

聚焦 2022 年中央一号文件

确保“三稳”目标实现，靠啥？

——专家解读 2022 年中央一号文件亮点



院长郑凤田教授指出，把种植成本降下来，同样也能提高种粮收入，“途径之一就是开展社会化服务。过去，一些农民把自家的地流转出去，自己出去打工；现在，许多地方开始推行耕地托管，地还是在农户手里，但是产前产中产后的服务全给包下来了。这是一个非常好的办法，可以降低农户的种植成本。”

提高务农收入，吸引年轻人下乡留乡

如何有效地可持续地提高农民的收入？中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻教授认为，重点是提高务农收入水平，增加农民的务农收入。

“无论农民增收途径有多少条，最根本的还是要看务农能不能给农民带来更多的收益。”朱启臻说，“只有务农收入增加了，才有人愿意种地，才有人愿意当农民，有知识有文化的青年人才愿意回到农村去创业。”

朱启臻指出，增加务农收入的主要措施是发展乡村产业，特别是发展特色产业，发展融合产业。“特色农业就是天时地利人

和在产业上的表现，比如，有些作物只能在这个地方生长，其他地方不生长，当地农民种某种作物就可以获得比种其他作物更高的收入；产业融合发展是多要素的融合，在融合发展过程当中，一些过去不值钱的资源变成了优势资源，比如，有的地方利用民宅院落发展乡村旅游，有的地方激活当地的传统产业，乡村振兴了，老百姓的收入也提高了。”

发展县域富民产业，实现就近就业

2022 年中央一号文件提出大力发展县域富民产业，支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。

为何要大力发展县域产业？中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵教授说，从趋势来看，随着农业机械化程度的提高，未来从事农业生产的农户会越来越少，可能 100 户流转出去的土地，经营主体雇八九个人就足够了。大部分农户需要通过工资性收入来提高自己的收入水平。

“以往，农民的工资性收入大多是农民外出打工获得的，带来了许多负面问题，比

▲ 2 月 21 日，在山东省聊城市茌平区贾寨镇贾寨后村，嘉丰农机专业合作社的社员驾驶镇压机进行麦田镇压保墒作业，以确保夏粮丰收。 赵玉国/摄

如长期跟家人分离，孩子和老人得不到照料，这不是长久之计。县域富民产业发展起来后，可以为农民提供大量的就近就业机会，既获得工资性收入，又不再远离家庭，能够跟家里的老人、孩子生活在一起。”汪三贵说。

在专家们看来，增加农村居民的工资性收入和增加务农者的务农收入，两者并不矛盾，都可以有效增加农民的收入，后者可以吸引更多新型职业农民的出现，前者可以促进农村剩余劳动力的转移。“今后，在县域就业将成为农村剩余劳动力的主要就业方式和主要收入来源。当然，条件比较好的村镇也可以发展加工业、乡村旅游等产业，让农民在家门口获得就业机会和工资性收入。”汪三贵说。

“英才”和“头雁”，都不可或缺

2022 年中央一号文件提出加强乡村人才队伍建设，启动“神农英才”计划，实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目。

“人才振兴是乡村振兴的最重要基础，没有人才，其他都是空谈。”朱启臻指出，“英才”和“头雁”都不可或缺，“应该更多培养本地人才，特别是要培养新型职业农民、家庭农场主。家庭农场是以家庭成员为主体的经营单位，他们不是打工者，而是自己给自己劳动，所以家庭农场的生产成本最低，风险最小，效率最高。因此，应该多发展家庭农场，多培育家庭农场主。”

朱启臻还指出，在城镇化过程中，许多农民离开农村到城市去务工、定居，“给留在乡村的人提供了更大的发展空间，让农村诞生越来越多的家庭农场，随着政府的精准支持和支持力度的不断加大，以后，家庭农场的收入会让城里人都羡慕。”

■ 邱海鹰 文/图

早春时节，天一放晴，四川省华蓥市蜀地花海生态农业专业合作社常务副理事长兼技术总监匡小莉，就带领村民到海棠博览园给红梅剪枝，移植种苗。

“修剪枯枝，去掉残叶，可以让花朵更鲜艳、醒目。”匡小莉一边修剪，一边乐呵呵地说，“今年春节，博览园的红梅竞相绽放，来看花的人一批接着一批。不过，红梅的花期较短，如果不精心护理，花朵就凋谢得快。”

匡小莉是华蓥市双河街道办事处栋梁村人，高中毕业后一边务工一边自修大学课程，2014 年春天，怀揣着“为家乡父老乡亲做点有益的事”的梦想，她和亲戚在华蓥市禄市镇凉水井村流转了 1000 多亩河滩地和撂荒地，种植海棠、紫薇、红梅、玫瑰等名贵花木和鸢尾、女人花、荷花等水生植物，打造生态观光园，发展生态农业和休闲农业。

2016 年，他们牵头成立了蜀地花海生态农业专业合作社，匡小莉自任合作社常务副理事长，带领乡亲抱团发展。

自修会计专业的匡小莉，以前对花卉种植和管理几乎是门外汉。于是，她又自修四川农业大学园林绿化专业，一边从书本中汲取理论知识，一边把学到的知识应用于实践。从测土配方、土壤改良、施肥、修枝，到防治病虫害，她慢慢地从一个花卉苗木小白成长为半个专家。

2020 年春，匡小莉在外面出差，由于员工管理不当等原因，第一批栽植的 100 多株三角梅幼苗全部枯死。匡小莉回来后，发现主要问题出在培养土上，于是马上组织员工补救，用壤土、牛粪、腐叶土、沙等重新做培养基，加入适量骨粉，栽培时将三角梅栽正，浇透水……由于补救及时、方法得当，4 亩多的三角梅栽植成功，当年全部售出。

目前合作社已引进近 30 个系列 600 多个品种的名贵花木共 700 多万株，除了成品销售，还引来一批批游客观光，产业涉及 4 个村庄。这几个村的产区变成了景区，田园变成了公园，600 多个劳动力实现了就近就业，人均年收入达 1.6 万余元。“搞花木产业由于投资较大，技术性强，目前虽然还没有纯利润，但这只是一个朝阳产业，我们一定要把它做大做强！”匡小莉信心十足。

去年，合作社新开发了“花海人家”民宿大院，今年一开春，社员就在大院外修建湿地，用来开展摸鱼儿、捉鸭子等趣味活动，“一年之计在于春，早点把这些配套项目完善，我们这片花木基地，就真正变成看有看头、玩有玩头的花博园了。”匡小莉高兴地说。

匡小莉表示，在新的一年里，她要继续当好带头人，带领合作社社员和周边的村民撸起袖子加油干，把“蜀地花海”打造成“画里乡村”，助推当地乡村振兴。



匡小莉（前）带领村民给红梅修剪枝叶。

农技新知

“黑科技”助力草莓亩产万斤

草莓苗栽在钢质种植管槽上，架在 1 米高的架子上；施肥、灌溉、调温控湿由各种传感器自动控制……山东省烟台市农科院玻璃智能温室内，一项项“黑科技”让人眼花缭乱。

烟台市农科院小浆果学科团队负责人苏佳明介绍，他们采用最新的草莓省力化栽培模式，温室配备环境智能控制系统和水肥一体化设备，代表了目前世界上设施果菜生产最先进工艺。团队还开展了新品种选育研究工作，筛选出了章姬、红颜等优良品种，作为烟台地区设施大棚草莓生产的主栽品种进行示范与推广应用，章姬草莓品种亩产量高达 5150 公斤，创造了章姬草莓温室产量最高纪录。（据中国农村新闻网）

玉米制种机械化节本增效

自 2015 年开始，甘肃省有关部门和单位着手研发制种玉米去雄机，经过反复试验、改进，如今已研发出适宜当地推广的自走式制种玉米去雄机，去雄率已经达到 95%。

据介绍，去雄是玉米种子生产的关键环节，目的是把制种玉米的雄花去掉，促进制种玉米雌穗生长和玉米籽粒的发育。长期以来，国内制种玉米去雄环节以人工作业为主，并且去雄的有效时间只有 1 周左右，劳动强度大。目前，我国制种玉米从播种到收获采用机械化作业，比人工作业每亩节约成本达 530 元，大大提升了制种农户、企业的生产信心。（据新华社）

斯玉 整理

乡村善治

村集体经济收入增加三倍多，用水难问题得到彻底解决，盼了多年的活动场所建成并投入使用……

徐霜玲：真抓实干交出靓丽成绩单

■ 覃波 文/图

村集体经济收入增加 3 倍；三面光水渠让全村 1200 亩农田用水难问题获得解决；几十年的活动场所梦今朝圆……这是广西岑溪市三堡镇新安村党总支书记、村委会主任徐霜玲上任以来的成绩单。

新安村是一个典型的山区村，村民收入来源少，集体经济薄弱，基础设施和公共服务设施落后。2017 年，“80 后”徐霜玲当选村党总支书记、村委会主任后，带领班子成员，真抓实干，一步步改变村庄的落后面貌。

打好组合拳，让村集体钱袋子鼓起来

徐霜玲深知，只有村集体经济增收，才能为村民办更多实事好事。她上任后做的第一件事，就是主持制定了村集体经济增收计划，并逐一实施。

村里对外出租的水电站设备已经陈旧，经济效益差，村集体所得的租金也少。2017 年下半年，村里更换水电站的部分设备，并进行技术改造，重新发包，年租金提高了一倍多。由于历史的原因，村集体山

场的租金比较低。徐霜玲经过多方努力和协商，最终使承包方同意适当提高租金。

发展产业是提高集体经济收入的重要措施，2021 年下半年，徐霜玲充分利用本村自然资源的优势，引进桶装水项目，预计每年可为村集体经济增收 5 万元。

随着一项项增收计划的实施，新安村村集体钱袋子越来越鼓。截至 2021 年年底，村集体经济收入已达 56 万元，比 4 年前增加了三倍多，成为全镇村级集体经济收入最多的村庄之一。

完善基础设施，解决农田灌溉难问题

“我家种了 6 亩水田，以前水渠渗漏严重，水渠的水通过甚少，农耕时节常常三更半夜等水、抢水。现在水渠修好了，不用再抢水争水了，晚上睡觉安心。”新安村村民秦金坚说。

新安村有 1700 亩水田，水渠年久失修，导水效果很差，每年到了农耕时节，村民们就会因为用不上水而头疼，吵架也时有发生。

2020 年，徐霜玲多次召开会议讨论，决定从村集体经济中拿出 17 万元作为抗旱资

金专用款，每亩获得了 100 元的抗旱资金补助。同时，争取上级项目支持，对村里 4000 多米的灌溉水渠进行整修和硬化，解决了农田灌溉用水难问题。全村 23 个生产组 850 多家农户受益，因农田灌溉用水而争吵打架的历史一去不复返。

建设活动室，村民健身有去处

新安村原来一直没有大型活动场所，村里想搞一点点的文化活动都没有地方。上任后不久，徐霜玲将新建活动场所提上了村“两委”的议事日程。

2018 年上半年，徐霜玲和班子成员多次深入相关农户家庭，说服他们让出部分晒谷场地，解决了建活动场所的土地问题。随后，采



徐霜玲（中）和群众商量开展文体活动。