

十三届全国人大五次次会议在京开幕

(上接1版)五是推动城乡区域协调发展,不断优化经济布局;六是加强生态环境保护,促进可持续发展;七是着力保障和改善民生,加快发展社会事业;八是推进法治政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定。

李克强在报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。要增强忧患意识,直面问题挑战,全力以赴做好工作,决不辜负人民期待。李克强在报告中提出,2022年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格指数涨幅3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;进出口保稳提质,国际收支基本平衡;粮食产量保持在1.3万亿斤以上;生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降;能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,并留有适当弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

李克强在报告中指出,2022年要扎实做好各项工作:着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间;着力稳市场主体保就业,加大宏观政策实施力度;坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力;深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基;坚定实施扩大内需战略,推进区域协调发展和新型城镇化;大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴;扩大高水平对外开放,推动外贸外资平稳发展;持续改善生态环境,推动绿色低碳发展;切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。

报告中,李克强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国务院关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告及2022年国民经济和社会发展计划草案,国务院关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告及2022年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长王晨分别作关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明、关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明。

关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明指出,地方组织法是关系地方人大、地方政府的组织和工作的基本法律,是宪法关于地方政权建设规定的立法实施,是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设,作出一系列重大部署,推进一系列重大工作,取得一系列重大成果。贯彻习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神,有必要在认真总结实践经验基础上,对地方组织法作出修改完善。草案共48条,主要修改内容包括:充实“总则”一章内容;完善地方各级人大及其常委会的组织、职权等相关规定;完善地方各级人民政府的组织、职权等相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;明确区域发展合作机制;充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。

关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明指出,根据宪法和有关法律的规定,第十三届全国人民代表大会到2023年3月任期届满,第十四届全国人民代表大会代表应于2023年1月选出。做好全国人大代表选举工作,是党和国家政治生活中的一件大事,对于巩固党长期执政基础,加强国家政权建设,发展全过程人民民主,坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定,在广泛征求各方面意见的基础上,全国人大常委会委员长会议规定了十三届全国人大五次会议关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案,于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议,会议决定提请十三届全国人大五次会议审议。

关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明和关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明指出,按照选举法规定,香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法,由全国人民代表大会另行规定。为此,在本届全国人大任期届满前,需制定香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法。根据有关工作安排,全国人大常委会法工委、港澳基本法委会同中央有关部门共同研究起草了香港特别行政区、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案,并征询了香港特别行政区行政长官、澳门特别行政区行政长官,香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届五次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

最高法、全国妇联等七部门联合发布

关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 3月5日,最高人民法院会同全国妇联、教育部、公安部、民政部、司法部、卫生健康委共同发布《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》(以下简称《意见》)。

反家庭暴力法实施6年来,各级人民法院积极履职尽责,人身安全保护令签发数量逐年上升,但是实践中也出现一些问题,如人身安全保护令签发门槛高,法官对“面临家庭暴力现实危险”把握不准,人身安全保护令制度具体执行中相关部门职责不清晰等,影响了该制度作用的有效发挥。

《意见》共二十条,从贯彻实施人身安全保护令制度应当遵循的原则、各部门具

体职责、协助执行义务等各方面作出了规定。《意见》明确,贯彻实施人身安全保护令,应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持依法、及时、有效保护受害人原则,坚持保护当事人隐私原则,坚持尊重受害人真实意愿原则。

《意见》更加注重未成年人权益保护,明确贯彻实施人身安全保护令,还应当坚持最有利于未成年人原则。就未成年人接受询问、提供证言等情况,针对性地规定为其提供适宜场所环境、可不出庭作证等。

实践中,存在家庭暴力受害人因不知或不敢申请人身安全保护令,而长期遭受家庭暴力却不能拿起法律武器保护合法权

益的情况。《意见》细化明确相关部门强制报告义务内容,规定民政部门、医疗机构在工作、诊疗过程中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受或者疑似遭受家庭暴力的情况,应当及时向公安机关报案;学校、幼儿园发现未成年人遭受或者疑似遭受家庭暴力的情况,应当及时向公安、民政、教育等有关部门报告,充分发挥多部门联动合力,共同保护家庭暴力受害人合法权益。此外,《意见》还要求司法行政机加大家庭暴力受害人的法律援助力度,畅通法律援助申请渠道,帮助家庭暴力受害人运用法律武器保护自身权益。

《意见》细化了人身安全保护令执行程

序,明确被申请人不履行或者违反人身安全保护令的,申请人可以向人民法院申请强制执行。对公安机关、居民委员会、村民委员会、妇女联合会等相关单位的协助执行义务,《意见》也作出了具体规定。其中,公安机关除了协助督促遵守人身安全保护令,在被申请人违反人身安全保护令时及时出警外,还需要将情况通报给人民法院,真正实现部门联动。居民委员会、村民委员会、妇女联合会则可以发挥矛盾纠纷化解一线优势,跟踪记录人身安全保护令执行情况,提供法治教育、心理辅导,并帮助受害人及时与人民法院、公安机关联系,切实调动各部门协同的反家暴联动机制活力。

切实维护家庭暴力受害人的合法权益

——全国妇联权益部负责人就《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》接受女报采访

中国妇女报全媒体记者 王春霞

3月5日,最高人民法院联合全国妇联、教育部、公安部、民政部、司法部、卫生健康委共同发布《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》(以下简称《意见》)。全国妇联权益部负责人就七部门出台《意见》接受中国妇女报全媒体记者采访。

记者:请介绍一下七部门出台《意见》的背景和意义?

全国妇联权益部负责人:《意见》的出台,是最高人民法院、全国妇联、教育部、公安部、民政部、司法部、卫生健康委等七部门以实际行动贯彻落实习近平法治思想,贯彻落实习近平总书记在中共中央政治局第三十七次集体学习时的重要讲话精神,贯彻落实尊重和保障人权宪法原则的又一重要举措,对指导当前审判实践,发挥人身安全保护令“隔离墙”的作用,切实维护家庭暴力受害人的合法权益,维护平等文明的婚姻家庭关系,维护社会稳定具有十分重要的意义。

反家庭暴力法实施6年来,各级人民法院积极履职尽责,人身安全保护令签发数量逐年上升,有效防止了家庭暴力的发生。然而,在人身安全保护令制度落实过程中还存在一些问题,导致其作用未能充分发挥。比如,人身安全保护令申请总量不高,一些妇女群众反映举证难问题,人身安全保护令具体执行中相关部门职责不清晰等问题,亟须有关部门出台指导意见,细化落实反家庭暴力法,增强制度的可操作性,以指导各地更好落实人身安全保护令制度。

记者:在《意见》制定过程中,全国妇联做了哪些工作?

全国妇联权益部负责人:去年六、七月份,全国妇联和最高人民法院一庭、中国女法官协会联合调研小组深入重庆等多地调研,与基层第一线办案法官座谈,实地了解人身安全保护令制度在落实中存在的问题和有效经验做法,为出台指导性文件奠定了实践基础。

2021年年底,全国妇联又通过国务院

妇儿工委定期召开的反家暴会商会议,邀请公安部、民政部、教育部、卫生健康委等相关部门,就如何解决人身安全保护令制度落实中的难点问题进行深入研讨交流,并就多部门出台文件达成一致意见。

记者:根据《意见》要求,妇联组织在今后维权工作中将发挥哪些作用?

全国妇联权益部负责人:根据《意见》要求,妇联组织在今后维权工作中将发挥更重要的作用。比如,《意见》规定人身安全保护令要抄送当地妇联,现在妇联可以及时掌握情况,回访并提供关爱服务。

比如,《意见》规定了妇联组织协助执行的具体内容,以前法律没有明确规定,现在法院发了人身安全保护令后,妇联干部就可以与法官、警察一起参加回访,对是否有家暴等情况做好跟踪记录,期满要向法院反馈;如果发现违反人身安全保护令的情况,妇联干部要批评教育家暴加害人,同时帮助家暴受害人向法院或者公安机关举报,对家暴加害人进行心理疏导。全

国妇联支持中国白丝带志愿者网络专门开展对家暴加害人的矫正辅导试点项目,参与项目的家暴加害人经过一段时间小组活动后,认识到家暴行为的危害性,学会了处理冲突和控制情绪,施暴行为明显减少。项目收到了很好的社会效果,全国妇联将总结有关经验后向各省推广。

再比如,《意见》规定公安与法院、民政部门及妇联建立家暴警情联动机制和告诫通报机制,以前妇联对家庭暴力的警情处置和告诫情况不清楚,现在根据《意见》,警察处置家暴后,会及时通报妇联,从而及时配合公安部门,对家暴加害人、受害人定期查访,监督家暴加害人不再实施家庭暴力。

记者:全国妇联将如何贯彻落实《意见》?

全国妇联权益部负责人:下一步,全国妇联将采取切实措施,抓好《意见》的贯彻落实,认真学习把握《意见》的精神和主要规定,对妇联的职责任务作出细化,指导基层妇联全力配合人民法院落实好人身安全保护令制度,依法维护家暴受害人的合法权益,将反家暴工作做在平时落在基层。

不断巩固中华民族共同体思想基础 共同建设伟大祖国 共同创造美好生活

(上接1版)我们坚持人民至上、生命至上,坚持外防输入、内防反弹,坚持科学精准、动态清零,慎终如始抓好新冠肺炎疫情常态化防控,经济发展和疫情防控保持全球领先地位,“十四五”实现良好开局。我们成功举办北京冬奥会,为世界奉献了一场简约、安全、精彩的体育盛会,我国体育健儿奋力拼搏,取得了参加冬奥会历史最好成绩。这些成绩对党和国家事业发展意义重大。

习近平强调,回顾新时代党和人民奋进历程,我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导,我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心,集聚起守正创新、共克时艰的强大力量,形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路,我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往,不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结

一心、众志成城,敢于斗争、善于斗争,我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战,继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,加快实现科技自立自强,我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力,在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情,关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神,不忘初心使命,勇于自我革命,不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体,我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出,我国是统一的多民族国家,各民族团结和谐,则国家兴旺、社会安定、人民幸福;反之,则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策,也是深刻总结历

史经验教训得出的重要结论。

习近平强调,内蒙古的今天各族群众共同奋斗的结果,内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识,既要做得看得见、摸得着的工作,也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设,促进各民族交往交流交融,各项工作都要往实里抓、往细里做,要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策,自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作,只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做,并且要做深做细做实;只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要落到实处到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面,正确处理中华文化和本民族文化的关系,为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

习近平指出,内蒙古是边疆民族地区,在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。要见微知著,增强忧患意识,提高战略思维,有效防范民族工作领域的各种风险隐患,

切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调,要统筹抓好疫情防控和经济社会发展,落实好常态化疫情防控各项举措,完善常态化防控和突发疫情应急处置机制,突出口岸地区疫情防控这个重点,守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极推进碳达峰碳中和工作,立足富煤贫油少气的基本国情,按照国家“双碳”工作规划部署,增强系统观念,坚持稳中求进、逐步实现,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全,保障群众正常生活,不能脱离实际、急于求成。要始终绷紧反腐败永远在路上的清醒和坚定,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,坚决清除毒瘤、清除毒源、肃清清流。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程,加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果,建立常态化长效化制度机制,教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课,不断坚定历史自信、增强政治自觉,弘扬伟大建党精神,更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。

(上接1版)

她印象最为深刻的,是总书记对每一位代表的发言都认真聆听,及时回应。

在发言中,郭艳玲提了两点建议,一是建议新增优良草种繁育专项补贴资金,建设公益性草种质资源繁育基地,保证生态修复乡土草种质资源稳定供给,支持苜蓿草良种创新繁育;二是建议加大对畜牧业基础设施建设的支持力度,目前现有的贮草棚等基础设施不能满足转变发展方式和防灾减灾需要,建议进一步支持贮草库及贮草棚设施建设。

听到这里时,总书记特别问道:“你指的这个贮草棚是农户的还是集体的?”在听到郭艳玲回答说现在最为缺乏的是贮草库的建设时,总书记又详细询问了其建设成本。经过此次面对面的交流,郭艳玲深刻感受到总书记对于边疆民族地区畜牧业发展的特别关切,“总书记对基层的发展倍加关心。”

郭艳玲此次带来的议案都和其工作密切相关,她在履职过程中,通过查阅资料、座谈、请教专家、和同行一起探讨等多种方式,把汇总的问题呈现在了议案中。谈及未来的工

作,她表示,基层的科技工作者一定要沉到田间地头,把论文实实在在地写到大地上,让每一粒种子都能落地生根,开花结果,为百姓带来更大的实惠。

带领群众实现共同富裕

再次见到习近平总书记、再次向总书记介绍小庙子村的新变化、新打算,全国人大代表、内蒙古自治区赤峰市松山区大庙镇党委副书记、小庙子村党总支书记赵会杰一度哽咽。

赵会杰告诉记者,发言时,由于自己的位置离总书记较远,难耐激动心情的她干脆站了起来,将小庙子村的新变化、老百姓现在的精气神儿以及如何继续推进乡村振兴大声向总书记作了汇报。

“总书记肯定了我们村发展产业的做法,对我们未来要通过发展乡村旅游产业助力乡村振兴的做法也给予了肯定,鼓励我们好好干。”赵会杰向记者回忆道。

“去年,小庙子村被评为第九批全国民族团结进步示范区示范单位。接下来,我们将深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,

继续扎实推进民族团结和边疆稳固,带领群众发展产业,不断增收,最终实现共同富裕。”赵会杰说,“我们这个村虽小,但是在内蒙古千千万万个像小庙子村一样的小村庄共同努力下,筑牢中华民族共同体意识,增进民族团结,就一定能够打造成北疆的亮丽风景线。”

更好地助力“科技兴蒙”行动

“见到总书记,我非常激动。”发言时,全国人大代表、中国航天科工六院46所科技委常委冯艳丽坐在总书记对面,冯艳丽说,每位代表发言的时候,总书记都会十分仔细地听,不时点头,并与大家交流。

说起自己的发言,冯艳丽告诉记者,她在审议时的发言主题是《为自治区实现高质量发展贡献航天力量》。她说,今天的内蒙古,对科技创新的需求比以往任何时候都更为强烈和迫切,希望自己的建议能够更好地助力“科技兴蒙”行动。

冯艳丽表示,将牢记总书记的重要指示精神,加快构建新发展格局,推动高质量发展,加快实现科技自立自强,为内蒙古高质量发展贡献航天力量。

坚持立德树人,绵绵用力、久久为功

“习近平总书记的重要讲话为我们指明了方向,总书记的殷殷嘱托进一步坚定了我们的‘润物细无声’的方式铸牢中华民族共同体意识的决心。”全国人大代表、科尔沁艺术职业学院教学科研处处长、国家一级演奏员王晓红告诉记者,她向总书记汇报了内蒙古通辽将铸牢中华民族共同体意识教育融入办学治校教书育人全过程的有关情况。当介绍到有的老师现场教学剥开石榴,让孩子们感悟“各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起”的道理时,习近平总书记的肯定让她深受鼓舞。

王晓红说,她将认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,牢记总书记嘱托,作为文艺工作者,创作更多更高质量的民族团结主题文艺作品,作为一名教师,她将坚持立德树人,绵绵用力、久久为功,以“润物细无声”的方式,教育引导广大青少年牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。