

兼顾不同群体,让老有所养质量更高

专家解读《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》

□ 中国妇女报全媒体记者 耿兴敏

近日,《中共中央 国务院关于加强新 时代老龄工作的意见》(以下简称《意见》) 发布,引人瞩目。积极应对人口老龄化将 成为党和国家的工作重心之一。

11月25日,在中国人民大学老年学研 究所、中国人口学会、"实施积极应对人口 老龄化国家战略"课题组联合举办的"实施 积极应对人口老龄化国家战略"学术研讨 会暨学习《中共中央 国务院关于加强新时 代老龄工作的意见》座谈会上,部分与会专 家接受中国妇女报全媒体记者采访时,分 享了对《意见》的深入解读及其分析。

加强新时代老龄工作具有

'中国很快将进入中度老龄化社会,党 的十九届五中全会把实施积极应对人口老 龄化上升为与科教兴国、乡村振兴、健康中 国等并列的国家战略,使之成为党和国家 中心工作之一。"中国人口学会会长、中国 人民大学教授翟振武表示,中央发布《意 见》,对老龄工作做出全新部署,提出要走 出一条中国特色积极应对人口老龄化道 路,意味着这是一项艰巨任务。因此,对老 龄社会状况的了解、对老龄社会发展规律 的认识、对问题和挑战的把握、对理论和政 策的研究都极其重要。

中国人民大学荣誉一级教授、老年学 研究所教授邬沧萍认为,《意见》的发布具 有重要的政策意义、理论意义、世界意义, 表明中央对人口老龄化给予高度重视。

邬沧萍说,应对人口老龄化要花很大 功夫,不能掉以轻心,但也要保持乐观,有 信心能够解决这个问题。《意见》一方面体 现出中国应对人口老龄化的策略具有明显 的中国特色。另一方面非常接地气,表明 基层应当特别重视老龄问题。

关于老有所为提出实质性

全国老龄办党组成员、中国老龄协会 副会长吴玉韶使用"高""新""实"对《意见》 的特殊性进行了概括。"高"即《意见》立意 高,站位于实现第二个百年奋斗目标的新 时代;层级高,是由中共中央国务院发布的 20年来老龄工作的又一重磅文件。"新"即 《意见》有许多创新和突破之处,有许多亮 点。"实"说明《意见》真正树立了问题导向、 目标导向、结果导向,聚焦老年人的急难愁

关于《意见》的创新内容与突破点,吴 玉韶认为,《意见》对老龄工作的地位和 认识提高到前所未有的新高度,对老龄 工作的经验和原则进行了全新概括,首 次提出社区居家养老责任边界的划分, 大幅度增加老年健康支持体系的相关内 容,对老年教育的政策措施有了突破性 进展,关于老有所为提出实质性措施,将 构建老年友好型社会由过去部门规定上 升到中央规定,提出培育银发经济,重视 老龄科研机构和高校,加强党对老龄工 作的领导等。

在中国老龄协会政策研究室主任李志 宏看来,《意见》构建了新时代老龄事业和 老龄产业协调发展新格局。确立了两个理 -积极老龄化理念能够降低应对人口 老龄化的机会成本,健康老龄化理念能够 降低沉没成本。



11月25日,晋江市长护险社区护理服务机构幸福时光养老服务中心护理人员在西 滨镇养老服务照料中心照顾老人用餐。 新华社记者 林善传/摄

共同富裕之下的养老服务 高质量发展

中国人口学会副会长、北京大学社会 学系教授陆杰华结合共同富裕新视角,探 讨了对养老服务高质量发展问题的理解。

陆杰华认为,首先,采用这一新视角具 有现实意义。促进共同富裕秉持以人民为 中心的发展理念,兼顾不同群体的利益,关 注特殊群体;转变目标导向,从基本兜底向 共同富裕转型。其次,养老服务高质量发 展的内涵,即未来的养老服务要"更加丰 富、更高质量、更高层次、更加便捷、更低成 本"。再次,养老服务高质量发展具有三个 目标:构建覆盖全民的普惠性养老服务体 系,构建多样化、多层次养老服务体系,构 建标准化、规范化、专业化的养老服务体 系。最后,解读《意见》既要看到积极内容, 也要看到制约条件,当前老龄工作面临养 老服务资源配置协调性不足,城乡间养老 服务资源分布失衡,养老服务体系构建不 完善,养老服务专业人才储备紧缺,养老服 务监管体系滞后等问题。

'要把加强新时代老龄工作和高质量 发展结合起来看。"中国人民大学老年学研 究所孙鹃娟教授认为,高质量发展对新时 代老龄工作提供了宏观背景和动力,反之, 老龄工作要为高质量发展提供助力,要激 活老年人力资源为高质量发展提供动力。

她表示,《意见》中"获得感""幸福感" "安全感"完全围绕老年人和家庭成员的需 要出发。获得感即就近获得养老服务。幸 福感首先指共同富裕,此外还要满足老年 人多层次需求。安全感则体现在养老服务 "保基本、促公平",在此基础上重视质量问 题,并重视脆弱人群。

孙鹃娟认为,《意见》重视养老服务的系 统性供给,提出"系统谋划、综合施策",也体 现出对"提升品质"的重视。

不断拓宽中国特色应对人口 老龄化道路

国务院发展研究中心研究室主任、研 究员冯文猛表示,"十四五"期间老龄化进 程加快,代际更迭也带来了新变化;比如居 住方面,随着城镇化推进,城市老年人数量 会逐步超过农村,应城乡双向兜底。

中国人民大学老年学研究所张文娟教 授提出,《意见》的重要原则是突出重点和 夯实基层,内容可操作性非常强。主要体 现在两个基本体系,其一是养老服务体系, 即街巷两级养老服务网络,其二是养老服

"《意见》对失能人员护理服务尤为强 调,这对长期护理保险真正大范围推广具

张文娟表示,在该框架下,从公平和具 体实施角度,落实到农村社区,对农村养老 特别是医养结合服务的推动具有几个关键 点:加强家庭养老特别是自我养老,强调对 家庭的赋能,对资源相对缺乏的农村有更为 突出作用;对负担较重家庭可以优先提供支 持,利于提高农村就业和服务业的发展。

中国社会科学院人口与劳动经济研究 所研究员林宝认为,工作原则中提出的"老 龄化风险的梯次应对"应当贯穿到整个积 极应对人口老龄化的工作过程中,以往政 策大多注重顶层设计,忽略实施和效率评 估,"重心下移,资源下沉"的提法对老龄工 作的推进有较大帮助。

护理保险制度结合起来。"林宝说。

"基本养老服务清单制度应当和长期

此外,利用中国特色积极应对人口老 龄化道路也受到专家关注。

"中国特色积极应对人口老龄化道路, 独特在于党的全面领导,以人民为中心的发 展思想。"中国人民大学副校长、老年学研究 所所长杜鹏表示,中国特色积极应对人口老 龄化道路,这是一个长期探索的过程。

杜鹏认为,中国特色积极应对人口老 龄化道路是对过去的系统总结,也需要思 考以后怎么能发挥出已有经验和制度优 势、道路优势。要基于中国国情。我国人 口基数大,照搬其他国家的经验不可行。 应不断补齐短板,不断拓宽中国特色积极 应对人口老龄化道路,探索和逐渐找到适 合中国国情的道路。

"要扎根中国传统文化,发挥老人的作 用和价值,包括老有所为、老有所养、老有所 乐等,这也是新时代老龄工作的重要内容。'

银发经济迎政策利好

老年消费蕴含 哪些新机遇?

《中共中央 国务院关于加强新时代老 龄工作的意见》提出,积极培育银发经济。 记者了解到,作为银发经济中的重要环节, 老年消费近年来迎来加速期,从产品供给到 服务模式的创新,在帮助老年人提高生活品 质的同时,也成为提振消费的一个亮点。

-走专业化路线,老年体验店、老年 商场快速发展。适合老年人使用的保湿 乳、具有杀菌除臭功能的珍珠纤维内衣、坐 上去可以旋转的洗澡椅……在上海市闵行 区一家商城的老年用品专卖店内,来购物

上海银发无忧科技发展有限公司负责 人吕双勇说,开发老年用品,一是要产品创 新,走专业化路线。二是要了解老年群体的

抓住菜场、广场、卖场这三大老年人聚 集的高频"场域",以银发无忧为代表的老 年体验店、专卖店正在全国快速发展。"老 年市场和婴童市场有很多相似性,比如轮 椅和童车、老人鞋和学步鞋。对比婴童单 一品牌百亿级的销售额,老年用品未来增

-聚焦老年人"冲浪"需求,电商纷 纷推出"长辈模式"。随着电商对人们生活 渗透不断加深,线上购物成为银发群体的 首次推出"双11长辈会场",并正式上线 大的特点,还有语音助手功能,充分满足老 年人的多元需求。

相关机构发布的《老年人数字生活报 告》显示,2017年至2019年,我国60岁以 上老年群体消费金额的年复合增长率达到 20.9%。中国人民大学副教授王鹏表示, 老年人融入数字生活是大势所趋,信息技 术向纵深发展也会让传统的养老生活与数 字化、智能化相融合。

一通过"由卖改租"等商业模式创 新,让优质产品和服务触达到更多老年 人。比如,一款市场售价约1.5万元的老 年用智能床,政府补贴后6个月租金只需 1500元,相当于一天不到10元。在全国

根据上海市民政局发布的相关通知, 到今年年底,上海市将实现康复辅具租赁 服务网络在全市街镇的全覆盖。符合条件

有不少工作要做。意见明确提出"相关部 门要制定老年用品和服务目录、质量标准"

□ 新华社记者 胡洁菲

的老年消费者络绎不绝。

消费心理,做好供应链,把产品成本降下去。

长空间还很大。"吕双勇说。

"新潮流"。今年10月,一些主流电商平台 "长辈模式",该模式有着信息简化、字体放

不少城市,如今康复辅具都能租赁。

的老年人还能享受一定的政策补贴。

发掘老年消费蕴含的新机遇,当前还 "维护老年人消费权益"。

上海市老龄科学研究中心原主任殷志 刚表示,老龄化社会给养老服务带来了巨 大挑战,这不仅是消费升级背景下的供给 问题,也是社会转型期所必须解决的治理 问题。政府、企业等各界应积极发挥各自 效能,为老年人提供真正"看得见、摸得着、 买得起"的优质产品和服务。

鼓噪"外交抵制"严重 违背奥林匹克核心价值

□ 新华社记者 周杰 王恒志 董意行

在全球疫情防控态势依然严峻的情况下,向全世界传递希望、 勇气、和平、团结信号的北京冬奥会已进入筹办最后冲刺阶段,全 球冰雪运动员都在为北京冬奥备战。然而,近来从西方少数政客 那里传来所谓"外交抵制"的不和谐音,这些不和谐音严重违背奥 林匹克核心价值,与奥林匹克运动所倡导的理念背道而驰。

奥林匹克运动渴望通过体育的教育价值为人类和平的未来 做出贡献。它把世界各地的运动员聚集在一起,参加最伟大的 国际体育赛事——奥运会,它的目的是促进和平、相互理解和表

国际奥委会主席巴赫说,奥运会的赛场上人人平等,无论种 族、国籍、性别、社会地位、宗教信仰和政治观念,正是这一"无差 别原则",才使得体育运动能够有效地在各国人民之间促进和平 与理解。联合国前秘书长潘基文也说:"体育运动的性质可能是 竞争性的,但它可以是促进对话、和平与和解的非常有力的工

也正是因为如此,西方少数政客的"外交抵制"鼓噪自然被 热爱奥林匹克运动与和平的人们所唾弃。世界田联主席塞巴斯 蒂安·科日前就明确表示,"外交抵制"北京冬奥会是"毫无意义 且有害的姿态"。泛美体育组织主席伊利奇说,他反对将体育和 政治挂钩,"我们要尽力参加一届精彩的冬奥会"

实践证明,体育是促进和平发展的有效工具。在今年4月6 日即体育促进和平与发展国际日,巴赫谈到体育在新冠肺炎肆 虐的当下为促进社会恢复发挥作用时说:"体育已经准备好为建 设一个更加以人为本、更加包容的社会做出贡献。""这场危机比 以往任何时候都更清楚地表明,体育是所有国家在恢复努力中 最优秀的低成本、高影响力的工具。

面对危机,世界比以往任何时候都更加需要团结一致。今 年夏天,国际奥委会全会一致同意对奥林匹克格言进行修改,在 "更快、更高、更强"后面加上"更团结",2022年冬奥会和冬残奥 会主题口号是"一起向未来"。无论是国际奥委会的"更团结", 还是北京冬奥会的"一起向未来",都彰显了全世界人民一起努 力奋进、共度时艰、追逐梦想与希望的决心和勇气。

此时的所谓"外交抵制",显然与世界发展的浩浩荡荡大势 背道而驰,这些声音不断被国外有识之士反驳也就在情理之中。

近日,中国科学技术大学合肥微尺度物质科学国家研究中 心决定奖励5名学生,因为他们在凌晨及时发现并成功处置了 一起实验室险情,引发网友关注。

11月21日凌晨两点左右,该中心一化学实验室发生漏水 波及楼下"九章"实验室。凌晨两点多,一位去"九章"实验室 调试程序的学生首先发现楼上实验室漏水情况,他立即召集 隔壁实验室的同学们一起引水并及时通知物业,由于发现及 时并紧急处置,此次漏水除造成一台台式电脑损坏外未造成 其他损失。对此,该中心认为5名学生的及时处置避免了巨大 经济损失和科研任务延误,因此决定给予5名学生共计税后 12万元的奖励。

及时处置突发险情,避免重大经济损失和科研任务延 误,中科大5名学生的沉着冷静应对彰显了青年学子应有 的责任和担当,在赢得一片叫好的同时,学校也用实实在在 的奖励为他们的及时"出手"进行了表彰

2021年11月26日晚,网络上流传一段关于东方市思源实 验学校一名副校长涉嫌体罚学生的视频。对此,东方市委、市政 府高度重视,立即成立调查组展开调查,并在第一时间与涉事学 生和家长联系沟通。

经查,涉事人为东方市思源实验学校副校长符某某。经东 方教育局党委研究决定,对涉事副校长停职并进行调查,并由东 方市思源实验学校及涉事副校长向受体罚的学生及其家长公开 道歉。目前,公安机关已经介入调查,调查及处理结果将第一时

用水管抽打学生,明显是一种体罚行为而非教育惩戒。 教育惩戒不规范,极易造成教师对学生过火行为的发生,在 实际教学中,惩戒与体罚必须界定明确,规则和边界也必须 明晰,这既利于教师履行教育管理职责,更利于维护学生的 身心健康。

近日,新疆阿克苏一家火锅店内,店主蒋先生和朋友们正在 吃饭,一位憔悴的拾荒老人走进店内,想要一杯热水。蒋先生见 状,马上让店员为老人上锅煮面,还让老人自行拿菜,说店里所 有吃的都是免费的,但老人仍坚持只要一碗面,吃完面后,蒋先 生想送老人回去并看看状况,但被婉拒。蒋先生表示,希望大家 多帮助身边需要帮助的人,献出爱心,温暖社会。

店主的"热心"和拾荒老人的"坚持"让人们看到了善意 背后的温暖和接受善意后的适可而止。施予者与受助者之 间的互相尊重,让爱心发挥出最大的边际效应,善意的温 暖,体面的相待,让这个冬天不再寒冷!

日前,安徽池州一位张女士称,自己在当地的一饭店打工, 三四个月后提出辞职。但饭店老板拖欠最后一个月工资长达两 个月时间。张女士在多次讨要后,老板陈女士却给了其2000多 元硬币。

硬币支付工资,老板打破常规的举措是对劳动者的权利 和尊严缺乏足够的尊重和敬畏,通过在工资发放上做手脚、抖 机灵为难打工人,实属不该。

11月26日,在上海,位于吉安路的逸桂禾面馆已于11月24 日整改,撤下了价目表上及餐桌玻璃下的"本店收取服务费10% 老板亲力监工"的绿底红黄字标牌,但随即抬高了餐食的价格。

据了解,此前该面馆因加收一成服务费,冲上热搜。原因是 该面馆写着"老板亲力监工",所以加收10%服务费。这一收费 被网友称作"监工费",面馆被称作"最豪横面馆"。

本应踏踏实实做好"一碗面",却非要把顾客当成待宰 羔羊,吃相难看迎来的必定是消费者用脚投票,经营者的结 局可想而知。

"双减"之后,孩子们的时间去哪儿了?

□ 新华社记者 胡浩 史竞男

周末节假日没有校外学科培训,平日里 书面作业也变少了。随着"双减"政策落地 推行,我国基础教育格局正发生重大变化。 "双减"之后,孩子们的时间去哪儿了?

作业负担少了,休息睡眠多了

上学放学时间调整,是"双减"政策落地 后,不少家长和孩子们最先感受到的直接变

在北京,市教委要求,小学上午上课时 间一般不早于8:20,中学一般不早于8:00; 下午放学时间调整至17:30。若家长有特 殊原因接送需求,可向学校提出申请。

"十一"假期后,杭州初中全面取消统一 早读,上课时间一般不早于8:00。杭州市 教育局要求,非寄宿制初中晚自习结束时间 不得晚于20:30,寄宿制初中晚上就寝熄灯 时间不得迟于21:30。

广州出台《关于切实减轻义务教育阶段 学生作业负担提高教学质量的通知》,向课 堂要质量,尽量不留作业回家,全力保障孩 子每天10小时睡眠和1.5小时以上体育活 动。"早上差不多能睡到自然醒,踏踏实实吃 完早餐再去学校。"广州市越秀区一名五年

上学时间延迟,是为了给孩子们更充足 的睡眠时间;放学时间推后,则是为了解决 家长难以接送的"三点半"难题。

下午4时左右,走进安徽合肥六安路小 学翠微分校,操场上,田径社团、啦啦操社 团、篮球社团等在进行训练;教学楼里,各年 级均有"课后服务",在老师指导下,学生们 写作业、阅读、绘画……

"双减"改变的不仅是上学放学作息时 刻,孩子们的课余时间分配也有了明显变

化。 "以前每天到家后,各科都有作业,听 写、改错、打卡,经常弄到很晚。现在不少作 业在学校就已完成,孩子可以早点睡觉了。" 成都某初中一年级学生家长李女士告诉记

据教育部统计,截至10月底,全国义务 教育学校中,99.3%的学校出台了作业管理 办法,97.1%的学校建立了校内作业公示制 度,学校普遍建立了学习困难学生帮扶制度。

校外培训少了,兴趣爱好多了

减轻校内作业负担,减轻校外培训负 担,正是"双减"目的所在。不用再"赶场上 课",能否还孩子们一个快乐童年?

在清华大学附属小学,十多年来持续开 展的"1+X"课程每学期已开到70多门,供 全校学生选修,"双减"落地后愈发受到家长

"'双减'本质上是全面落实党的教育方 针,追求育人的高质量。"清华大学附属小学 校长窦桂梅认为,一方面要踩住"刹车",把 学生从过去繁重的作业和课外培训负担中 解放出来,另一方面也要为学校教育迭代踩 下"油门",重构全面落实儿童素质教育的高 质量学校生活,引导学生学会求知、学会做 事、学会共处、学会做人。

"双减"之后, 越来越多的孩子开始利用 课余时间,或从事力所能及的家务劳动,或 走向户外进行体育锻炼,或捧起课外书、拾 起画笔,打卡书店、博物馆等,投入更广阔的 兴趣天地。

沈阳初一学生崔宸溪因指出英语教材 配图错误而登上热搜,被网友称赞:"后生可 畏! 这才是素质教育应有的样子。"他的妈 妈王丹说,曾为孩子"补习班报得少"而焦 虑,但最终决定给孩子自由成长的空间。"双 减"之后,酷爱昆虫的崔宸溪有更多时间去 户外观察、去图书馆选书,坚持心中的那份 "热爱"。

北京图书大厦在"双减"后迎来更多看 书买书的中小学生,一些民营书店也积极尝 试课后阅读服务,举办公益讲座。"现在补习 班不让办了,孩子有大把时间阅读,可以开 阔视野、陶冶情操,也是个不错的选择。"北 京家长孙先生说。

专家表示,"减"负担也要"涨"兴趣,孩 子们有了更多自由时间做自己感兴趣的事 情,"双减"势必带来更加健康的教育生态, 让孩子们在兴趣爱好的陪伴中乐享童年。

孩子时间变化 冲击传统理念

"双减"是一场力度空前的改革,必然对 一些传统的教育理念、教养方式带来冲击。

今年10月,贵州一家长抱怨老师布置 作业太多,却遭到37名家长联名要求其为 孩子转学,理由是理念不同。培训机构上不 了,就"一对一"或"攒班";学校作业少了,就 自己买卷子让孩子"刷题"——这样的理念,

确实与"双减"背道而驰。 改变惯性思维,减少家长的焦虑,需要

"校外问题从校内多想办法解决,课外 问题从课内多想办法解决,学校要在党建、 课程、教学、作业、课后服务、管理等多方面 综合发力。"人大附中联合总校常务副校长、 人大附中航天城学校校长周建华认为,"双 减"应从校外治理与校内提质双向发力,让 教育回归学校、学生学习回归校园,在校内 学会、学足、学好,让学校回归育人,增强教 育主阵地作用,让学生回归全面而有个性的 发展,最终实现"去功利化,回归公益化;去 应试化,回归素质化;去焦虑化,回归理性 化"目标。

"要以育人共同体建设为载体,深化家 校协同工作。"北京小学校长李明新认为,要 做好政策宣传解读,让家长理解政策,信任 教师工作,达成共识、形成合力、协同育人。 同时,要向家长提供家庭教育方法,提升家 庭教育质量。 上海市教育科学研究院民办教育研究

所所长董圣足建议,学校要以教学改革实绩 赢得家长的认同与支持,并引导家长改变短 视化、功利化教养心态,一些"双减"配套改 革还需深入推进。 减负是一项长期任务、系统工程,需要

政府、学校、家庭、社会联动,久久为功。各 地学校和家长代表纷纷表示,落实"双减"还 需要教育评价体系改革深化、社会用人评价 导向变革,让人才成长通道更多元、更宽广, 形成人尽其才的良好教育生态。

王恒/整理点评