



山西大同妇联发挥“联字”优势 强化力量聚合

跨部门协作 织细织密妇女儿童权益保护社会化网络

□ 中国妇女报全媒体记者 姜军旗

“谢谢阿姨，谢谢所有关心我的人！”小芳（化名）抱住了前来回访的妇联“阿姨”，没能忍住眼里的泪水，“我以后会好好生活，努力让自己开心起来！”

这是一年多来，小芳第一次主动和前来看望的相关工作人员如此亲密接触。

小芳的父母离异，一年前，14岁的小芳被母亲的同居男友性侵并故意重伤。当地妇联通过基层社区了解到情况后，立即启动预案，逐级上报并在第一时间向检察院正式发函，转交案件线索，并建议检察机关提前介入，严惩犯罪，以切实维护未成年人的合法权益。事发当日辖区检察院即提前介入该案。与此同时，辖区妇联立即与受害人家属联系并根据需要，提供救助和心理疏导等帮助。

案件进入司法程序后，在当地妇联的积极联系下，法律援助中心为小芳及其家人提供了刑事附带民事诉讼法律援助，同时根据当事人家庭经济状况及伤情救治需要，向检察机关建议对受害人进行司法救助。今年6月，小芳领到了6.9万元的司法救助金。

小芳案件中受害者及其家属权益的维护，得益于近年来大同市妇联构建与完善的妇女儿童权益社会化维护网络。

注重人性关怀 体现维权“温度”

其实在小芳案件办理的初期，包括妇联干部在内的不少人都担心，在案件办理中，会对孩子的心理造成“二次伤害”。

大同市公安局、检察院、司法局联合共青团、妇联等部门共同打造“一站式”办案区，同时出台《“一站式”办案区建设及办理性侵害未成年人犯罪案件实施细则》，对性侵未成年人案件中被害人的询问工作进行了细化，减少因多次询问对被害人造成二次伤害

大同市妇联与市检察院联合签署《加强协作配合共同做好司法救助保护妇女儿童合法权益工作的实施意见》，推动司法救助与社会救助相衔接，形成救助合力

这一顾虑，最终被刚投入不久的“一站式”办案区彻底化解。

在山西大同市公安局的各个基层分局执法办案中心，均设有未成年被害人“一站式”办案区。办案检察官告诉中国妇女报全媒体记者，“一站式”办案区是为维护未成年被害人的合法权益、实现双向保护、降低办案过程中多次询问对未成年被害人造成的心理伤害而专门创设的一个制度。

2020年至今，由大同市公安局、检察院、司法局联合共青团、妇联等部门共同打造的“一站式”办案区在各个基层执法办案中心陆续投入使用。与此同时出台的《“一站式”办案区建设及办理性侵害未成年人犯罪案件实施细则》，对性侵未成年人案件中被害人的询问工作进行了细化。

在小芳案件中，办案民警和检察官通过“一站式”办案区的综合使用和信息共享等形式，减少对受害者案件询问、证据提取的一次性完成，并通过同步录音录像固定证据的方式，减少因多次询问对被害人造成二次伤害。其间，近年来妇联组织倾心打造的法律、心理咨询、家庭教育指导等专业的巾帼志愿者团队发挥了独特作用。志愿团队的及时跟进，使对

未成年被害人的心理疏导及对家长的亲职教育既做到了自然衔接，也更加高效和有针对性。在后来陆续开展的司法救助和社会救助，对受害者进行的性教育知识课堂等环节，妇联工作人员和巾帼志愿者都全程参与。

“一站式”办案区的综合利用，以及跨部门的高效协作，有效解决了性侵未成年人案件取证难、指控难、认定难等问题，对于全力维护和救济未成年被害人权益，提高未成年被害人权益的综合保护水平有重要意义。”大同市妇联参与此案的一名工作人员表示。

健全制度体系 织密维权网络

小芳案件结案前，考虑到小芳本人和家庭生活的实际情况，检察院和妇联根据相关意见为小芳申请了6.9万元的司法救助金。这也是大同市妇联和市检察院在今年4月联合签署《加强协作配合共同做好司法救助保护妇女儿童合法权益工作的实施意见》后的又一起成功给予司法救助的案例。

“检察+妇联”模式，使大同市各级妇联组织在妇女儿童权益维护上力度更大，可以动用的社会资源更广。同时也推动了司法救助

与社会救助相衔接，最终形成救助合力。

除了在司法救助方面的协作，大同市妇联和市检察院还联合出台了《关于共同推动妇女儿童权益保护工作的实施办法》，“根据办法，市妇联与市检察院建立了联络员制度，专人负责日常联络和信息沟通。每年还会召开1-2次工作联席会议，通报、协调处理相关案件和问题，此外我们还联合开展了妇女儿童权益保护方面的课题研究。”大同市妇联主席张丽珍说。

其实，“检察+妇联”模式只是大同市构建妇女儿童维权社会化网络的一个缩影。

2021年“三八”前夕，大同市公检法司以及民政、妇联等13个部门联合启动反家暴联席会议制度，联手预防和处置家庭暴力，保护家庭成员合法权益。

“由于家暴行为的隐蔽性、对象的特殊性和手段的多样性，建立一个有效的联动机制，综合运用行政、法律等手段，在处理家暴案件中会更加及时、高效。”张丽珍表示，专业化办案与社会化保护，让大同市织就的妇女儿童权益保护社会化网络更细、更密，也更加牢固。

党政主导的维权服务机制，让妇联组织嵌入了基层治理体系，也让妇联工作融入基层治理格局。“将维权工作纳入社会大系统、大环境中来思考，充分发挥了妇联组织的‘联’字优势，跨部门的协调配合，强化了力量聚合，推进了社会化维权机制的建设。”张丽珍说，“在妇女儿童权益维护的工作中，妇联早已不再是‘一个部门在战斗’。”

学习贯彻党的十九届六中全会精神

□ 陕西省妇联党组书记、主席 龚晓燕

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）概括了具有根本性和长远指导意义的十条历史经验，其中“坚持党的领导”是党的百年奋斗的十条历史经验之首。百年历程取得的重大成就和历史经验，是我们党宝贵的精神财富，也是我们走在实现第二个百年奋斗目标新的赶考路上提供了“行动指南”。妇联组织学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神，就是要坚持政治性的第一位要求，始终坚持党的领导，承担起引导妇女群众听党话、跟党走的政治任务，以昂扬向上的奋斗姿态稳步走好新时代赶考路。

一、坚持政治方向，以新思想定向领航

党的十九届六中全会明确提出，“全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”。这就是全党全军全国各族人民的共同心愿，又是新时代党和国家事业发展、推进中华民族伟大复兴历史进程的需要。习近平新时代中国特色社会主义思想扎根于百年党史的丰厚土壤，形成了我们党坚持和发展中国特色社会主义的最新实践，是我们必须始终遵循的指导思想。贯彻落实全会精神，要求我们要不断推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走，用党的最新理论成果改造主观世界、推进自我革命，把习近平新时代中国特色社会主义思想落实到指导妇联工作开展、破解妇女工作难题、攻克妇联改革难关、推进妇女事业发展的具体实践之中，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

二、强化政治属性，以新作为开启征程

党对妇联组织的缔造决定了妇联组织的政治属性。纵观百年党史中的许多重大事件、重要会议、重要人物，处处可见妇联组织和妇女群众的巾帼印记。民主革命时期，党亲自领导妇女运动，发动妇女群众投入时代洪流，争取民族独立和自身解放。社会主义建设和改革时期，党在妇联组织设立党组织，负责执行党的路线、方针、政策，保证妇联工作不脱离党的轨道。妇联组织更自觉接受党的领导作为工作首要原则，写在了自己的章程中，将党的纲领作为妇联组织的纲领，用党的指导思想指挥妇联组织的行动，始终与党保持了高度一致。贯彻落实全会精神，妇联组织要从百年党史中感悟光荣、感受责任，以迎接党的二十大为主线，更好用全会精神统一思想、统一意志、统一行动，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在团结动员广大妇女为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦的进程中体现妇联组织的政治属性，彰显妇联组织的政治担当。

三、发挥政治功能，以新举措凝聚人心

党的十九届六中全会指出，党的领导是全面的、系统的、整体的，保证党的团结统一是党的生命。习近平总书记强调，妇联组织坚持党的领导，首先要高举旗帜、把正方向，把妇女紧密团结在党的周围。贯彻落实全会精神，要求妇联组织要切实加强理论武装、注重思想引领、履行职能使命，切实凝聚推进发展的强大巾帼力量。要通过党的十九届六中全会精神的学习宣传贯彻，通过庆祝建党一百周年系列宣传教育，通过开展党史学习教育，通过“巾帼心向党 奋斗新征程”宣教活动，通过三秦巾帼大宣讲，把讲“国之大者”和讲群众利益关切结合起来，引导妇女群众共同唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好的时代主旋律，把妇女群众紧密团结在党的周围，保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动，巾帼心向党、奋斗新征程，自觉做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者。

四、履行政治责任，以新担当推进发展

《决议》指出，要“注重家庭家教家风建设，保障妇女儿童权益”。这是党交给我们的重点任务，是我们的政治责任，是坚持以人民为中心的发展思想在妇联组织的实际举措，是妇联组织性质宗旨和初心使命的集中体现。学习贯彻党的十九届六中全会精神，要求妇联组织必须切实围绕注重家庭家教家风建设，以实施“家家幸福安康工程”为抓手，宣传贯彻《中华人民共和国家庭教育促进法》，大力弘扬新时代家庭观，推动新时代家庭建设高质量发展，夯实国家发展、民族进步、社会和谐的基础。要围绕保障妇女儿童权益，推动男女平等基本国策落实，切实扛起依法维护妇女儿童合法权益的大旗，不断推动健全妇女儿童维权法律体系和关爱服务体系，将依法维权与防范化解婚姻家庭内部矛盾紧密结合、统筹推进，努力让更多改革发展成果惠及广大妇女儿童。要实施好“创业创新巾帼行动”“乡村振兴巾帼行动”“科技致富巾帼行动”，促进妇女全面发展，组织动员妇女为实现第二个百年奋斗目标发挥“半边天”作用。要围绕增强政治性、先进性、群众性，持续深化妇联改革，把妇联组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。

回眸百年奋斗路，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。在党团结带领人民踔厉奋发实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上，陕西各级妇联组织将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，认真履行党赋予妇联组织的职责，切实发挥桥梁纽带作用，为奋力谱写陕西高质量发展新篇章贡献巾帼力量，以优异成绩迎接党的二十大召开。

把讲政治时刻镌刻在妇联组织新的赶考路上

河北承德高质量换届

村（社区）妇联主席全部进“两委”

中国妇女报全媒体记者周丽婷 发自承德 截至2021年10月底，河北省承德市222个乡镇（街道）全部完成换届。共选举产生妇联主席222名，专职副主席222名，兼职副主席508名，执委3163名。通过乡镇（街道）和村（社区）换届，新一届执委涵盖教育、卫生、新媒体、“四新”组织、致富带头人等各行各业中的优秀女性，执委覆盖领域广泛，代表性、先进性明显增强。

近来，承德市妇联持续深化妇联改革，坚持以解决县级妇联改革重点难点问题为导向，担当作为，狠抓落实，全力推进“破难争星”向纵深开展。承德市妇联与市委组织部联合下发了关于做好基层妇联换届工作相关文件，从换届程序、领导包联等方面进行指导规范。各县（市、区）委组织部、妇联高度重视，充分发挥换届办统筹协调作用，将村（社区）妇联换届工作与村（社区）“两委”换届工作同安排、同部署、同培训、同指导、同监测，形成了市级妇联领导有责任、基层各级干部有任务、工作开展有目标的工作机制，为妇联换届顺利推进提供了坚实的组织保障。推动落实妇女委员专职专选。全市2459个村，195个社区选举产生村妇联主席2459名，副主席4818名，执委17158名；社区妇联主席195名，副主席302名，执委1398名，实现了村（社区）妇联主席全部进“两委”，高质量完成换届任务。

2021年，承德市妇联争取省级示范妇女之家资金119万元，已完成新建省级示范妇女之家20个（其中自建6个），在四新组织新建妇联示范点48个。目前，全市累计建设形式多样的市级示范妇女之家1506个。通过建强各级示范妇女之家、妇女微家，在引领、服务、联系妇女工作中切实发挥妇联组织的独特作用，积极引导广大妇女听党话、跟党走。

为提升妇联服务力，承德市妇联与市委组织部沟通将基层干部“领头雁”培训纳入主体班，每年开展轮训。严格执行“星级管理制度”，深入开展“五亮双评”，实施妇联干部“10+1”直接联系服务群众工作法，打通服务妇女群众“最后一公里”，促进服务基层社会治理工作上水平。

筑牢校园健康防线

11月30日，上海市徐汇区科技幼儿园的老师在给孩子们讲解洗手方法。为营造安全卫生的校园环境，上海市徐汇区科技幼儿园通过校园消杀、备足防疫物资等防疫措施，严格落实校园疫情常态化防控，筑牢健康防线。新华社记者丁汀摄

江苏南京发布涉案未成年人家庭教育工作白皮书

强化监护人主体责任 预防未成年人违法犯罪

中国妇女报全媒体记者茹希佳 发自南京 为更好贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》，促进涉案未成年人家庭教育工作规范化、专业化发展，11月30日，南京市检察院、市妇联联合召开涉案未成年人家庭教育工作新闻发布会，发布涉案未成年人家庭教育工作白皮书，介绍了市检察院与市妇联联合探索涉案未成年人家庭教育工作的社会化路径，强化未成年人监护人依法履行家庭教育主体责任，预防和减少未成年人违法犯罪工作情况。

发布会上，南京市妇联副主席魏群介绍了2020年以来南京市人民检察院和市妇联共同开展涉案未成年人家庭教育工作的相关情况，

并发布《2020年—2021年南京市涉案未成年人家庭教育工作白皮书》。

魏群说，南京市检察院与市妇联在维护未成年人合法权益、开展涉案未成年人家庭教育指导等方面长期合作，形成了沟通、反馈、共推、互促的工作机制，共同培育和引导专业社会组织，督导社会组织开展针对涉案未成年人和家庭的专业家教指导服务。全市各级妇联组织也积极配合检察机关，参与事前事中事后的家庭教育指导，加强与公安、法院、民政等部门的通力合作，不断完善涉案未成年人家庭教育工作链条。此次发布的白皮书，对涉案未成年人家庭教育指导的基本理论、形式方法、工作程序、效果评估等方面进行详细规定，有利

于推进这项工作规范发展，促进涉案未成年人家庭教育指导工作做深做实。

发布会上，南京市检察院副检察长程序发布了全市涉案未成年人家庭教育工作典型案例。此次发布的典型案例，是市检察院和市妇联在广泛调研、专业评审的基础上，从案件质量、社会效果、工作方法、典型意义等多个维度评选出的4个案例、1个事例，对类似案（事）例办理有指导意义，充分展示了检察机关和妇联组织在促进未成年人司法保护和家庭保护中的担当和作为，体现了南京市在涉案未成年人家庭教育工作社会化发展中的探索与成效，有效保障未成年人健康成长、促进家庭和睦、社会和谐。



筑牢校园健康防线

11月30日，上海市徐汇区科技幼儿园的老师在给孩子们讲解洗手方法。为营造安全卫生的校园环境，上海市徐汇区科技幼儿园通过校园消杀、备足防疫物资等防疫措施，严格落实校园疫情常态化防控，筑牢健康防线。新华社记者丁汀摄

把更多优质法律服务带到雪域高原

——女律师桂军华的援藏时间

□ 中国妇女报全媒体记者 韩亚聪
□ 黄河

从海拔459米、四季分明的贵州铜仁，到海拔在3800—4500米、多大风天气的西藏那曲，桂军华感受最多的是身上的责任和使命。作为2021年度“援藏律师服务团”成员，也是贵州铭铭律师事务所的一名律师，桂军华从7月27日开启了她的援藏法律服务之行以来，在雪域高原留下了一次次公平与正义的维护。

“如果没有桂律师的帮助，我真的吃大亏了。”格桑在一桩二手车交易中，因为缺少法律知识，导致尾款迟迟无法收回。刚到那曲后不久，一个阴雨天，桂军华就遇到了这桩案件。在详细了解事件相关情况，她耐心细致地为格桑答疑解惑，并从交易过程中的车辆评估检测结果、车辆受损程度等方面，提出法律建议。

“我家的几只羊跑到别人家圈里了，他扣住不给”“镇上征了我的草场，补偿款一直没到

位”……桂军华所在的办公室，几乎每天都挤满前来咨询的人。看到当事人无助又急迫的样子，桂军华意识到，哪怕只是解答一个简单的法律问题，也可能帮助他们解决困难。10月11日，接过受援人周国纯赠送的印有“正义的守护者，人民的好律师”的锦旗，桂军华难掩激动心情，“那一刻，我觉得自己不虚此行。”

原来，从事门窗安装工作的周国纯，施工时不慎被钢丝勒到一个手指，导致部分截肢。经那曲市劳动能力鉴定委员会鉴定，为十级伤残。“桂律师，对你来说，这也许是一个普通的案子，但对我来说，这相当于救命钱啊。”望着为获得工伤赔偿金东奔西走的周国纯，桂军华暗下决心，一定要努力帮助他依法维权。

随后，桂军华向那曲市劳动人事争议仲裁委员会提出劳动争议仲裁申请。经过讲解赔偿事宜相关法律规定、列举周国纯伤情对其家庭生计造成的一系列困难，该起工伤损害赔偿纠纷终得到妥善解决，企业当场支付了5100元赔偿款，并承诺于12月31日前支

付剩余的9.49万元。

桂军华不仅积极帮助农（牧）民工依法维权，更以案释法，以法论事，耐心细致地讲解劳动合同法、工伤保险条例、民法典等相关法律法规，引导农（牧）民工签订劳动合同、事故发生时注意收集保存证据、充分运用法律武器维护自身合法权益。

不久前，桂军华为那曲市物流局40余名职工代表，送去了“员工解雇法律事务”法治专题讲座。在现场，她以案释法，以法论事，耐心细致讲解了民法典、保障农民工工资支付条例、保障中小企业款项支付条例相关内容。“经过桂律师一番‘打扮’，原本晦涩难懂的法律条款，变得喜闻乐见、浅显易懂了。”有职工感激地说。

在藏服务期间，桂军华不仅深入机关、街道、社区（村屯）、企业、学校、军（警）营送去法治专题讲座，在各重要节日参与集中普法活动，还积极为党委、政府当好参谋、做助手，助力提升当地各级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力水平。

“桂律师的到来，有效推动了我市的法律援助工作。”那曲市司法局有关负责人说，现在群众遇到矛盾纠纷，绝大多数都会到司法局来，向援藏律师咨询法律问题，申请法律援助，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围正在那曲逐步形成。

办理案件152件、挽回经济损失1180134.6元、提供法律咨询120人次……自开展工作以来，桂军华一刻不停，“希望能让西藏百姓更多地感受公平正义，感受到援藏律师的真诚与负责。”

“律师援藏虽有归期，但援藏法律事业永远在路上。”贵州省律师协会会长白敏说，自2014年以来，贵州省已有9名律师奔赴西藏、新疆从事法律援助志愿服务，共办理案件700余件、开展普法宣传活动150余次、接待法律咨询近4500余人次、代写法律文书2500余份。贵州省律师协会还将继续从全省范围内选派优秀律师到祖国边疆从事法律援助志愿服务工作，把更多优质法律服务带到群众最需要的地方。