



# 稳经济、促创新、惠民生 解读政府工作报告的92处补充修改

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 3月11日上午，十三届全国人大五次会议表决通过了关于政府工作报告的决议。当天下午，国新办举行吹风会解读政府工作报告(以下简称报告)修改情况。据介绍，今年政府工作报告共补充修改92处，内容涵盖了代表委员提出的大部分意见建议，主要集中在稳经济、促创新、惠民生三个方面。

国务院研究室副主任向东介绍，在稳经济方面，报告的修改内容涉及财政、货币、就业政策以及保供稳价、降低企业生产经营成本等。比如，落实落细稳就业举措方面，补充了“加强灵活就业就业服务”“大力营造公平就业环境”“加强劳动保障监察执法”等。

在惠民生方面，代表委员的意见建议比较集中，教育、医疗卫生、社会保障和服务等

领域修改近30处。比如，将“减轻家庭生育负担”补充修改为“减轻家庭生育、养育、教育负担”，将“强化未成年人保护”补充修改为“强化未成年人保护和心理健康教育”。

在促创新方面，修改涉及支持基础研究、发挥企业创新主体作用、支持制造业发展等内容。在提升科技创新能力方面，报告补充了“提高基础研究经费占全社会研发投入经费比重”“深化科技评价激励制度改革”等。向东表示，评价机制是创新活动的“指挥棒”。“重点是在继续破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向的同时，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。”

聚焦与民生息息相关的就业问题，国务院研究室综合一司司长刘日红介绍，报告强调“要坚决防止和纠正性别、年龄等就

业歧视”，并根据代表委员的意见，增加了“学历歧视”和“公平就业环境”等内容，反映了国家对公平就业的重视。下一步，要不断完善劳动者平等参与市场竞争的就业机制，坚决防止和纠正对就业的不合理限制和歧视行为，大力营造公平就业环境，让广大劳动者有更多更公平的就业机会，促进就业量的持续扩大和质的不断提升。

全国两会期间，不少代表委员都围绕落实好三孩生育政策提出意见建议。报告在充分吸收意见的基础上，作了相应修改，进一步强调要减轻家庭生育、养育、教育负担。“报告在‘发展普惠托育服务’前增加了‘多渠道’三个字，就是要动员各方面资源扩大托育服务供给。”向东说，包括支持社会力量举办托育服务机构、支持有条件的用人单位为职工提供托育服务、加强社区

服务设施建设等等。

此外，报告充实积极应对人口老龄化的内容。报告在修改中补充“加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”“稳步推进长期护理保险制度试点”“创新发展老年教育”等内容，让老年人基本生活更有保障，注重对失能失智老年人提供照护服务，更好满足老年人多层次、多样化需求。

关于在教育这一“立国之本”方面的修改，报告增加“解决好进城务工人员子女就学问题”的表述，增加“发展现代职业教育”“增强职业教育适应性”。修改后，报告进一步增加了职业教育相关内容，强调了“增强适应性”这个导向。此外，修改中增加了倡导全社会尊师重教的内容，同时也对加强师德师风建设提出要求。

## 履职记

中国妇女报全媒体记者 吴苏锦

启程参加全国两会时，来自广东省连山壮族瑶族自治县小三江镇的全国人大代表韦庆兰特意带了壮绣手帕赴京，因为“一幅好的壮绣作品，往往需要几个人齐心协力，花费很长时间去完成。建设伟大祖国、创造美好生活，更需要我们矢志不渝，一齐出力”。

韦庆兰言行合一，履职五年，她坚持扎根农村，团结带领山区人民增收致富，为群众办好事实事，积极为少数民族地区发展建言献策。乡亲们的生活越来越好，连山的发展越来越快。

### 绣娘梦

韦庆兰带来的壮绣手帕就出自连山绣娘们的巧手。“曾经的绣娘，只是在家里缝缝补补，或为家人衣饰添些花色。”韦庆兰说，为了带领当地妇女增收致富，推动壮族刺绣产业发展，让更多人了解连山民族文化，2019年她提出开办壮瑶妇女刺绣培训基地的建议。

起初大家积极性不高，只有几位妇女愿意参加培训。为了实现用壮绣带动乡亲们发家致富的“绣娘梦”，韦庆兰挨家挨户做思想工作，“妇女也能顶半边天！希望姐妹们能用自己的双手创造美好的生活。”最终培训班顺利开班，20人获得壮绣专项能力合格证书。

现在，培训基地已吸收了较为稳定的刺绣和织锦“巧手”近30人，带动小三江镇及全县妇女共同传承和发展壮族刺绣工艺，在促进巾帼力量创业就业的同时有力促进了乡村振兴发展。“现在的绣娘，用一双巧手增加了收入，改善了家庭生活，成为民族文化、非遗文化的传承人，在一针一线中实现了自己的人生价值！”让韦庆兰感到欣慰的是，壮绣也吸引了许多年轻人前去学习，古老的技艺渐渐走出了大山，她对壮绣的传承充满信心。

### 小康梦

韦庆兰的“绣娘梦”实现了，为了实现“小康梦”，她积极倾听群众心声，将一个来自农村基层的调研成果凝聚成具体建议，将群众的心声带进人民大会堂。这几年，韦庆兰共向大会提交了30多件建议，重点聚焦交通基础设施建设和乡村振兴发展，“交通、水利、文旅等都与群众利益、人民福祉息息相关，我期待民族地区的群众福祉能达到更高水平。”

韦庆兰回忆起几年前的广东团分组审议现场，自己在发言中讲到家乡的发展状况和父老乡亲为脱贫致富付出的辛勤努力时，忍不住落泪，“由于村里产业不旺，很多村民外出打工，像壮绣等传统技艺几近失传。”民有所呼政有所应，不久后，广东省推动民族地区加快高质量发展工作现场会召开，政策法规的陆续出台加快了广东民族地区经济社会发展步伐。

有了这些利好政策，韦庆兰的家乡发生了翻天覆地的变化。“连山县建档立卡贫困户100%实现脱贫，478个自然村全部完成人居环境整治，成功创建美丽乡村364个。此外，在农村交通、乡村基础配套设施、农村饮水安全等方面也取得了可喜成效。”韦庆兰欣喜地说。这些年，村里的文旅产业日益兴旺，大家的“钱袋子”鼓起来了，不少看到奔头的村民也回到家乡。“现在，家乡的群众过上了越来越幸福的生活，干事创业和建设美好家园的信心更足了。”

### 中国梦

“欢迎各位来我的家乡做客，体验刺绣魅力，感受壮绣文化。”3月6日，十三届全国人大五次会议广东代表团专题学习贯彻习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时重要讲话精神，韦庆兰在发言时双手举起了专门带来的壮绣手帕，上面一朵鲜艳的石榴花吸引了在场所有人的目光，“正像习近平总书记所说的，寓意‘各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起’。”

回望履职路，韦庆兰收获满满。“我最深的感触就是作为全国人大代表，就应该始终坚持‘不忘初心、牢记使命’，做服务群众的带头人，当人民群众的贴心人。”韦庆兰坚定地说，“我们一定牢记嘱托、感恩奋进，坚决贯彻落实总书记、党中央决策部署，为维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出贡献。”

## 回应民生关切 传递发展信心

(上接1版)仅退税这一项，粗算下，像餐饮、旅游等几个行业就能够享受1800亿元。除此之外，还有“无缝续贷”、阶段性减免房租、电费等等扶持“礼包”。

“大家可以想象，市井长街店铺林立、热气腾腾，那就是熙熙攘攘的人间烟火。如果关门了，那可不是大吉，老百姓生活都会受到影响。”李克强总理表示，政府扶持特殊困难行业，不仅是让他们挺过去，也是让人民群众的生活有温度，让我们的经济能够显示更多生机。

李克强总理表示，政府要始终把发展经济的目的放在保障和改善民生上。他强调，基本民生和日常生活息息相关，而我们要实施一项新政策，就是把人们常用的身份证电子化，因为“现在我们跨省流动的人口超过1个亿，他们异地就业、养老、上学，办事往往要来回跑，‘跨省通办’确实已经成了刚需需”。当然，他还特别指出，要为那些不用智能手机的人特别是老人提供便利，还要保障公民的信息安全和隐私。

国计连民生，枝叶总关情，一年一度的总理记者会，回应人民关切，传递发展信心，见证初心使命……

(上接1版)

栗战书指出，本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参与会议审议，提出高质量、有分量的议案和建议，从不同角度参与重要法律的制定修改，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大贡献。

栗战书说，今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实

## 十三届全国人大五次会议在京闭幕

中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上午9时42分，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第五次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤

## 东方风来暖人间

互动的代表委员中，既有社区主任、煤矿工人、中学教师、民营企业家，也有少数民族、民主党派人士、解放军代表。

在坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西看来，中国领导人同来自全国各地各行业的代表委员近距离互动，为政治决策提供了直接了解基层民情的机会。著有《文明的追随——中国的崛起与阿拉伯人的未来》一书的约旦著名学者萨米尔·艾哈迈德说，习近平广泛听取各界人士意见，将决策建立于了解社情民意的基础之上，以人民利益为标准，以国家发展进步为考量，是“为数不多的具有超凡领导力的世界级领导人之一”。

既广开言路、汇集众智，又总揽全局、统一部署。谈中华民族共同体，习近平强调：“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线”；谈碳达峰碳中和，习近平指出：“要先立后破，而不能未立先破”；谈粮食安全，习近平提醒：“不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无”；谈社会保障，习近平强调：“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力”。

巴基斯坦前驻华大使马苏德·哈立德从中国两会探寻到了“中国奇迹”的制度秘诀。“中国遵循着自下而上和自上而下的双向政治经验，依靠以民主集中制为基础发展的治国理政体系，取得了前所未有的成就。”

党政军民学，全国一盘棋。3月7日，习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议时指出：“要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。”

世界百年变局中，中国“全国一盘棋”所展现的强大治理合力与西方一些国家“否決政治”所导致的社会分裂、政治衰败形成愈发鲜明的对照。正如印度孟买观察家研究基金会前主席苏丁德拉·库尔卡尼所言：“一些西方国家政府总是纠结于为下一次选举该做什么，他们通常只有数小时

间。中国则在过去数十年里始终保持着稳定的发展方向和进程。”

毫无疑问，在中国高效稳定的治理体系中，中国共产党发挥了关键作用。今年两会，习近平以5个“必由之路”深刻揭示新时代中国的“成功密码”，第一条就是“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“现在中国比过去200年里任何时候都要团结……任何西方式的治理体系都不可能做到这一点。这样的成就需要一种不同的治理方式，能做战略性思考，有历史根基，具有包容性，能动员人民，能成事。”英国学者马丁·雅克说。

### 立足两个大局，因势而谋——

“中国在内政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力”

今年两会期间，习近平有一项特殊外事安排：3月8日，上午刚刚在人民大会堂出席十三届全国人大五次会议第二次全体会议，下午又来到大会堂东大厅，同法国总统马克龙、德国总理朔尔茨举行视频峰会。面对国际形势新变化，习近平就谋和平、求发展、促合作提出鲜明中国主张。

立足两个大局，心怀“国之大者”，因势而谋、与时俱进，是习近平治国理政的鲜明特征。卢旺达学者亚历山大·塞布胡拉至今对习近平在2020年两会上阐释的构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局印象深刻。在他看来，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，是“中国为以后经济实现稳健发展高度重视的方向”。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。发展形势怎么看？今后工作怎么办？今年两会，习近平深刻揭示中国发展5个“战略性的有利条件”，

## “五个必由之路”是民族复兴路、人民幸福路

(上接1版)

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。马慧娟表示，只有坚持中国特色社会主义道路，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，才能实现建设社会主义现代化强国的目标，实现中华民族伟大复兴中国梦。

### 团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

近1亿人摆脱绝对贫困、14亿多人迈入全面小康生活……党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，全国各族人民团结一心、奋勇拼搏，取得了非凡成就，充分表明团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。

“感谢党和政府的好政策！如今，‘指尖上的爱’生活馆等基地相继建成，村里的手工钩针作品远销日本等多个国家，大家的收入翻了个儿番！”全国人大代表、成都市温江区寿安镇岷江村党委书记、村妇联主席陶勋花说，2013年，在党的方针政策指引下，借助各级政府的支持，岷江村打造了手工制作居家灵活就业实训基地，解决了就业难的问题。陶勋花连连赞叹，“党群一心，其利断金！只要我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，

团结奋斗，定能战胜前进道路上的一切困难挑战，创造更加美好的生活！”

全国政协委员、内蒙古呼伦贝尔市文化旅游广电局副局长杜明燕对习近平总书记提到的“三千孤儿入内蒙”历史佳话十分关注：“这段历史生动诠释了中华民族大家庭中各族同胞手足相亲、守望相助，你中有我、我中有你的民族团结情谊，更是对铸牢中华民族共同体意识的心灵呼唤。”

在工作中，杜明燕一直把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线。她告诉中国妇女报全媒体记者：“下一步，我们将开展‘铸牢中华民族共同体意识’进景区活动，各项工作都要往实里抓、往细里做。相信只要各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，听党话、感党恩、跟党走，团结奋斗，就会迎来更加幸福的生活。”

### 贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路

习近平总书记强调：“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否正确，从根本上决定着发展成效乃至成败。”“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。”

“2021年，我们立足新发展阶段，党和国家事业取得新的重大成就。但当前，我

们也要看到，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，国内改革发展稳定任务艰巨。”全国政协委员、香江集团总裁翟美卿说，正如习近平总书记强调的，越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定决心。

作为全国政协委员及民营企业家，翟美卿表示，要牢记习近平总书记的嘱托，贯彻新发展理念、坚守主业、稳健经营，在规避风险的同时坚持高质量发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

### 全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

治国必先治党，治党务必从严。“‘全面从严治党’是党的十八大以来党中央作出的重大战略部署。中国共产党历经百年风雨，风华正茂依旧，历经百年奋斗，初心不改始终。这一切的来路，皆是我们党全面从严治党，不断自我革命的伟大实践。”全国人大代表、陕西省女法律工作者协会会长、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕说，全面从严治党，严厉打击

贪污腐败，坚决遏制不正之风，保持党组织的先进性和纯洁性，成为人民群众最坚实的后盾、最信任的依靠，并且将继续在新的赶考之路上考出好成绩，在新征程上继续开来，持续自我革命，做到行稳致远。

全国人大代表、全国女律师协会副会长、云南省律师协会行业党委副书记、副会长张慧告诉记者，全面从严治党，要进一步完善党内法规，健全监督制度和执纪执法体系，把权力关进制度的笼子，减少权力“任性”的空间；要推动党史学习教育常态化长效化，积极传承红色基因，使党员干部从心理上远离腐败，拒绝腐败；要积极开展作风革命、效能革命，树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，积极推进“我为群众办实事”实践活动，坚决维护人民群众的根本利益。

在全国人大代表张宝艳看来，“五个必由之路”环环相扣、相辅相成，是一个科学的有机整体。她说，要始终保持反腐败永远路上的清醒和坚定，坚定理想信念，坚持人民至上，强化使命担当，拥护“两个确立”，做到“两个维护”，踏踏实实为人民做好事，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

(参与采写：王春霞 富东燕 吴苏锦 刘世康 田珊珊)