

焦点关注

告别“同命不同价”

湖南省人身损害赔偿标准城乡统一

邵伟

同一起交通事故中,两名受害者因为户籍的城乡差异,获得的赔偿可能相差数十万元。“同命不同价”,这个因户籍性质不同而产生的“衍生物”,曾经不知使多少“草根”感到无奈与心酸。

不过,“同命不同价”的情况在湖南将成为历史。

“同命不同价”将成为历史

日前,湖南省高级人民法院发布《关于进一步推进人身损害赔偿标准城乡统一试点工作》的通知(以下简称《通知》),要求:将人身损害赔偿标准城乡统一试点工作范围扩大至湖南省全辖区,将试点案件类型范围扩大至所有人身损害赔偿类民事纠纷;各法院应按照政府统计部门公布的湖南省上一年度城镇居民人均可支配收入标准计算残疾赔偿金、死亡赔偿金,按照湖南省上一年度城镇居民人均消费性支出标准计算被扶养人生活费;本通知标准从2021年11月1日开始执行,11月1日之前已进入二审或再审程序的案件仍按原标准执行。

“同命不同价”长期以来一直是人民法院在审理人身损害赔偿案件时无法回避的问题,其弊端显而易见。

法律面前人人平等,生命和身体没有“贵贱”之分。“生命健康无价,但人遭遇‘飞来横祸’造成伤亡的时候,它似乎又是无价的。这个‘价值’用何种标准计算呢?”长沙市天心区人民法院员额法官童广峰介绍说,依据2004年5月1日施行的《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》,死亡赔偿金和伤残赔偿的标准是依照“继承损失说”的理论。按照该理论,因受害人死亡或伤残,导致继承人能够继承的财产预期落空,为了填补这种损失,依据地域、城乡、年龄的差异,产生了数量不等的死亡和伤残赔偿金。但是,这种死亡赔偿金和伤残赔偿金

◆《通知》规定,在湖南省全辖区内所有人身损害赔偿类民事纠纷统一按照城镇居民计算残疾赔偿金、死亡赔偿金以及被扶养人生活费。

◆《通知》不只是在机动车交通事故纠纷案件中进行统一,更进一步推进到所有的人身损害类赔偿纠纷,降低了受害人的举证成本,是法律适用的巨大进步。

数量的差别,尤其是其中城乡的差别,是对不合理城乡二元结构的进一步承认,加剧了城乡不平等的事实,在人民群众朴素的“同命同价”诉求和“法律面前人人平等”的质问面前,显得十分不接地气。

“因城乡标准悬殊,在司法实践当中,受害人为了获得高昂的赔偿金,侵权人为了避免高昂的赔偿金,往往会在赔偿金的数额上出现较大的分歧。”童广峰说,这些分歧的产生,加剧了社会矛盾,增加了当事人的开支和成本,致使损失进一步扩大,并进而加重了法院无谓的负担。“随着这次人身损害赔偿标准城乡统一试点规定的出台,必将在避免当事人损失、减轻司法资源负担、增进社会和谐上产生积极的作用。”

一笔“不同价”的伤残赔偿金

2019年1月23日,在长沙县榔梨街道一处公租房内部道路上发生一起交通事故,一辆小车在行驶中撞上正在步行的夏某,造成其腿部严重受伤。经过90多天的住院治疗,夏某才得以康复,但身体还是不可避免地落下了十级伤残。然而,身为益阳农村户籍的夏某,却只获得了2.8万元的伤残赔偿金。而如果按当时城镇居民人均可支配收入标准计

算,其伤残赔偿金则高达7.3万元。

依据最高人民法院一庭《关于经常居住地在城镇的农村居民因交通事故伤亡如何计算赔偿费用的复函》:人身损害赔偿案件中,残疾赔偿金、死亡赔偿金和被扶养人生活费的计算,应当根据案件的实际情况,结合受害人住所地、经常居住地等因素,确定适用城镇居民人均可支配收入(人均消费性支出)或者农村居民人均纯收入(人均年生活消费支出)的标准。受害人虽然户口在农村,但在城市经商、居住,其经常居住地和主要收入来源地均为城市,有关损害赔偿费用应当根据当地城镇居民的相关标准计算。

根据《最高人民法院关于适用<中华人民共和国民事诉讼法的解释>》第四条规定,公民的经常居住地是指公民离开住所地至起诉时已连续居住一年以上的地方,但公民住院就医的地方除外。

据夏某表述,他在长沙一物流站点从事临时搬运工作。身为临时搬运工的夏某没有与用人单位签订劳动合同、没有固定的工资发放证明,没有办理暂住证,没有去社区登记,也没有完税凭证。最终,法院审理后认为,夏某系农村户口,而且没有充足的证据证明其经常居住地和主要收入来源地均为城

市,故按照2018年农村居民人均可支配收入计算伤残赔偿金为28186元。

然而,该案判决3个月之后,2019年9月12日,湖南省高院便开始在长沙、岳阳、常德、郴州4个地区两级法院就机动车交通事故责任纠纷案件开展统一城乡居民赔偿标准试点。

彰显法律的公平与正义

法律专业人士认为,此次在湖南全省范围推进人身损害赔偿标准城乡统一,既有助于实现对城乡居民人权利平等保护,又有利于进一步促进社会的公平正义。

湖南省高院此次发布的《通知》规定,在湖南省全辖区内所有人身损害赔偿类民事纠纷统一按照城镇居民计算残疾赔偿金、死亡赔偿金以及被扶养人生活费。“而在此之前,湖南省只在部分试点地区的机动车交通事故责任纠纷中,按照城镇居民标准统一计算残疾赔偿金、死亡赔偿金,导致在试点地区还需区分是否属于机动车交通事故纠纷,只有在机动车交通事故纠纷案件中才按照城乡统一的标准进行计算,也导致湖南省的地级市赔偿标准差异化。”北京德和衡(长沙)律师事务所唐小立律师说。

唐小立认为,随着城镇人口生活范围的不断扩大,原有的赔偿标准导致在城郊居住以及收入来源于城镇的进城务工人员存在较大困难,城镇居民和农村居民的赔偿金额差异较大,在一定程度上导致受害人误以为司法不公。湖南省高院发布的这一《通知》,不只是在机动车交通事故纠纷案件中进行统一,更进一步推进到所有的人身损害类赔偿纠纷,降低了受害人的举证成本,是法律适用的巨大进步。“这一《通知》再结合之前的湘高法发〔2021〕2号文件——《湖南省道路交通事故损害赔偿项目计算标准(试行)》《湖南省道路交通事故主要情形损害赔偿比例(试行)》,湖南省首次统一了交通事故类案件的赔偿尺度,彰显出法律的公平与正义。”

播报

成都市检察院发布未成年人检察工作白皮书

成都市检察机关最大限度挽救涉罪未成年人,对犯罪情节轻微的涉罪未成年人依法适用“少捕慎诉慎押”刑事政策,建立临界预防、家庭教育、分级处遇和保护处分有机衔接的分级干预机制。完善涉罪未成年人观护帮教,结合涉罪具体情形、罪错行为特点和教育矫治规律,制定有针对性的帮教方案。

白皮书明确提出要加大力度侵害未成年人专项保护。开展性侵害未成年人犯罪专项法律监督活动,加快完善未成年被害人“一站式”工作机制。通过检察建议、公益诉讼、联合督导等方式,督促相关部门加强对营业性娱乐场所等重点场所管理。

中国妇女报全媒体记者 任然

近日,成都市人民检察院以“云发布”形式发布《成都市人民检察院未成年人检察工作白皮书(2020)》(以下简称白皮书)。

“为深入分析新时代未成年人司法保护工作出现的新情况,面临的新问题,从而以更强的政治自觉、法治自觉、检察自觉,加大未成年人检察供给侧结构改革力度,构建全面、全程、立体的未成年人司法保护体系,经过系统梳理总结,成都市检察院第九检察部编纂形成了白皮书。”成都市检察院相关负责人介绍。

白皮书首先对2020年涉未成年人案件情况进行了分析。分析显示,2020年,成都市检察机关办理未成年人犯罪案件呈现新趋势。案件数量稳步下降,受理审查逮捕、审查起诉人数均呈现下降态势。涉嫌犯罪类型、罪名相对集中,侵犯财产类、妨害社会管理秩序类、侵犯公

民人身权利类占移送审查起诉案件的94.9%。其中,共同犯罪占比37.1%。犯罪年龄以高龄未成年人犯罪为主,16周岁以上未成年人占移送审查起诉人数的86.7%。

侵害未成年人犯罪虽然总体上得到有效遏制,但未成年人保护工作依旧任重道远。白皮书显示,侵害未成年人犯罪逐年下降,审查逮捕、审查起诉侵害未成年人犯罪人数稳步下降。侵害未成年人人身权益案件比重高,侵害人身权益犯罪占侵害未成年人犯罪比例为93.1%,其中在性侵未成年人案件中,犯罪嫌疑人与被害人之间存在监护、师生、邻居、同学等特定关系的“熟人”比例较高。

白皮书对2020年成都市检察机关重点开展的相关工作进行了梳理总结。2020年,成都市检察机关最大限度挽救涉罪未成年人,对犯罪情节轻微的涉罪未成年人依法适用“少捕慎诉慎押”刑事政策,建立临界预防、家庭教育、分

级处遇和保护处分有机衔接的分级干预机制。完善涉罪未成年人观护帮教,结合涉罪具体情形、罪错行为特点和教育矫治规律,制定有针对性的帮教方案。

“新时代未检工作面临新的挑战,主要表现在法律监督作用需进一步提升,专业化、规范化相对发达地区尚存差距等。”白皮书介绍,下一步,成都市检察机关将以成立市未成年人保护工作领导小组为契机,加强巩固未成年人保护成效,更好服务全市经济社会发展大局。

其中,明确提出要加大力度侵害未成年人专项保护。开展性侵害未成年人犯罪专项法律监督活动,加快完善未成年被害人“一站式”工作机制,推动在性侵未成年人案件办理中达成共识。通过检察建议、公益诉讼、联合督导等方式,督促相关部门加强对营业性娱乐场所等重点场所管理。把“一号检察建议”监督落实与强制报告、入职查询落实有机结合。

图片新闻

冬闲人不闲 留守妇女忙挣钱

11月13日,在赤水市长期镇康桥社区,当地妇女在扶贫车间钩织产品。初冬时节,贵州省赤水市长期镇的返乡青年、留守妇女在家忙着做刺绣、钩织手工艺品、手提包、绒鞋等产品,到处是一派“冬闲人不闲”的忙碌景象。

近年来,赤水市长期镇在巩固脱贫攻坚成果中,实施“党建引领+巾帼巧手”工程,免费对返乡女青年、易地扶贫搬迁留守妇女进行手工钩织、刺绣等实用技术培训,拓宽增收渠道;同时采取订单模式回收产品进行“线上+线下”销售,带动群众实现“挣钱顾家两不误”。

新华社发(杨洋/摄)

畅言

新华社记者 姜琳

随着年终岁尾的临近,保障农民工等劳动者不被欠薪问题再次为人们所关注。

日前,根治欠薪冬季专项行动正在全国开展,至2022年春节前,在全国范围对欠薪问题实施集中专项治理。让辛勤奔波的人们足额拿到报酬,是法治社会应有之义。必须千方百计破解欠薪问题,对欠薪特别是恶意欠薪者从严从重惩处。

每一份工资,都事关个人权益和家庭幸福,关系社会和谐稳定。近年来根治欠薪工作取得明显成效。但受疫情和外部环境不确定性影响,近期部分行业企业欠薪有所抬头,房地产企业欠款导致的欠薪风险加大,校外培训机构裁员伴随的欠薪问题增多,给治理欠薪带来新挑战。

不管是老问题还是新情况,都需进一步畅通维权渠道。近日一些地方公布省市县三级劳动保障监察举报投诉地址及电话,并将在2022年春节前实行举报电话24小时值班制,无疑带了个好头。当前,小程序“全国根治欠薪线索反映平台”已可随时跨地区接受投诉,各级人社部门要及时核查处置举报信息,降低劳动者维权成本。

遏制欠薪,需进一步强化违法惩戒。以工程建设领域和其他欠薪易多发行业企业为重点,全面排查工资支付等制度落实情况。对查实的违法行为,要加大违法惩戒力度,形成有效震慑。对可能涉及恶意欠薪的,依法查询相关单位金融账户和相关当事人房产、车辆情况,对查实涉嫌拒不支付劳动报酬罪的,及时移送司法机关,追究刑事责任。

让被欠薪者拿到工资返乡过年,还需进一步化解赢了官司却拿不到钱的问题。每解决一笔欠薪,就能帮助一个家庭。各地要统筹协调同级司法机关实施集中执行活动,推动裁决判决执行到位。

镜鉴

美国一印第安人寄宿学校逾百名死亡学生身份确认

新华社华盛顿11月14日电(记者邓仙来)据美国媒体13日报道,美国内布拉斯加州研究人员近日确认了当地历史上一所印第安人寄宿学校中死亡的102名学生的身份,这些学生大多是年幼的孩子。

据内布拉斯加州当地媒体报道,研究人员日前确认了历史上该州热那亚市一所印第安人就读的联邦寄宿学校中死亡的102名学生的身份。该州官员呼吁联邦政府负起责任,调查并公布印第安人受迫害真相。

参与调查的内布拉斯加大学林肯分校历史学教授玛格丽特·雅各布斯表示,该校学生实际死亡人数可能远高于当前数字,很多学生死于包括肺结核在内的疾病。

据报道,这所学校建于1884年,1934年关闭。在1932年学校鼎盛时期,在校学生数量达599人,年龄从4岁至22岁不等。学校关闭后,其档案或被毁或失散,给调查工作带来困难。雅各布斯说,上述死亡学生的姓名信息是从旧报纸上核实的。研究人员已分析了数千份史料,尚未发现关于死亡学生的官方记录。

同时,内布拉斯加州印第安人事务委员会正与该州相关部门合作寻找死亡学生墓地。该委员会执行主任朱迪是一名印第安人后裔,她说印第安人受迫害的历史真相过于残酷,掩盖那段历史已成为美国国家层面的“集体意志”。她表示,政府应该负起责任,倘若找不到死亡学生墓地,政府应承认那些印第安学生在校死亡的史实。

随着邻国加拿大数所原住民寄宿学校大量死亡学生从墓地被发现,美国内政部于今年6月发起“联邦印第安人寄宿学校真相倡议”项目,旨在调查美国印第安人寄宿学校虐待学生真相,并协助寻找死者墓地。

