



# 推进新时代妇女儿童事业高质量发展

国务院妇女儿童工作委员会副主任兼办公室主任,全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记 黄晓薇

党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,对统一全党思想和行动、团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,具有重大而深远的意义。在中国共产党的领导下,伴随党的百年奋斗历程,包括妇女儿童在内的中国人民的前途命运发生根本改变,广大妇女平等发展、全面发展,广大儿童优先发展、健康成长,中国妇女儿童事业取得了举世瞩目的辉煌成就,为中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃增添了鲜活力量。在新征程上,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,扎实推动《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》和《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》(以下简称新“两纲”)目标任务的落实,推动妇女儿童事业高质量发展。

## 一、实现男女平等和妇女儿童全面发展是我们党百年奋斗的不懈追求

历史雄辩地证明,没有中国共产党,就没有中国妇女儿童的历史性解放,就没有中国妇女儿童事业不断发展进步。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,鲜明阐述了新中国不同历史时期对妇女儿童事业的高度重视和坚强领导,指出建党之初和大革命时期,“党制定民主革命纲领,发动工人运动、青年运动、农民运动、妇女运动”;新中国成立后,“实行男女权利平等”;中国特色社会主义进入新时代,“注重家庭家教家风建设,保障妇女儿童权益”,笔墨之多、分量之重,充分说明党在领导人进行革命、建设、改革的百年奋斗中,始终把妇女作为推动社会进步发展的重要力量,把儿童作为国家的未来、民族的希望,把妇女儿童事业作为党和人民事业的重要组成部分,成功走出了一条符合中国国情的妇女儿童发展之路,展现出一个为人民谋幸福、为民族谋复兴的百年大党的战略眼光和使命担当。

党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度,对妇女儿童和妇女儿童工作作出一系列重要论述,强调做好党的妇女工作关系团结凝聚占我国人口半数的妇女,关系为党和人民事业提供强大力量,关系巩固党执政的阶级基础和群众基础;强调祖国的未来属于下一代,做好关心下一代工作,关系中华民族伟大复兴;强调注重家庭、注重家教、注重家风,以小家庭的和谐共建大社会的和谐,形成家家幸福安康的生动局面等,为新时代妇女儿童事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。党的十八大以来,十九大都强调“坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益”,党的十九届四中、五中全会明确提出“坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制”,“健全学校家庭社会协同育人机制”,“注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用”等,将妇女儿童发展纳入党的施政纲领,作为党治国理政的重要任务。国家颁布了民法典、反家庭暴力法、家庭教育促进法、修订了刑法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等,保障妇女儿童权益的法律体系更加完善。“十三五”、“十四五”规划纲要均单列章节对促进妇女儿童发展作出部署,“十四五”规划纲要还专设“加强家庭建设”专节,“健康中国2030”规划纲要等专项规划均将妇女儿童发展有关目标任务纳入其中,党委领导、政府负责、妇女儿童工作委员会协调、多部门合作、全社会参与的妇女儿童工作机制不断完善,实现了妇女儿童事业与经济社

会发展同谋划同部署同推进同落实。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新时代中国特色社会主义取得了伟大成就,这其中蕴含了妇女儿童事业的跨越式发展:妇女儿童的健康水平持续提升,孕产妇、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别下降至16.9/10万、5.4‰和7.5‰,我国被列为妇幼健康高绩效的10个国家之一;妇女儿童受教育水平不断提升,九年义务教育巩固率达到了95.2%,高中阶段毛入学率达到91.2%,普通高中、普通高校本专科和硕士研究生占比超过4成,实现脱贫的近1亿贫困人口中妇女约占一半,等等。我国妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各领域的平等权利得到更好实现,儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权得到有效保障,尊重和关爱妇女儿童逐步成为国家意志、公民素养和社会风尚。促进男女平等和妇女儿童发展所取得的历史性成就、发生的历史性变革,彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势,为我们站在新的历史起点上,科学规划妇女儿童全面发展的各项目标任务奠定了坚实基础。

## 二、以新“两纲”为抓手在更高水平上促进妇女儿童发展

编制实施中国妇女、儿童发展纲要,是党领导推进妇女儿童事业持续健康发展的重要方式,是落实男女平等基本国策和儿童优先原则的独特创造,是具有中国特色的制度安排。从20世纪90年代起,我国已颁布实施并顺利完成了三个周期的中国妇女、儿童发展纲要,为推动我国妇女儿童事业作出积极贡献。进入新时代,我国社会主要矛盾发生历史性变化。与新时代新要求相比,妇女儿童事业发展还面临一些挑战,比如,男女平等基本国策和儿童优先原则有待深入落实,妇女儿童发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡、区域和群体差距依然存在,妇女儿童的民生保障水平有待进一步提高,保障妇女儿童合法权益的法治建设需要持续推进等等。妇女的全面发展,既是实现社会公平正义的应有之义,也是推动经济发展的强大动力;让孩子们健康快乐成长,是每个家庭最大的愿望和期盼,也是国家走向繁荣富强的基础和支撑。今年9月发布的新“两纲”,贯彻落实党的理论和路线方针政策,与国家“十四五”规划纲要相衔接,紧扣我国社会主要矛盾的深刻变化,立足于坚持和完善促进男女平等和妇女儿童全面发展的制度机制,从健康、教育、经济、社会保障、家庭、环境、法律等15个领域,提出未来10年妇女儿童发展和家庭建设的目标任务,充分体现了广大人民群众的新需求新期盼,体现了党和国家高质量推进妇女儿童事业发展的坚定决心。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特社会主义制度的最大优势,同时也是中国妇女儿童事业蓬勃发展最根本的保证。新“两纲”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党中央关于妇女儿童事业的决策部署,切实把党的领导贯穿到妇女儿童事业发展的全过程各方面。新“两纲”深入贯彻落实习近平总书记关于妇女儿童和妇女儿童工作的系列重要讲话精神,关于注重家庭家教家风建设的重要论述精神,落实男女平等基本国策和儿童优先原则,强调在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作中充分考虑男女两性的现实差异和妇女的特殊利益,优先考虑儿童的利益和

发展需求,促进儿童在德智体美劳各方面全面发展,注重发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用,发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。新“两纲”注重加强妇女思想政治引领和儿童思想道德教育,强调引导妇女增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同和情感认同,践行社会主义核心价值观,做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者;把“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一主线贯穿始终,强调全面落实立德树人根本任务,培养热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党、热爱社会主义的时代新人。

人民对美好生活的向往是党的奋斗目标。让广大妇女儿童共建共享更加美好生活,是新时代妇女儿童事业发展的出发点和落脚点。新“两纲”针对妇女儿童发展的特点、需求及其短板等设置切实可行的目标措施。如,为满足妇女儿童从保障生命安全守底线上升到全面健康促发展的更高需求,新“两纲”设置提高妇女人均健康预期寿命的目标,更加注重生命质量;提出全生命周期良好的卫生健康服务,强调妇幼保健服务体系标准化建设;更加关注出生人口质量、儿童近视、超重肥胖等问题,为儿童提升心理健康水平、接受性教育和性健康教育设置目标等。为满足妇女儿童对教育质量、教育公平的更高需求,新“两纲”强调义务教育资源的优质均衡布局;在高等教育女生比例过半数的基础上提出学科专业性别结构趋于平衡的目标。为满足保障妇女儿童权益、实现社会公平正义的更强呼声,新“两纲”在强调打击性侵、家暴等侵害妇女儿童人身权益的违法犯罪行为的基础上,注重打击网络等新兴领域犯罪,同时更加强调预防工作和机制建设;针对性骚扰、儿童伤害等热点问题,新增加强学校、用人单位和公共场所防治性骚扰机制建设的有关措施,增设“儿童与安全”领域,提出预防和儿童溺水、道路交通、跌倒、烧烫伤等伤害。为满足困难妇女儿童群体多样化保障和关爱需求,新“两纲”强调多措并举,探索保险、福利、救助等制度衔接,对生活困难的妇女和困境儿童进行分类保障,对生活困难妇女儿童实施医疗救助,让妇女儿童获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则。新“两纲”将贯彻新发展理念体现在促进妇女儿童全面发展各方面。创新是妇女儿童事业发展的动力,新“两纲”强调促进妇女儿童发展的科技支撑,注重妇女儿童科学素质的全面提升,加强女性科技人才培养和发展,为广大城乡妇女创新创业提供支持、搭建平台,不断提高儿童的科学兴趣、创新意识和实践能力。针对妇女儿童发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡、区域和群体差距依然存在等问题,明确重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的妇女儿童健康、教育等事业发展,强调推进基本公共服务均等化。生态文明建设同每个人息息相关,包括妇女儿童在内的每个人都应该做践行者、推动者,新“两纲”秉承绿色发展理念,引导妇女儿童树立生态文明意识,发挥妇女儿童共建美丽碳生活的重要作用,促进妇女儿童参与共建美丽中国,实现人与自然的和谐共生。我国妇女儿童事业要在开放中实现更广阔发展,新“两纲”积极落实联合国2030年可持续发展议程等国际公约和文件相关目标,促进妇女儿童发展交流互鉴,全面提升我国在促进全球性别平等事业中的话语权和影响力。新“两纲”充分体现共享成效,锚定共同富裕目标,注重妇女平等享有社会保障权益,增强农村低

收入妇女可持续发展能力,依法保障农村妇女土地权益,推进建设儿童友好城市和儿童友好社区,要求建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。

家庭是国家发展、民族进步、社会和谐的重要基石。我国目前有家庭4.94亿户,家庭规模、家庭结构呈现出新变化新特征,家庭建设面临新情况新问题,比如,婚姻家庭观念多元化、难以平衡家庭与事业的关系、离婚率增高,儿童家庭监护缺失、家长育儿观存在误区、亲子关系不和谐等问题。同时,贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略和《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》,促进三孩生育政策落实落地,新“两纲”强调构建支持家庭发展的法律法规政策体系,广泛开展生育政策宣传,完善面向家庭的公共服务,包括推动税收、住房等支持政策,完善产假制度,探索实施父母育儿假等,切实减轻家庭生育、养育、教育负担;强调提供优质生育服务,增加普惠托育服务供给,完善养老、家政等服务标准,推动婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务普惠享有;强调鼓励用人单位为女性生育后回归岗位提供支持,配套母婴设施,提供托育托管服务,帮助职工平衡工作与家庭责任,促进男女共担家务,共同履行家庭教育责任,促进养老育幼、病残照料等家庭功能得到充分发挥。

实现中华民族伟大复兴,是中国共产党百年奋斗的主题,也是中国妇女儿童事业发展的时代主题。新“两纲”紧紧围绕实现全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标,注重发挥妇女儿童半边天作用和儿童生力军作用。在发展目标和策略措施设置上,新“两纲”强调支持妇女积极投身高质量发展,为妇女平等获得经济资源、参与经济建设创造条件;促进妇女平等就业,优化妇女就业结构,消除就业性别歧视;加强高素质女农民培育,支持妇女创办领办新型农业经营主体和农业社会化服务组织,发挥乡村振兴主力军作用。强调支持妇女踊跃参与管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务;加大女干部培养选拔力度,提高企事业单位中女性领导比例,促进城乡妇女参与基层社会治理。强调鼓励和支持儿童参与,创造有利于儿童参与的环境,提高儿童的健康素养、人文素养、媒介素养和法治素养,培养儿童参与家庭、学校和社区事务的意识和能力,引导儿童自觉做担当民族复兴大任的时代新人。

## 三、凝心聚力把新“两纲”提出的目标任务落到实处

纲要的生命力在于实施。必须运用好创新思维、系统思维、法治思维,协调各方面资源和力量,形成推动新“两纲”实施的强大合力,将美好蓝图转化为促进妇女儿童发展实实在在的成效。当前和今后一个时期,既要着力解决城乡区域人群间发展不平衡,既要侵害妇女儿童权益案件时有发生等老问题,又要紧盯全面建成政策精准落实,举措成效喜人。马克思主义理论学科点数量持续增加,“大思政课”建设格局不断拓展,思政课教师队伍迅速壮大,“同一一堂思政大课”在全国年轻听众中引发“追剧”效应,课程思政高质量建设全面推进……如今,思政课已从“曲高和寡”走向“润物无声”,在广大师生中成为有内涵、能“解渴”、合“口味”的“金课”,进一步打牢学生成长成才的科学思想基础。

### 风正帆扬奋楫争先

——广大师生牢记习近平总书记嘱托,学校思想政治工作不断前进,推动青少年学生更好肩负起民族复兴的时代重任

巍巍井冈山,层峦叠嶂,中国革命的星星之火在此燎原。6月11日,第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”全国启动仪式在江西井冈山举行,并与上海、深圳、嘉兴、延安、雄安等地联动,串起建党百年历史,弘扬跨越时空的井冈山精神。

习近平总书记曾深刻指出:“思想政治工作从根本上说是做人的工作,必须围绕学生、关照学生、服务学生,不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养,让学生成为德才兼备、全面发展的人才。”

风好正是扬帆时,不待扬鞭自奋蹄。习近平总书记的殷殷嘱托,在广大师生心中种下了理想信念的种子。学校思想政治工作中因事而化、因时而进、因势而新,呈现持续加强改进、不断向上向好的发展态势。

这是更高质量的思政教材——今年秋季学期开学伊始,《习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本》在全国各地中小学投入使用。这是更受欢迎的思政课堂——

小康社会后,在向共同富裕目标迈进中不让妇女儿童缺席排队的课题,还要应对新领域新业态发展给妇女儿童权益保障带来的新挑战,回应三孩生育政策实施对构建支持家庭发展的政策体系提出的新要求等。新“两纲”在贯彻实施中,要在创新制度机制上谋突破,瞄准党中央关心的重点、妇女儿童和家庭关切的痛点、政策支持上的盲点,加大调查研究及成果转化力度;在创新社会治理上谋突破,持续提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,依托大数据技术,完善纲要指标监测统计和数据收集;在创新工作思路方法上谋突破,创新会议会商形式,完善示范工作机制,激发相关部门履职尽责的动力和基层首创精神,增强妇女儿童和家庭工作的动力、活力、效力,努力补齐制约妇女儿童发展和家庭建设的短板弱项,破解阻碍妇女儿童共建共享的矛盾问题。

新“两纲”的实施,覆盖人群广、涉及环节多、领域跨度大,特别需要加强统筹谋划、系统推进。新“两纲”围绕年的发展设定目标任务,与党和国家各项事业发展在目标上是同向的,各地各部门在推进经济社会各项事业发展中,应统筹考虑事业发展成效和妇女儿童的获得感、可及性,通过加强性别分析、及时发现短板弱项,精准施策持续发力,确保在实施国家和地方发展规划、各专项规划以及民生实事中,不折不扣落实好妇女儿童发展相关目标任务。新“两纲”各领域目标措施既相对独立又相互关联,特别是在落实国家发展重大战略方面,如围绕实施三孩生育政策的各项措施,涉及健康、教育、家庭、法律等多个领域,需要相互协调、共同支撑。同时,我国各地区发展不平衡,需要相互协同、优势互补,比如偏远地区的妇幼保健服务,可以通过跨省协作、对口支援等提升服务的可及性和服务水平。实施新“两纲”,必须更好发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用,健全党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门分工合作、全社会参与的工作机制,发挥群团组织引领服务联系的优势,注重调动妇女儿童自身的积极性、主动性、创造性,形成齐抓共管、共同发力、同步推进的工作格局。

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,是新时代妇女儿童发展最基本最稳定最可靠的保障。在实施新“两纲”中,要深入贯彻落实习近平法治思想,以法治思维和法治方式解决问题、推动工作、促进发展。进一步完善保障妇女儿童权益的法律体系,加强执法检查 and 督查督办,促进法律法规性别平等评估机制规范化建设和有效运行,坚决打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为,同时提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力,为妇女儿童特别是困难群体提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。各级政府应扛起促进妇女儿童发展的主体责任,在研究制定涉及群众切身利益的政策措施时,应切实落实男女平等基本国策和儿童优先原则,以更有力量举措解决妇女儿童发展中存在的不平衡不充分问题。各级妇儿工委负责组织实施、协调、指导、督促工作,应加强对纲要实施情况的年度监测、中期评估和终期评估,探索针对重点难点问题开展专项评估,并积极推动将妇女儿童发展重点难点问题依法纳入政府督查,从而督促各地各部门深化思想认识、压实主体责任、解决急难愁盼、提高工作实效,推进新时代妇女儿童事业不断迈上新台阶、实现新突破。

(原文刊发于2021年12月1日出版的《求是》杂志)

# 为党育人 为国育才

(上接1版)

记大中小学不同类型学生群体,习近平总书记深刻把握他们的成长特点,从加强思想政治工作的角度提出殷切期望。

给江苏省淮安市新安小学少先队员回信,总书记亲切勉励:“希望你们结合自身成长实际学好党史,以英雄模范人物为榜样,从小坚定理想信念、跟党走决心,刻苦学习,树立理想,砥砺品格,增长本领,努力实现德智体美劳全面发展。”

前往山丹培黎学校考察,总书记言语谆谆,希望同学们专心学习,掌握更多实用技能,努力成为对国家有用、为家乡所需的人才。在西南联大博物馆参观时,总书记语重心长:“要坚持正确办学方向,落实党的教育方针,加强高素质教师队伍建设,培养有历史责任感、志存高远的时代新人,为实现中华民族伟大复兴提供有力人才支撑。”

……

思想小屋建筑,情怀深厚绵长。在习近平总书记的深切关怀下,各级各类学校全面贯彻党的教育方针,不断推动思想政治教育创新发展,将培育和践行社会主义核心价值观融入教育教学全过程,引导广大青少年在学思践悟中焕发新活力、展现新气象。

### 系统设计多措并举

——在以习近平同志为核心的党中央推动下,一系列相关举措接连出台,推动学校思想政治工作不断上新台阶

“对于支部目前进行的科研项目、志愿服务工作等,希望师弟师妹们能好好做下去。”不久前,浙江大学2017级传染病学博士生周梦豪忙着交接党支部书记的工作。

抗击新冠肺炎疫情期间,支部学生发挥学科优势,他们或以各种途径捐款捐物支援抗

疫,主动传播科学抗疫知识;或积极参与新冠肺炎科研攻关项目,把研究成果应用到疫情防控中,展现了青年党员的责任与担当。

2018年9月10日,习近平总书记在全国教育大会上强调:“各级各类学校党组织要把抓好学校党建工作作为办学治校的基本功,把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。思想政治工作是学校各项工作的生命线,各级党委、各级教育主管部门、学校党组织都必须紧紧抓在手上。要精心培养和组织一支会做思想政治工作的政工队伍,把思想政治工作做在日常、做到个人。”

牢记习近平总书记的要求,相关部门接连出台并实施一系列务实举措,不断筑牢办学治校的政治根基,让学校思想政治工作落到实处:

《深化新时代教育评价改革总体方案》充分发挥教育评价的指挥棒作用,引导确立科学的育人目标,确保教育正确发展方向;

成立大中小学思政课一体化建设指导委员会,对大中小学思政课一体化建设进行领导并开展指导、咨询、示范、培训等工作;

《关于加快构建高校思想政治工作体系的意见》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》等相继印发,推动高校党的建设与高等教育事业发展深度融合;

《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》明确提出,“提高思想政治理论课质量和实效”“举办职业学校思想政治教育课程教师教学能力比赛”……

高质量的政治教育,需要全方位提升思政建设水平。

习近平总书记指出:“其他各门课都要守好一段渠、种好责任田,使各类课程与思想政治理论课同向同行,形成协同效应。”

《高等学校课程思政建设指导纲要》明确

提出,要紧紧抓住教师队伍“主力军”、课程建设“主战场”、课堂教学“主渠道”,深入挖掘各类课程和教学方式中蕴含的思想政治教育资源,让所有高校、所有教师、所有课程都承担好育人责任,把思想政治教育贯穿人才培养体系,将价值塑造、知识传授和能力培养紧密结合,将显性教育和隐性教育相统一,推动构建全员全程全方位育人大格局。

高品质的思想政治教育,离不开高素质的教师队伍。

习近平总书记强调:“要加强师德师风建设,坚持教书和育人相统一,坚持言传和身教相统一,坚持潜心问道和关注社会相统一,坚持学术自由和学术规范相统一,引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教。”

《关于加强和改进新时代师德师风建设的意见》将社会主义核心价值观贯穿师德师风建设全过程;《新时代高等学校思想政治理论课教师队伍建设规定》强调高等学校应当根据全日制在校生总数,严格按照师生比不低于1:350的比例核定专职思政课教师岗位;2021年中央“特岗计划”重点为乡村学校补充特岗教师,进一步加强思想政治等紧缺薄弱学科教师的补充……

做好新时代学校思想政治工作,也需要创新方式方法。

习近平总书记强调:“推动思想政治理论课改革创新,要不断增强思政课的的思想性、理论性和亲和力、针对性。”

今年5月,12个类型、200个公众号入选“首批高校思政类公众号重点建设名单”。这些重点建设的公众号通过打造一批形式新颖、参与广泛的网络思政品牌项目,推出一批通俗易懂、广受欢迎的新媒体产品,以网络思政的创新发展推动高校思想政治工作走深走实。