



优化生育政策促进人口长期均衡发展系列解读③

平衡监管与支持，促托育服务行业多元化发展

□ 中国妇女报全媒体记者 周韵曦

近日,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)发布,作出实施三孩生育政策、构建积极生育支持政策体系的战略部署,并明确指出,要“发展普惠托育服务体系”。

据官方调查统计,全国现有0~3岁的婴幼儿4200万左右,其中1/3有比较强烈的托育服务需求,但2019年底我国3岁以下婴幼儿入托率仅为5.5%,供给和需求缺口还很大。如何尽快落实《决定》要求,建立健全支持政策和标准规范体系,大力发展多种形式的普惠服务?近日中国妇女报全媒体记者采访到业内权威专家,请她们就满足百姓的托育需求贡献脑力。

提出新要求,给予新条件

建立健全支持政策和标准规范体系、大力发展多种形式的普惠服务、加强综合监管,是《决定》就“发展普惠托育服务体系”提出的主要内容。采访中,受访专家一致认为,《决定》为促进托育服务健康发展提出了新要求,也给予了新条件。

北京师范大学学前教育研究所所长洪秀敏教授认为,这次《决定》再次强调发展普惠托育服务体系,并将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出,无论是在普惠托育服务的加快推进上、高质量发展上,还是政策制度保障上,都有部门协同推进的新要求、落到实处的具体规划。

“促进托育服务高质量发展就是促进人口的高质量发展。”西安交大公共政策与管理学院教授、博导杨雪燕认为,相较于此

前针对托育服务发布的一系列文件、政策,《决定》最为全面、系统性。“一个非常大的变化是,《决定》把托育服务放在优化生育政策当中,这是第一次通过正式文件明确指出,托育服务在优化生育政策、促进人口长期均衡发展中具有重要作用。”她由此指出,这也是《决定》对促进托育服务发展提出的新要求。

“为什么我们总感觉托育服务的供给缺口这么大?就是因为很多供给不一定是有效的,或者与老百姓真正需要的托育服务相左。”杨雪燕指出,《决定》所体现出的系统性,即一系列相互配合、相互支撑的政策出台,不仅可以有效释放老百姓对于托育服务的需求,也有助于提升托育服务的有效供给。

在杨雪燕看来,《决定》通过各种生育政策的协调和衔接,相当于给托育事业的发展搭建起一个平台,希望通过一系列措施,真正解决当前托育服务发展中遇到的急难问题,实现给老百姓提供方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。

有管有放,大力发展多样化托育服务体系

针对大力发展多种形式的普惠托育服务,《决定》提出,支持有条件的用人单位为职工提供托育服务。鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。加强社区托育服务设施建设,完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施。制定家庭托育点管理办法。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。支持家政企业扩大育儿服务。鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。

近年来,国家一直致力于探索鼓励支

持社会力量兴办托育服务机构的路径。但此前由于相关法律法规和政策不健全,婴幼儿托育服务缺乏规范管理,社会力量进入托育行业缺乏积极性。

如何积极推动构建政府引导、多方参与、布局合理、普惠为主的多层次、多样化的托育服务体系?洪秀敏建议,精准把握家庭托育服务类型、年龄、内容、形式、价格、距离等的不同需求与特点,增强按需提供、有效供给,就近供给,坚持多元化发展普惠托育供给总量。同时,加强托育服务规范管理,落实全过程质量监管。推动建立托育行业自律公约,加快构建以信用为基础的新型监管机制,实施守信联合激励和失信联合惩戒,积极促进托育行业健康发展,让广大人民群众放心、满意。

杨雪燕在《决定》中看到了国家鼓励社会力量在托育行业探索创新的态度。

要扫清社会力量进入的障碍,杨雪燕认为应把握一个关键词:有管有放。“管”是指关系到孩子安全和健康的风险必须管控住,只有管控住风险,家长才放心把孩子托到机构去,民营资本也才有信心进入这个领域。”

避免“一管就死,一放就乱”,杨雪燕建议,政府要大胆探索,搞懂托育机构的经营、运作和服务方式,把握住最基本的底线,在民营资本和社会力量进入时给予一定的制度规范和探索创新的空间,并通过扶持一批示范性的托育机构,提供参考、学习的行业模板,“这样才能帮助社会力量在托育服务行业更好地成长”。

发挥妇联、行业组织的专业优势与力量

探索多样化的托育服务供给模式,不

少专家也指出,应充分利用妇联等群团组织的专业优势和资源优势,积极发挥行业协会等行业组织的作用,充分利用各部门的服务平台和基层阵地开展托育服务。

杨雪燕认为,妇联组织能起到的作用有二。第一,发挥桥梁作用,连接政府、家庭需求以及机构供给三方。通过广泛开展调研,将家庭需求反映给托育机构,让托育机构可以有放的放心地提供服务,同时反映到政府层面,让政府能宏观把握家庭需求,更有利于政府制定一些详细的政策、制度,从而更好地把供给引导到满足需求的正确方向和路径上来。第二,发挥针对儿童保护的监督作用,杜绝伤害事件发生的可能性。另外,当儿童伤害事件发生时,第一时间介入其中,更有效地维护儿童以及儿童所在家庭的基本权利。

除此之外,杨雪燕建议,妇联组织还可以与行业组织主动衔接,推动行业组织的建立。

推动托育机构规范优质发展,离不开行业组织的大力参与。杨雪燕认为,托育服务行业组织,特别是行业中的龙头机构和组织,应立足自身优势,勇做行业规范的制定者。同时,可通过行业组织打造一些示范工程,尽可能多地树立行业标杆和典范。

“我们要相信社会力量、民营企业的探索创新水平,最终可以探索出具有中国特色的托育方案,不光能为我国托育事业注入新力量,走出新路径,也能通过本土化的探索,为世界其他国家和地区提供中国的托育经验和方案。”杨雪燕说。

□ 新华社记者

离开学还有不到一个月的时间,秋季学期能否如期开学?旅游高峰期,如何做好景区的疫情防控工作?国际航班相关联的本土病例相继出现,如何更好做到“外防输入”?

8月5日,国务院联防联控机制召开新闻发布会,教育部、工业和信息化部、文化和旅游部、国家卫生健康委、海关总署相关负责同志针对上述问题,回应公众关切。

秋季学期开学安排坚持属地管理原则

在全国多个省份出现本土确诊病例的情况下,秋季学期能否如期开学,是不少学生、家长和老师关注的重点。

教育部体育卫生与艺术教育司副司长刘培俊表示,今年秋季学期的开学安排坚持属地管理原则,因地制宜保证开学有序进行。

“具体开学时间、教学方式的选择等,各地要一省一案,因材施教,实事求是做好安排。”刘培俊说,“如果到了开学的时候仍然还有中高风险地区,中高风险地区学校暂缓开学,中高风险地区学生暂缓返校。”

目前看来,在病毒的变异、疫情的变化,以及地方防控政策的变动等因素影响下,异地过暑假的孩子,开学后可能面临延期返校的情况。

刘培俊介绍,教育部此前已发出通知,提出要充分分类考虑开学后延期返校学生的实际需求,安排好他们的学习、个人防护及心理辅导。“要把延期返校学生纳入学校疫情防控闭环服务管理体系。为放假后留校学生提供生活服务保障服务,让学生在校如在家;让开学后居家的学生能够在线继续学习,让孩子们在家如在校。”

当前形势下,青少年学生安全有效接种疫苗,既是构建校园防控网络的需要,也是筑牢社会免疫屏障的需要,更是青少年健康成长的需要。

据悉,各地教育部门在家长、监护人以及学生知情、自愿、同意的原则下,配合专业机构,分步骤、有序、稳妥做好12岁至17岁学生的疫苗接种工作。“目前校师生符合条件人员的疫苗接种工作进展顺利、效果明显。”刘培俊说。

抓实抓细重点领域的疫情防控

暑期正值游客出游高峰期。据悉,根据近期疫情形势,文化和旅游部已迅速开展行业工作部署,要求各地加强旅游景区防控措施。截至8月4日,全国已有1152家A级旅游景区暂停开放。

文化和旅游部市场管理司副司长余昌国提醒,当旅游目的地政府有关部门对旅游发出预警提示或将相关区域列为疫情中、高风险等级时,未出发的旅游团队必须立即取消或更改旅游行程;已经在当地的旅游团队,必须暂停在当地的旅游活动,配合做好相关疫情排查工作。

近期,多地也出现了与国际航班相关联的本土病例,这也需要海关在口岸环节采取措施,最大限度遏制疫情通过口岸输入。海关总署卫生检疫司司长林伟介绍,疫情发生以来,全国海关在海、陆、空口岸,对入境人员严格实施健康申明卡核验、体温监测、医学巡查、采样检测、病毒测序等措施。各地海关与地方相关部门不断强化联防联控,严格落实转运隔离等防控措施,实现无缝衔接、闭环管理。

“全国海关在严格口岸卫生检疫的同时,整合健康申报和快速流调,进一步强化重点人群的流行病学调查,缩短旅客通关时间,最大限度降低疫情在口岸环节的传播风险。”林伟说。

此外,做好疫情防控工作也需要从细处着手,离不开每个个体的力量。

国家卫生健康委疾控局一级巡视员贺青华表示,从公民自身的角度,要进一步提高防范意识,做到一“防”二“减”三“报告”:继续做好个人防护;减少跨省跨市出行;发现异常情况要及时报告。

提升通信大数据分析能力

在疫情防控中,大数据的力量不可小觑。

工业和信息化部信息通信管理局副局长湛凯在会上说,工业和信息化部认真履行区域巡查专班工作职责,重点分析南京禄口机场、张家界“魅力湘西”剧场、郑州市第六人民医院等重点场所人员流向情况,加快信息流转效率,确保风险人员排查任务及时完成。此外,还研发上线“疫情快速登记”小程序,支持一线工作人员通过线上方式快速采集并上报病例信息。

湛凯表示,下一步,工业和信息化部将不断提升通信大数据分析能力,推动加快“疫情快速登记”小程序安装应用,更好助力疫情防控。

在加强旅游景区的流量管控上,大数据也发挥着重要作用。

余昌国介绍,文化和旅游部指导A级旅游景区严格落实“限量、预约、错峰”要求,严格控制游客接待上限,严格落实门票预约制度,确保游客信息可查询可追溯。

数据显示,截至目前,全国90%以上的5A级旅游景区已基本实现分时预约。而借助网络预订和大数据平台,文旅部门也在旅游高峰期对热点景区发出预警提示,为各地开展游客流量调控提供重要参考。

(记者:王鹏 余俊杰 张辛欣 谢希瑶 张泉)

北京升级限购政策 堵住“假离婚”漏洞

新华社北京8月5日电(记者郭宇靖)北京市住建委8月5日印发《关于进一步完善商品住房限购政策的公告》,明确规定夫妻离异的,原家庭在离异前拥有住房套数不符合本市商品住房限购政策规定的,自离异之日起3年内,任何一方均不得在本市购买商品住房。政策自8月5日起执行。

据了解,在公告发布前提前提交离婚申请,尚未正式办理离婚登记的,离婚后仍然按照原先的政策执行。

北京市住建委有关负责人表示,今年上半年,受需求释放、“学区房”、违规资金流入等因素叠加影响,北京市二手房成交过热,价格上涨。为落实“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,北京保持从严调控,着力“打补丁”“堵漏洞”,进一步完善房地产市场调控长效机制,促进市场平稳健康发展。

南京6名确诊患者出院 继续接受康复观察

8月5日,患者从南京市公共卫生医疗中心出院。

当日,南京禄口国际机场新冠肺炎疫情首批6名患者达到出院标准,从南京市公共卫生医疗中心正式出院,转入已完成隔离康复病房改造的溧水区中医医院康复观察。

据介绍,6名患者4男2女,目前经过积极治疗,恢复情况良好,符合国家新冠肺炎诊疗方案(试行第八版)规定的出院标准,经专家组审核后出院。

新华社记者 季春鹏/摄



弘扬伟大建党精神 凝聚巾帼磅礴力量

(上接1版)要牢牢把握妇联组织政治性先进性群众性的要求,健全党政重视、齐抓共管的妇联工作机制,构建横向到边、纵向到底的妇联组织网络,形成便捷高效、反应迅速的妇联服务体系,努力实现妇联组织对妇女群众的“零距离”服务,通过不懈努力,让妇联组织始终成为妇女信得过、靠得住、离不开的娘家人。

对党忠诚、不负人民,就要心中有妇女。坚持以人民为中心的发展思想是党的理想信念、性质宗旨和初心使命的集中体现。习近

平总书记在“七一”重要讲话中指出,新的征程上,我们必须紧紧依靠人民创造历史,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,站稳人民立场,贯彻党的群众路线,尊重人民首创精神,践行以人民为中心的发展思想。妇联作为党领导下的人民团体,与占人口半数的妇女群众有着天然的、不可分割的密切联系,其宗旨与使命就是全心全意为妇女群众服务。

历史经验也充分表明,妇联组织的成长与壮大,妇联事业的发展与进步都与妇女群众息息相关,坚持人民至上,既是妇联组织的

必然要求,也是妇联组织的生命源泉,更是妇联组织的永恒主题。弘扬伟大的建党精神,要求我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民至上体现在促进妇女的全面发展与进步中;体现在妇联组织时刻把妇女的安居乐业、安危冷暖牵挂在心里;体现在坚持为民造福,持续增强妇女群众的获得感幸福感安全感上,切实开展好“我为妇女群众办实事”实践活动,把伟大的建党精神转化为服务妇女儿童的具体举措和实际行动,继续为实现人民对美好生活的向往而不懈努力。

让科技“长”在泥土里 让“致富经”长惠于民

(上接1版)

“老百姓最喜欢种油菜,觉得好看,但其实真正对生态环境改良最大、对茶树最好的是种大豆。我们做过实验,就是不施任何肥料,起码可以保证不减产,这是基本的。它的制伏率可以提高20%以上,相当于实际增产了20%。”廖红表示,大豆有生物固氮的作用,给大豆接种高效固氮根瘤菌,能够发挥大豆根系的潜力。

2018年2月,南平市农业农村局与廖红科特派团队合作,在武夷山燕子窠开展无农药无化肥生态茶园试点。三年多来,廖红科特派团队参与建设的燕子窠生态茶园,减肥减药超过30%、减少水体磷污染超过60%,产出的茶叶品质大幅度提升,带动了茶农增收。

借助科学手段,建设生态茶园这一尝试取得了良好效益,起到了经济效益、生态效益、社会效益相一致的综合效应,深受当地政府和茶农欢迎。如今,燕子窠生态茶园建设成为南平市国家农业可持续发展试验示范区示范点。2020年12月,福建省农业农村厅在全省推广廖红团队的生态茶园模式,如今有越来越多的茶农受益。

让“科技之花”在田间绚烂

日前,中国科学院遗传与发育生物学研究所举行了“新时代科技女性践行和弘扬科学家精神”专题报告会暨庆祝建党100周年

女科学家座谈会。廖红在会上作了题为“一方水土养一方茶”的专题报告,她介绍了武夷岩茶的种植特点、冲泡特性,并就首创的套作特种绿肥等茶园土壤生境优化技术与大家进行深入探讨。

“廖红教授就像我们的大姐一样,经常来武夷山,带领科特派团队不定期地教我们怎么科学地管理茶园,还手把手地教我们种大豆的技术。我们这里3000多亩茶园,大概在七月左右就可以全部种完,种完后可以防虫,生态环境变好了,茶叶的品质和产量也会大大提升。”星村镇黄村村茶农欣喜地介绍。

科技特派员的到来,不仅改变了燕子窠生态茶园的种植方式,也改变了整个武夷山的茶叶种植生态。廖红测算,燕子窠生态茶园的碳汇效果非常显著:一亩生态茶园一年约可达到碳盈余一吨,也就是一年固碳一吨,相当于一亩毛竹林的碳汇效果。如今,燕子窠生态茶园一年碳排放减少30%,磷的使用也锐减90%,从原来的“碳亏欠”变为现在的“碳盈余”。

在廖红带领的科特派团队指导下,燕子窠生态茶园采取“等量化肥替代有机肥+绿肥轮作”、生态防治、机械防治等方式,达到了降低成本、提高产量、提升品质的目标,为茶叶生态种植提供了可推广可复制的解决方案。茶产业是福建省农业的支柱产业,因此,建设优质高效生态茶园,对福建省生态文明建设具有重要意义。