

焦点关注

第七届中法反家庭暴力研讨会召开——

防治家暴需要系列工具 联动“聚合”正在形成

中国妇女报全媒体记者 王春霞

11月26日,第七届中法反家庭暴力研讨会通过网络会议形式召开。研讨会由全国妇联与法国驻华大使馆主办,中华女子学院承办,中法两国反家暴问题专家和实务界人士围绕“人身安全保护令制度的理论与实践”交换经验,分享观点。

15年来法国公众反家暴意识得到普遍提高

法国普瓦提埃上诉法院院长格温诺拉·乔利-考兹介绍了法国反家暴工作的历史发展进程以及当前创新性的发展成果。最近15年间,法国关于家暴的用词发生了变化,从加强对夫妻间暴力的预防,到暴力伤害妇女和家庭暴力,到男女真正平等,再到对性暴力和基于性别的暴力的打击,语义演变的背后折射出意识的变化。15年前针对妇女的暴力并未被视为重大社会问题,现在则进入公共生活中探讨。

格温诺拉·乔利-考兹说,防治家暴不是一个工具就能产生奇迹,现在法国有一系列工具。她介绍了家暴报警机制以及保护受害人的防接近手环等。防接近手环戴在施暴者身上,施暴者接近受害者一定范围,手环就会报警。法国2021年最新颁布的未成年人保护法律,认定男性杀害女性的案件中,孩子是家暴受害人,可以进入司法程序,规定法官可以撤销施暴人对未成年子女的亲权。法国也在探索研究施暴者行为原因,为其提供临时救济等。

15年来,法国为防治家庭暴力,司法体系发生了翻天覆地的变化,但是女性被杀害的数据并未下降,平均每年139-140起。格温诺拉·乔利-考兹表示,相关部门会深入讨论每一起案件,哪个环节出了问题,为什么悲剧会发生。这样做不是为了追究责任,而是更好地提高工作,促进各方合作。“我们要采取更多的行动,更加了解每一个相关人的生活,才能更好地保护女性。”

法国卡尔卡松的检察官弗洛伦斯·加尔捷因病未能参加当日的研讨会。法国驻华使馆联络司法官、司法总监察、原法国上诉法院预审法庭庭长何法晟,代替介绍了家庭暴力受害者在医院中的简化投诉创新系统。

2020年10月20日,当地警察局和医院签署了合作协议,旨在帮助家暴受害者更好地报警,同时拿到医院出具的伤情鉴定。

按照协议规定,有专门的医生负责报案,主要负责协调司法医疗工作组,与警察紧急联系等。受害者可以在医院获得舒适、有尊严、能保护个人隐私的环境。医生会劝说当事人尽早采取行动,帮其寻找庇护所,与司法医疗小组联系,了解受害者伤势信息。医生在征得当事人同意的情况下,联系家庭保护警察小组,通常有6名警察,多为女性,接受过特殊培训。她们穿便衣,开便车来到医院,在病床旁听取当事人的讲述,必要时录口供。这种报案机制,简化了程序,保护程序可以快速展开,能比较全面评估身体、身心、妇科等方面的伤害,非常有效。

探索在基层派出所、妇联组织一站式申请模式

全国妇联联络部相关负责人指出,中国反家庭暴力法的颁布实施,是贯彻落实习近平法治思想的重要制度成果,也是中国人权事业发展的又一重要保障。该法实施5年多来,在中央和地方有关部门的共同努力下,中国预防和处置家庭暴力总体情况向好,反家暴制度措施不断完善,多部门联动机制不断创新,宣传教育不断加强。如今,对家暴说“不”成为广泛社会共识,家暴犯罪得到有力遏制和震慑,家暴受害人及时得到保护救助,家暴隐患发现排查和强制报告得到加强,多部门联动机制的“聚合”正在形成。

重庆市巴南区人民法院副院长、三级高级法官,重庆市政协委员(妇女界别)刘秀荣曾于2019年通过对重庆法院系统2016年到2019年2月受理的252件人身安全保护令案件进行分析,发现人身安全保护令存在三个

现实困境:申请人申请举证难、法官审查认定难、法院办案效率提高难。

重庆巴南区法院探索一站式在基层派出所、妇联组织申请模式。2020年,重庆市高级人民法院、市公安局、市妇联联合印发《关于在全市建立一站式人身安全保护令申请工作机制的纪要》。

纪要规定,对遭受家庭暴力行为或者面临家庭暴力风险的,派出所接处警、妇联组织在接待群众时,协助受害人通过重庆市智慧法院易诉平台向法院申请人身安全保护令。易诉平台运行不畅时,应协助当事人通过本人手机登录法院相关平台等方式提交申请材料。申请材料包括受害人或其代理人填写的人身保护令申请表;报警回执或自述报案材料;伤情照片或相关病案材料。派出所接警回执中注明对家庭暴力行为的核查情况。人民法院签发人身安全保护令裁定后,再通过重庆智慧法院易诉平台委托派出所或者妇联组织向当事人送达。

“家庭暴力一旦发生需要求助,受害人首先会向派出所报案,其次向妇联寻求帮助。”刘秀荣说,这一模式将保护令申请的环节前移,破解了三大困境,即搭建部门联动平台,前移人身安全保护令解决举证难;细化配套制度建设,推进法官依法审查;易诉平台数据对接,实现人身安全保护令高效便捷。

刘秀荣介绍,目前,重庆市高级人民法院已将人身安全保护令申请作为一个案件类型添加在易诉平台,派出所干警可注册一个账号,申请为他人立案,巴南区法院法官在线审核并制发人身安全保护令,经电子签章后传到派出所警处,派出所干警用彩色打印机打印,基本用时在20分钟以内。

截至2021年11月22日,巴南区法院共受理人身安全保护令申请511件,其中作出人身安全保护令427件。

人身安全保护令应低于家庭暴力事实认定的证明标准

湖南省长沙市岳麓区人民法院四级高级

法官刘群所在法院签发保护令的比例几乎可以达到100%,其中一例是被申请人因酗酒导致行为障碍,故未签发。

刘群认为,人身安全保护令案件与一般民事案件证据审查规则有所区别,即人身安全保护令签发前,由法官直接审查,对签发人身安全保护令的必要性形成内心确认。当事人申请复议后,组织听证,开示双方证据质证。法官根据案情分配举证责任。原则上,应低于家庭暴力事实认定的证明标准。人身安全保护令不可以单独作为家庭暴力事实认定的证据,认定家暴事实需佐以其他证据。

刘群梳理了申请人人身安全保护令提交的证据清单,包括申请人、被申请人身份及关系证明资料;报警记录、警察询问笔录;妇联、社区、反家暴社会组织的接访求助记录;视频、录音、照片、伤情鉴定等;短信、微信、qq聊天记录截图等;证人证言、受害人自述家暴史大事件等。除了第一项为必须,其他均为可选项。

刘群从事民事、家事案件审理20多年。她希望进一步加大反家暴法律法的宣传力度,让更多村居委会、派出所等基层组织了解人身安全保护令,特定情况下可以代为申请人身安全保护令。加大公安、法院、司法行政等从业人员的培训力度,将反家暴法律法的基础知识纳入常规培训等。此外,应将反家暴知识纳入法学教育。

“人身安全保护令是一个舶来制度。”中华女子学院副教授刘春玲说,在确立民事保护令制度的国家和地区,大都根据受害人需要保护的紧急程度不同,将保护令分为紧急保护令和通常保护令。“一方面是对受害人提供及时保护的现实需要,另一方面是维护保护令签发程序正当性的需要。”

在刘春玲看来,我国反家暴法虽然未将人身安全保护令作出明确的区分,但是已有关于情况紧急应当在24小时内签发保护令的规定,实际上也意识到存在受害人需要紧急保护的情况。但在具体程序、救济内容以及有效期限上,还有待于进一步作出区别规定,以给受害人提供明确指引,统一司法实践。

维权案例

邵伟 于展惠

“为民维权解难事,真情温暖人心!”近日,家住湖南省株洲市天元区的刘先生为株洲市妇联送来了一面锦旗,“在我绝望的时候,是妇联给了我温暖和希望。”

9岁孩子玩游戏充值6万元 爸爸治病钱

时间回溯到几个月前。2021年2月至5月期间,9岁男孩刘某利用每天放学回家使用父亲手机完成家庭作业的机会,下载某捕鱼游戏软件,在父亲不知情的情况下通过微信支付充值,充值购买各类游戏金币、道具等礼包,充值消费金额从每天几十、几千到上万不等,一共消费447笔,累计消费人民币16万多元。

刘先生和刘某一岁多时与其母亲离婚,一直独自抚养刘某。刘先生早年曾遭遇车祸,此后做过几次手术,身体一直不太好,经常需要卧床休息。2021年初,刘先生感到自己身体越来越差,担心有个意外,便将支付密码告诉儿子。却没想到,儿子在使用自己手机写作业的时候玩游戏,花光了家里所有积蓄。

得知刘某充值的事情后,刘先生病情加重,中风住院,刘某无人照管,整个家庭陷入绝境。在向相关部门求助后,刘先生辗转来到了株洲市妇联。了解情况后,株洲市妇联立即为刘先生指派了长期在妇联开展公益法律服务的桂露云律师介入,免费帮助维权。

终获12.8万元退款

了解案件情况后,桂律师迅速着手整理所有游戏充值材料,与游戏公司进行沟通。但第一次沟通,游戏公司明确回复,因无法确认是未成年人充值,所以不能直接退款,建议走诉讼程序。

《中华人民共和国民法典》第19条规定,8周岁以上的未成年人为限制民事行为能力人,实施民事法律行为由其法定代理人代理或者经其法定代理人同意、追认;但是,可以独立实施纯获利益的民事法律行为或者与其年龄、智力相适应的民事法律行为。

桂律师认为,依据上述法律规定,当事人刘某游戏消费充值时为9周岁,是限制民事行为能力人。其充值消费16万余元的行为,是超出其年龄和智力范围的民事法律行为,在其法定代理人不追认的情况下,该民事法律行为无效。“法定代理人也就是其父亲,依法可以要求游戏公司返还部分或全部财产。”

经过反复沟通和搜集材料,最终,桂律师整理相关证据400余条,准备在天元区法院立案。就在与法院沟通立案期间,刘先生再次中风住院。考虑到从立案到开庭再到执行至少也要几个月,桂律师联系到北京隆安(株洲)律师事务所北京总所的朋友一起再次与游戏公司沟通,将此信息反馈给游戏公司,说明情况严重性,督促公司尽快退款。今年10月,游戏公司答应退款50%。

考虑到刘先生需要治病以及长时间无法工作,儿子年龄尚小的现实情况,桂律师希望可以帮刘先生拿到尽可能多的退款。最终,在桂律师不懈的沟通和坚持下,游戏公司考虑到刘先生的特殊情况,答应退款80%。

11月2日,12.8万元退款终于打到了刘先生的账上。

“妇联妈妈”接力守护

针对刘先生家庭的特殊情况,株洲市妇联积极制定帮扶计划。11月4日,株洲市妇联原党组成员、原副主席罗玉珍和全国三八红旗手、国家二级心理咨询师马丽华,以及基层妇联负责人上门慰问,为刘某开展心理帮扶。接下来,这些“妇联妈妈”将长期与刘某结对,在其成长过程中给予陪伴关爱,帮助他健康成长。

长期以来,株洲市妇联以信访案件为抓手,实行集信访接待、法律援助、心理帮扶、婚姻调解于一体的“一站式”维权服务,将妇女儿童维权服务中心打造成妇女儿童权益保护的暖心“驿站”。今年1月至10月,株洲市妇联共接待妇女群众来信来访314件,办结率100%,有效保护了妇女儿童的合法权益。

九岁男孩玩游戏充值6万元 妇联帮助追回80%

镜鉴

新冠疫情以来4.5万名儿童获释,联合国儿基会呼吁——

构建对儿童友好的司法解决方案

中国妇女报全媒体记者 何蒙

根据联合国儿童基金会近日发布的数据,自新冠大流行开始以来,已有超过4.5万名儿童从拘留所获释,并安全返回家中或适当的替代场所。

新冠疫情开始后,儿基会从去年4月开始提请注意:儿童在狭窄和过度拥挤的空间中感染新冠病毒的风险增加,并呼吁立即释放他们。自那时以来,至少有84个国家的政府和拘留当局已释放了成千上万名儿童。

在世界儿童司法大会召开之前,儿基会指出,全球有超过26.1万名儿童被拘留,并呼吁进行少年司法改革以结束对所有儿童的拘留。

儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔表示,司法系统无法满足儿童的特定需求——新冠疫情进一步加剧了这种情况。

她说:“我们赞扬那些听从我们的呼吁并释放拘留儿童的国家。这些国家能够克服公众的阻力,推动创新的、适合年龄的司法解决方案。这证明了我们已经知道的事情——对儿童友好的司法解决方案是完全可能的。”

被拘留的儿童——包括在审前和审后拘留、移民拘留、与武装冲突或国家安全有关的拘留,或与被拘留的父母一起生活——通常被关押在狭窄和拥挤的空间中。他们缺乏足够的营养、医疗保健和卫生服务,容易受到忽视、身心虐待以及基于性别的暴力。许多人

无法接触律师,获得家人的照顾,也无法质疑对他们的拘留的合法性。

新冠大流行严重影响了儿童司法,导致法院关闭并限制了获得基本社会和司法服务的机会。有证据表明,包括街头流浪儿童在内的许多儿童,因违反大流行宵禁令和行动限制而被拘留。

儿基会自2007年以来发布这份报告。根据最新分析,全球估计有26.1万名“被指控、被起诉或犯罪”的触犯法律儿童被拘留。但由于许多国家的记录保存不完整和行政数据系统不完善,实际数字可能要高得多。

为了重新构建儿童司法并安全结束对所有儿童的拘留,儿基会呼吁各国政府和民间

社会投资于司法和福利系统中儿童的法律权利意识,尤其是对最边缘化的儿童;扩大对所有儿童的免费法律援助、代理和服务;优先预防和早期干预儿童犯罪并转向采用适当的替代方案;结束对儿童的拘留,包括通过法律改革提高刑事责任年龄;确保为遭受性暴力、性虐待或性剥削的儿童幸存者伸张正义,包括投资于对儿童友好和具有性别敏感性的司法程序;建立专门的儿童友好法庭,以及在在线和流动法庭。

儿基会执行主任福尔说:“任何被拘留的儿童都是制度失败的证据,但这种失败会因拘留而进一步加剧;旨在保护和支儿童的司法系统往往会增加他们的痛苦。”



交通安全进校园

▲11月29日,天津公安铁骑护卫机动队的民警为学生们普及交通安全知识。

▲11月29日,天津公安铁骑护卫机动队的民警为学生们普及安全头盔佩戴要求。

在12月2日“全国交通安全日”即将到来之际,天津公安铁骑护卫机动队的民警来到天津市万全小学,为学生们普及交通安全知识,培养交通安全意识。

新华社记者 孙凡越/摄