



焦点关注

湖南9部门联合发文——

这类人，不得从事密切接触未成年人工作

◆密切接触未成年人单位，应当对本单位工作人员和拟聘用人员是否存在性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录的情况，按属地原则向所辖区内的基层公安机关或其派出机构进行查询。定期查询至少保证每年一查。

◆对于拟聘用人员存在机制规定的违法犯罪行为的，应当不予录用。如果是正在办理中的案件，相关人员应当暂缓录用，并及时跟进案件处理结果。在职人员定期查询存在这类违法犯罪行为的，应当及时解聘。

邵伟 李立 朱敏

“经密切接触未成年人单位审查，发现拟聘用人员存在性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录的，应当不予录用。”“对于本单位在职工作人员，查询发现其具有上述违法犯罪记录的，应当及时解聘。”“密切接触未成年人单位应当严格落实密切接触未成年人单位工作人员从业查询制度，并定期向行政主管部门报告工作开展情况”……

近日，湖南省人民检察院、省教育厅、省公安厅、省民政厅、省人力资源和社会保障厅、省卫生健康委员会、省市场监督管理局、共青团湖南省委员会、省妇女联合会9部门联合发布《湖南省关于落实密切接触未成年人单位工作人员从业查询制度的工作衔接机制》(以下简称从业查询工作机制)。按照从业查询工作机制的要求，相关部门将对全省密切接触未成年人单位的工作人员——包括在职员工及应聘者在内的相关信息进行查询。如果发现存在性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录，将被限制或禁止其从事与未成年人密切接触

的相关职业。

这些人员，将被清除出密切接触未成年人单位

“从业查询工作机制的出台，是湖南贯彻落实未成年人保护法中规定的密切接触未成年人单位工作人员从业查询制度的重要举措之一。我们希望这个工作机制能够排查发现有违法犯罪前科人员特别是性侵害前科的重点人员，把他们排除在密切接触未成年人单位之外，从源头减少他们侵害未成年人的可能性。”湖南省检察院第九检察部主任刘志红表示。

据了解，此次湖南9部门联合出台的从业查询工作机制共11条，对密切接触未成年人的行业范围、情况查询内容和处理方式，以及各相关单位在落实从业查询制度方面的具体职责进行了明确规定。

该机制规定，密切接触未成年人单位，应当对本单位工作人员和拟聘用人员是否存在性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录的情况，按属地原则向所辖区内的基层

公安机关或其派出机构进行查询。定期查询至少保证每年一查。

“主要是看应聘者及在职员工是否有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录。”刘志红介绍，其中，性侵害类犯罪包括强奸罪、负有照护职责人员性侵罪等在内的11个具体罪名。虐待类犯罪包括虐待被监护人罪等在内的4个具体罪名。拐卖类犯罪包括拐卖妇女、儿童罪等在内的3个具体罪名。暴力伤害类犯罪包括故意杀人罪、故意伤害罪等在内的6个具体罪名。而违法类记录主要是指违反治安管理处罚法相关规定，实施的猥亵、虐待家庭成员，引诱容留、介绍卖淫等违法行为。

“相关人员有这一类违法犯罪行为的，从业查询工作机制规定，单位要根据实际情况，进行相应处理。”刘志红说，对于拟聘用人员存在第5条规定的违法犯罪行为的，应当不予录用。如果是正在办理中的案件，相关人员应当暂缓录用，并及时跟进案件处理结果。在职人员定期查询存在这类违法犯罪行为的，应当及时解聘。而且，这种解聘属于特别法规定(未成年人保护法第62条)的法定解聘事由，不受劳动合同法某些条件的约束。

犯罪主体中，与未成年人有密切接触的比例高

湖南大学犯罪学研究所所长王燕飞教授参与了此次从业查询工作机制的论证和研究工作。在他看来，湖南9部门出台的从业查询工作机制是一项接地气并且具有现实操作性的工作机制，“这是一种在立法基础上，可以真正落地的工作衔接机制。机制的设计，可以充分整合社会力量，帮助预防犯罪，提高全社会防范对未成年人犯罪的自觉性和主动性。”

王燕飞曾经针对2019年判决的476个

性侵未成年人犯罪案件进行研究。根据这些案件的数据，在499个犯罪主体中，与未成年人有密切接触的犯罪主体占很大比例，“因为这些犯罪主体与未成年人有密切接触，令性侵犯更容易得手，而且由于长期密切接触的关系，此类案件往往呈现时间长且受害未成年人多的特征。”

“我国正在积极建立侵害未成年人违法信息库以及不断推进入职查询机制。要确保终身禁业规定的落地，需要推动入职查询制度在全国范围实施，侵害未成年人违法信息库的建立是必不可缺的。”王燕飞说，这次湖南出台的从业查询工作机制重点针对性侵害类犯罪、虐待类犯罪、拐卖类犯罪、暴力伤害类犯罪等，而这4类犯罪是当下侵害未成年人犯罪中最为典型的类别，值得重点关注和预防。

密切接触未成年人单位工作人员从业查询制度对“害群之马”的清理效果显而易见。四川省教育厅日前在答复政协委员提案时透露，在比对筛查的117.6万名教职员工等学校从业人员中，排查发现了有违法犯罪前科人员特别是有性侵前科的重点人员101人。

好的制度，还需要好的落实和执行

不少法律界人士认为，侵害未成年人案件强制报告制度和密切接触未成年人单位工作人员从业查询制度(有些地方称为“密切接触未成年人行业从业禁止制度”)，是目前保护未成年人的最坚实有效的两面法治盾牌。

但再好的制度，也需要好的落实和执行。前不久，长沙长郡中学老师段某某猥亵学生一案引爆舆论。公众在谴责“狼师”的同时，纷纷质疑涉事学校是否履行了侵害未成年人案件强制报告制度的义务和责任。

从受害女生发生的网帖来看，段某某的猥亵行为发生在2020年暑假。而2021年8

月17日，长郡教育集团文郡洋沙湖中学官微发布的《声明》称，该教师曾在高一年级代课3个月，7月16日前，段某某还在该学校工作。这就说明，在2020年暑假猥亵学生后，段某某又换了个单位，继续到长郡教育集团文郡洋沙湖中学执教。

在湖南省妇联副主席方琼看来，如果各级各部门能够将从业查询工作机制在全省执行落实到位，像段某某这样的“狼师”，应该再也没有机会进入教育等密切接触未成年人的行业单位，向学生伸出罪恶的黑手。

王燕飞表示，从业查询工作机制的最大意义，在于给未成年人的健康成长提供更为安全的法治环境，也希望保护未成年人工作加强部门合作，真正提升到整个社会乃至国家的层面。

随着时代不断发展，社会分工不断细化与创新，越来越多的新职业诞生，因此如何界定好与未成年人密切接触的职业范畴是一个需要关注的问题，过宽的界定不利于犯罪人回归社会就业权的保障，过窄的界定又不利于性侵犯的预防。

“虽然从业查询工作机制根据未成年人保护法第130条进行了规定，但除了规定的教育机构、培训机构、技能训练机构、救助机构以及医疗机构外，在现实操作中，还应关注如游乐园、儿童游泳池、儿童购物中心等儿童游乐机构。”王燕飞表示。

在方琼看来，信息查询与从业禁止是湖南未成年人保护中的重要防线。而作为与未成年人接触最为密切的家长和老师，应当在预防未成年人受侵害中发挥更为重要的作用，应当引导家庭和学校在未成年人保护体系中切实履行好自身职责，形成家、校、社的三方合力。“湖南此次出台的从业查询工作机制，开创了具有湖南特色的密切接触未成年人行业从业查询及禁止制度，将为预防未成年人免遭侵害构筑起坚实的‘防火墙’，有效呵护未成年人健康成长。”

地方传真

江苏召开涉案未成年人家庭教育指导工作新闻发布会

“熊家长”不愿管不会管？检察院联合妇联送指南

中国妇女报全媒体记者 茹希佳

涉案未成年人是未成年人中的小众群体，虽然量小，却不容忽视。今年6月1日，新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》正式实施。这两部法律和日前全国人大常委会第三十一次会议表决通过的《中华人民共和国家庭教育促进法》，都将关注点聚焦在未成年人家庭保护，特别是涉案未成年人的家庭保护应该如何进一步强化。

11月4日，江苏省检察院、省妇联联合召开加强涉案未成年人家庭教育指导工作新闻发布会。据江苏省检察院党组成员、副检察长俞波涛介绍，2020年以来，全省检察机关共对1986名涉案未成年人监护人、487名未成年被害人监护人、291名严重不良行为未成年人监护人开展家庭教育指导，已帮助1555个家庭改善亲子关系，给“不愿管”“不会管”的“熊家长”送去了指南。

强机制建设 确保涉案未成年人家庭教育指导规范运行

2020年3月，江苏省检察院、省妇联出台了《关于联合开展家庭教育工作的实施意见》(以下简称《意见》)，明确了有关强制亲职教育的适用条件、程序、方式、教育内容、保障措施，督促、帮助、指导涉案未成年人父母或其他监护人依法履行监护职责。

江苏省妇联副主席沈梅向中国妇女报全媒体记者介绍，《意见》下发后，各地妇联组织积极配合检察机关，结合本地实际，从机制建设着手，出台细化实施意见，参与事前事中事后的家庭教育指导。同时发挥部门优势，加强与公安、法院、民政、村(社区)等单位组织的沟通，不断完善强制亲职教育的工作链条，强化对有需求的未成年人及家庭的关爱和帮扶力度。

据统计，2020年以来，江苏全省各地已联合有关部门制定家庭教育指导文件44份，召开专题会议84次。

为强化家庭教育指导工作的刚性，泰州市高港区检察院、无锡市惠山区检察院、连云港市赣榆区检察院等在全国率先探索“督促监护令”制度，对在办案中发现的涉案未成年人家庭监护不力情况，依法制定



检察官对家长进行亲职教育。

督促监护令，要求监护人定期接受家庭教育指导，对仍不依法履行职责的，建议公安机关进行行政处罚。截至目前，各地检察机关已制发督促监护令79份，均取得预期效果。

抓因人施策 提高涉案未成年人家庭教育指导工作专业化水平

张家港在全省率先出台《关于责令未成年人监护人接受家庭教育指导实施办法》，积极探索涉案未成年人家庭教育工作的“张家港模式”。

张家港市妇联主席秦真智介绍，市妇联依托张家港市家庭教育服务中心实施“家长第二课堂”项目，针对不同涉案未成年人家庭，制定“必修+选修”学习指导清单，引导监护人完成不少于60微课时的线上学习；分析每个家庭实际需求，提供每月不少于两次的定制化、精准化线下辅导，时间一般为3个月，最长的持续了一年。

截至目前，已为42户家庭提供了家庭

教育指导服务，接受过家庭教育指导服务的家长普遍认为“通过学习掌握了家庭教育的先进理念和方法”“家庭教育服务有帮助”；其中超过90%的家庭认为“家庭教育服务很有帮助”“亲子关系有明显改善”。

常州市检察机关建立“三色评估”机制，通过对涉案未成年人家庭进行家庭环境量表测试，调查亲子是否分离、家庭关系是否和谐、监护人品行等8项指标，依据发案原因与家庭教育不当的关联程度，将涉案家庭分为“绿黄红”三个风险等级，采取不同家庭教育指导措施。

重以案释法 帮助更多家长走上正确家教之路

发布会上，泰州市高港区检察院第一检察部主任汤晶萍介绍了一起未成年人周某甲、周某乙辍学后，在成年人张某某的提议下，三人在小区内盗窃汽车内财物的案件。最终，该院对周某甲作出附条件不起诉决定；周某乙还没有达到刑事责任年龄，

不构成犯罪，但是他在此前曾多次实施盗窃行为，经该院建议，公安机关对周某乙进行了行政处罚。

案结事了。检察官邀请妇联组织共同对未成年人犯罪成因开展社会调查，发现两个“熊孩子”背后是“彻底放弃”式的家庭教育。周某甲在家庭的打骂教育之下，心理叛逆严重，16岁便辍学，没有正当工作，经常夜不归宿，沉迷娱乐场所，他的父母因为无力管束，也就渐渐放任不管。周某乙父母离异后跟随父亲，父亲却长年在外打工，对周某乙几乎不管不问，甚至不愿意配合检察机关对周某乙的帮教，“必须要对这两名孩子开展犯罪预防和临界预防，首先就要改善他们的家庭教育环境，纠正‘不愿管’‘不善管’的难题。”

为了督促他们的“熊家长”承担起监护职责，高港区检察院向两人的家庭发出《督促监护令》。《督促监护令》明确告知，长期不管孩子，放任孩子自暴自弃，这些监护不到位行为违反了未成年人保护法，属于违法行为；《督促监护令》列出具体要求，责令监护人依法履行好监护职责；《督促监护令》同步送达公安机关和社区，各方合力对监护人执行情况进行跟踪回访。

为了帮助“不善管”的父母提升监护能力，该院会同区妇联和泰州市阳光心理服务中心聘任了3名心理咨询师，为二人家庭提供量身定制的家庭教育指导。为期3个月的专业指导，涵盖了亲子沟通技巧、家长情绪管理、家庭责任担当、亲子共同成长等课程，并由三方共同跟踪、评估家庭教育成效。

针对周某甲家庭亲子关系紧张、教育方式简单粗暴，开展“一对一”心理疏导、“身份互换”模拟、“周末家长课堂”。经教育指导，周某甲自愿跟随父亲学艺，各方面表现良好，家庭关系和谐，生活走上正轨；针对周某乙父亲监护长期缺位、线下辅导不便，邀请心理老师线上开展“家长角色与担当”心理讲座，辅以案释法微电影。经教育指导，周某乙父亲将其带至无锡一同打工并加强监管，开始了新的生活。

目前，江苏各地结合涉案未成年人犯罪案件情况，针对重点群体、重点问题加强预防性家庭教育指导，通过研发特色课程、拍摄微电影、上线网络专栏推送家庭教育指导知识等多种方式，达到培育一批、带动一片的效果。

播报

马怡璇

为切实加强家庭安全用电意识，提升广大妇女防范电信诈骗网络诈骗、侵犯公民个人信息等新型违法犯罪及抵制网络谣言的能力，近日，国网新疆电力有限公司和国网新疆信通公司围绕“网络安全为人民，网络安全靠人民”主题，联合邀请乌鲁木齐市市民西路社区妇女群众开展了“安全人我心”电网体验师活动。

活动中，国网新疆电力有限公司和国网新疆信通公司邀请妇联人员、社区妇女群众作为“电网体验师”走进变电站、输电线路等现场，实地观看智能巡检机器人和无人机，感受人工智能、大数据等技术与电网的深度融合。由网络安全专业人士结合刷卡办电、刷脸办电等新型办电缴费方式，带领广大妇女群众初步了解网上缴费过程中的身份认证、传输加密、访问控制等用户个人信息安全防护手段，以及实时感知、可视可控、精益求精的数据传输过程，深度体验电网网络安全保障新模式。

讲解员向社区妇联及妇女群众讲解网络诈骗、网络谣言等违法犯罪的性质和危害，并就安全用电、智能运维等问题与“电网体验师”进行了详细交流。此次活动通过面向当地群众、妇女代表发放宣传册、开展现场知识问答等形式以案说法，宣传贯彻网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规内容，旨在引导广大妇女儿童和家庭安全用电，抵制网络谣言、违法有害信息，提高网络安全意识和自我防护能力，营造了网络安全人人有责、人人参与的良好氛围。

“在互联网与人们生活关系如此密切的今天，我们的一举一动都与网络密不可分。高科技手段为电力发展以及我们的生活带来了方便，但与此同时也带来了风险，我们每个人都应该提高网络安全意识，共建互联网安全空间。”一位参观团成员说道。

国网新疆电力举办社区妇女‘安全人我心’活动