、适应新特点、满足新要求、解决新问题、汇聚新动力、开创新局面，在思想政治教育、基层基础工作、渠道方法手段等方面提出一系列创新思路和举措，努力使《意见》具有鲜明的新时代特征。

问：请介绍一下《意见》的主要框架。

答：《意见》共有六个部分。

第一部分“总体要求”，提出新时代加强和改进思想政治工作的指导思想和方针原则，强调要充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

第二部分“把思想政治工作作为治党治国的重要方式”，提出要强化党委（党组）主体责任，把思想政治工作贯穿党的建设和国家治理始终。

第三部分“深入开展思想政治教育”，提出要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，推动理想信念教育常态化制度化，培育和践行社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和形势政策教育，加强社会主义法治教育，增强忧患意识、发扬斗争精神。

第四部分“提升基层思想政治工作质量和水平”，提出要加强企业、农村、机关、学校、社区、网络和各类群体的思想政治工作。

第五部分“推动新时代思想政治工作守正创新发展”，提出要巩固壮大主流思想舆论，深化拓展群众性主题实践，更加注重以文化人以文育人，充分发挥先进典型示范引领作用，切实加强人文关怀和心理疏导。

第六部分“构建共同推进思想政治工作的大格局”，提出要完善领导体制和工作机制，打造专兼结合的工作队伍，用好各级各类文化设施和阵地，建立科学有效的评价考核体系。

问：请问新时代思想政治教育有哪些基本内容？

答：做好思想政治工作，必须抓好思想理论建设这个根本。《意见》提出了六个方面任务。一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民。健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，适应不同群体和受众特点加强理论宣传普及，落实意识形态工作责任制。二是推动理想信念教育常态化制度化。广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强马克思主义唯物论和无神论教育。三是培育和践行社会主义核心价值观。坚持贯穿结合融入、落细落小落实，聚焦聚力培养担当民族复兴大任的时代新人，加强教育引导、实践养成、制度保障，推动社会主义核心价值观融入社会发展和百姓生活。四是加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和形势政策教育。以党史为重点系统学习“四史”，深入实施红色基因传承工程，旗帜鲜明反对历史虚无主义，继往开来走好新时代长征路。五是加强社会主义法治教育。深入学习宣传习近平法治思想，开展宪法宣传教育，完善国家工作人员学法用法制度，增强全民法治观念，加大党章党规党纪宣传力度，夯实依法治国群众基础。六是增强忧患意识、发扬斗争精神。坚持底线思维，广泛开展防范化解重大风险宣传教育，总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，深入学习宣传总体国家安全观，加强全民国防教育。

问：请问如何聚焦青少年群体，做好学校思想政治工作？

答：青年兴则国家兴，青年强则国家强。《意见》聚焦培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题，提出要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，以立德树人为根本，坚持全员、全程、全方位育人，加快构建学校思想政治工作体系，统筹办学治校、教育教学、人才培养等育人资源和力量，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。实施时代新人培育工程，发挥课堂教学主渠道作用，推动思想政治理论课改革创新，深入挖掘各学科专业课程的育人功能，加强对课堂教学和各类思想阵地的管理，推动党的创新理论和革命传统进教材进课堂进头脑。完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。构建日常教育体系，发挥科研、管理、服务和社会实践的协同育人效应，引导青少年扣好人生第一粒扣子。加强教师思想政治工作，把师德师风作为评价教师队伍素质第一标准，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教，做党和人民满意的“四有”好老师。

问：请问怎样推动新时代思想政治工作守正创新发展？

答：加强和改进思想政治工作，必须坚持守正创新，推进理念创新、手段创新、基层工作创新，使新时代思想政治工作始终保持生机活力。《意见》提出了五个方面重要举措。一是巩固壮大主流思想舆论。坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，把思想政治工作融入到主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传中，落实到党报党刊、电台电视台、都市类报刊和新媒体等各级各类媒体，加强舆论引导和监督，深入开展马克思主义新闻观教育。二是深化拓展群众性主题实践。充分利用重要传统节日、重大节庆日纪念日开展形式多样的群众性主题实践活动，发挥礼仪制度的教化作用，实施文明创建工程，丰富道德实践活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。三是更加注重以文化人以文育人。深入实施文艺作品质量提升工程，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程。四是充分发挥先进典型示范引领作用。在各行各业、各类群体中选树新时代的先锋模范，深化时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等学习宣传，持续讲好不同时期英雄模范的感人故事，依规依法积极开展功勋荣誉表彰工作，探索完善先进模范发挥作用的长效机制。五是切实加强人文关怀和心理疏导。健全党员领导干部联系基层、党员联系群众的工作制度，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，建立社会思想动态调查与分析研判机制，用心用情用力解决好群众的“急难愁盼”问题。

问：如何构建共同推进思想政治工作的大格局？

答：加强和改进思想政治工作，必须全党动手，全社会共同参与。《意见》强调要着重抓好四个方面工作。一是完善领导体制和工作机制。完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全党全社会共同参与的思想政治工作大格局，充分发挥各部门职能作用，工会、共青团、妇联等群团组织要充分发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用。深化思想政治工作研究会改革，加强思想政治工作学科建设和高端智库建设。二是打造专兼结合的工作队伍。配齐配强以党务和宣传干部、学校思想政治理论课教师和辅导员班主任、机关企事业单位政工干部和群团干部、城乡社区工作者为主体的思想政治工作骨干队伍，充实优化以党员干部、学校教师、“五老”人员、英雄模范、公众人物及各行各业代表人士为主体的兼职工作队伍，不断壮大以文明实践志愿者为主体的志愿服务工作队伍。深化思想政治工作人员专业技术职务评聘制度改革，将政工职称纳入国家专业技术职务序列。三是用好各级各类文化设施和阵地。加强各级各类党员教育培训基地、爱国主义教育基地、民族团结教育基地等的规划建设和管理使用，做好文化馆、图书馆、博物馆等规划建设和管理使用，继续推动公共文化设施向社会免费开放。加强基层党校、市民学校、职工学校等建设，实施公益宣传平台传播工程，建设基层思想政治工作示范点。四是建立科学有效的评价考核体系。建立内容全面、指标合理、方法科学的思想政治工作测评体系，将测评结果纳入落实全面从严治党主体责任情况监督检查和巡视巡察内容，纳入党政领导班子、领导干部综合考核评价内容，把“软指标”变成“硬约束”。

德耀中华

张伯礼：宁负自己，不负人民

□ 中国妇女报全媒体记者 高丽

“国有危难时，医生即战士。宁负自己，不负人民！”18年前，抗击非典时，他写下铮铮誓言；18年后，他再次逆向而行，践行誓言。

2020年1月27日凌晨4点，农历大年初三，接到“赶赴武汉”命令的5个小时后，中国工程院院士、天津中医药大学名誉校长张伯礼只身一人启程赶赴首都机场集合地点。路途中，望着窗外熟悉的家园，古稀老人写下：“疫情蔓延举国焦，初二星辰奉国诏。晓飞江城疾，疫茫伴心悄。隔离防胜治，中西互补施。冠魔休猖獗，众志可摧灭”的诗句。

这又是一次肩负使命的出征，披荆斩棘，一路无眠。

“与武汉市民肝胆相照”

抵达武汉深入了解疫情后，张伯礼提出要迅速采取措施，对确诊、疑似、发热和密接的四类人员进行集中隔离、分类管理。同时，征用学校、酒店作为隔离观察点。他认为：“只隔离不吃药只成功一半。”于是给患者普遍服用中药，用“大水漫灌”的方式达到早期干预的目的。严格的隔离加上普遍服用中药，四类人员中确诊新冠肺炎的患者比例逐步下降，有效控制了疫情蔓延。

2月12日，经中央指导组批准，张伯礼院士作为名誉院长，率领天津、江苏、湖南、河南、陕西等地的医护人员组成中医医疗队，进驻武汉市江夏方舱医院。

穿上写有“老张加油”的防护服，张伯礼在特殊的“中医药的阵地”上开始了“战斗”。问诊患者，看舌象、摸脉相，对症拟方……他白天指导临床会诊巡查病区，晚上召集会议研究治疗方案，有时一天只睡两三个小时。

超负荷的工作，张伯礼胆囊炎发作，他不想耽搁分秒，只想保守治疗，直到中央指导组领导强令其“不能再拖，必须手术”。术前，照例征求家属意见，他怕老伴担心，说：“不要告诉家人，我自己签字吧。”术后还笑着调侃道：“这回我把胆留在了武汉，真的与武汉市民肝胆相照了。”

术后第一天，张伯礼便开始处理文件。第二天，因担心病情为外界所知而影响士气，他把自己的上衣套在病号服外，衣领拉高，在病房角落的木椅上坐了整整4个小时。

在武汉的80多天里，中医方舱医院创造了轻症病人零转重、痊愈病人零复阳、医护人员零感染的“三个零”纪录。

“中医药古老却并不落后”

寻求科学的依据，对于传承千年的中医来说，是一场艰难的问道。推动中医药现代化，是张伯礼毕生的事业。

对于张伯礼来说，探索中医药现代化的初心，来自早年的兴趣与学习。20世纪60年代，张伯礼曾在渤海边一个渔村从医，目睹一位老中医用一剂大承气汤，治好了一位患者的急性肠梗阻，这让他第一次感受到了中医的古老和神奇。1979年，张伯礼考取天津中医学院的首届研究生，经过系统学习，中西医结合、辨证施治的思想，开始深深影响着他。

“中医药古老却并不落后”，数十年的探索，也让张伯礼的这一信念愈发坚定。1999年，为了摸清复方丹参方的有效成分，一项关于《方剂关键科学问题基础研究》的科研方案，正式入选国家973计划，张伯礼担纲首席科学家。

从2008年开始，他就在中医药大学建设了中药组分库。如今，库里已存放有6万多味中药材。方剂研究团队每天几乎16个小时扑在实验台前，寻找中药的有效部位、作用途径、主要靶点，在数万种组合中寻找最佳配比。

发展大中药产业、推动设立中医药法、培育中医药人才……在推动中医药现代化、国际化的道路上，张伯礼步履不停。由他领衔的组分中药研究团队，正在依托天河新一代超级计算机等国之重器，发展科学、精确的循证医学，将现代化中医药研究推向深入。

“仁慈的爱心更为重要”

“医术固然重要，但想成为一名好医生，高尚的道德情操、仁慈的爱心，更为重要。”从医40余年来，张伯礼一直用自己的仁心诠释着大医精诚的深刻内涵。

“我来这儿不光是看病，还跟着张院士学做人。”一位“老”患者曾这样表达自己对张伯礼的敬仰，“这五六年里，每次来，他除了给我调整处方，还总是宽慰我。患者再多，他也会耐心地看完所有病人。有一次一直看到晚上9点，他依然不急不躁，就像对待自己亲人一样有耐心。”

中国工程院院士、天津中医药大学校长、全国人大代表、人民英雄……职务越来越多，声名越来越高，张伯礼的医者仁心从未改变。

张伯礼一直重视中医学教育，他认为任何一个学科成熟发达的标志，就是要建立标准，中医人才培养也应有统一的标准。2008年，他主持制定了我国第一个中医学本科教育标准和全球第一个中医学国际标准。张伯礼组织编写的世界中医核心教材13册，已被50多个国家和地区推广使用。他先后捐出何梁何利奖、吴阶平医学奖、世界中医药贡献奖、岐黄贡献奖、树兰医学奖及各种科技进步奖奖金400余万元，在学校设立“勇搏”基金，奖励立志成才、品学兼优的学生，资助家庭经济困难的学生。

大医精诚守初心。如今已卸任校长的张伯礼，对中医药事业仍未“卸甲”，他仍活跃在校园里、学生中，向年轻一代传承推动中医药现代化。

发改委：极端天气坚决即时启动最高等级响应

中国妇女报全媒体记者富东燕　发自北京 记者26日从国家发改委获悉，日前，国家发改委发布《关于加强城市重要基础设施安全防护工作的紧急通知》。通知明确，一旦出现极端天气等非常情况，要坚决即时启动最高等级响应，该停学的停学，该停工的停工，该停业的停业，该停运的停运，对隧道、涵洞等易涝区段，要及时警戒并采取封路措施，有序疏散群众，杜绝侥幸心理，克服麻痹思想，防止贻误战机，尽最大可能保护人民群众生命财产安全。

通知要求，立即开展灾害隐患全面排查。对运营和在建的城市轨道交通、铁路、公路、市政道路的隧道、涵洞，车站、机场等枢纽及公共设施的地下空间，立交桥、下沉式建筑、在建工程基坑等易积水的低洼区域，重点排查出入口、防洪排涝设施联结、在建和运营工程衔接等重要点位，线路设施过渡段、标高较低路段等重点区段，排水泵站、挡水设施、大型施工机械等关键设施，逐一建立风险台账，形成城市易涝类风险分布图、风险隐患清单等，并立即制定针对性防控措施。

通知指出，根据风险排查情况，立即细化完善应急处置预案，尽快补强设施短板，充分做好应对极端事件的准备，迅速补足应急抢险物资种类和数量，全面强化薄弱环节。

通知提出，坚持“宁可十防九空，不可失防万一”原则，按照最严酷的极端天气情况完善应急预案，建立第一时间响应机制。气象部门要加强对强降雨、台风等灾害预报预警，各相关部门要充分利用各种渠道和方式向社会发布预警避险信息。

国家发改委还表示，当前已进入防汛关键期，各地仍将面临强降雨、台风等极端天气影响，防汛形势十分严峻。要坚持人民至上、生命至上，切实做好汛期城市重要基础设施安全防护工作，严防次生灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失，坚决打赢防汛救灾这场硬仗。

“快递进村”目标如何实现？三部门出招了

据新华社北京7月26日电（记者赵文君） 今年上半年，我国农村地区快递的收投量超过200亿件，较去年同期增长30%以上。

这是记者26日从国务院政策例行吹风会上获悉的。日前召开的国务院常务会议确定完善农村寄递物流体系措施。广大农民期盼“快递进村”，将采取哪些举措保障目标实现？国家邮政局、农业农村部、商务部有关负责人在吹风会上介绍了加快农村寄递物流体系建设有关情况。

国家邮政局副局长陈凯表示，到2025年，将基本形成开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系，实现乡乡有网点、村村有服务，农产品运得出、消费品进得去。

国家邮政局市场监管司司长金京华介绍，我国各地区发展农村寄递物流的条件各不相同，“快递进村”要坚持因地制宜，实行分类推进。要充分发挥有效市场和有为政府的作用，加快建设农村寄递物流体系，推动运行机制和服务模式的创新，推动行业间的协作和资源共享，破解降成本和可持续的难题。

邮政管理部门将继续深化寄递领域的“放管服”改革，简化农村快递末端网点备案手续，修订快递市场管理办法和快递服务的国家标准，鼓励探索符合农村实际情况的业务模式。依法实施更加严格的监管措施，重点对未按名址投递等行为加强执法，督促企业严格按照约定去提供服务。

商务部流通发展司负责人表示，农村物流是连接城乡生产消费的重要纽带，完善农村物流配送体系是畅通国内大循环、全面推进乡村振兴和促进农村消费的重要举措。

不管风雨有多大，“娘家人”一直在身边

（上接1版）回来后，一家人商量着对农家乐进行了装修改造，“现在游客多了，需求就不一样了，咱也得提档升级呀！”

提档升级的，除了“仙仙农家乐”，还有宋家沟的村容村貌。“以前宋家沟山大沟深，缺水少绿，村里是垃圾多，穷人多，懒人多。”回想起多年前的宋家沟，村妇联主席李爱岚感慨万千。

易地扶贫工作开始后，全乡14个村的145户265人成为新宋家沟人。宋家沟村妇联为了让走出大山易地搬迁来到该村的59名妇女适应新村生活，与原村居住的妇女深度融合，在增补4名副主席、12名执委的同时，按照地缘、趣缘、业缘将妇女分为巧娘创作组、爱心帮扶组、文体活动组、家事调解组、洁家净院组、旅游接待组、妇女创业组等7个妇女小组，通过组织开展各种活动，新旧村妇女相互融合、相互促进，和谐共处。与此同时，通过开展巾帼技能培训，让广大妇女掌握一技之长，实现脱贫致富。

如今，宋家沟村通过发展旅游业，盘活经济，村内妇女通过民宿客栈、土特产加工、依托“巧手坊”实现手工培训、制作体验、产品销售一体化，畅通手工产品+旅游+市场渠道，实现居家就业。

古色古香的仿古建筑，干净整洁的农家小院，威风锣鼓，旗袍走秀，面塑表演，小吃摊点……来自全国各地的游客一批接着一批来到宋家沟移民新村，体验“美丽乡村”游。2018年以来，宋家沟先后获得国家3A级景区、全国乡村旅游重点村、中国美丽休闲乡村、全国乡村治理示范村等诸多荣誉。

从宋家沟村边望去，昔日光秃秃的山上郁郁葱葱，绿树成荫。随着当地持续推进生态保护，岢岚全县绿化率由16.01%提高到了26.03%。绿水青山正在一步步变成这个晋西北小山村的金山银山。

62座蔬菜大棚、25座羊肚菌培育拱棚、340亩育苗园区、2028亩经济林基地，以及已经并网发电的3个光伏电站、4个规模养殖场……现在宋家沟围绕大棚、小杂粮、土豆、沙棘、蘑菇、经济林等特色产业多元发展，百姓生活蒸蒸日上。作为岢岚县农村特色风貌整治的“试验田”，宋家沟因地制宜发展乡村旅游，实现多种经营，不仅实现了从破败乡村到旅游景区的飞跃，也开启了从脱贫攻坚到乡村振兴的新征程。

（上接1版）7月24日下午，在郑州市恒通国际物资捐赠集散点，记者遇到了河南剧芒文化传播有限公司创始人许双双，她正带领公司的15名员工卸货，这一次与妇联对接后，她送来了满满一挂车蛋糕、小馒头、矿泉水等物资。“我们希望借助妇联的力量，把爱心传递给受灾的乡亲们。”

据悉，在全国妇联的指导下，在各省区市妇联的大力支持下，河南省妇联加强统筹协调，各方爱心持续汇聚中原。截至7月25日18:00，河南省妇女儿童发展基金会共接收捐赠的物资和资金1.5亿多元，1亿多元物资已发放。

开封、濮阳、漯河、南阳、信阳、许昌、驻马店、三门峡、商丘各级妇联也积极组织妇联干部、巾帼志愿者、爱心企业积极响应妇联号召，向郑州、新乡等重灾区捐款捐物。郑州、新乡、周口、鹤壁、平顶山、焦作、安阳、洛阳等地妇联，在对接相关爱心捐赠后，第一时间将物资送到受灾群众手里。

受灾的妇女儿童和家庭，牵动着“娘家人”的心。

帮扶困难家庭、困境儿童，暑期儿童关爱服务重点向防汛救灾倾斜，开展防溺水、防洪水宣传及教育引导……河南省各级妇联组织执委、“四组一队”成员、巾帼志愿者，把关心和关爱送到妇女儿童身边。

河南省各级妇联还组织心理专家成立心理援助志愿服务队，发挥12338妇女维权服务热线、“爱家热线”和各地心理咨询师、家庭教育专家等作用，24小时向广大妇女和家庭提供心理支持。截至7月25日18:00，“爱家热线”和16个心理援助群被不断刷屏，访问量达419万多次；接到765条求助热线信息，已经核实653条，对接506条信息，进行了1585人次心理援助。

7月25日，记者与新乡市女企业家协会会长张春兰联系上时，她正带着志愿者给积水严重的社区运送物资，这样的工作，她已连续进行了3天。

在河南，像张春兰一样的爱心女企业家还有很多，在妇联组织的号召和倡议下，她们为困难群众提供临时休息场所，捐赠救灾急需物资，提供心理辅导，给受灾群众带来源源不断的爱心呵护。

我国发布首张跨境服务贸易负面清单

据新华社北京7月26日电（记者于佳欣） 海南跨境服务贸易负面清单26日正式发布，这是我国跨境服贸领域首张负面清单，体现了更高的开放度、透明度、可预见度。这一制度型开放举措，不仅有助于推动海南自贸港高质量发展，也将进一步激发我国跨境服务贸易潜力，更好地服务于构建新发展格局。

商务部网站于26日公布了清单内容，列出针对境外服务提供者的11个门类70项特别管理措施。据悉，凡是在清单之外的领域，在海南自由贸易港内，对境内外服务提供者在跨境服务贸易方面一视同仁、平等准入。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文在国新办当日召开的发布会上说，我国加入世贸组织和签订自贸协定时，在跨境服贸领域作出的是正面清单承诺，首张负面清单的出台是对现有服务贸易管理模式的重大突破，体现了高标准对接国际经贸规则。