女报专访

美国女子监狱践踏人权 是陈旧理念下的必然结果

——本报记者对话《美国女子监狱违背国际公约、践踏人权》一文作者王浩宇、张敖

● 近日，西南交通大学公共管理学院副研究员王浩宇及讲师张敖，在媒体上发表名为《美国女子监狱违背国际公约、践踏人权》的署名文章。文章揭露了美国女囚在监狱受到的不公正待遇以及美国女子监狱存在违背国际公约现象。就美国女子监狱违背了哪些国际公约，美国女子监狱呈现出了哪些践踏人权的现象等问题，中国妇女报全媒体记者专访了该文章作者王浩宇、张敖，请他们对此进行进一步阐释

□ 中国妇女报全媒体记者 任然 徐阳晨

“美国一边高举人权大旗抹黑他国形象，一边践踏本国女囚基本人权的‘双标’行为尤为卑劣可耻”“美国女子监狱践踏人权的现象反映出美国在制度和法律层面存在的重大缺陷”“美国却开历史的倒车，对严重侵犯女囚人权的事实视而不见，甚至对承担国际人权公约的责任持消极抗拒态度”……

近日，西南交通大学公共管理学院副研究员王浩宇及讲师张敖，在媒体上发表名为《美国女子监狱违背国际公约、践踏人权》的署名文章。

西南交通大学公共管理学院官网上显示，王浩宇于2016年毕业于中央民族大学，法学博士。现研究方向民族社会学、语言政策等，曾主持国家社科基金、教育部人文社会科学研究项目、四川省社科规划项目和其他课题十余项。张敖2018年毕业于英国贝尔法斯特女王大学，哲学博士，四川省法学会刑法学研究会理事，研究方向为监狱学、犯罪学、刑事政策。

中国妇女报全媒体记者近日就美国女子监狱违背了哪些国际公约，美国女子监狱呈现出了哪些践踏人权的现象，以及呈现出的美国制度和法律层面缺陷的根本原因等问题专访了王浩宇和张敖，请他们对此进行了进一步阐释。

中国妇女报全媒体记者：您在文中直言美国女子监狱违背国际公约，主要提及《消除对妇女一切形式歧视公约》《经济、社会和文化权利国际公约》和《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》（简称《曼谷规则》），能简单介绍一下这三个国际公约的核心内容和意义吗？

王浩宇、张敖：联合国1946年设立妇女地位委员会，1979年12月18日由联合国大会通过《消除对妇女一切形式歧视公约》，是联合国为消除对妇女的歧视、争取性别平等制定的一份重要国际人权文书，公约为保护妇女权利提供了一个综合标准，全面要求在政治、经济、社会、文化、家庭等领域给予妇女平等的权利，它要求缔约国必须采取法律措施禁止歧视妇女，将男女平等原则写入国家宪法等。该公约有包括中国在内的189个缔约国。

《经济、社会和文化权利国际公约》由联合国大会于1966年12月通过，是继1948年联合国《世界人权宣言》之后又一个重要的国际人权文书。该项公约对各国政府在维护和促进经济、社会和文化权利所承担的责任与义务上作出了明确的规定。针对女性群体，公约特别突出不受歧视原则和平等原则。第二条第二款明确规定本公约所载明之各种权利，不因性别而受歧视；第三条规定本公约所载一切经济社会文化权利之享受，男女权利一律平等。可见，该项公约一直将提高妇女地位、保障妇女权利作为一项重要职责。

目前，这两个公约，美国至今仍拒不批准。

鉴于全世界范围内女性囚犯数量的持续增长，联合国开始向监狱中的女性投入更多关注，《曼谷规则》应运而生。需要注意的是，《曼谷规则》并不旨在替代1955年通过的《囚犯待遇最低限度标准规则》，其主要目的是针对长期缺乏的女性囚犯的特殊需求进行必要的考虑和说明，也是对《囚犯待遇最低限度标准规则》中没有顾忌女性囚犯自身生理和心理特点的缺陷进行补充和发展。

《曼谷规则》的实际落实情况并不乐观。究其原因，主要在于该规则系国际软法，并非一个具有法律约束力的公约。虽然在国际案例法中，《曼谷规则》被常常用作是对国际公约条款的进一步解释和引申，但是它毕竟不具有国家强制力。不过，该规则仍被视作女性囚犯人权保障的里程碑，是世界各国监狱纠正其制度中的性别盲视待遇的引导与范本。

中国妇女报全媒体记者：您在研究中看到了美国女子监狱有哪些现象是违背了上述国际人权公约，属于“践踏人权”？

王浩宇、张敖：正如我们在文中所述，美国女子监狱系统纵容性虐待、性骚扰乃至狱内强奸早已成为全球最骇人听闻的人权丑闻。这些被英美主流媒体《华盛顿邮报》《迈阿密先驱报》《卫报》报道过的违背妇女意志的各种形式的侵犯，及据监察长办公室（The Office of the Inspector General）和美国司法部（Department of Justice）公布的报告，显出的各种数据表现出的美国女子监狱系统对其的纵容，对于包括且不限于上述的众多国际公约，都是一种违背。

再比如，以《曼谷规则》为例。《曼谷规则》第26条表明“应通过一切合理方式鼓励和便利女性囚犯与其家人接触，包括与其子女以及子女监护人和法律代表接触。在可能的情况下，应采取措施抵消拘押在离家较远监所中的女性面临的不便条件。”但实际上，根据美国麦格劳·希尔出版社发行的著作《刑事司法系统与妇女》，美国女子监狱大多地处非常偏远的郊区，只怕无法去实现约定。

以及《曼谷规则》第45条表明“监狱管理部门应尽可能在最大程度上对女性囚犯采用请假回家、开放式监狱、重返社会训练所和基于社区的方案和服务等可选办法，为她们从监狱到重获自由的过渡提供方便，减少耻化并尽可能早地使她们与家人重新建立联系”，然而实际上我们看到在美国女子监狱的纵容下，很多女性囚犯遭遇不同形式性侵犯，导致身心受到非常大的创伤，与规则中约定要“减少耻化”是彻底地相悖。这些女性逐渐形成对世界的消极认知，出狱之后生活轨迹呈现一种复杂状态，并带着监狱生活的严重烙印。据美国国家司法资源中心2016年一份报告显示，由于难以适应社会，高达三分之二女囚在出狱后的5年内再次被捕入狱。

更有甚者，国外学者曾发表文章《你们州对监禁孕妇使用械具持何种立场？》表明，美国女子监狱强制要求孕妇在日常劳动，乃至分娩过程中都佩戴械具，毫不在意使用械具可能对孕妇和胎儿造成的健康风险，这无疑是对国际人权公约的公然违反。《公民权利和政治权利国际公约》（美国已签署并批准生效）第7条表明“任何人均不得加以酷刑或施以残忍的、不人道的或侮辱性的待遇或刑罚”。在国际人权组织、联合国人权委员会的督促和建议下，至今，美国仅有不到一半数量的州通过立法限制了对孕妇使用械具。

中国妇女报全媒体记者：您在文中指出美国女子监狱乱象凸显出美国制度和法律层面存在重大缺陷，其中提出美国刑法体系还存有“陈旧理念”和“同化主义”思维，对此是否能做进一步的阐释？

王浩宇、张敖：美国长期存在种族歧视、性别歧视的陈旧理念，也为众所周知。

美国社会是以私有制为基础的经济制度，极少数金融寡头左右着美国经济社会发展，这种以极少数人利益为主的资本权利，构成了美国立法和司法一个终极价值指向，也构建出了一个以男性话语为核心的性别关系，从而促使人们的观念中，形成了对性别平等的一个漠视态度。

比如，关于《消除对妇女一切形式歧视公约》，卡特总统于1980年签署该公约，此后参议院在1988年、1990年、1994年、2000年和2010年举行了五次关于批准该公约的听证会。每次参议员都未能将批准问题提交参议院表决。究其原因，主要在于美国政治体系中条约批准的制度规定，即条约需要总统批准和三分之二的投票或参议院的绝对多数票。共和党领导人坚决反对批准该公约，认为该公约的批准会导致联合国插手美国对妇女的政策，强迫美国采取大多数美国人不支持的政策。共和党人将该公约描述成对美国文化价值的“可怕威胁”，认为其代表少数激进女权主义的利益。

共和党反对《消除对妇女一切形式歧视公约》与该党一贯对联合国的反感密不可分，其根源可追溯到联合国的成立和冷战的开始。民主党虽支持批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，但自第88届国会以来，两党都未获得过三分之二的多数，这成为阻碍该公约成功通过的最大障碍。

因为漠视，在监狱利润最大化理念支配下，美国强调监狱的营利性，监狱则不仅不会在女囚身上投入资金建设不偏远的女子监狱、设计专门的治疗和矫正项目，更是“同化主义”，不加任何改变地将男性监狱的相关项目机械地运用在女囚身上。

美国刑罚体系中的“同化主义”也与陈旧理念相关，刑罚体系最初是根据男性罪犯特征所设计，因为陈旧理念所以至今未能完全完善，而一概“同化”。比如美国《民权法案》（1964）第七章规定“禁止基于性别的工作歧视”，这个看似公平的规定，却直接导致目前美国女子监狱守卫中约有40%为男性，为狱内性侵事件的频发埋下了隐患。而联邦最高法院适用宪法第十四修正案所采用的严格审查标准等，亦是“同化主义”思维下的司法保护原则，即要求为女囚提供与男囚同样的治疗与矫正资源，完全没有考虑女囚的特殊需求。

正如我文中所述，公正并不代表均等，运用相同的标准来应对有差别的人，充其量仅实现形式上的平等，却是对公正的背离，并与《消除对妇女一切形式歧视公约》所提倡的“实质平等”取向相悖。

正因“陈旧观念”及“同化主义”，对于涉及女囚权利保障且具有法律约束性的国际人权公约《经济、社会和文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》，以及直接涉及女囚待遇的《曼谷规则》，美国不批准并公然违背，造成美国女子监狱践踏人权的现象存在几十年。

中国妇女报全媒体记者：这样的制度缺陷已经对美国社会女性发展产生哪些严重影响？

王浩宇、张敖：可能会形成一个不良循环。刚才提到，身心受到巨大伤害的美国女性囚犯出狱以后，遭受结构性的歧视，很难重新融入社会，再度入狱的比例较高，便会固化美国社会对这部分群体的认知和偏见，然后又进一步地去影响了这些特殊群体更难重新融入社会。

不止如此，“陈旧观念”和“同化主义”下的制度缺陷的影响还会扩大到其他女性群体，比如，美国军方也出现过女性被性侵的丑闻，还会影响到其经济和社会秩序，比如失业率升高，社会治安不良等环境的恶化，从而不利于美国社会女性发展。

中国妇女报全媒体记者：您认为国际社会和有关妇女权益组织应采取秉持怎样的态度和联合行动，来共同促进美国女性囚犯的权利得以保障，促进全球性别平等，实现共同发展？

王浩宇、张敖：就目前来看，国际社会和有关妇女权益组织采取任何行动，可能都很难改变美国女性囚犯权利缺乏保障的现状。首先，美国奉行单边主义，其对“主权”的重视明显高于对“平等”的追求。尽管美国声称支持国际法治，但它拒绝接受国际机构的管辖或接受重要的人权条约。美国极为担心国内法律框架、宪法传统和政治制度将服从于范围不断扩大和侵入性不断加深的国际制度。其次，刚才也谈到，美国政治制度中一个结构性问题是“宪法分权”，即赋予行政和立法机构共同控制外交政策的权力，这使得国内批准变得复杂，尤其是当两个分支由不同政党控制的时候。条约的批准需要参议院三分之二的同意，且政治少数派通常会阻止美国参与拟议的公约。而美国长期存在着歧视女性的传统以及美国“例外论”的盛行，都使得美国女性囚犯的权益保障之路困难重重。

天天观点

互助养老亟须纳入乡村服务

□ 木须虫

12月8日，中国老龄协会在京发布《中国农村互助养老研究报告》。该报告基于2017~2020年对北京、上海、河北等9省市农村互助养老的发展状况实地调研完成。报告指出，农村互助养老通过组织化、规范化的方式，利用邻里熟人提供互助志愿服务，符合农村老年人低成本获得服务以及参与集体生活的社会养老需求。同时，互助养老具有低成本、非营利、多元参与、灵活多样的特点，是解决农村养老服务供给不足的有效途径。

城市化加剧了农村人口外流，带不走的老人留守下来，造成农村家庭日渐“空巢化”，传统家庭养老的基础已不复存在，必然导致养老难题的凸显。根据民政部2016年的摸底排查，全国共有农村留守老年人1600万，占农村老年人口总数的约12%。类似的问题城市也存在，只不过城市老年人空巢化不如农村那么严重。

在人口流动日益频繁的社会，养老社会化是必然的趋势。这主要在于养老社会服务相对家庭单元的养老，服务供给更集约、效率更高。近些年，国家为了缓解城市养老难的问题，初步构建起了居家养老为主、社区服务配套，家庭、政府与市场相互衔接的服务体系。

与城市的养老不同，目前农村的养老服务总体还比较薄弱，这主要是相对于城市养老服务的组织相比，农村养老的难度更大，一方面是农村人口尤其是老年人收入低，养老金少，缺乏相对成熟的服务消费能力；另一方面农村人口比较分散，简单如城市居家养老、社区服务配套的成本更高，而受制于公共投入，跟进的社会化养老服务几乎难以发育。

当然，农村养老也有其优势，如土地等资源要素成本低、粮食蔬菜等物资可以自给，农村还是传统的熟人社会，这些给低成本互助式、田园式半居家的集中养老，提供了可能，可以说互助式养老是农村养老的最优模式。如，以村为单位，在人口相对集中的村落，或利用民居改造、或利用集体土地兴建一些养老的院落，相应配套一些制餐、健康管理、文化娱乐等设施与服务人员，为周边的留守老人提供集中食宿与照应服务。

当然，在农村发展互助式养老，还是需要因地制宜、扬长避短，关键是如何组织起来，而不能放任自发。首先，政府与政策层面加大对农村养老的扶持，既要对农村养老设施配套给予扶持，也要进一步完善农村老人养老、医疗、文化服务相关的保障，缓解农村老人“有钱养老”的瓶颈。其次，要强化村级组织养老服务的组织责任，更进一步引导村级组织管理向服务的转型，结合乡村振兴，因地制宜发展完善乡村养老服务。

新闻壹段评

小家的爱成就大写的“人”

湖南衡阳，肖高敏与妻子结婚5年，妻子不幸因病去世，“我不在了，去世了，你把我的爱心工作接力下去。”为兑现对妻子的承诺，当时26岁的他开始了公益之路。二十多年来，他孤身一人，吃住自费，到全国20多个重大灾情现场进行义务救援。村民不理解，说他是个“傻瓜”，但他说：“我老婆说要一步一个脚印走下去，我就一直这么做了”。

因为一个对妻子的承诺而坚守公益之路，不顾别人的眼光，即使自己如此平凡，依然要努力发出自己的光，一步一个脚印，心怀大爱，初心不改。向这位有情有义有爱的大叔致敬！

防疫措施切勿“拍脑袋”决策

“主动进行核酸筛查结果为阳性的，政府核实后奖励1万元。”继哈尔滨之后，辽宁阜新、锦州两地也对核酸检测结果为阳性的患者开出了万元奖励，金额比哈尔滨更高：2万元。这个特殊的“奖励”政策再次引发网友热议，有人哭笑不得，调侃“富贵险中求”，有人认为主动检测是义务，无需奖励，也有人建议将奖金发给基层防疫工作者。

确诊新冠肺炎“发奖金”的操作，未免过于简单粗暴。防疫是大事，不容儿戏，一定要讲究方式方法。如此欠考虑的操作，是如何出台的，有关部门也应该反思。防疫大考，一定要经得起考验，切不可草率出台，“拍脑袋”决策。

用法律武器对“被入镜”说不

“毫无防备在路上走着，对方突然抢过我手里的奶茶喝了一口，我整个人都吓蒙了。”北京市民沈小姐近日向媒体讲述了她的经历。据悉，抢走她手中奶茶的是一名短视频平台主播，这么做只为了在直播中追求画面效果和感官刺激，达到“涨粉”目的。

这些随意拍摄、胡乱编排的直播行为严重扰乱了人们的正常生活，也侵犯了路人的人格权和隐私权，逾越了法治红线，平台应加强审核，及时下架此种侵权短视频，公众对此种行为也应勇敢说不，用法律武器维权。

莫让短视频维权变短视频侵权

消费者购买了质量有问题的商品，找商家退货遭拒，一气之下在短视频平台上曝光了此事。随后，商家以构成名誉侵权为由将消费者诉至法院。近日，江苏省高级人民法院发布了这样一起案例，法院驳回商家诉求，认为消费者拍摄视频的行为是在商家知情的情况下进行的，不存在捏造、歪曲事实的情形，且事后消费者将相关视频删除，未构成对商家名誉的实质侵害。该案例公布后，引起社会广泛热议。

消费者维护自身权益的行为值得肯定，但是随意曝光他人、使用过激言辞等行为涉嫌侵犯商家的合法权益，让维权行为变成了侵权行为。

张明芳 刘世康/整理点评

珠海信访联合救助为困难家庭了结十年心愿

中国妇女报全媒体记者林志文/唐国富 发自珠海 近日，广东省珠海市一宗事发10年前的涉法涉诉类信访积案，在珠海信访局用心用情用力破解困境下，在各方共同努力下，终于得以彻底化解。

据介绍，2011年3月21日，当事人杨女士的丈夫喻某与酒驾且驾驶无牌摩托车搭载刘某的赵某在珠海市斗门区白蕉镇桥湖路发生交通事故，造成喻某重伤、肢体一级伤残。珠海市斗门区人民法院先后两次判决赵某赔偿1067567.88元，刘某赔偿472529.09元。刘某于2017年7月14日一次性赔偿喻某13万元，但因赵某无财产可供执行，至今只支付了赔偿款7742元。鉴于喻某的实际困难，斗门区人民法院根据喻某申请先后3次给予其司法救助了15万元。

喻某受重伤致残后，全家的重担压在妻子杨女士一人身上。多年为丈夫治病和缺少稳定收入，加上法院判决应得百万赔偿款迟迟无法执行到位，杨女士一家生活十分困难。杨女士就其丈夫交通事故赔偿款执行难、家庭生活困难等问题多次到信访、法院等部门信访，寻求帮助。

珠海市信访局收到求助后，从实际出发，在提升杨女士家庭的生存能力方面持续发力：首先，协调市人社部门解决杨女士和其丈夫的养老、医疗的基本保障；其次，充分利用政法部门的心理咨询服务体系定期安排帮杨女士安排心理疏导；还协调街道、社区将杨女士家庭纳入重点帮扶名单，并在节假日组织志愿者上门服务和慰问，引导她参与社区公益活动，融入社会生活。经过各方共同努力，杨女士主动签订了息诉罢访承诺书，给市信访局送来锦旗，多年信访积案得以彻底化解。

women 视角

北京3~11岁人群疫苗接种破200万剂次

12月9日，家长带着孩子来到北京新街口街道新冠疫苗接种点。

记者9日从北京市获悉，北京市于2021年10月28日全面启动3至11岁人群新冠病毒疫苗接种工作，截至12月8日16时，北京市3至11岁人群累计接种200.04万剂次，累计接种136.65万人。 新华社记者 张玉薇/摄