



点透新闻

# 反电信网络诈骗专门立法 五大硬招守护百姓“钱袋子”

□ 新华社记者 熊丰 任沁沁 刘硕

2020年,全国共立案电信网络诈骗案件92.7万起;案件造成群众损失353.7亿元;此类犯罪警情占全部刑事警情的比例超过40%……电信网络诈骗已成为群众深恶痛绝的第一大犯罪类型。19日,反电信网络诈骗法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这项法律针对惩治电信网络诈骗的难点出了不少硬招。

## 硬招一:如何加强部门统筹协调? 建立全链条整治工作机制

银行账户和手机卡“实名不真人”问题多年未根本解决;形形色色“黑灰产”斩而不绝;诈骗类型与各种新技术新应用相伴而生……打击治理电信网络诈骗急需有效的综合治理、源头治理。

1月至9月,全国共破获电信网络诈骗案件26.2万起,抓获犯罪嫌疑人37.3万名,同比分别上升41.1%和116.4%;6月至8月,发案数连续3个月实现同比下降……今年以来,各地各部门坚持综合施策,强化行业治理,切实形成整体合力,打击治理取得明显成效。

但同时也要看到,电信网络诈骗发案数量、群众损失仍保持高位运行,犯罪形势依然严峻复杂。

草案提出,国务院建立打击治理电信网络诈骗工作机制,统筹协调打击治理工作。有关部门应当密切配合,实现跨行业、跨区域协同配合、快速联动,有效防范电信网络诈骗活动。

中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示,反电信网络诈骗法草案规定各部门职责、企业职责和地方政府职责,加强协同联动工作机制建设,明确有关主体责任在內的专项法律责任,有助于推动形成全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈的打防管控格局。

## 硬招二:如何管住手机卡和银行卡“实名不真人”? 真实登记、尽职调查、不得买卖

一段时间以来,手机卡、银行卡大量非法开办、随意买卖,“实名不真人”问题突出,成为电信诈骗分子的重要工具。近年来,公安机关案件侦办中,缴获“两卡”动辄数十万张,这些手机卡、银行卡几乎全为“假实名”,均非开卡者本人使用。

去年10月“断卡”行动开展以来,公安机关累计打掉涉“两卡”违法犯罪团伙2.7万个,查处违法犯罪嫌疑人45万名;工信

部集中清理电话卡6441万张;人民银行组织清理异常银行账户14.8亿个。

推动实现“实名”又“真人”,草案规定了电话卡、互联网服务真实信息登记制度;建立健全金融业务尽职调查制度;明确规定任何单位和个人不得非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、银行账户、支付账户、互联网账号。对于实施上述行为的,有关主管部门可以实施惩戒。

## 硬招三:如何铲除“黑灰产”? 治理改号电话、非法设备、涉诈App等

近年来,电信网络诈骗犯罪滋生出买卖公民个人信息、非法收购贩卖“两卡”、架设“猫池”和GOIP设备、提供虚假平台和技术支撑、提供转账洗钱服务等一系列黑灰产业,黑灰产业又反过来“滋养”了电信诈骗,形成相伴相生的“利益共同体”。

一些犯罪团伙在国内购买大量的银行卡、电话卡以及企业对公账户,转运到境外用于实施电信网络诈骗等犯罪。

对此,草案加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理。治理改号电话、虚假主叫和涉诈非法设备;加强涉诈App、互联网域名监测治理;打击治理涉电信网络诈骗相关产业。

中国电子技术标准化研究院网安中心测评实验室副主任何延哲说:“草案加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理,打击治理涉电信网络诈骗黑灰产业,将有效挤压犯罪空间,铲除犯罪土壤。”

## 硬招四:如何加强预警防范? 预警劝阻、紧急止付、快速冻结制度将上升为法律规定

电信网络诈骗犯罪是可防性犯罪,预警十分重要。近年来,全国范围内铺开预警劝阻工作,将打击治理关口前移,及时点醒潜在受害人,守住“最后一关”。

今年以来,公安部日均下发预警指令9.6万条,成功避免1260万名群众受骗;成功拦截诈骗电话12.2亿次、诈骗短信14.1

亿条,共紧急止付涉案资金2770亿元。

为将实践行之有效的预警劝阻、紧急止付、快速冻结制度上升为法律规定,草案明确国务院公安部门会同有关部门建立完善电信网络诈骗涉案资金紧急止付、快速冻结和资金返还制度,明确有关条件、程序和救济措施。紧急止付、快速冻结、资金返还由公安机关决定,银行业金融机构、非银行支付机构应当予以配合。

“公安机关等有关部门当前的实践证明了对监测和预警的有效性。”中国信息安全研究院副院长左晓栋表示,在当前支付手段不断创新背景下,进一步构建并完善相关工作机制,在支付环节建立紧急止付、快速冻结和资金返还制度并上升为法律规定十分重要。

## 硬招五:如何治理跨境犯罪? 积极稳妥推进国际执法司法合作

随着打击力度的不断加大,境内大批诈骗窝点开始加速向境外转移。

草案提出,国家外交、公安等部门积极稳妥推进国际执法司法合作,与有关国家和地区建立快速联络工作机制,共同推进跨境电信网络诈骗犯罪打击治理。

为有力斩断非法出境从事电信诈骗活动“人员流”,公安部部署发起“断流专案行动”,截至目前,共打掉“3人以上结伙”非法出境团伙9230个,破获刑事案件4122起,抓获犯罪嫌疑人32854名。

“反电信网络诈骗犯罪已经成为国际警务的一个重要课题,要继续推动和加强国际警务合作,制定可行、完善的司法协作程序,有效解决电信网络诈骗犯罪追逃难的问题。”四川大学法学院院长左卫民说。

打击治理防范电信网络诈骗犯罪是一项系统性法治工程。彭新林表示,反电信网络诈骗法草案适应统筹发展与安全、维护社会管理秩序和保障人民群众财产安全的实际需要,既有机制化、常态化开展反诈工作提供法律依据,也是在法治轨道上惩治电信网络诈骗犯罪的创新实践。

/ 新闻链接 /

## 反电信网络诈骗法草案首次提请审议

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 反电信网络诈骗法草案10月19日提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议。草案共39条,坚持“小快灵”,急用先行,对实践中迫切需要的制度安排作出规定。

全国人大常委会法制工作委员会副主任李宁在作草案说明时介绍,犯罪分子利用新型电信网络技术手段,钻管理上的漏洞,利用非法获取个人信息、网络黑灰产业交易等实施精准诈骗,组织化、链条化运作,跨境跨区域实施,严重危害人民群众获得感、幸福感、安全感。

据介绍,本法主要是按照完善预防性法律制度的要求,针对电信网络诈骗发生的信息链、资金链、技术链、人员链等各环节加强预防性制度措施建设。

草案完善电话卡、物联网卡、金融账户、互联网账号有关基础管理制度。落实实名制,规定电话卡、互联网服务真实信息登记制度,建立健全金融业务尽职调查制度;对办理电话卡、金融账户的数量和异常办卡、开户情形进行限制,防范开立企业账户风险;有针对性地完善物联网卡销售、使用监测制度。

草案建立涉案资金紧急止付、快速冻结和资金返还制度;防范个人信息被用于电信网络诈骗;对潜在受害人预警劝阻和开展被害人救助等。草案规定,履行个人信息保护职责的部门、单位对物流信息、购物信息、贷款信息、医疗信息等可能被电信网络诈骗利用的重要信息实施重点监管和保护。公安机关办理利用个人信息实施电信网络诈骗案件,应当同时查证个人信息来源,依法追究相关人员和单位责任。

草案支持研发电信网络诈骗反制技术措施,统筹推进跨行业、企业统一监测系统建设,为利用大数据反诈提供制度支持。加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理。

草案明确法律责任,加大惩处力度。加大惩处非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、金融账户、互联网账号行为,实施惩戒措施;对违反本法规定依法追究刑事责任以及实施、帮助实施电信网络诈骗活动的法律责任作出衔接性规定;规定金融、电信、互联网企业违反本法规定制度措施的处罚;对有关企业因重大过错导致电信网络诈骗损失或者造成损失扩大的,规定依法承担相应民事责任。

# 北京冬奥会火种完成交接

新华社雅典10月19日电(记者肖亚卓 于帅帅)19日,北京冬奥会火种在希腊首都雅典的帕纳辛奈科体育场,由希腊奥委会交接给北京冬奥组委。北京冬奥组委特别代表——北京冬奥组委副主席于再清从希腊奥委会主席斯皮罗斯·卡普拉洛手中接过了火种。

“2008年3月30日,我们在这里接过北京奥运会的火种,并与全世界人民一道,举办了一届无与伦比的奥运会。13年来,我们大力弘扬奥林匹克精神,积极推广奥林匹克文化,传播奥林匹克知识,中国奥林匹克运动实现了极大发展。此刻,我们将接过北京冬奥会的火种。承载着奥林匹克精神的火种,将再次在长城内外展示传递,在中国大地上绽放和平和友谊的光芒!”于再清在当天的致辞中表示。

当天的仪式从中午12时许开始,按照惯例,先升旗并奏响奥林匹克会歌、中国以及希腊国歌,在现场进行演奏的是希腊著名的雅典爱乐乐团。随后,扮演最高祭司的希腊知名女演员克桑西·乔治乌手持橄榄枝引领着其他女祭司走进体育场。然后入场的是火炬手——2004年雅典奥运会亚军、希腊前女子水球运动员莫赖蒂。

莫赖蒂一手拿着橄榄枝,另一手拿着正在燃烧冬奥火种的“飞扬”火炬,跑过一个直道后将火种传递给了第二棒火炬手——中国前自由式滑雪空中技巧运动员李妮娜。李妮娜曾在2006年都灵冬奥会和2010年温哥华冬奥会上获得银牌,并在2005至2009年三次收获世锦赛冠军。

火炬传递的最后一棒交到了希腊越野滑雪和冬季两项运动员帕拉斯凯维·亚多普卢手上,这位即将年满43岁的老将仍然奋战在赛场上,并且已经获得了北京冬奥会越野滑雪的参赛资格。亚多普卢接过火炬后,跑向了赛道中间的火种盆,随后点燃火种盆,完成了体育场内的火炬传递。

在一段女祭司们的舞蹈后,希腊奥委会主席卡普拉洛斯和北京冬奥组委副主席于再清先后致辞。卡普拉洛斯表示,中国与希腊有着数千年的历史和密切的联系。奥运火种不仅将传递和平与友谊,同时还将带去希腊对中国的尊重以及美好祝愿。卡普拉洛斯还在现场用中文说:“希腊和中国是好朋友、好伙伴。”

“北京正在创造历史,成为第一个举办过夏季奥运会和即将举办冬季奥运会的城市。我们非常高兴,在这里将奥运火种交接给你们,我们也成了历史的一部分。”卡普拉洛斯说。

致辞结束后,最高祭司再次点燃火炬并将火炬交给卡普拉洛斯,后者再将火炬移交给于再清,标志着火种交接仪式顺利完成。

按照计划,北京冬奥会火种将保存在火种灯中,由北京冬奥组委代表团带回中国。

外交部发言人表示:

## 对美前国务卿鲍威尔逝世表示哀悼

据新华社北京10月19日电(记者成欣 潘洁)美国前国务卿克林·鲍威尔因感染新冠病毒引发并发症,10月18日去世,终年84岁。外交部发言人汪文斌19日在例行记者会上表示,鲍威尔前国务卿是美国资深外交家。“我们对他的逝世表示深切哀悼,对他的家人表示诚挚慰问。”

据悉,鲍威尔此前已完全接种新冠疫苗,去世前在位于华盛顿附近的马里兰州沃尔特·里德国家军事医学中心接受治疗。

鲍威尔是美国历史上第一位出任总统国家安全顾问、美军参谋长联席会议主席和国务卿的黑人。鲍威尔1987年12月至1989年1月任里根总统的国家安全顾问;1989年被时任美国总统老布什任命为参谋长联席会议主席;2000年小布什在总统大选中获胜后,提名鲍威尔为国务卿。

国务卿任内,鲍威尔主张发动伊拉克战争。2003年2月,鲍威尔在联合国安理会会议上拿出一管白色粉末作为“证据”,声称伊拉克正在研制“大规模杀伤性武器”。此后不久,美军入侵伊拉克。然而,美国至今未能证实伊拉克确实拥有这类武器。鲍威尔数年后在媒体采访中承认,他在联合国会议上的那次发言源自不确切的情报信息,是他的人生“污点”。

## 甘肃已对46万多人进行核酸检测 已检出样本均呈阴性

中国妇女报全媒体记者袁鹏 发自兰州 10月19日晚,甘肃省新闻办举行新闻发布会,公布兰州市、嘉峪关市、酒泉市及张掖市流调及核酸检测情况。截至19日16时,甘肃省共采集46万多人份样本、1000多份环境标本,目前已出检测结果的34万多人份样本及标本均呈阴性,其余结果待出。

10月17日以来,甘肃省嘉峪关市、酒泉市、张掖市出现涉外省确诊病例活动轨迹,兰州市新增新冠肺炎确诊病例并将2个小区调整为中风险区。疫情发生后,甘肃方面统筹协调,全力做好支持保障。甘肃省疫情联防联控领导小组“一办十一组”立即进入紧急运转状态,坚持24小时值班值守,落实信息日报零报告制度。国家、省级专家组密切协作,共同指导当地开展流调溯源、核酸检测、社区管控、隔离救治、信息发布等工作。省通信管理局、省公安厅协助开展大数据行迹排查。省卫生健康委连夜安排部署核酸检测装备、人员、试剂调配,紧急从全省范围内调配7台移动核酸检测车,抽调220名采样和核酸检测人员,支持嘉峪关开展全员核酸检测。

据悉,目前,兰州市中风险区已进行全员核酸检测,并追踪确诊病例密切接触者504人,在兰密接人员已隔离、采样,外地密接人员已转当地协查。同时,兰州市还有9所中小学暂时停课,排查涉及师生1.2万多人。

# “瓣瓣同心”向阳开

(上接1版)

如今,重点领域“三大突破”已结出累累硕果:——一体化交通网络“连起来”,“1小时交通圈”越变越大。

津石高速公路,天津和石家庄之间结束“折线跑”历史;在张家口,京张高铁将冬奥小城崇礼拉入首都1小时通勤圈。

七年多来,三地累计打通、拓宽对接路、“瓶颈路”2000多公里。津保城际、京承高铁等建成通车,京唐、京滨、津兴等一批铁路加快建设,“轨道上的京津冀”主骨架基本成型,协同发展有了坚强“骨骼系统”。

——生态环境“美起来”,“心肺之患”得到有效治理。

2019年1月,习近平总书记在雄安新区考察调研时登上秀林驿站平台远眺,齐晋雍高峡错落,经研林生态林比肩而立。他望着一株株摇曳的小树幼苗,欣喜地说:“绿水青山就是金山银山,雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值,增加吸引力。”

“抬头可见蓝天白云的日子成为常态。”这是京津冀居民越发明显的普遍感受。

2020年京津冀地区PM2.5平均浓度为44微克/立方米,比2014年下降51%。“以前只能看到河北监测数据。现在京津冀数据共享,不仅可以看到PM2.5组分监测数据,还可以看到未来空气质量预测数据,大大提高了联合预警准确性。”河北省生态环境应急与重污染天气预警中心高级工程师张良说。

——产业协作“串起来”,协同链条“联起来”。

“企业出生于北京,成长在天津,两地优势互补,发展空间广阔。”天津滨海新区卡雷尔机器人技术有限公司创始人尹利说。产品由北京研发设计,在天津或河北的基地制造总装,类似案例在京津冀不胜枚举。

在京津冀协同发展战略启动之初,习近平总书记就强调,要着力加快推进产业对接协作,理顺三地产业发展链条,形成区域间产业合理分布和上下游联动机制,对接产业规划,不搞同构性、同质化发展。

据了解,北京中关村企业已在津冀设立分支机构超过9100家,北京在津冀技术合同成交额累计超1600亿元。河北省有关部门数据显示,七年多来累计承接京津转入法人单位近2.6万个,产业活动单位近万个。

## 牢牢牵住“牛鼻子”释放“协同动能”

北京非首都功能疏解是京津冀协同发展的“牛鼻子”。“着力点和出发点,就是动一动外科手术,疏解北京非首都功能,解决‘大城市病’问题。”习近平总书记对“疏解”二字多次作出形象而深刻的阐释。

“从北京疏解出来后,公司产能扩大了,生产自动化、绿色化水平也明显提升。”法博进(中国)医药技术开发有限公司沧州工厂厂长孙国伟说,已建成的新生产线,产能是北京工厂的20倍。

疏解一般制造业企业累计近3000家,疏解提升区域性批发市场和物流中心累计约1000个;常住人口规模自2017年以来持续下降,2020年北京常住人口控制目标顺利完成……这些数字背后是北京七年来提升减质量发展作出的努力。

北京市发改委主任、市京津冀协同办主任谈绪祥说,非首都功能疏解为北京高质量发展创造了空间,科技、信息、文化等领域“高精尖”产业新建市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。

如今的雄安新区,进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的阶段,200多个重大项目全力推进,高峰时有20多万建设者日夜奋战,到今年底启动区域城市框架将初步显现……

在通州北京城市副中心,北京市级机关35个部门共1.2万人搬入副中心办公;清华大学五道口金融学院、中国人民大学东校区等一批优质教育资源导入;北京友谊医院等医疗机构通州院区陆续开诊;截至今年9月底,运河商务区已注册企业1.4万余家……

京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人表示,按照总体工作部署,从今年起将以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点,分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解,努力在“十四五”期间形成一批标杆性项目,为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

## 构建新机制“协同红利”惠及百姓

不久前,一名六岁女童在北京儿童医院保定医院顺利完成自体造血干细胞移植。“跨省托管”六年来,北京儿童医院专家7000多人次下沉至保定,帮助保定培养起一支高水平医护队伍,接诊了一大批疑难病患者。

建设一个为了人民更美好生活的京津冀,一直是习近平总书记心中的牵挂。

“坚持以人民为中心,促进基本公共服务共建共享。要着力解决百姓关心、涉及切身利益的热点难点问题,优化教育医疗资源布局。”习近平总书记对京津冀协同发展提出明确要求。

通过强化政府引导,引入市场机制,创新合作方式,一批重点公共服务项目“跨省过河”落地实施:

——教育合作不断加强。河北与京津采用集团办学、学校联盟等方式开展合作交流;高等教育深入合作,先后组建京津冀工业院校、师范院校等9个创新发展联盟……

——医疗卫生协作紧密。京津冀医疗机构不断推进双向转诊和检查检验结果互认,医疗保险转移接续和异地就医服务取得重要进展。

——文化旅游协同推进。京津冀共同培育打造一批以长城和大运河为主题的特色文旅产品和线路,共同塑造长城、大运河国家文化公园品牌。

更深刻的变化,是思维的变化和体制机制的创新。

2015年4月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议强调,要加快破除体制机制障碍,推动要素市场一体化,构建京津冀协同发展的体制机制,加快公共服务一体化改革。

七年多来,协同新空间不断拓展,区域协作加速推进。北京通州区与河北廊坊北三县一体化高质量发展建设加快,北京城市轨道交通线路首次跨省延伸到河北境内。

今年7月,天津滨海新区与河北沧州渤海新区签订协议,决定就30项商事登记事项和涉企经营许可事项实施“跨省通办”,群众办事不再“两头跑、折返跑”。

以人民为中心的价值导向,为京津冀协同发展赋予新的时代内涵,让这片古老又现代的土地焕发温暖的民生亮色。

2021年初,习近平总书记在北京、河北考察,主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会并发表重要讲话,强调推动京津冀协同发展,努力在交通、环境、产业、公共服务等领域取得更多成果。

京津冀协同发展从谋思路、打基础、寻突破起笔。面向未来,机遇无限,也需要滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的魄力。京津冀协同发展必将不断开创新辉煌。

(参与记者:闫超磊 郭宇晴 王怀怀 黄江林)