



优化生育政策促进人口长期均衡发展系列解读①

三孩生育政策实施后,如何促进女性平等就业?

□ 中国妇女报全媒体记者 富东燕

近日,《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)公布,《决定》在意义部分提到,经济负担、子女照料、女性对职业发展的担忧等成为制约生育的主要因素。当三孩生育政策正式实施后,女性是否会在职场中受到更多压力,引发关注。

为保障女性就业合法权益,《决定》中特设专门的段落指出,规范机关、企事业单位招录、招聘行为,促进妇女平等就业。落实好《女职工劳动保护特别规定》,定期开展女职工生育权益保障专项督查。为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务。将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面,鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施,依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。适时对现行有关休假和工作时间的政策规定进行相应修改完善。

“《决定》将保障女性就业权益、增进女性就业能力、促进女性工作家庭平衡作为优化生育政策的一个重要方面,充分说明‘女

性友好’是‘生育友好型社会’的核心和前提。女性是生育决策主体,无论是二孩还是三孩,生育政策的前提是女性生育意愿的提升和释放。”中国人民大学人口与发展研究中心教授、社会与人口学院副院长宋月萍表示,第七次人口普查结果表明,2020年我国总和生育率仅为1.3,如何提振生育水平,已经成为促进人口长期均衡发展的一个重要基础。

“鼓励生育较为成功的瑞典、丹麦、法国、挪威等国家不仅拥有较高生育率,其母亲就业率在OECD(经济合作与发展组织)国家中也处于较高水平。”中国社科院人口与劳动经济研究所副研究员杨舸通过梳理国外的成功经验,表达了对《决定》中“保障女性就业合法权益”的肯定,“要以推动女性充分就业为目的来平衡职业与家庭”。

她表示,这些国家以促进两性在劳动力市场的平等为目标,其各项福利政策也以女性充分就业为前提。女性就业保障政策正是应该包含适度推动家庭抚育责任的“社会化”,比如以政府为主导提供多样化的幼儿保育模式,鼓励和引导社区、用人单位、商业办公楼宇与私人机构开展短期日托服务,形成对课后照料的补偿等。

宋月萍分析说,育龄女性往往面临着生育与就业之间的矛盾,这一矛盾也深刻影响了女性的婚育观,降低了女性的生育意愿。同时,女性也是家庭无酬照料劳动的主要提供者,家庭完成生育后,相比男性,大部分女性会花费更多时间与精力承担家庭照料责任,从而直接导致女性就业参与机会减少、职业发展潜力受限,在职场面临系统性困境,严重影响当前和未来的收入与养老金收益。事实证明,相较于生育、养育的直接成本,女性生育、养育所付出的劳动力市场代价对女性生育意愿产生了更为重要的影响。

因此,宋月萍充分肯定了《决定》中为保障女性就业合法权益,而提出的“生育友好”“平衡工作和家庭”“弹性工作方式”等种种表述和考量,“只有在宏观政策设计过程中,以女性为中心,引入性别视角,全社会,包括政府、企业 and 家庭都尊重女性的生育价值,帮助女性摆脱困境,减轻女性生育、养育成本,缓解生育焦虑,才能将生育友好落到实处。”

宋月萍认为,如果只盯着生育,而不重视女性权益和需求的政策,与生育友好的精神是背道而驰的,其效果可能适得其反。而

在充分考虑女性发展权益的基础上,多措并举,统筹考虑,如此次《决定》中的相关内容,才是找准关键,才可能促进生育水平,促进人口长期均衡发展。

据悉,人口与计划生育法修正草案日前拟提请8月召开的十三届全国人大常委会第三十次会议审议。杨舸表示,为保障劳动者生育和养育子女权益,我国应该尽快进行相关立法,比如适当延长产假和建立弹性育儿假,健全和完善对职业女性在孕期、哺乳期和育儿期的劳动保护法律法规。同时,应该尽快建立保障男性育儿假的法律法规,鼓励男性利用“父母假”的份额。欧洲国家的研究显示,父亲在育儿和家务方面承担份额的提升对生育水平起到正向作用。

为更好地落实《决定》中的要求,杨舸还提出,除了监管单位要严格落实外,用人单位需考虑企业的社会责任,而更重要的是生育友好的社会文化环境的构建。杨舸表示,要构建对生育友好的社会文化环境,需要文化宣传政策的配套。同时,要以性别中立观念对待生育和养育,重视两性在家庭责任方面的平等。“而性别平等领域的建设并非一蹴而就,需要经过法律、舆论、教育共同作用的长期过程。”

确保三孩生育政策落地见效 国家卫健委提出六大任务

中国妇女报全媒体记者耿兴敏 发自北京 党中央、国务院近日决定实施三孩生育政策及配套支持措施,备受各界关注。为确保这一重大决策落地见效,29日,国家卫生健康委员会发布通知,提出多项重点任务和系列举措。

记者在国家卫健委官网看到,国家卫生健康委关于贯彻落实《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》的通知提出六方面重点任务,包括依法实施三孩生育政策、提高优生优育服务水平、促进普惠托育服务发展、保障计划生育家庭权益、持续深化服务管理改革、加强人口监测和战略研究。

通知要求,及时提请省级人大或其常委会修订本省(区、市)人口与计划生育条例,重点在生育调节、奖励与社会保障、普惠托育服务、计划生育服务和法律责任等相关内容进行修订;取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定,将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

如何提高优生优育服务水平、保障妇女儿童健康?通知提出,启动实施母婴安全行动提升计划;加强妇女儿童健康服务能力建设,增加妇产、儿科优质医疗资源供给,实现省、市、县均有1个标准化的妇幼保健机构。

发展托育服务方面,通知提出,研究编制“十四五”托育服务发展专项规划;实施“十四五”公办托育服务能力建设项目和普惠托育服务专项行动,扩大中央预算内投资,支持社会力量发展社区托育服务设施和综合托育服务机构。

针对计划生育家庭,通知明确,对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策;鼓励各地探索设立独生子女父母护理假等制度;健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度,动态调整特别扶助制度扶助标准;将特殊家庭老年人作为重点群体,优先安排入住公办养老机构,提供无偿或低收费托养服务。

通知还要求,落实生育登记服务制度,做好生育咨询指导,推行异地网上办理、一站式办理,做好与生育保险等待遇的衔接;积极推进出生医学证明、户口登记、医保参保、社保卡申领、儿童预防接种等“出生一件事”联办;推进生育登记、孕产期保健、住院分娩、出生医学证明、儿童预防接种、居民健康档案等信息共享。

村村建起合作社 村民增收“加速度”

(上接1版)

李慧对记者说:“现在你靠单打独斗不行,只有大伙儿合起来发力,才能掌控市场。我们一家一地和村民谈,一家一家地办,合作社从最初的几户发展到现在的215户,形成了四大系列60多种产品,年加工转化马铃薯1.5亿公斤,我们还开通了网上销售平台,不仅让越来越多的知道了‘俄体粉条’,也让粉条变成了农民增收致富的‘金条’。”

“一家一户闹市场非常难,很多群众缺乏市场意识和市场信息,总是跑在了市场行情的后面,遇到资金、技术难题也无法解决,专业合作社正好能弥补这些短板。在合作社的带动下,分散的农户组织起来了,生产规模和产能提升了,市场联结机制建立起来了,农牧民的钱包越来越鼓了,合作社已经成为科右前旗乡村振兴的中坚力量。”科右前旗妇联主席徐东华说。

军人地位和权益保障法8月1日起施行

明确女军人合法权益受法律保护

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 7月28日,全国人大常委会法制工作委员会组织国防军事立法专题采访。军人地位和权益保障法自2021年8月1日起施行。全国人大常委会法工委社会室主任郭林茂介绍,军人地位和权益保障法是一部全新的法律。通过专设“军人地位”一章第一次为一个群体通过立法明确其法律地位,中国军人不仅拥有了党的文献上的政治地位,从此还拥有了明确的法律地位。

在郭林茂看来,军人地位和权益保障法有两个亮点,即在原法律草案基础上,丰富了军人荣誉的内涵,大大增强了有针对性的保障措施。关于权益保障,郭林茂介绍,在原草案基础上,军人地位和权益保障法增加了近十条,涉及十几项措施,大概体现了以下几个特点。

第一,更全面,使保障范围更广。比如增加一条规定,女军人的合法权益受法律保护,军队应当根据女军人的特点,合理安排女军人的工作任务和休息休假,在生育、健康等方面为女军人提供特别保护,既考虑保护的一般

性,又照顾到保护的特殊性。

第二,更具体,使保障措施更直接。比如,原草案对国有企业招录随军家属就业只做了原则性规定。军人地位和权益保障法将原则性规定进一步具体化为,国有企业在新招录职工时,应当按照用工需要的适当比例聘用随军家属,有条件的民营企业在新招录职工时,可以按照用工需求的适当比例聘用随军家属。就是招军人家属应当有比例的。再如,原草案规定,地方人民政府及其有关部门应当为军

人子女接受良好教育创造条件,修改后进一步明确,地方各级人民政府及其有关部门,应当为军人子女提供当地优质教育资源,创造接受良好教育的条件。

第三,更有效,使保障能落实。比如,原草案规定军人家属依法享受相关待遇,如何证明是军人家属身份是一个现实问题。因此增加规定:军人家属凭有关部门制发的证件享受法律法规规定的优待保障,具体办法由国务院和中央军委委员会有关部门制定。

第四,更突出,对保障有重点。军人地位

(上接1版)

如今,儿童友好理念在深圳已经深入人心,成为全社会共识,形成了一批实践成果,为全国提供了先行示范的深圳经验。截至2021年6月,已授牌市、区级各类儿童友好基地360个,建成公共场所母婴室1124间,建立妇女儿童之家713个,各级各类儿童议事会381个,建成各类公园超千座并逐步增加完善儿童活动空间和自然教育等设施场所,儿童友好出行纳入部分慢行道改造实施中。

市委出台关于建设儿童友好型城市的意见,是深圳推动改革向更深层次挺进的重要部署,是深圳综合改革试点在社会领域的创新、在儿童领域的突破。从2015年引入国际概念开始先行先试,到如今全面铺开实景遍地的先行示范,深圳建设儿童友好型城市将在更高起

点,以更高标准,向更高目标奋进。按照市委总体部署,市妇儿工委、市妇联将积极牵头,出台并实施《深圳市建设儿童友好型城市行动计划(2021—2025年)》,统筹、协调、推动各区各部门落实工作任务,形成更多在全国可复制可推广的先行示范成果和经验,为国家在“十四五”时期“开展100个儿童友好城市示范”贡献深圳智慧。

对于崔韶光来说,虽然对馆里的每一张照片、每一件展品都能烂熟于心,对那些展板中的事件都能随口道来。但随着对党史,尤其是八路军抗战史的了解,崔韶光心中也有不少疑问:为什么他们吃不饱,枪也不是一人一支,还愿意参加八路军?为什么照片上的人们没有一丝愁容?是怎样的信念在支持着他们?

1996年秋,已经有8年讲解经历的崔韶光做了一个让大家都不解的决定:自费到全国各地寻访健在的老八路和党史专家。“我想解开我心中的那个疑惑,我想知道是什么力量让他们能够坚持那样的信仰?”崔韶光觉得那次寻访很值得,“那些老领导、老八路军年纪都很大,我怕再等几年就见不到他们了,我必须和时间赛跑。”

用心讲述:动情处她和听众一起哭 经过几年的历练,渐渐成长起来的崔韶光,成了不少来八路军太行纪念馆参观团队必点的“金牌讲解员”。对于崔韶光来说,虽然对馆里的每一张照片、每一件展品都能烂熟于心,对那些展板中的事件都能随口道来。但随着对党史,尤其是八路军抗战史的了解,崔韶光心中也有不少疑问:为什么他们吃不饱,枪也不是一人一支,还愿意参加八路军?为什么照片上的人们没有一丝愁容?是怎样的信念在支持着他们?

2001年到2002年的两年间,崔韶光5次晕倒在讲解现场。在2003年,崔韶光被确诊为肝癌晚期。在社会各界的捐款和帮助下,崔韶光成功进行了骨髓移植手术,并奇迹般康复。“当时有曾经听我讲解过的观众用烟盒包着钱送到纪念馆。”

在李雪峰家,原定半个小时的采访,李雪峰讲了两个半小时,还让保姆包饺子、炖排骨、烙饼招待她;在李德生家,崔韶光请他讲最难忘的一次战斗。李德生老人轻轻问:“你去过关家垵吗?”讲到当自己增援上去时山坡上满是牺牲的战友,老人泣不成声……那一幕幕让崔韶光永生难忘。

这次北京之行,她带回老八路赠给纪念馆的文物,有书、缴获的日军毛毯、老八路纪念卡等。北京归来,即便每天在一起的公司也觉得崔韶光像变了个人,“讲解更加投入,常常讲着讲着,自己就泪流满面,听众听着听着就和她一起哭”。

“当你亲耳听到那些亲历者讲述战友为了民族独立不惜献出生命,你不可能无动于衷,你会觉得自己也渐渐变成了一名八路军战士。”崔韶光坦言,最初只是把讲解员当作一份工作,“但时间久了,我觉得这份工作凭的是良心,最起码的良心。”

“那些故事都是有血有肉的,那些战士都是活生生的,他们也有亲人儿女,如果他们是你的亲人,你肯定会落泪的。”在崔韶光眼中,那些照片中冲锋陷阵的战士、为国捐躯的英烈,早已都是自己的“亲人”。

为了更好地向参观者讲解那段历史,崔韶光还根据参观对象的不同,在讲解过程中大胆尝试引入歌谣,《当不了英雄别登门》《左权将军之歌》《在太行山上》……恢宏雄壮铿锵有力的旋律,一次次将参观者带回到那段峥嵘岁月。

用生命讲述:只要能讲就一直讲下去 全身心地投入和忘我地工作,让崔韶光赢得了社会各界的赞誉。但长期的体力透支也让她的身心出现了异样。2001年到2002年的两年间,崔韶光5次晕倒在讲解现场。

2003年,崔韶光被确诊为肝癌晚期。在社会各界的捐款和帮助下,崔韶光成功进行了骨髓移植手术,并奇迹般康复。“当时有曾经听我讲解过的观众用烟盒包着钱送到纪念馆。”

对于崔韶光来说,战胜只有10%存活率的血癌,确实很幸运。“我的第二次生命是大家给的,我希望用我的讲解来回报社会,报答每一个观众!”

出院后10天,戴着假发的崔韶光再次穿上讲解服,站到了听众面前。“以前,我向大家讲革命前辈用鲜血和生命捍卫国家的大爱故事,现在我要用我的讲解让这种革命精神世代传承下去!”

但大剂量的化疗让崔韶光很难再承受高强度和全情投入的解说工作。2004年8月,崔韶光离开了自己钟爱的讲解员岗位,调到长治电视台工作。

不久后,在新岗位的崔韶光收到老八路陈晓寄来的一封信,里面有34张卡片。“是老人的战友陈启照临终前托付他寄来的,有漫画、剪报、抗大毕业证书等,卡片上还写着:国一天不收复,一天不要解除我们的武装……”崔韶光看着这些珍贵的卡片再次落泪了,“这是老人用另一种方式告诉我,希望我把八路军的故事继续讲下去!”

从此后,崔韶光利用工作之余,成了一名“不穿讲解服的讲解员”。“利用各种机会,给孩子们讲,给单位职工讲,给村里的普通老百姓讲……”八路军的故事和太行精神也跟着她一起走进学校、机关、工厂,走进了企业、部队、村委会……

2017年,太行干部学院挂牌开学,崔韶光受聘成为学院特聘教师,为来自全国各地的学员讲述太行精神,并经常受邀到全国各地讲课。目前,她已经把八路军的故事带到包括北京、天津、江苏、新疆、广西等十余个省市区。

2020年,崔韶光在长治广播电视台工会主席的岗位退休。崔韶光把更多时间用在了她热爱的太行精神宣讲上。“今年3月至今,不到5个月的时间,160多场讲课。都是关于红色文化、太行精神和党性教育的。”

“只要我还能讲,就会一直讲下去!”在崔韶光心中,弘扬红色文化,早已成为她生命的一部分。

“十三五”时期

710多万建档立卡贫困残疾人脱贫奔小康

中国妇女报全媒体记者乔虹 发自北京 29日,国务院新闻办召开新闻发布会,介绍残疾人全面小康成就和“十四五”残疾人工作主要安排有关情况。国务院残工委副主任、中国残联主席张海迪介绍,“十三五”时期,各级残联全力推动残疾人脱贫奔小康,现在完成了既定目标。710多万建档立卡贫困残疾人摆脱了贫困,1180多万残疾人纳入了特困救助供养和最低生活保障,困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴惠及了2600多万残疾人。

张海迪表示,860万城乡持证残疾人实现了多种形式的就业,残疾少年儿童接受义务教育的比例也达到了95%,残疾人基本康复服务覆盖率达到80%,其中,近百万残疾儿童得到了康复救助。还有,残疾妇女权益也得到了更好的保障,越来越多的残疾女性有了幸福的家庭和孩子。

“这些年,保障残疾人权益的法律法规不断完善,特别是民法典等20多部法律法规都对保障残疾人权益作出了规定。一些保障措施也在完善,各级财政对残疾人事业的投入逐年增加,残疾人服务设施达到4000多个,越来越多的残疾人得到了帮助。残疾人的物质生活水平有了提高,精神文化生活也有了进步。”张海迪说。

“昆仑2021”专项行动

严厉打击儿童用品侵权假冒犯罪

中国妇女报全媒体记者徐阳晨 发自北京 7月29日,公安部在京召开新闻发布会,通报“昆仑2021”专项行动的实际成效。公安部相关负责人表示,在打击食药环和知识产权犯罪活动开展以来,各级公安机关向群众反映强烈、社会广泛关注、危害群众生命健康安全,特别是针对“老”“小”等特定群体的相关犯罪发起新的更强攻势。

近日,广州、中山公安机关破获销售假冒品牌母婴产品案件。该案件中,犯罪嫌疑人通过租用厂房,低价购买奶嘴,从外地采购印有品牌标识的假冒瓶身、说明书、包装盒等材料的方式,加工假冒品牌母婴用品成品,利用广州、中山等地实体店和网店对外销售。

案件逐级上报后,广州、中山等地公安机关业务骨干成立专案组,经过缜密摸排,掌握基本犯罪证据后对两个犯罪团伙开展统一收网行动,抓获犯罪嫌疑人34名,捣毁窝点4个,查处销售网点8处,现场缴获假冒品牌奶嘴11.2万个,奶瓶1.2万个,以及婴儿爽身露等母婴用品一批。经检测,涉案物品未发现含有有毒有害成分。

专项行动开展以来,各级公安机关依法严厉打击儿童用品、家用电器、汽车配件、建筑材料等事关群众生命健康和公共安全的重点领域侵权假冒犯罪。截至6月底,全国公安机关共侦破侵权假冒犯罪案件3400余起,抓获犯罪嫌疑人8200余人。

中国科协年会“青创汇”高端对话在京举办

中国妇女报全媒体记者富东燕 发自北京 7月28日,第二十三届中国科协年会“青创汇”高端对话在京举行,来自不同领域的行业专家、杰出青年及各级组织代表会聚现场,从不同视角重构“Z世代”(出生于1995年—2010年间)的时代人物画像,重新诠释这批青年力量创先争优、奋勇向前、投身中国特色社会主义现代化科技新事业的新技术。

中国科协科学技术传播中心主任郑浩峻在致辞中指出,“Z世代”是庞大的一批青年群体,是国家未来发展的生力军。重视他们的成长成才,培养他们开放、科学、具有批判性的思维,树立科技向善、科技为民的科技强国理念,对中国乃至世界都具有重要的意义。

活动紧扣本届年会“创新引领 自立自强——共筑新发展格局”主题,围绕“青年青春·创新创造·汇智汇力”,设置“青”“创”“汇”三大板块,通过主旨演讲、高端对话等方式,正确引导广大青年科技力量,培养他们敢为人先、善为人先、人人争先的时代精神。

在新起点上激发“半边天”发展新动能

(上接1版)

新起点激发新动能

“全面建成小康社会使得妇女事业发展处在新的历史起点。”江树荣表示,在新的起点需要立足妇女事业发展的目标和要求,筑牢妇女事业发展的经济基础,践行新发展理念,着力解决发展不平衡和不充分的问题,不断提升社会文明程度,完善社会政策,关心关爱特定女性群体,加强社会建设和社会治理,特别是在弘扬伟大建党精神和赓续精神谱系中推进妇女儿童事业发展的时代前行,为世界妇女儿童事业的发展做出中国贡献。

全面建成小康社会的中国,是创新中国、活力中国,是美丽中国、开放中国,是风雨无阻向前进的中国。在这一新起点上,妇女发展进入新的发展阶段,更需“一棒接着一棒跑下去”。

杨雪燕表示,全面小康社会的建成对妇女的未来长期可持续发展提供了充分的物质基础和条件保障。全面小康社会的建成,意味着中国社会从此将走上物质文明极大丰富、精神文明全面提升的新时代。在这样一个新时代,性别歧视将失去滋生的陈旧土壤而逐步退出历史舞台,性别平等正在和已经成为中国社会政治正确的主流观点。“我们完全有理由相信并期待着,中国妇女将迎来更高的发展平台,更多的发展选择和更有利的发展机会!”

“以习近平同志为核心的党中央高度重视男女平等和妇女全面发展,为妇女事业发展开辟了广阔道路。”雷娜说,处在新的时代起点的女性更要充分发挥“半边天”的力量,做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者,为实现第二个百年奋斗目标贡献巾帼力量!