

新两纲解读 之四

□ 段蕾蕾

为儿童安全成长撑起一片蓝天

近日,国务院颁布实施《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》(以下简称“儿纲”)。作为指导未来十年我国儿童事业发展的纲领性文件,儿纲增设了“儿童与安全”领域,从儿童伤害预防、儿童食品用品安全、预防和制止针对儿童一切形式的暴力、网络保护、健全儿童伤害防控体系和监测机制等方面,全面提出了新时期儿童安全保护工作的目标要求和具体举措。

一、进一步回应了新时代我国儿童安全成长面临的新形势新要求

溺水、交通事故等导致的伤害是我国儿童第一位死因,也是导致残疾的重要原因。伤害不但严重威胁儿童生命安全和身体健康,更给家庭、社会带来沉重压力和负担。同时,儿童食品用品安全、针对儿童的暴力伤害等问题时有发生,有的引起社会强烈反响。相关研究和国内外实践经验均表明,儿童安全是可防可控的。对此,上一个周期的中国儿童发展纲要已经在“儿童与健康”领域设有减少儿童伤害所致死亡和残疾的目标。经过十年努力,我国儿童伤害防控工作进展显著,政策措施持续完善,人才队伍建设逐步加强,儿童安全的理念日渐深入人心,良好社会氛围逐步形成,实现了纲要中“18岁以下儿童伤害死亡率以2010年为基数下降1/6”的目标。

儿童是祖国的未来,是建设社会主义现代化国家的生力军。习近平总书记强调“人民至上、生命至上”,就是要求我们要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。此次儿纲坚持问题导向,专门增设“儿童与安全”领域,是进一步落实习近平总书记重要指示批示精神、及时回应社会关切的重要举措,为切实保障儿童生命安全和健康基本权利,做好新时代儿童安全工作提供了重要政策依据和行动指引。

二、进一步明确了推动儿童安全保护工作的新任务新举措

儿纲明确提出我国儿童伤害防控总体目标:“儿童伤害死亡率以2020年为基数下降20%”,与上轮儿纲相比要求更高。针对儿童溺水、道路交通事故、跌倒、跌落、烧烫伤和中毒等不同伤害类型,儿纲也分别提出具体目标。同时,在总结提炼各部门、机构、团体和全国各地开展儿童伤害防控的经验、方法和模式,充分借鉴国际儿童伤害预防的原则和经验基础上,儿纲制定了相关策略措施,着重强调加强儿童看护,提高儿童照护者看护能力,明确家长和照护者在儿童伤害预防中的重要作用。儿纲特别提出推广使用儿童安全座椅、儿童头盔、窗户护栏和限位器等已被证实有效的各类儿童防护器具。针对社会各界和广大家长十分关注的儿童食品问题,儿纲专门提出针对婴幼儿食品、儿童集体用餐、食品安全监管等具体举措。儿纲还从强化质量监督、完善健全国家标准、提升质量等维度就提升儿童产品用品质量,确保儿童安全制定策略措施。此外,儿纲还强调消除和隔离家庭、社区和校园周围的危险环境,加强相关法律法规和执法,完善儿童伤害预防控制的监测体系,工作体系,提高儿童伤害救治和应急响应能力等,并提出了具体举措。

另一方面,儿纲针对儿童的暴力伤害相关内容纳入“儿童与安全”领域,使得该领域内容更为全面、体系更加完善。儿纲强调对儿童暴力零容忍的理念,强化了国家、社会、学校、家庭各方保护责任,建立防控儿童暴力伤害的部门合作工作机制。儿纲坚持问题导向,针对儿童安全最突出问题,学生欺凌和网络保护问题,明确提出“预防和制止针对儿童一切形式的暴力”“提高对学生欺凌的综合治理能力和有效处置学生欺凌”“预防和干预儿童沉迷网络,有效治理不良信息、隐私泄露等问题”的目标。同时,儿纲还提出进一步完善儿童遭受伤害和暴力的监测报告系统的目标,为切实做好儿童安全工作奠定坚实基础。

相比上轮纲要,该儿纲策略措施更加全面和具体,可操作性强,注重与《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》《健康中国2030》规划纲要》等的衔接,全面梳理我国儿童安全工作的重点领域和主要抓手,明确儿童伤害预防的优先领域,从儿童看护者的认知、态度、技能,儿童成长社会物质文化环境,儿童产品设计、生产和流通,儿童安全信息收集、救治能力、工作体系和法治建设等方面,全面、循证地提出新时期儿童安全工作的新要求新举措,为新时期各部门各领域深入开展儿童安全工作提供了有力指导和具体要求,将成为各级政府部门推动儿童安全工作、制定相应政策规划的重要依据和参考。

三、进一步强调形成全方位保障儿童安全的合力

儿童安全工作内容涉及多维度、多层次,既包括儿童溺水、道路交通等伤害,儿童食品用品安全,儿童食品安全,儿童生活环境安全,也包括针对儿童的暴力伤害、学生欺凌、网络安全,还有应急预案、急救等安全事故应对机制的内容。儿童安全问题的成因和表现形态纷繁复杂,产生的影响程度和范围也各不相同。儿纲以科学理论为指导,从不同专业角度和工作领域出发,建立以多学科理论为基础的跨专业协同、多部门合作、多资源投入的工作模式,强调家庭、学校、社会和网络等不同主体应当承担相应责任,共同形成儿童安全合力。

儿纲落实儿童的家长和照护人是儿童安全第一责任人的理念,要求切实履行好监护和看护责任,为儿童创设安全的居家、外出安全环境,向儿童传授安全知识,帮助儿童养成良好安全行为习惯,不断提升安全技能,为儿童安全设置好第一道,也是最重要的屏障。强调创设文明安全的校园环境,加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育,强化校园周边以及对学生欺凌的综合治理。提出营造安全、健康的网络环境,保障儿童在网络空间的合法权益,树立健康、积极的社会文化准则。要求提高儿童遭受伤害和暴力的紧急救援、医疗救治、康复的效率,帮助儿童伤害防控工作体系,加强监测和数据共享、分析。这些措施进一步明确各方责任,提出了具体可行的举措,将有力推动政府、企业、学校、家庭、社会等各方面切实履责,不断探索实践并总结提升,因地制宜地科学开展儿童安全保护工作,为我国儿童提供全方位的保护,确保我国近3亿儿童平安、健康成长!

(作者系中国疾控中心慢病中心伤害防控与心理健康室主任、研究员,国务院妇女儿童工作委员会儿童工作智库专家)

山东高唐增强妇联执委履职意识,激发组织活力

“360”工作机制打造全方位服务模式

□ 中国妇女报全媒体记者 姚建
□ 王素霞

近日,山东省聊城市高唐县遭遇接连降雨,农机无法下田,给秋收造成很大困难。为帮助妇女群众做好秋收抢收工作,该县姜店镇妇联组织镇村妇联执委成立秋收巾帼服务队,到农田一线,帮助寡寡孤独和无劳动能力的农户抢收玉米,以实际行动为妇女群众办实事。除姜店镇外,高唐县其他11个镇街的妇联组织也以各种形式参与到秋收抢收工作中。

这是高唐县妇联实行执委“360”工作机制以来,各级妇联组织发挥作用的生动表现。今年镇村妇联换届后,高唐县妇联实施了执委“360”工作机制,即县、镇、村三级执委同心合力,围绕思想引领、组织建设、乡村振兴、家庭文明、权益维护、志愿服务等六个方面,零距离开展全方位服务提升活动,调动起执委的积极性、主动性,激发她们的工作热情和创造性,使基层妇联组织真正强起来、活起来。

同频,“共享课堂”凝聚巾帼之力

近日,党的十八大、十九大代表,高唐

县妇联执委、农技专家杜立芝,再一次来到田间地头,在给妇女群众讲解农技之余,还给大家讲党的政策、妇联的工作,把田间地头变成联系、服务、引领妇女群众的课堂。

高唐县妇联把做好新时代妇女思想政治引领工作,汇聚“半边天”力量作为必修课,发挥各行各业妇联执委的力量,建起了形式多样的共享“课堂”。今年,高唐县妇联充分发挥好城乡社区妇联组织、妇联执委的作用,针对妇女群体特点,组建了“百年党史 巾帼红”志愿宣讲团,走进全县12个镇街开展巡回宣讲。同时,高唐县妇联还开展了基层执委大培训活动,提升了各级执委的理论水平和服务能力。尹集镇刘庄新村妇联主席李学芳自学短视频制作,通过抖音平台,向群众宣传妇联的新政策、新要求,吸引了5000多位粉丝,大部分是本村和周边的村民。姜店镇燕庄村妇联主席尹凤霞是个“文艺青年”,擅长广场舞编舞和快板,自己制作了《美丽庭院咱共建》,让村民在娱乐的同时,还了解到美丽庭院创建的意义。各级妇联执委通过这种

润物细无声的形式,引领全县妇女与新时代同行,为新目标奋斗,在新征程建功,做新时代新女性。

同力,“巾帼行动”赋能乡村振兴

“我们这个企业上下班时间比较灵活,不影响你接送孩子,请放心……”每一位职工入职时,刘阳都会对她说这句话。

刘阳是清平镇妇联执委,也是该镇顺盈鑫纺织用品有限公司负责人,在农村长大的她非常了解农村女性照顾老人、孩子的需求,所以她实行人性化的管理制度,目前顺盈鑫纺织用品有限公司为周边村庄的100多名女性提供了就业机会。

今年,高唐县妇联开展了乡村振兴巾帼行动,号召全县6300名妇联执委各尽其能,各出其力,全面服务乡村振兴。在开展的“助力稳就业、巾帼在行动”女企业家网络招聘推介活动中,14家企业提供了就业岗位420个。在美丽庭院创建活动中,高唐县159个行政村的妇联执委成立服务队,宣讲和普及健康卫生常识,针对脱贫户、孤寡老人等特殊群体,组织人员定期打扫房间、整

理庭院,充分利用自身行动引导群众讲文明、树新风,不仅美化了村内环境,也融洽了邻里关系。

同心,“暖心组织”提升幸福指数

近日,高唐县妇联执委组成的“爱心妈妈”团队来到琉璃寺镇儿童快乐家园开展结对帮扶活动,9名“爱心妈妈”除了带来书包、零食等礼物,还和孩子共同填写了“爱心联系卡”,建立起长期帮扶关系。琉璃寺镇农民有外出打工的习惯,因此留守儿童较多,针对这种情况,高唐县妇联专门在该镇建起儿童快乐家园,长期组织“爱心妈妈”开展结对活动,让留守儿童感受到社会的温暖。

高唐县妇联坚持打造“暖心组织”,暖心妇联建设成为该县各级妇联在组织建设中的自我要求。今年,全县12个镇街的妇女儿童家园开展了“暖心家园”五助项目,即助社区、助家庭、助老人、助妇女、助儿童,积极探索“妇联执委+专业社工+志愿者”的新型家园服务模式,从专业的社会工作视角为辖区的妇女儿童打造系列公益服务项目,让群众参与、受益,提升了大家的满足感和幸福感。

2021年第三季度“首都最美家庭”榜单发布

中国妇女报全媒体记者耿兴敏 发自北京 日前,由北京市委宣传部、首都文明办和北京市妇联共同主办的与幸福同行——2021年寻找“首都最美家庭”活动第三季度“首都最美家庭”榜单发布。爱岗敬业、热心照顾孤寡老人的快递员张义标家庭,为重大活动提供气象服务保障工作的何娜家庭,推广冰雪运动、普及冬奥知识的郭丹丹家庭,践行垃圾分类、助力绿色环保的郭俊杰家庭等60户家庭榜上有名。

2021年第三季度“首都最美家庭”在展现家庭和睦、孝老爱亲、科学教子、勤俭节约、邻里互助、热心公益等家庭美德的基础上,重点选树爱党爱国爱家、厚植家国情怀最美家庭,实践垃圾分类、创建美丽家园的绿色环保家庭,助力冬奥积极参与全民健身、推广运动理念的冬奥家庭,以及新业态新就业群体家庭等家庭典型。

张义标来自江苏淮安,他在做快递员期间接触到一位孤寡老人,多年来默默无闻照顾这位老人。他先后荣获首都劳动奖章、全国五一劳动奖章、全国劳动模范等称号。妻子是一名幼儿教育工作者,热爱自己的工作,用心照顾着孩子们。夫妻二人以身作则,经常带着女儿参加公益活动,参与垃圾分类宣传。全家人互敬互爱,用自己的方式诠释着“幸福”的含义。

据悉,与幸福同行——2021年寻找“首都最美家庭”活动自年初启动以来,以“月寻、季推、年选”的方式,常态化贯穿全年开展。每季度发布最美家庭季度榜单,同时在主流媒体实时张榜公布;年底揭晓命名200户年度“首都最美家庭”和“十大首都最美家庭”,并通过电视台专栏、事迹宣讲、媒体张榜等形式,宣传展示最美家庭故事,持续打造最美家庭榜样,以最美家风弘扬时代新风,推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。

沈阳揭晓2021年度“最美家庭”

中国妇女报全媒体记者贾莹莹 发自沈阳 10月11日,沈阳市文明办、沈阳市妇联共同举办了“家睦国兴 筑爱盛京”——2021年度沈阳市“最美家庭”揭晓活动。

此次揭晓活动通过播放“最美家庭”事迹短片、现场访谈讲述“最美家庭”故事、朗诵、歌舞等形式,将全市最美的家风故事和家风文化,多角度、艺术性地呈现在舞台上,深切表达了全市人民对追求美好幸福生活向往。他们中有夫妻携手、抗击疫情的全国家庭、全国抗疫“最美家庭”,投身乡村振兴、担任第一书记的辽宁省“最美家庭”,热心公益、爱心奉献的沈阳市“最美家庭”标兵户。

为持续引导广大家庭培育优良家风,促进家庭文明,从2014年开始,沈阳市妇联已经连续7年开展寻找“最美家庭”活动,累计选树各层级“最美家庭”948户,其中辽宁省“最美家庭”134户,全国文明家庭、五好家庭、“最美家庭”27户,他们爱党爱国、振兴乡村、投身抗疫、绿色环保、热心公益、科学教子、孝老爱亲,是全市375万户家庭学习的榜样。



2021年10月12日,在浙江省湖州市德清县莫干山镇“一针一线”中西艺术工坊,苗绣非遗传承人向当地农村妇女现场传授刺绣技艺。当日,中国妇女发展基金会在莫干山镇开展“一针一线”女性发展项目,通过女性手工艺传承人赋能培训、手工艺交流和产品展示等,传承手工艺刺绣技艺的同时,带动农村妇女增收致富,助力乡村振兴和共同富裕。

中国妇女报全媒体记者 姚改改/谢尚国 文/摄

广西百色:4000多调解员将家庭纠纷化解在基层

□ 中国妇女报全媒体记者 高峰
□ 陆文宝

广西壮族自治区隆林各族自治县天生桥镇播存村的时某兰与胡某军结婚多年,育有一女一子。本该是幸福美满的家庭,却因丈夫胡某军性格孤僻,经常对妻子时某兰恶语相向并施加暴力,导致时某兰无法忍受而提出离婚请求。

“百年修得同船渡,何况夫妻俩都有两个孩子了,是不是真的到了过不下去的地步?”隆林县妇联调解员李彩谷初接这起婚姻纠纷,感到棘手。她把整个家庭的情况仔细梳理,严正告诫胡某军家暴违法。同时,运用正确的家庭教育观念给两人进行细致分析,做双方思想工作,展开心理疏导,最终让丈夫意识到错误,真诚向妻子认错并取得谅解,一起

婚姻家庭纠纷就此成功调解。

“刚开始担心无法调和,我心理压力很大,但尝试用所学到的方法和技巧进行调解,感觉特别接地气,真管用!”李彩谷乐呵呵地告诉中国妇女报全媒体记者,她自从7月参加百色市相关培训,已经成功调解了两个婚姻家庭纠纷案例。如今,百色市经过专门培训的4000多名调解员正活跃在基层,着力打通基层婚姻家庭调解工作的“最后一公里”,真正将婚姻家庭矛盾纠纷解决在基层。

据了解,近年来百色市婚姻家庭矛盾纠纷日益凸显,基层调解缺乏有效手段,方法单一。

为把家庭纠纷化解在基层,今年7月至9月,百色市委政法委、百色市妇联联合开展了2021年“平安家庭·和谐百色”公益宣讲暨婚姻家庭纠纷调解技巧基层调解员培训班。在历时两个月的巡回培训中,全市政法系统、民

政系统、妇联系统、村(社区)人民调解委员会、基层网格员等共4028人参加了培训,重点掌握婚姻家庭纠纷的成因、类型、特点、调解目的、调解原则、调解方法以及调解技巧。

百色市妇联主席樊琳娜介绍,此次大规模培训探索了市域社会治理工作新模式,具有针对性、指导性、操作性,在广西率先实现全市各县(市、区)全覆盖、全领域巡回培训。“收获满满,培训使我掌握了婚姻家庭纠纷调解工作的系统理论和处理技巧,感觉以后的调解动力更足了。”今年新任那坡县城厢镇永乐村人民调解委员会主任农志东如是说。

学以致用,自今年7月以来,百色市共调解婚姻家庭矛盾纠纷52件,其中调解29起,调解率55.7%;达成纠纷处理共识22起,占比42.3%,有效地推动百色平安家庭建设,保障社会和谐稳定。

(上接1版)

共享文明:生态文明是人类文明发展的历史趋势

习近平主席的讲话特别提到云南大象北上及返回之旅,强调“中国将持续推进生态文明建设,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,建设美丽中国”。

与会代表表示,几十年来中国生态文明建设的奇游如一面镜子,折射出中国生态文明理念的深入人心和生态建设的显著成效。

“中国有尊重自然的传统,这种智慧从孔子到现在的中国领导人一以贯之。习近平主席高度重视人与自然的和谐,提出的生态文明思想令人钦佩。”联合国教科文组织驻华代表处代表夏泽翰认为。

“生态文明是人类文明发展的历史趋势,习近平主席这句话意义重大。”张永生说,过去一些西方国家把文明等同于工业文明、经济发展。习近平主席提出的绿色发展,是从生态文明视角重新定义发展,是以更宏大的视角、更长远的目光思考问题。

《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会气候行动高级别倡导者奈杰尔·托平认为,中国的生态文明理念将在推动全球生物多样性保护和环境保护的多边主义方面发挥重要作用。

“任何将(生态文明)这些美丽的中国思想带到更大舞台的行动,都很有帮助。我们

有一种非常强烈的需求,把经济嵌入到生态中去,而不是相反。也就是说,经济必须服务于生态,而不是生态服务于经济。”托平说。

共襄盛举:从承诺到行动,共建清洁美丽的世界

引领全球生物多样性治理新征程,习近平主席提出令人瞩目的“中国行动”——

率先出资15亿元人民币,成立昆明生物多样性基金;加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系;构建起碳达峰、碳中和“1+N”政策体系……

与会代表普遍认为,中国领导人提出行动精准“路线图”,为世界树立了很好的榜样。

“中国不是停留在政治承诺上,而是部署了具体行动,这对世界特别是发展中国家而言,是振奋人心的好消息。”夏泽翰说。

全球能源互联网发展合作组织副秘书长程志强表示,作为COP15主席国,中国成立昆明生物多样性基金,为解决全球特别是发展中国家生物多样性保护面临的资金难题提供了一种解决方案。

中国领导人的倡议,在与与会代表中产生广泛共鸣。

多国元首也发出了推动生物多样性保护的倡议,承诺行动。

“生物多样性保护需要足够的资金支

持,无论是公共领域还是私人投资,必须向生物多样性保护框架所确定的目标努力。马克龙介绍了法国的资金投入,希望全球已有的各类基金行动起来,以可持续的方式保护和治理生物多样性。

“保护大自然的健康,事关所有国家甚至全人类。”普京表示,俄方将采取行动,支持在保护动植物种群、大气和水资源等迫切问题上的国际合作,一定要照顾到发展中国家和最不发达国家的需要。

为切实应对气候变化,2020年9月,中国提出“双碳”目标;今年9月,中国宣布不再新建境外煤电项目;在此次领导人峰会上,习近平主席宣布“构建起碳达峰、碳中和‘1+N’政策体系”重大举措……

与会代表认为,中国宣布的一系列重大举措,展现出中国作为负责任大国的魄力、智慧和担当,提振全球信心。

“中国‘双碳’目标非易事,我们想见证并且学习中国科技创新上的成功经验,这对于发展中国家来说至关重要。”智利驻上海总领事克劳迪奥·加里多说。

行而不辍,未来可期。回望来路,不懈努力成就了中国特色生物多样性保护之路;面向未来,中国将继续与国际社会携手并进,实现人与自然和谐共生美好愿景,共同建设更加美好的世界。

(记者 熊争艳 于文静 王琳琳 高敬 韩梁 伍岳 成欣 潘洁 胡璐)