

## 云南楚雄州妇联推进“美丽庭院”创建

# 巾帼助力，汇聚乡村“变美”力量

□ 中国妇女报全媒体记者 周玉林

走进云南省楚雄彝族自治州牟定县新桥镇的马厂村委会闻知村，一幢幢特色民居鳞次栉比，房前屋后绿树成荫、干净整洁。村民杨明春说：“感谢党和政府的好政策，让我们住进了新房子。县、乡、村妇联的同志还到家里来教我们如何进行卫生清洁、庭院美化，生活环境越来越美，现在我们村就像个大花园。”

2021年，楚雄州妇联紧紧围绕实施乡村振兴战略目标，持续开展“美丽庭院”创建活动，全面完成三年创建目标任务。通过培树妇女生态文明意识，宣传引导广大妇女以家庭为阵地，以庭院为载体，以小家美带动大家美，以家庭面貌的焕然一新促进农村精神文明建设，不断巩固提升、推广扩大示范成效，实现庭院美化、家居整洁、环境舒适、生活和谐的目标，助推人居环境整治取得实效。

### 以“标准化”推动创建工作

以“垃圾定投、庭院美丽、移风易俗、家训添彩、文明修身、家庭和睦、邻里守望、热心公益”为总体创建标准；以“工作规范有序、村容村貌整洁、村庄绿化有序、家庭积极参与、实施长效管理”为示范村标准；以“居室整洁靓丽美、庭院布置协调美、低碳节能环保美、家风家训风尚美、明理贤德家教美、热心公益行为美、邻里守望互助美”为示范户标准。

## 新疆妇联驰援山西灾区1000个暖心包

中国妇女报全媒体记者王江平 发自乌鲁木齐 10月19日，新疆妇联举行驰援山西灾区妇女用品捐赠仪式。

当日，新疆妇联将筹集配置价值26.5万元的1000个暖心包发往山西省妇联，转送到受灾妇女儿童手中，传递来自天山南北的爱心善举，让灾区群众感受到来自新疆人民的关怀和温暖。

新疆妇联党组书记王丽霞在捐赠仪式上称，近日山西省多地遭遇持续降雨，给人民群众生命财产安全造成了巨大损失，灾情牵动着新疆各族姐妹的心，新疆妇联闻“汛”而动，发扬“一方有难、八方支援”的传统美德，第一时间筹措资金，配置捐赠暖心包，用实际行动同山西受灾妇女儿童和家庭守望相助。

“暖心包配置过程中充分考虑灾区妇女儿童的实际需求，装有棉被、床单、手套、袜子等日常生活用品，助力山西受灾妇女儿童渡过生活难关。”王丽霞说。

捐赠仪式上，新疆棉花协会常务副会长彭长明向新疆妇女儿童发展基金会捐款4.9万元，定向用于山西灾区妇女儿童。新疆棉花协会收到新疆妇联驰援山西灾区的活动倡议后，广泛宣传动员会员单位积极奉献爱心，14个棉花生产企业纷纷积极响应伸出援手，踊跃捐款助力受灾妇女重建家园。

## 江西铅山化解信访难题 维护妇女合法权益

中国妇女报全媒体消息 “真的是太感谢你们了。”黄女士对江西铅山县信访局的工作连连夸赞，“我是第一次通过信访的渠道表达诉求，没想到县信访局这么重视，这么快就帮我解决了问题。”

黄女士退休前是铅山县傍罗乡卫生院的干部，1988年3月从卫校毕业后，分配在当地一家乡卫生院工作，后因单位经济效益不好，只好外出打工。2003年9月，因乡镇合并，黄女士未在岗，其人事编制未能办理入编手续。快到退休年龄，黄女士到相关单位办理退休手续未果，将严重影响未来的生活保障。考虑到其诉求的合理性，铅山县信访局立即启动信访案快结快办机制，不到10天，铅山县编办按照编制案制管理同等工资待遇，会同人社局、社保局做好参保费测算及办理参保事宜，给出黄女士正式答复，解决了黄女士以后的生活顾虑。

据了解，铅山县信访局强化责任落实，紧盯妇女类信访积案，通过清单管理、分类施策、多元化解等手段，切实保障铅山妇女群众诉求依法及时解决。一年来，该局认真排查梳理上级交办和自排涉及妇女权益的信访案件36件，并按照“属地管理、分级负责”原则，建立领导牵头的工作专班，针对妇女诉求的不同，制定化解方案，依托县信访局4个女干部，建立“女信访干部+妇联干部+公益律师”服务机制，定期对信访人开展政策解释，提供法律支持。目前铅山县信访局已成功化解妇女信访积案25件，有力维护了妇女的合法权益。

(周亦之)

为确保创建有“标”可照，楚雄州妇联明确各类创建标准，通过开展“扮靓我的家”环境整治行动、“关爱我的家”志愿服务行动、“美化我的家”美丽提升行动、“文明我的家”家风培育行动，引导广大农村妇女和家庭从“我”做起，以个人的文明进步带动家庭的文明进步。

在打造“美丽庭院”过程中，楚雄州市午镇各村妇联执委率先从自己家做起，严格执行村党总支“五行量化”“红黑板”“村规民约”等制度，建立了镇、村、组、户四级网格化管理，激发了由妇女党员带头，妇女同胞积极参与的合力，让“美丽庭院”创建工作真正落到实处。

在注重创设标准的同时，楚雄州妇联也注重宣传教育，确保创建有“声”可听。编发《美丽庭院示范点创建宣传册》，图文并茂引导全州广大农村妇女姐妹共同建设宜居家园。充分发挥网站、新媒体和村(社区)宣传栏、乡村小广播、妇女之家等宣传阵地作用，广泛宣传发动广大妇女和家庭积极参与“美丽庭院”创建。

### 因地制宜保障“标本兼治”

楚雄市三街镇背阴村村委会小广庄村是一个彝、汉杂居的小山村。由于村子地处边远山区，加之村民普遍文化不高，思想观念落后，家庭环境质量差等问题。楚雄市、镇妇联结合小广庄村实际，制定了“五化一好”(道路硬化、村庄绿化、墙面美化、环境净化、村风良好)的创建目标，采取“政府主导、妇联牵头、部门支持、

群众参与”的工作模式，坚持标本兼治，深入推进“美丽庭院”创建活动落地落实。

通过几年的努力，如今的小广庄村基本实现了家家户户和谐温馨、室内洁净美化、庭院物品有序。

在丰富活动内涵，确保创建有“质”可保中，全州各级妇联组织紧紧围绕“党建带妇建、妇建促党建”的工作思路，把各村党员大会、村民代表会、群众会、妇女之家活动与创建“美丽庭院”有机结合，因地制宜开展创建活动。充分发挥妇联主席、专兼职副主席、执委、巾帼志愿者等力量，引领妇女群众集中清理自家庭院，开展各类比赛、主题活动、定期培训、检查监督，从而确保了整治效果常态化、长期化。

在元谋县，“美丽庭院”创建活动开展几年来，打造州、县精品示范村67个，创评“美丽庭院”示范户779户……

通过强化示范引领，确保了创建有“样”可学。通过全面发动、争创示范、重点培育，打造一批有亮点、有特色、可复制、可借鉴的“美丽庭院”在全州推广。2019年以来，全州妇联系统累计共创建州级“美丽庭院”示范村60个、州级“美丽庭院”示范户600户；创建县级“美丽庭院”示范村737个、县级“美丽庭院”示范户9780户。

### 培树典型引领文明新风

班会菊是姚安县光禄镇班刘屯屯村的妇



## 五谷画进校园

10月20日，河北省唐山市丰南区西河小学学生在制作五谷画。

近年来，河北省唐山市丰南区将五谷画引入学校课堂，设为校本课程，丰富学生校园生活。

新华社记者 骆学峰/摄

## 扎根一线 零距离服务

# 武汉打造“三全”“四有”婚姻家庭辅导服务站

□ 中国妇女报全媒体记者 强洪  
□ 庄亚丽 余竞

“婚姻家庭辅导服务站，既可以扎根在社区、村一线，也可以建设在与妇女儿童维权、婚姻家庭事务密切相关的职能部门窗口或部门，零距离服务有需求的妇女群众和广大家庭成员，实现‘三全’‘四有’。”日前，湖北省武汉市婚姻家庭辅导服务站建设现场推进会在东西湖区人民法院召开，武汉市妇联副主席雷萍向中国妇女报全媒体记者介绍，“三全”，即服务婚姻家庭关系全过程，参与家事纠纷化解全链条，由窗口到社区进家庭的工作全覆盖；“四有”，即有专业资质队伍，有项目化运作，有长效培训机制，有良好服务效果。

当天的推进会，来自该市各区妇联分管主席、权益部长及社区(村)婚姻家庭辅导服务站负责人代表、项目负责人80余人参加了会议。参会人员参观了东西湖区人民法院与东西

湖区妇联联合建设的婚姻家庭辅导服务站。服务站在诉前、诉中等环节介入婚姻家庭纠纷调解、心理疏导、法律咨询等服务，采用“线上+线下”的方式免费为有需要的家庭和群众提供婚姻家庭辅导服务，发挥法院和妇联的职能优势，提高调解效率，最大限度挽回濒临破裂的家庭，妥善化解家庭纠纷，有效修复家庭关系。

推进会通过视频观摩形式，让参会人员观摩学习了东西湖区长青街华星社区婚姻家庭辅导服务站从法治宣传、调解服务、心理疏导、关爱帮扶、家风家教、队伍建设等六个方面的服务情况，以及径河街长墩堤社区婚姻家庭辅导服务站提供家事调解、心理疏导和法律咨询三大功能服务的工作经验。

记者了解到，截至目前，武汉市提档升级了1900个社区(村)婚姻家庭辅导服务站，开展婚姻家庭辅导7000余件次，采取“446N”工作法：进行“四级联动”，强化阵地保障；实现“四位一体”，强化队伍保障；实施“六项机制”，强化机制

保障；采取“N个举措”，强化活动保障。通过隐患排查、预防化解、危机干预等工作方法，运用“法律+心理”双辅导手段，线上线下为1806户家庭提供婚姻家庭辅导服务。

武汉市各区根据各自特点开展了亮点多多的婚姻家庭辅导服务工作。东西湖区多措并举搭建平台，以务实之举推进婚姻家庭辅导服务站建设；江汉区推进常态化运行建制，促进婚姻家庭辅导服务影响力更大；硚口区推进专业队伍赋能，不断深化婚姻家庭纠纷化解工作，提升婚姻家庭辅导服务能力；武昌区积极推进项目运作落地，使婚姻家庭辅导服务美誉度更高。这些工作的开展，收到较好社会效果，更好地以家庭和谐促进了社会稳定。

下一步工作，武汉市将继续巩固婚姻家庭辅导服务站提档升级效果，加强阵地建设，注重长效机制；注重工作的品牌化，鼓励提倡各区妇联在工作中找到自己的发力点；提高队伍素质，打造“金牌家事调解员”活动品牌等。

三年来，全州各级妇联组织积极引导家庭成员转变自身形象，转变生活方式，转变思想观念，有效激发群众比学赶超的内在动力，通过“美丽庭院”创建活动，使广大农村家庭既有清新雅致的环境美，又有良好家风的精神美；使“美丽庭院”里的笑声，成为传承良好乡风、弘扬时代文明、建设美丽楚雄的时代新风尚。”楚雄州妇联党组书记、主席阿明仙说。

## 河北张家口用小晶体托起大民生

# “复明12号”为困境妇女带来光明和新生

□ 中国妇女报全媒体记者 周丽婷

现在，河北省张家口市万全区阳门堡村71岁的冯彦英，不仅可以看报纸了，还扶起缝纫机修改了不合身的衣服。“‘复明12号’，让在黑暗中挣扎的人又见到光明了。”她高兴地说。

冯彦英告诉中国妇女报全媒体记者，因为妇联组织宣传到位，村里人都知道“复明12号”这辆“神”车，它让好多农村妇女受益。

“技术一流、服务一流。”来她家串门的同村妇女、72岁的吕彦娥对“复明12号”也是赞不绝口，“专家们可辛苦了，在车里做手术，地方小，但他们却安排得井然有序，还对患者礼貌有加。一上午做几十个手术，都不休息。”

一辆流动眼科手术车，新车跑进旧车，旧车又换新车……15年来，“复明12号”15次驶进张家口市、县(区)，成功为11679名白内障患者免费提供了白内障摘除及人工晶体植入手术，为她们的晚年生活送去光亮和幸福。

张家口市妇联二级调研员路剑英向中国妇

女报全媒体记者介绍，2006年，张家口市妇联积极协调，争取到母亲复明工程项目。这是河北省妇联依托中国妇女发展基金会捐赠的流动眼科手术车，由省直属机关第一门诊部白内障超声乳化中心有多年经验的医生和护士组成专业医疗队伍，为贫困白内障患者进行免费手术的惠民项目。

在张家口，特别是坝上地区，白内障患者的发病率很高，大多年龄在60岁以上，家住农村，属低收入家庭。一些患者因承担不起费用，只好一年年往后拖，结果越拖越严重。

为了保证好项目惠及更多的人，在项目实施过程中，张家口下辖县(区)妇联每次都全员出动，全力以赴。万全区妇联主席靳翠莲说：“区妇联干部分工合作。每次手术前期，区妇联通过村级大喇叭、乡村妇联摸底等多种途径广泛宣传，确保广大群众和家庭对白内障手术项目实施的知晓率。”

为确保病患报名信息无遗漏，各县区妇联以乡镇为单位，对患者进行实名登记。为确保

登记病患实现初检百分百，妇联对摸底登记的人员在手术前1个月组织到区医院进行术前检查，对符合手术条件的患者建立病例档案。为使手术效果达到最佳状态，妇联还会在手术前3天进行电话提醒，并由“复明12号”眼科专家再次对每位手术对象进行全面复查审定。术后，妇联还会组织开展“回头看”。

15年来，张家口市、县(区)妇联一任接着一任抓，组织宣传、术前筛查、后期服务工作始终有序开展……

每年6月到8月，“复明12号”医疗队总要走遍张家口各个县区。每天，他们要做30多例手术。少任务重，不是在工作，就是在赶赴下一站的路上……

## 新两纲解读

之九

□ 陈涛

《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》(以下简称“新儿纲”)“儿童与福利”领域设立了新的目标和策略措施，相比上轮纲要有较大提升，令人振奋。

一是明确了基本建成适度普惠型儿童福利制度体系这个核心。与上轮纲要提出的“推动儿童福利由补缺型向适度普惠型的转变”目标相比，新儿纲明确提出“基本建成适度普惠型儿童福利制度体系”，这是一个重大进步。可以预期，若“适度普惠”“制度体系”这两点在未来十年通过努力都得以实现，我国儿童福利必将实现跃升性质变，并将继续推动我国儿童福利进一步发展。“基本建成适度普惠型儿童福利制度体系”奠定了初步完善的新型制度框架，同时，随着我国进入全面建设社会主义现代化国家的新阶段，需要进一步提高儿童福利水平，构建适度普惠型儿童福利制度体系，为儿童福利提供制度保障，解决儿童福利不平衡不充分与广大儿童及其家庭对美好生活的需要之间的矛盾。另一方面，与经济社会发展水平相适应也是应有的原则，发展儿童福利应当坚持既尽力而为又量力而行，将儿童福利放在经济社会全局中统筹把握好各方关系。此外，从现实可能性或可行性来看，由于上个十年各级党委、政府已经实施了大量向适度普惠型儿童福利体系转变的政策、制度探索创新与实践，为我国适度普惠型儿童福利制度体系积累了相当的基础，新的十年予以明确，正当其时，可以更好地指导工作，更加自觉地凝心聚力推进实施。

二是强化了政府责任，提出了更高要求。在制定完善并推动落实有关政策制度，实现基本公共服务均等及可及，推动落实基层儿童保护机制等方面，新儿纲对各级政府和相关部门进一步发挥主导作用，更加担当作为提出明确要求，要求担负更大责任。我们可以预期，各级政府和相关部门在儿童福利方面将会更积极作为、更活跃。这或许就是学者们所说的儿童事宜上“国家亲权”及其实践的明显增强扩大，政府担负起对儿童更多的照顾和保护职责(包括广义的保护)。适度普惠型儿童福利制度本身就意味着国家对儿童福利的责任范围与程度的扩展和提升，更加需要政府的力量。新儿纲对此做出准确判断，并将其具体化为有关目标和策略措施。同时这种认识与把握也展现出辩证合理性：尽管政府责任是重要的、基础的，但儿童福利不可能仅靠政府，儿童生活在家庭、社区和社会环境中，家庭、社区和社会环境中的各种力量、因素都直接或间接地影响着儿童及其福利，因而他们(乃至儿童自身)也需要承担责任、发挥作用，共同促进儿童福利改善和实现。新儿纲相关策略措施中，有关基层儿童保护机制及运行、儿童救助、福利服务，甚至一些基本公共服务，都强调发挥多部门、多主体，特别是相关社会组织或其他社会力量的共同作用。新儿纲还就家庭、社区等的职责义务做了明晰界定，如：家庭监护责任，社区和各类组织机构的强制报告义务等。总的来看，新儿纲对儿童福利制度体系如何具体组织实施，对各方权责关系的把握与界定，较为清晰合理。这必将成为未来十年儿童福利工作提供重要指引，为实现构建新型儿童福利制度体系，为探索建立组织运行体系提供坚实支撑。

三是凸显了对“服务”的重视。服务与建成适度普惠型儿童福利制度体系这一核心目标密切相关，目标达成有赖于通过服务实现。纲要对服务的强调和阐述全面细致，就是为突出了新的儿童福利制度体系中，除经济和物质层面外，特别重要的正是各种有效可及且专业性的服务，而这恰恰是过去我们体系中的短板，急需尽快补强。新儿纲从服务项目和内容、服务阵地设置、服务队伍、服务机制等方面详尽而明确地提出要求，其中不少颇有新意。比如将“专业化”作为儿童福利服务工作的追求，还有对基层、对社区儿童服务和保护的强调，也是上轮纲要中少见的。这既是基于我国多年来儿童福利方面的经验教训，又与合理适当的新型制度体系总目标要求一致，是新儿纲的重大改进，必将指引我国儿童福利迈进新阶段，实现“高质量发展”。

在多种服务中，新儿纲特别突出强调了托育服务，将其作为家庭福利和儿童发展的重要保障。党中央国务院对我国人口发展做出新的重大战略部署，并提出生育、养育、教育、住房、财税等系列配套政策措施。新儿纲提出持续增加托育机构和托位数量的目标并制定相应策略措施，既与党中央国务院重大部署做好衔接，又积极回应广大家庭新需求新期盼，是应对我国人口变化“照顾赤字”乃至“照顾危机”的及时敏锐举措，也是主动回应国家社会新时期发展和长远可持续发展的有效安排。通过调动政府、企事业单位、社区、社会组织、个人等各方力量，因地制宜开展托育服务、增加托位供给，将贯彻落实国家方针政策与推动儿童福利事业发展紧密相连，顺势而为、顺势而上，借政策利好进一步提升儿童福利水平。

总之，新儿纲“儿童与福利”领域以建设适度普惠型儿童福利制度体系这一核心目标为统摄，全部目标和策略措施有机贯通、切实落实，是一个有机整体。在政府相关部门大力推动和有效贯彻落实下，必将在今后十年有力推动适度普惠型儿童福利制度体系建设，大大促进我国儿童福利事业发展，更为广泛惠及同在蓝天下的所有儿童及其家庭。

(作者系中国社会科学院大学教授，国务院妇女儿童办公室儿童工作智库专家)

## 适度普惠，引领中国儿童福利迈进新阶段