

乡村治理

网格化、经常性、动态监测返贫致贫风险,及时发现、快速响应、精准帮扶。内蒙古扎赉特旗“一张网”巩固脱贫攻坚成果——

“全科网格”托起防贫帮扶大系统

中国妇女报全媒体记者 杨一帆 文/摄

夏末秋初,内蒙古扎赉特旗农村牧区,大片绿色农作物和牧草绵延不断,展现出勃勃生机与希望。

在脱贫攻坚战中,地处大兴安岭南麓集中连片特困地区的扎赉特旗,凝聚合力向贫困宣战,146个贫困嘎查村全部摘帽出列,1.9万户、5.5万人全部脱贫,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

如何巩固脱贫攻坚成果?近年来,扎赉特旗创新完善防止返贫动态监测帮扶工作模式,有效防止了脱贫户返贫和新的贫困发生,在乡村振兴新征程上续写新传奇。

网格化全面覆盖,小网格大担当

“现在巡查的频率高,能第一时间发现问题。我就是本村人。我们一组三人,无



脱贫户在扶贫车间劳动。



扎赉特旗社会治理中心。

扎赉特旗将全旗197个嘎查村、11个城镇社区划分为973个网格,聚合党建网格员、综治网格员、扶贫专干等9支队伍力量,建立“全科网格”,赋予他们防贫监测职能。通过划分网格分片包干、网格员日常巡查,把每年定期开展的返贫动态监测变成了经常性的动态监测,确保返贫致贫风险及时发现、快速响应、精准帮扶。

中国妇女报全媒体记者了解到,扎赉特旗开展网格化监测、立体式帮扶以来,累计发现154户家庭因病因灾因意外事故等导致生产生活发生明显变化,并及时给予了精准帮扶,此外,还新识别了少量脱贫不稳定户、边缘易致贫户,并针对返贫致贫风险为他们开发了公益性岗位,落实了最低生活保障政策等帮扶措施,有效防止了返贫和新的贫困发生。

立体化动态监测,早发现早干预

“用好‘防贫10.17’监测帮扶系统,我们能更好地做到心中有数,及时摸清实情,实现监测对象信息采集、分析、比对、确认、办理等全闭环管理。这样一来,做到早发现、早干预、早帮扶,消除了规模性返贫风险。”扎赉特旗社会综合治理中心主任钟学立介绍。

在扎赉特旗社会综合治理中心,记者采访了解到,“防贫10.17”系统功能齐全,设置了监测台账、事件处置、一张图等模块监测。台账模块实现了对监测户的台账式管理,可分类查询监测户类别(脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户)、该户的返贫致贫风险等级以及申报来源情况;事件处置模块分为待处置、处置中以及处

置完成三种模式;一张图功能可视化手段展示了系统中的监测户分布情况,点击可直接查看监测对象分布、基本情况以及位置信息,方便落实帮扶措施和实时监测。

钟学立介绍,该平台整合了大数据、新时代文明实践、应急指挥、公共视频监控等多种信息化资源,已经建立了覆盖全旗的网格,通过网格员全面采集了标准地址、实有房屋、实有人口、实有单位“一标三识”信息,同时,也可以充分利用网格员日常巡查优势,随时发现、及时上报返贫致贫风险,做到快速响应。

“在防返贫监测预警上我们有四种发现上报途径。”钟学立介绍,一是网格员在日常入户走访中发现有返贫风险的居民,可以通过“扎赉特e家”的返贫监测模块及时上报并跟踪;二是居民可通过群众点单平台的“防贫预警110”模块自主申请;三是社会渠道反馈,通过巡查督查、媒体监督、查办案件等渠道发现致贫返贫监测对象,及时反馈各苏木乡镇录入系统进行处理;四是部门数据比对,旗乡村振兴(扶贫)部门牵头整合其他各部门数据,由系统进行自动比对,发现返贫致贫风险自动生成问题清单,按职责分工交办相关部门进行处理。

“接到致贫返贫风险报告后,组、村、乡、旗四级网格将迅速启动‘村核查评议公示、乡审核预警分级、旗审定研判公示’的分析研判程序。”耿立军介绍,村级对监测对象进行现场核查,组织申报农户提交书面申请并签订承诺授权书,并召开村民代表会评议,形成初选名单并公示;乡镇根据初选名单逐户核查,确定蓝、黄、红三个风险等级,乡镇能自办自结的自行解决,无法

解决的需上报至旗乡村振兴局处置;旗乡村振兴局组织相关行业部门开展信息比对、会商研判,开展抽样核查,对符合条件的书面批复,名单在村级进行二次公示,无异议后由乡镇录入全国防返贫监测信息系统,组织行业部门落实帮扶措施。当所有帮扶措施都落实到位后,网格员还要再次入户核查,方能结案。

精准化即时帮扶,多渠道就业保增收

在好力宝镇五家子村的扶贫车间,十来名六七十岁的老人正在将干木耳装入包装袋中,大家互相配合,动作娴熟麻利。

“扶贫车间的活儿,老人也能干,还能挣不少补贴家用……”正在车间干活的69岁村民张国友告诉记者,他妻子患有慢性病,生活一度困难,网格员入户摸底排查时发现这个情况,上报“防贫10.17”监测帮扶系统,并很快落实帮扶措施,安排他到扶贫车间干些力所能及的活儿。如今,只要村里通知活儿来了,他就开着自己的小三轮电动车直奔扶贫车间。

把扶贫车间建在家门口,让不少农民变身产业工人,实现了“务农、顾家、挣钱”三不误,四季都有活儿干,每天务工费50元,每年每人增收3000-6000元不等。

巴达尔胡镇塔本毛都嘎查村民佟玉山家的困难,也是网格员发现后给予帮扶的。佟玉山曾长年在山东打工,一场突发的疾病,让生活陷入困境;他两年多不能干体力活,医疗费用支出10万余元。

经过动态监测识别,村里掌握了佟玉山家的情况,将他纳入帮扶范围,并提供针对性帮助。目前,妻子常凤英被安排在保洁员岗位,每年收入6000元,当地政府有关部门还给他家3口人办理了低保,每年补助1.5万元,并落实了医疗临时救助资金8000元。

今年5月,佟玉山的身体状况好转,有一次在网格员入户巡查时,他表达了想养牛增收的愿望。网格员上报后,村里立即着手落实帮扶措施,为其申请了政府贴息的小额扶贫贷款。

“精准即时化帮扶重要,激发贫困户内生动力也重要。”耿立军说,对于具备发展产业条件有发展意愿的监测对象,政府有关部门将开展生产经营技能培训,提供扶贫小额信贷支持,动员龙头企业、专业合作社、创业致富带头人等带动他们发展产业;对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的,纳入农村低保或特困人员救助供养范围,做好兜底保障;对内生动力不足的,则持续扶志扶智,激发其内生动力,增强其发展能力。

一个个村屯干净整洁,一项项产业发展兴旺,一张张笑脸洋溢着幸福……如今,扎赉特旗上下正在绘制一幅乡村振兴的新画卷。

秦凤明

她本可以在城里享受优越的生活,却返乡创业,扛起锄头走进了田间。为了一个凤凰,她带领农户调整传统种植结构,发展现代农业和特色种植,让100多户农户增收。她就是山西省长治市壶关县雪平种植专业合作社负责人赵雪平。

返乡创业引种鲜食玉米

赵雪平出生在山西省壶关县晋庄镇北头村,长大后和家人到城里务工、生活,2015年返乡创业。

在城里生活得好好的,为何要回到农村?“乡亲们几十年不变地种植老玉米,一年下来挣不了几个钱,我早就想带动他们调整种植结构,改变种植模式,让他们多挣点钱。”赵雪平说。

上党地区有着悠久的旱作农业传统,是我国最适合玉米种植的区域之一,但前几年玉米市场价格持续走低,本来不高的种植收益更少了,而与此同时,五彩玉米、水果玉米、糯玉米等鲜食玉米越来越受消费者欢迎,价格远高于老玉米。赵雪平看到了这一市场变化,决定种植鲜食玉米。

信心满满的赵雪平带头种植。然而,创业头一年,赵雪平忙于生产管理,忽略了销售渠道的建立。到了收获的季节,辛辛苦苦种植的鲜食玉米却没人来收购。玉米滞销,给自己造成了不小的损失。

痛定思痛,赵雪平四处奔走,在亲朋好友和相关部门的帮助下,终于找到了订单。2016年初,她在北头村承包下了100亩老果园,开垦出来全部种上了鲜食玉米,并牵头成立了雪平种植专业合作社,引导农户更换种植品种,改种鲜食玉米。赵雪平和农户们按单种植,再也不用为鲜食玉米的销售发愁了,而且鲜食玉米的销售价格也不错,让赵雪平和农户收获满满。

订单辣椒丰产又丰收

在种植鲜食玉米的同时,赵雪平又增加了辣椒种植项目。2017年上半年,她在村里流转了250多亩土地,进行示范作业。

以前,当地农户很少种植辣椒。为了让种植户尽快掌握辣椒的科学种植技术,赵雪平在田间地头开起了农技课堂,手把手教大家育苗、定植、疫病防治,每一个环节都不放过。吸取第一年种植鲜食玉米的失败教训,赵雪平四处推销自己的产品,先后与福建、江西等地的收购商建立了长期合作关系,由对方提供种子、技术指导,并按照合同价格收购。

当年,合作社种植的辣椒丰产又丰收,合作社社员个个喜笑颜开。

随后几年,赵雪平逐步扩大辣椒种植面积。如今,她的订单辣椒种植户达136户,涉及晋庄镇十多个村庄,带动越来越多的农户增收。

“一年下来,一亩地能收入五六千元,还有土地流转的费用,在基地打工的工资,对于一个老农民来说,这已经是很不错的日子了。”合作社社员牛国庆说,“今年,我把自己的六亩地全部种上了辣椒。别看今年早,咱的收成可不少。”

妇女小组献计献力

为了带动村民发展现代农业和特色种植,这几年,赵雪平在组织架构、全程质量控制体系、产品流通、市场拓展、经营计划等方面对合作社进行了规范化建设。2020年,合作社成立了妇联,下设生产、技术、包装、销售、售后等5个妇女小组,为解决合作社和当地农户的农产品出路,引领带动妇女增收致富,献计献力。

“适度规模经营是农村经济发展的有效途径,特色种植大有‘钱途’。”赵雪平说,如今合作社的特色作物种植面积已达1000亩,年产量达1500吨,“我们力争在五年内将种植规模扩大到1500亩,年总收入达到750万元,带动更多的乡亲增收致富。”

返乡创业带动种植结构调整

赵雪平：向特色种植要『钱途』

江苏无锡新吴区稳妥推进禁渔退捕工作

打鱼人有了新行当

蒋怡

8月10日,又到了每月发工资的日子。江苏省无锡市新吴区新安街道太湖蓝藻打捞队队员沈金芬、杨金良夫妇的工资卡上,增加了6000多元的进账。这让夫妇俩很是开心:“我们原先是打鱼人,没想到太湖全面禁渔后,捧上了打捞蓝藻的饭碗,不仅每月有固定的工资收入,社保也按月缴纳,老来养老也有了保障。”

沈金芬、杨金良夫妇是当地实施禁渔退捕后成功转产就业的一个代表。

新安街道地处太湖北岸,包括沈金芬、杨金良夫妇在内的140名村民一直以打鱼为生。2020年7月,新安街道全面推进太湖流域禁渔退捕工作,许多渔民心里着了慌,由于没有其他技能,担心上岸后难以维持生计,一些人甚至到区、街两级信访部门反映情况,请求解决退捕后面临的实际难题。

新安街道组织专班对140名渔民进行全面调查摸底,梳理他们的合理诉求,给出解决问题的时间表和路线图。到今年3月底,街道为36人落实了被征地农民保障待遇,为36人办理了职工退休手续;而沈金芬、杨金良等55人则被安排就业并按月缴纳社保,其余13人灵活就业参保。

为了让退捕渔民“退得出、稳得住、能致富”,新安街道建立了跟踪联系制度,并重点针对有就业创业需求的退捕渔民,对接培训机构上门开展培训,教会他们一技之长,对符合领取创业补贴的人给予业务指导。考虑到退捕渔民熟悉水上作业,街道安排他们从事太湖蓝藻打捞和内河河道保洁工作。转产就业的退捕渔民很快适应了新工作,并获得了满意的心。

“只有让退捕渔民的心在岸上,太湖禁渔工作才能落地见效。”新安街道信访办负责人杨庆新介绍说,接下来,新安街道将持续动态跟踪渔民上岸后的就业和生活情况,帮助群众解决实际问题,将禁渔退捕工作做成暖心的民生工程。

新农村·新风貌



晒秋

8月7日,婺源县江湾镇篁岭村村民将自家种植的瓜果、蔬菜等农产品送去晒场。

立秋当日,第七届中国·篁岭晒秋文化节在江西省婺源县江湾镇篁岭村进行。婺源篁岭被称为“晒秋”文化发源地,每年秋季来临都会举行晒秋文化节,开展晒丰收、晒秋色、晒民俗等精彩活动,让游客深度体验地方特色民俗。

王国红/摄



农技新知

新技术快速诊断土壤污染

近日,由南开大学周启星教授带队研究的“典型区土壤污染诊断及修复植物的响应机制”项目,获得2020年度天津市科学技术奖。该技术实现了对土壤中典型污染物的快速与多维度精准诊断,开创了花卉植物修复污染土壤的新领域。

该技术利用微波辅助萃取的方法,将土壤中的抗生素污染物提取出来,从制样到分析半小时就可以完成,简便快捷,节省人力物力。“微波辅助萃取方法类似我们日常生活中使用微波炉加热食品或解冻食品的过程,通过微波处理样品,迅速加热溶剂,使加热的极性溶剂能与土壤充分反应。”胡献刚介绍说,最近他们又取得重大突破:利用人工智能的方法,通过大数据分析,用算法代替人工实验操作,在数分钟内就能实现土壤污染的快速诊断与预测,并能达到防患于未然的目的。

(据《农业科技报》)