



有效提升退役军人人事档案服务管理水平

——相关负责人解读《关于加强和改进退役军人人事档案管理工作意见》

□ 新华社记者 张汨汨

退役军人事务部、教育部、财政部、人力资源社会保障部、国家档案局、中央军委政治工作部、中央军委国防动员部近日联合印发《关于加强和改进退役军人人事档案管理工作意见》(以下简称《意见》)。退役军人事务部相关负责人23日接受专访,对相关政策进行解读。

问:为什么要制定出台《意见》?
答:一是推进退役军人工作高质量发展的需要。贯彻落实习近平总书记关于退役军人工作重要论述,推进工作高质量发展,需要把做好退役军人人事档案管理工作作为一项重要基础工程来抓,积极适应军地相关改革,围绕退役军人人事档案管理工作,进一步完善政策措施,健全工作机制,夯实基层基础。

二是维护退役军人合法权益的需要。退役军人人事档案事关退役军人就业安置、待遇核定等切身利益,事关做好退役军人服务保障、安全保密、帮扶援助等具体工作。随着退役军人各项优惠政策的制定出台,退役军人人事档案的价值作用日益凸显,需要及时补齐政策“空白点”,连通工作“衔接点”,有效提升退役军人人事档案服务管理水平。

问:《意见》对哪些具体事项进行了规范?

答:按照于法周延、于事有效的原则,根据《中华人民共和国退役军人保障法》《中华人民共和国档案法》《干部人事档案工作条例》《军队档案条例》等法律法规规定,《意见》重点对明确职责分工、规范档案交接、严格档案审核、实行分类管理、有序转接档案、

完善基础设施、建立数字档案、改进日常服务等8个方面进行了明确和规范。

问:退役军人人事档案移交和审核有哪些规定?

答:根据《中华人民共和国退役军人保障法》规定的安置方式,《意见》明确退役军人人事档案由军队相关单位政治工作部门区分转业、逐月领取退役金、复员、自主就业、安排工作、退休、供养等不同安置方式,向退役军人事务部门和相关部门进行移交,并要求退役军人人事档案按规定通过机要渠道邮寄或派专人取送,严禁由退役军人本人自行携带。同时,《意见》对军人退役时军队相关单位整档审核以及退役军人事务部门和相关部门接收人事档案后的审核分别提出了要求,确保档案真实准确、军地工作无缝衔接。

问:《意见》实施后新移交的退役军人人事档案如何管理和存放?

答:《中华人民共和国退役军人保障法》明确,安置地退役军人事务部门应当按照国家人事档案管理规定,接收、保管并向有关单位移交退役军人人事档案。据此,《意见》提出,本意见实施后移交的退役军人人事档案,按照分类归集、属地管理的原则,根据不同安置方式确定相应管理机构。其中,对于转业军官、安排工作退役士兵、复学的普通高等学校在校学生退役士兵的人事档案,分别由退役军人接收安置单位和学校进行管理,退役军人事务部门仅留存数字档案;移交人民政府安置的退休军人和集中供养退役军人的人事档案,由安置地退役军人事务部门委托所属军休服务管理机构、优抚医院存放管理;作其他方式安置的退役军人人事档案,由安置地

退役军人事务部门委托所属退役军人服务中心存放。

问:《意见》实施前存放在相关部门的退役军人人事档案如何交接?

答:按照积极稳妥、循序渐进的原则,对《意见》实施前存放在其他部门的退役军人人事档案,由军队相关单位退役军人事务部门牵头,指导所属退役军人服务中心会同原档案保管单位进行全面摸底造册,建立工作台账,制定转接计划,分批分步进行交接。考虑到此项工作的复杂性,《意见》明确各地可在有条件的地区先行试点,再逐步推开,原则上于2023年底前完成。同时,为避免档案重复移交和保持工作的连续性,《意见》明确,对已经存放在各级档案馆的退役军人人事档案,由其继续管理;对已设置自主择业军队管理服务机构的地区,自主择业军队转业干部人事档案仍由其继续管理。

问:《意见》实施前因特殊原因由退役军人本人保存的人事档案如何处理?

答:考虑到此项工作的特殊性,《意见》明确实行一事一批,按照个人自愿申请、县级审批的程序办理,并规范了具体流程,统一了《退役军人人事档案移交申请表》式样。同时提出对于退役军人根据审核交接后的人事档案提出相关待遇申请等事项的,由安置地退役军人事务部门按照一事一审的原则,商军地有关部门对相应档案材料另行审核。

问:关于基础设施完善和档案数字化工作有何要求?

答:一方面,聚焦退役军人人事档案管理服务需要,《意见》要求各级退役军人事务部门要按照相关标准加快档案库房建设,夯

实硬件基础。对自建库房确有困难的地区,提出可继续委托档案管理机构暂时保管退役军人人事档案,同时要加快协调推动自建档案库房工作,兼顾了工作的原则性和灵活性。另一方面,为提高退役军人人事档案管理服务信息化水平,《意见》要求各级退役军人事务部门要按照相关技术标准,对退役军人人事档案分类进行数字化工作。即:对于本意见实施后县级以上退役军人事务部门新接收的年度退役军人人事档案,以及由军休服务管理机构、优抚医院、自主择业军转干部管理服务机构等部门管理的退役军人人事档案,由相关退役军人事务部门指导所属退役军人服务中心于2025年底前完成档案数字化工作。

问:在改进退役军人人事档案日常工作方面有哪些要求?

答:《意见》要求各级退役军人事务部门根据人事档案法规规定,因地制宜,聚焦档案收、管、存、用、安全、保密等事项,建立健全符合国家档案标准、体现退役军人特点的人事档案管理服务制度,确保工作有章可循、有据可依。提出地方各级退役军人服务中心要明确承担退役军人人事档案日常保管利用工作的机构和人员,逐步建立完善“统一存放、免费服务”工作机制,优化办理流程,提高服务质效。同时,对暂时委托档案机构管理的退役军人人事档案,要求退役军人事务部门结合工作实际,制定托管办法,确保档案存放管理安全、使用规范便捷。退役军人人事关系和劳动关系按有关法律法规执行。

最高法下发指导意见

整治年底不立案 坚决做到零容忍

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 11月23日最高人民法院举行全国法院整治年底不立案新闻发布会。“对年底不立案坚决做到零容忍。”最高人民法院庭长、诉讼服务中心主任钱晓晨说,对来访、来信、12368诉讼服务热线等途径反映或者监测预警发现的年底不立案问题,各级法院将坚持刀刃向内,一查到底。

据介绍,2015年以来,人民法院全面实施立案登记制改革,最高人民法院要求全国法院对依法应当受理的起诉,做到“有案必立、有诉必理”。钱晓晨介绍,调研发现,年底不立案问题成因复杂,受案多少、审判执行压力大等客观因素影响,存在着思想认识不到位、制度执行监督不彻底等问题,主要表现为搞变通限制立案,以调代立、不立不裁、限号立案等。

据介绍,近日,最高人民法院给全国法院下发指导意见。意见坚持人民至上,注重系统治理,通过一系列“组合拳”,推动整治年底不立案问题走深走实;聚焦问题症结,拓宽监督渠道,严肃追责问责。

年底立案难与人民法院案件数量不断增长也有关系。最高人民法院审判管理办公室副主任刘树德介绍,2021年1月1日至11月15日,全国法院共受理案件3051.7万件,同比2020年同期,新收案件数量增长10.8%。结案2391.9万件,结案数增长6.9%,未结案件659.8万件。全国共计约12.7万名员额法官,人均受理案件240件,人均结案188件。

(上接1版) 聂海胜、刘伯明、汤洪波同志是其中的杰出代表,他们听令景从、矢志报国,不畏艰险、团结协作,向世界展示了强大的中国精神、中国力量。聂海胜同志3次执行载人飞行任务,2次担任指令长,成为首位在轨100天的中国航天员。刘伯明同志十余年如一日砥砺坚守,两度飞天圆梦,此次任务2次出舱活动。汤洪波同志扎实训练、艰苦磨砺,在第二批航天员中首个出舱活动。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的卓著功绩,中共中央、国务院、中央军委决定,给聂海胜同志颁发“一级航天功勋奖章”,给刘伯明同志颁发“二级航天功勋奖章”,授予汤洪波同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

聂海胜、刘伯明、汤洪波同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋,是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召,全党全军全国各族人民要以他们为榜样,学习他们爱党报国、忠诚使命的坚定信念,学习他们勇担重任、勇攀高峰的革命精神,学习他们矢志不移、追求卓越的高尚品格,学习他们严谨细致、精益求精的务实作风,勇于探索、敢于胜利、自信自强、守正创新,为党和国家事业发展贡献更多智慧更大力量。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的二十大精神 and 十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神,奋发有为、扎实工作,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗! (新华社发)

以更加昂扬的姿态迈向新征程建功新时代

(上接1版)

“相信在《决议》的指引下,每一个党员都能够将自己和中华民族伟大复兴的事业结合起来,做出自己点滴的贡献,从而汇聚成推动民族进步国家富强的巨大洪流。”中广核研究院有限公司反应堆工程软件研究所副所长王婷表示。

全国五一劳动奖章获得者、中粮贸易北良公司李文与同事一同收看了全会报道,当听到党中央发出“为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗”的号召时,她和同事们禁不住起身鼓掌,“我们自己是新时代‘追梦人’的一员感到无比骄傲!”

满怀信心,踏上新的赶考之路

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

伟大成就坚定必胜信心,伟大梦想凝聚奋进力量。

作为一名核工业人,中核集团中国核电工程有限公司核化工研究设计院院长段宏亲身感受到我国核工业的发展变迁:党领导我们实现了核工业从无到有,由弱变强的成长和突破。如今,看到很多年轻人把“两弹一星”元勋、核工业老前辈等科技工作者作为追捧的“偶像”,段宏更加深刻体会到党和国家对科技工作、对核事业的重视和认可。“聚焦新时代,作为一名核工业人、一名科技工作者,我将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持自主研发为主,突破和掌握核心技术,通过体系转型升级助力科技创新,努力实现‘三新一高’的发展目标。为实现中华民族伟大复兴的中国梦,作出新的更大的贡献。”

“《决议》中有关‘科技强军’‘武器装备现代化’的描述,给以强军为首的我们这些航天人提出了更高的要求。”全国航天建功标兵、北京航天长征飞行器研究所飞行

器结构设计组组长及红娟随着学习《决议》的感知深入,身上的民族自豪感和使命担当感更加强烈。她表示,在当今和平发展的时代主题下,我们更应发扬航天三大精神,自主创新,接续奋斗。“武器装备建设是一项实打实、硬碰硬的事业。唯有奋斗,方能实现强军首责;唯有奋斗,方能夯实我国和平发展的大好局面;唯有奋斗,方能实现中华民族伟大复兴的中国梦。”

大庆油田第二采油厂女职工刘丽深刻认识到,以习近平同志为核心的党中央领导人民创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就,在这样的大好环境下,只有把个人融入时代发展的大局中,才能在“干好活、带好人、办好事”中凝聚共识力量。在工作中,刘丽坚持把帮助员工提升技能、助力企业创新创效当作责任使命,大力开展资源挖潜创新和技术交流活动,促进技术融合,助推成果应用。9年间,“刘丽工作室”吸引油田531名各类人才加入,共取得技术革新成果1048项,创效1.2亿元。

近来,李文持续战斗在抗击疫情、保障粮食安全的第一线。作为中粮集团基层单位的粮食工作者,她深刻体会到党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,取得了全面建成小康社会的伟大成就,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。“坚决把好食品安全关、质量安全关,以担当作为走好新的赶考之路”是李文对自己提出的新要求。

奋发图强,同心奔赴伟大梦想

勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想。

吴亚东所在的单位专门从事建筑工程技术研究与开发,与“人民的美好生活”息息相关,“我们在装配式建筑技术、绿色建筑、智慧城市等领域开展的研究都是为

了让建筑更加智慧、更加节能、更加低碳环保。相信通过我们的不懈奋斗和努力,会让人民的生活更加美好,这也是我的奋斗方向!”

奋斗在中国移动基层一线的陈巧玲始终牢记刻在移动人血脉中的红色通信初心。她坚定地说,将继续努力发挥一枚“螺丝钉”的作用,落实公司数字化转型要求,为客户提供舒心、贴心、暖心的“心级服务”,将追求714平方公里海域上一万多渔民的获得感、幸福感、安全感作为使命,让海上营业厅成为海上渔村与世界连接的信息“加油站”,为筑牢中国移动创世界一流“力量大厦”、实现高质量发展贡献更大力量。

作为中国铁建一名信息化建设者,吴亚明对全会提出的“从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功”触动很大。这些年来,她从业务员到车辆管理员,再成长为一名合格的工会工作者,时刻都在提醒自己只有善于总结,才能不断进步。“我将在全会精神引领下,当好职工‘娘家人’,积极推进建功立业活动,推动巾帼建功工程,在“数智”工程发展中主动作为,为中国铁建数字化转型、智慧化升级贡献更多力量。”

牢记使命担当,奔赴伟大梦想。作为负责生态环保技术发展的副总工,郭亚丽长期奋战在一线,她表示,将发扬“劳模精神”,以“巾帼不让须眉”的豪迈情怀,在长江大保护工作中发挥应有的技术支撑作用,带领团队奋力攻关,将智慧和热血融入建设生态环保的伟大事业中。

党的十八大以来,我国的核电设计技术迅猛发展,从跟跑实现了并跑,甚至部分领先,王婷说,中广核研究院的科研人员将进一步聚焦核电技术的科技创新和关键技术攻关,在“中帼不让须眉”的豪迈情怀,在长江大保护工作中发挥应有的技术支撑作用,带领团队奋力攻关,将智慧和热血融入建设生态环保的伟大事业中。

做实“五篇文章”,助力社会治理“提档升级”

(上接1版)把“婚姻家庭纠纷排查化解、预防和制止家庭暴力”两项工作纳入“一部手机治理通”网格化管理。建立四级妇联“联动联查联调”机制,开展婚姻家庭纠纷排查532件,调处化解532件,回访易引发“民转刑”典型案例444件。

强组织 促发展

在牟定县凤屯镇,9个村委会成立了9个村级妇联组织,设立10个妇女议事机构,镇村妇联积极参与到乡村振兴和社会治理中,积极发挥妇女群众的带头作用。

据悉,在“党建带妇建、妇建促党建”方面,楚雄各级妇联坚持妇联基层组织建设和组织发动妇女参与社会治理现代化试点工作,党的基层组织建设“五同五带”,即同步研究、同步部署、同步实施、同步督查、同步考评,带思想建设、带组织建设,带队伍建设、带作风建设、带阵地建设,不断优化党建带妇建的工作格局。组织全州各级妇联组织广泛开展妇女议事会活动,全州818个妇女议事会广泛参与行业和村级

事务议事活动1992次。在大姚县,县妇联在赵家店镇、龙街镇和湾碧乡三个移民区乡镇,举办了17期舞绣技能培训,共培训移民妇女1155人。同时,采取“协会(合作社)+会员”的运作模式,组建刺绣协会,共同应对市场风险,打造品牌。

据介绍,从2020年开始,州妇联联合州搬迁安置办在移民比较集中的大姚、永仁、元谋、武定4个县开展移民妇女培训。同时,组织开展“巾帼建功行动”,实施妇女创业“贷免扶补”,个人创业担保贷款等项目,实施“贷免扶补”,个人创业担保贷款带动1400人成功创业就业;培树州级“巾帼致富带头人”20人,“创新创业示范基地”10个。

家力量 强引领

近年来,禄丰市妇联大力推广“科学家教知识,引导家庭重视家教,提升家庭教育

奋斗百年路 启航新征程

中国共产党人的精神谱系

□ 新华社记者 刘硕 王琦 张京品 王泽昊

拉萨烈士陵园纪念碑前,每天有参观者前来祭奠。这里,长眠着为进军西藏和建设西藏献出生命的英雄儿女。

时光流逝,这些英雄儿女和一代代后来人共同凝聚的“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”,激励各族干部群众创造了“短短几十年,跨越上千年”人间奇迹,书写着新时代雪域高原的崭新篇章。

精神,锻造于高原

拉萨火车站,一列列客运列车频繁进出,往来客流源源不断;拉萨贡嘎机场,设施先进的新航站楼迎接从天南海北的旅客。

在和平解放前,偌大的西藏没有一条公路,从青海西宁或四川雅安到拉萨往返一次,需要半年到一年时间。

进藏之路,难于蜀道。当年进藏女兵李俊琛曾回忆:“每个人的背负重量不少于50斤。翻越大雪山时大家都嘴唇发紫,面色苍白,只能艰难地张嘴喘气,许多人吐出的痰都是粉红色的……”

在与恶劣大自然的斗争、较量中,精神得以锻造。

西藏平均海拔4000米以上,空气中含氧量仅为平原地区的60%。强烈的高原反应,让战士时常出现脸肿、流鼻血、头晕等症状,不少战士牺牲在进藏路上。

在高原上工作,最稀缺的是氧气,最宝贵的是精神。长期以来,一批又一批共产党员前赴后继,发扬“老西藏精神”,矢志艰苦奋斗。

2021年6月25日,拉萨至林芝铁路开通运营。经过6年多的建设,来自五湖四海的建设者不畏困难、艰苦奋斗,攻克高原铁路多项难题,终于建成西藏首条电气化铁路,“世界屋脊”进入“复兴号”时代。

从电视里看到西藏翻天覆地的变化,回想起当年解放西藏的历程,居住在四川成都88岁的十八军老战士薛景杰感慨万千。

当年,薛景杰作为一名普通战士,踏上了和平解放西藏的艰难之旅。“途经那曲时,海拔是4550米,外面气温是零下三四十摄氏度,水面上全是冰块。有的战士到拉萨后就不行了,动手术把腿锯掉了。”

“那时候没路,缺氧,吃穿保障跟不上,但战士们硬是克服困难挺进了拉萨,解放了西藏。”老“西藏精神”正是发端于70多年前西藏和平解放那段波澜壮阔的历史岁月。”老人说。

四川师范大学教授王川表示,“老西藏精神”铭刻于一代代建设西藏的干部群众基因中,是西藏和平解放70年来波澜壮阔历史的生动见证。

“无垠戈壁绿一丛,历尽沧桑骨股红;只缘根生大漠下,敢笑翠柏与青松。”翻开厚厚的《孔繁森日记》,这首孔繁森写于1993年6月的诗作,表达了共产党人在极端环境下不畏艰苦、坚定乐观的精神。

西藏阿里,平均海拔4500米以上,被称作“世界屋脊的屋脊”。20多年前,时年50岁的孔繁森因公殉职。生前,孔繁森两次援藏,后又留藏工作。

“这需要克服极大困难。那时候,他的母亲高龄,妻子身体不好,三个孩子尚年幼。”孔繁森同志纪念馆馆长高杉说,“孔繁森等干部身上体现的,正是中国共产党人无私奉献的精神境界。”

西藏和平解放以来,一批批援藏干部发扬“老西藏精神”,舍小家顾大家,克服了常人难以想象的困难,忍受了常人难以忍受的艰辛,扛起了建设西藏、巩固边疆的大旗。

1951年至1978年,中央从全国调派三万多名干部到西藏工作;1994年至2020年,有9000多名优秀干部援藏。

海拔5000多米的双湖县,是全国海拔最高的县。中石油干部梁楠,在这里援藏三年到期,尽管高血压、血脂、尿酸都偏高,但思量再三,他还是决定留下来继续援藏事业。

梁楠说:“学习‘老西藏精神’,首先就是要讲政治,服从组织安排,讲党性,讲境界,到党和人民需要的地方去。”

精神,传承在高原

缺氧不缺精神,艰苦不怕吃苦,海拔高境界更高——从“老西藏精神”的缔造者,到一代代实践者、传承者,“老西藏精神”在赓续中焕发出跨越时空的力量。

“这里的空气含氧量低,刚来的时候脑子经常是木的,在这里,无论是工作还是生活都是一种考验。”对2019年7月从西安刚到阿里工作时的情景,西藏自治区人民检察院阿里分院副检察长贺军记忆犹新。

阿里地区地域辽阔,到县乡调研工作常常要驱车数百公里。进藏两年多,贺军的嘴唇变成了深紫色,早已晒黑的脸上泛起了“高原红”。回顾援藏以来所做的工作,他说,援藏工作虽然艰苦,却是最光荣、最无悔的选择。

恶劣的高原环境,对于西藏本地干部同样是严峻的挑战。

那曲市安多县政协办公室主任秋加是土生土长的安多人,大学毕业后就没离开过安多。皮肤黝黑的秋加,走路一瘸一拐。由于痛风严重,脚已经变形了,不得不穿大几码的鞋子。

“安多条件虽差,作为党和国家培养出来的干部,只有勤勤恳恳、踏踏实实服务群众,才能不负组织的期望。”秋加说。

西藏自治区审计厅原驻村干部阿旺卓嘎,生前在墨竹工卡县扎雪乡等地驻村,原本驻村是一年一轮转,可她在基层一干就是4年多,最后牺牲在驻村一线……

正是有无私的奉献、伟大的牺牲,才有了今天翻天覆地的巨变。

西藏地区生产总值由1951年的1.29亿元增加到2020年的1902.74亿元;2020年农村居民人均可支配收入14598元,比上年增长12.7%;城镇居民人均可支配收入4156元,比上年增长10%……在“老西藏精神”感召鼓舞下,西藏各族干部群众凝聚起干事创业的不竭动力。

西藏发展站在了新的历史起点上。面向未来,“老西藏精神”必将引领高原儿女建设好团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

雪域高原上的赞歌

「老西藏」精神述评