



点透新闻

不断推动建设更高水平、更高质量的法治政府

——中央依法治国办负责同志就《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》答记者问

新华社北京8月11日电 近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》(以下简称《纲要》)。中央依法治国办负责同志就《纲要》有关问题回答了记者提问。

1.《纲要》出台有什么背景和意义?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视法治政府建设,作为全面依法治国的重点任务和主体工程部署推进。2015年12月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》(以下简称2015年《纲要》),确立了到2020年建设法治政府的宏伟蓝图和行动纲领。五年多来,在党中央、国务院领导下,各地区各部门深入贯彻落实2015年《纲要》要求,推动法治政府建设各项工作取得重大进展。

为了不断把法治政府建设向纵深推进,梯次构建法治政府建设顶层设计,2020年,中央依法治国办、司法部在深入调研论证的基础上,形成了《纲要》征求意见稿,先后送各地区各部门、有关专家学者、中央依法治国委委员征求意见,并根据党的十九届五中全会精神、习近平总书记在全国依法治国工作会议上的重要讲话精神,作了进一步修改完善,形成《纲要》送审稿。《纲要》送审稿报经国务院同意后,先后报经中央全面依法治国委员会第四次会议、中央政治局常委会会议审议通过,于2021年8月2日印发实施。

《纲要》是继2015年《纲要》后,中共中央、国务院出台的新的法治政府建设纲领性文件,是全面贯彻习近平法治思想的重大举措,是深入总结“十三五”时期法治政府建设成就经验的重要成果,是“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图,对在新发展阶段不断推进法治政府建设,更好发挥法治政府在保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定等方面的重要作用,更好发挥法治政府在法治国家、法治社会建设中的示范带动作用,具有重大意义。

2.《纲要》制定遵循了什么样的总体思路?

答:在《纲要》制定过程中,我们重点把握了以下五点:

一是贯彻新精神。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,全面贯彻中央全面依法治国工作会议精神,

切实将党中央、国务院近年来关于法治政府建设的一系列重大决策部署体现到《纲要》中。

二是立足新起点。系统梳理2015年《纲要》实施五年来取得的成就经验、面临的困难问题,着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,在承继发展的基础上改革创新,努力实现一张蓝图绘到底。

三是明确新方位。着力构建更加完善更加与时俱进的法治中国建设顶层设计,实现与《法治中国建设规划(2020-2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》的衔接协调,确保“十四五”时期“一规划两纲要”的有机统一。

四是树立新目标。紧扣“加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系”,坚持问题导向、目标导向,确立到2025年法治政府建设的总体目标和各领域分目标,为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

五是提出新举措。坚持以人民为中心,着力解决制约法治政府建设推进的突出问题,深入总结近年来各地区各部门可复制、可推广的改革举措,同时根据新情况新问题提出新举措,积极推动法治政府建设压茬推进、创新发展。

3.《纲要》的总体框架内容是什么?

答:《纲要》共由十部分组成:

一是深入学习贯彻习近平法治思想,努力实现法治政府建设全面突破。主要明确新发展阶段法治政府建设的指导思想、主要原则和总体目标。

二是健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用。主要围绕推进政府机构职能优化协同高效、深入推进“放管服”改革、持续优化法治化营商环境等方面,提出改革发展举措。

三是健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化程序化法治化。主要围绕加强重要领域立法、完善立法工作机制、加强行政规范性文件制定监督管理等方面,提出改革发展举措。

四是健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力。主要围绕强化依法决策意识、严格落实重大行政决策程序、加强行政决策执行和评估等方面,提出改革发展举措。

五是健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法。主要围绕深化行政执法体制改革、加大重点领域执法力度、完善行政执法程序、创新行政执

法方式等方面,提出改革发展举措。

六是健全突发事件应对体系,依法预防处置重大突发事件。主要围绕完善突发事件应对制度,提高突发事件依法处置能力,引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对等方面,提出改革发展举措。

七是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义。主要围绕加强行政调解工作、有序推进行政裁决工作、发挥行政复议化解行政争议主渠道作用、加强和规范行政复议应诉工作等方面,提出改革发展举措。

八是健全行政权力制约和监督体系,促进行政权力规范透明运行。主要围绕形成监督合力、加强和规范政府督查工作、加强对行政执法制约和监督、全面主动落实政务公开、加快推进政务诚信建设等方面,提出改革发展举措。

九是健全法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府。主要围绕加快推进信息化平台建设、加快推进政务数据有序共享、深入推进“互联网+”监管执法等方面,提出改革发展举措。

十是加强党的领导,完善法治政府建设推进机制。主要围绕加强党对法治政府建设的领导、完善法治政府建设推进机制、全面加强依法行政能力建设、加强理论研究和舆论宣传等方面,提出改革发展举措。

4.《纲要》在总体目标确定上主要有哪些考虑?

答:《纲要》确立了到2025年全面推进法治政府建设的总体目标,主要有以下三方面考虑:

一是深入贯彻落实习近平总书记关于“法治政府建设是重点任务和主体工程,要率先突破”的重要指示精神,着眼法治国家、法治政府、法治社会一体建设,力争以“重点突破”带动“整体提升”,为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

二是做好与《法治中国建设规划(2020-2025年)》的衔接协调,在《纲要》总体目标中体现《法治中国建设规划(2020-2025年)》提出的法治政府建设相关目标要求,特别是强调到2025年政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全。

三是根据党的十八大以来各地区各部门推进法治政府建设实践,在全面总结成就经验的同时,深入研判当前面临

的新形势新任务新挑战,并广泛征求各方面的意见建议,确立到2025年法治政府建设的总体目标,切实增强《纲要》目标的统领性、指导性。

5.《纲要》与2015年《纲要》相比主要有哪些新亮点?

答:与2015年《纲要》相比,《纲要》主要有以下四个方面的新亮点:

一是在结构主线上,紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化,明确提出深入推进依法行政,全面建设法治政府,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,并将其作为贯穿全篇的一条主线。

二是在目标设定上,明确提出“全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”,与2015年《纲要》提出的奋斗目标相比,进一步突出对建设数字法治政府和提高人民群众满意度的要求。

三是在框架体系上,从健全八个方面体系,强化八个方面能力谋篇布局,提出改革发展举措,特别是紧扣当前实际,针对依法应对突发事件,强化法治政府建设科技保障等作出系统部署。

四是在任务举措上,对2015年《纲要》已经完成的不再部署,需要持续推进的进一步强化,试点成效突出的全面推广,并提出新任务新举措,不断推动建设更高水平、更高质量的法治政府。

6.如何抓好《纲要》贯彻落实?

答:一是强化学习宣传。通过媒体宣传、举办培训、普法宣传等各种形式,推动各地区各部门将深入学习宣传贯彻习近平法治思想与深入学习贯彻《纲要》结合起来,进一步深化法治思维、法治意识,营造法治政府建设良好氛围。

二是强化重点突破。聚焦法治政府建设关键环节和《纲要》任务举措,把握好时间节点和原则标准,确保重要目标如期实现。同时,着力解决人民群众关注的重点问题,不断增强人民群众对法治政府建设的获得感、满意度。

三是强化统筹协调。建立健全重点任务协调推进机制,有效实现部门协同推进,并推动解决各地区法治政府建设不平衡问题,更好发挥法治政府建设示范地区的辐射带动作用。

四是强化督察问责。制定重要任务举措分工方案,明确责任单位,推动各地区各部门与《纲要》对标对表,确保《纲要》各项任务举措落到实处。

外交部发言人就中方召回驻立陶宛大使答记者问

一个中国原则的含义不容歪曲

新华社北京8月11日电 外交部发言人华春莹11日就中方召回驻立陶宛大使答记者问。

有记者问:中方宣布召回驻立陶宛大使后,立陶宛外交部回应称对中方举动表示“遗憾”,还称本着一个中国原则,立陶宛同欧盟其他国家以及世界上许多国家一样,“决心”发展同台湾的互利关系。欧盟方面对中方此举表示遗憾,认为设立台湾“代表处”并不违反一个中国原则。外交部对此有何评论?

华春莹说,一个中国原则的含义不容歪曲。对于嘴上说坚持一个中国原则,实际上却公然同台湾当局搞官方往来,甚至为“台独”势力站台的行径,中国人民绝不答应。

她说,必须指出的是,中立建交以来,中方始终尊重立方主权、独立和领土完整,从未做过有损国家利益的事情。立方允许台当局以“台湾”名义设“代表处”,严重损害中国主权和领土完整,严重违法一个中国原则,中方有权也应当做出正当合理的反应。我们再次敦促立方不要误判中方捍卫国家主权和领土完整的坚定决心和坚强意志,切实履行坚持一个中国原则的承诺,为两国关系的稳定健康发展创造条件。

我国将逐步建立健全医疗保障待遇清单制度

新华社北京8月11日电(记者彭韵佳 沐铁城)日前,国家医保局会同财政部发布《关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》,将以全面建成本国医疗保障待遇清单制度的意见,将以全面建成本国医疗保障待遇清单制度,公平适度保障人民群众基本医疗保险权益。

医疗保障待遇清单包含基本制度、基本政策以及医保基金支付的项目和标准、不予支付的范围。

在基本制度方面,意见明确保障群众基本医疗需求的制度安排,包括基本医疗保险、补充医疗保险和医疗救助。各地在基本制度框架之外不得新设制度,地方现有的其他形式制度安排要逐步清理过渡到基本制度框架中。

基本政策主要包括参保政策、筹资政策、待遇支付政策等。其中,参保政策主要包括参保人群范围、资助参保政策等;筹资政策主要包括筹资渠道、缴费基数、基准费率(标准)等;待遇支付政策包括基本医疗保险、纳入清单管理的补充医疗保险和医疗救助待遇支付政策。

值得注意的是,国家在基本医疗保障制度基础上,将统一制定特殊人群保障政策。地方不得根据职业、年龄、身份等自行新出台特殊待遇政策。

意见明确,各地原则上不得再出台超出清单授权范围的政策。对以往出台的与清单不相符的政策措施,由政策出台部门具体牵头,原则上3年内完成清理规范,同国家政策衔接。

科学家说极端天气事件增加与人类活动有关

新华社日内瓦8月10日电(记者陈斌杰 聂晓阳)联合国政府间气候变化专门委员会9日发布报告称,未来几十年里全球所有地区都将面临气候变暖加剧的考验。参与撰写报告的瑞士科学家吉安·卡斯珀·普拉特纳当天对新华社记者说,类似今夏欧洲的极端天气事件未来将更频繁出现,这与人类活动有关。

报告指出,在未来几十年里,暖季将变得 longer,冷季将更短,同时极端高温等极端天气将变得更加频繁,对农业和人体健康带来更大挑战。

在瑞士联邦森林、雪与景观研究所担任高级科学家的普拉特纳说,人类活动和温室气体排放是气候变化的主因,科学家运行的气候模型表明,随着气温升高,极端天气事件将变得更为严重。

他认为,如果全球立即行动起来,人类仍有时间防止情况进一步恶化。他呼吁所有人都立刻行动起来阻止全球变暖。

“在本世纪中叶实现净零排放,需要全球每个地区、每个个体都采取行动。发达国家负有重大责任现在就采取行动,而不是坐等其他国家行动。”普拉特纳说。

普拉特纳表示,如果能够在本世纪中叶将碳排放减少到净零,那么《巴黎气候变化协定》中将升温幅度控制在1.5摄氏度以内的目标仍是可以实现。

在谈及对今年将在英国格拉斯哥举行的联合国气候变化大会的期望时,普拉特纳希望在这届联合国气候变化大会上,全球领导人在同意减排方面取得重大进展。

(上接1版)

《纲要》的总体目标是:到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破,为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

《纲要》在以下方面提出明确要求。一是健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用;二是健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化、程序化、法治化;三是健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力;四是健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法;五是健全突发事件应对体系,依法预防处置重大突发事件;六是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义;七是健全行政权力制约和监督体系,促进依法行政理论研究和舆论宣传;八是健全法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府;九是加强党的领导,完善法治政府建设推进机制。

在新时代伟大征程中 贡献检察巾帼力量

(上接1版)中国女检察官协会将在前期组织学习的基础上,继续组织各级女检协开展多种形式的学习活动,在深入宣讲、入脑入心上下功夫,把学习贯彻重要讲话精神同学党史、悟思想、办实事、开新局结合起来,以各种形式强化忠诚教育,始终牢记引领广大女检察官听党话、跟党走的政治任务,积极投身全面依法治国新实践,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦,积极贡献检察巾帼力量。二是坚持以人民为中心的发展思想,凝心聚力再建新功。“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心”,人民检察官来自人民、植根人民。中国女检协要把组织和引领全国女检察官牢固树立把握服务人民这一立检之本,秉持爱民情怀、体现为民担当、提升利民本领,做到对“国之大者”心中有数,把“国之大者”的要求落到实处。要持续转变司法检察理念,注重从政治根基、大局稳定上考量,将天理、国法、人情融为一体,面对人民群众急难愁盼问题,要以能动的司法检察理念履职尽责,办好事关人民群众切身利益的每一件“小案”,在新的征程上作出新的贡献,努力为党和人民争取更大光荣。三是发挥好桥梁纽带作用,积极承担更多社会责任。发挥好协会的桥梁纽带作用,组织好习近平总书记重要讲话精神专题宣讲活动,营造学习贯彻的浓厚氛围,引导广大女检察官进一步坚定信心、激发动力,为实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献;组织好典型示范宣传引领活动,深入开展优秀女检察官先进事迹、精品案例宣讲,把党的意志和主张转化为女检察官的自觉行动;承担更多的社会责任,组织广大女检察官参加当地党委、政府和民政、妇联等部门组织的走访慰问、志愿服务等活动,协调帮助解决人民群众关心的问题,坚持把实现人民群众对美好生活的向往作为不懈追求。

住房和城乡建设部起草通知强调

实施城市更新行动要防止大拆大建、急功近利

新华社北京8月11日电(记者王优玲)记者11日从住房和城乡建设部获悉,为指导各地积极稳妥实施城市更新行动,防止沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利等问题,住房和城乡建设部研究起草了《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》,并于日前向社会公开征求意见。

通知指出,实施城市更新行动,要顺应城市发展规律,尊重人民群众意愿,以内涵集约、绿色低碳发展为路径,转变城市开发建设方式,坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主,严管大拆大建,加强修缮改造,注重提升功能,增强城市活力。

近期,各地积极推动实施城市更新行动,但在推进过程中,出现继续沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利的倾向,有些地方随意拆除老建筑、征迁居民、砍伐老

树、变相抬高房价,提高生活成本,产生新的城市问题。

根据通知,在“坚持划定底线,防止城市更新变形走样”方面,要求严格控制大规模拆除,原则上老城区更新单元(片区)或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%;严格控制大规模增建,原则上更新单元(片区)或项目内拆建比不宜大于2;严格控制大规模搬迁,更新单元(片区)或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%;确保住房租赁市场供需平稳,统筹解决新市民、低收入困难群众等重点群体租赁住房问题,住房租金年度涨幅不超过5%。

在“坚持留改拆并举,全力保持城市记忆”方面,要求保留利用既有建筑,保持老城格局尺度,延续城市特色风貌。

在“坚持量力而行,稳妥推进改造提升”

(上接1版)

将潮绣传播到全世界

“我们要走出去,到更多更大的地方去推介,让人们知道我们的艺术。”康惠芳希望把潮绣工艺带到世界舞台,希望将这门传统的艺术发扬光大。

2010年上海世博会,康惠芳接到了绣制广东馆礼品的任务。她尝试借鉴前辈绣制潮州八景的技法,作品展现了广东骑楼、牌坊、醒狮等岭南文化,颇具文化韵味和地方特色。她带领工作室全体绣娘加班加点,数月内赶制出了数百件绣品,圆满完成了任务。后来,《金色骑楼》作品被广东馆指定为高级礼品送给世界各国主要领导人和重要嘉宾,深受外宾赞誉,也让康惠芳深感自豪。

2015年在纽约市“东方视角·70+华人当代艺术暨联合国原创设计成就展”上,康惠芳被联合国文化促进会中美交流中心授予“文化大使”称号。

2018年,康惠芳大师作品《梅兰菊竹》代表

潮州市委、市政府赠送俄罗斯莫斯科中共六大会址展览馆收藏,潮绣作为非遗项目亮相莫斯科,当收到展览馆馆藏证书时,康惠芳说:“潮绣能走上国际平台,让更多的人领略到中国刺绣的独特魅力,既是潮绣发展的硕果,也是我毕生奋斗的使命。”

倾注心血培养下一代潮绣接班人

康惠芳近年作为广东省粤绣研究所副所长、湘桥区工艺刺绣研究中心技术总监,为培养下一代潮绣接班人倾注心血,从艺至今,传授培训学生徒弟300多名。“只有做好人才培养工作,潮绣这一民间工艺才能传承新的发展。”

近年来,康惠芳带着两个女儿余丹辉和余可燕尝试着将传统潮绣艺术与现代服饰进行结合。女儿们都已成为当地有名的服装设计师,并成立了自己的婚纱晚礼服企业。她们设计的礼服,大胆运用潮绣立体垫高绣法,以呈现浮雕效果,从立体剪裁到珠绣针法,传承了潮绣的技艺,无不体现了纯手工的精致与

细腻。

在潮州市妇联的指导下,康惠芳传统工艺刺绣创意中心设立了潮州市巾帼潮绣培训基地。她热心参与公益活动,参加制作非遗传承公益广告宣传片。此外,她还参加了非遗文化公益课堂走进大学的活动。

从事潮绣艺术58年,康惠芳获奖无数,她主持创作的大型作品《五龙至尊》《龙腾盛世》《金色中华》《松鹤延年》等获得国家级特别金奖2项、金奖9项、银奖2项,省级金奖2项、银奖3项,奖项达18项之多。康惠芳先后荣获广东省三八红旗手标兵(十大粤女工匠)、全国三八红旗手荣誉称号。

从青涩少女到年近古稀,从一名普通绣娘到如今的中国非物质文化遗产项目潮绣国家级传承人、中国首届刺绣艺术大师,康惠芳用亲身经历诠释了“一针一线绣一生的工匠精神”。“如今非物质文化遗产得到更多人的重视,相信潮绣这块艺术瑰宝一定会焕发出新生的光芒。而我也会责无旁贷地把这个手艺好好传承下去。”康惠芳说。