

焦点关注

破解离异夫妻对子女的“探望困境”

江苏盱眙法院开出首份探望权履行承诺书

“在案件审判时通过签订《探望权履行承诺书》，一方面，告知不直接抚养方有关探望权的法律规定，在婚姻关系解除之后自觉、合理、恰当地行使探望权，如果在探望期间存在虐待、隐匿、转移等不利于子女身心健康的行为，可由人民法院依法中止探望；另一方面，督促直接抚养方配合对方行使探望权，如果存在个人、组织他人拒不协助对方行使探望权的行为，自愿承担相应法律后果，让离异的夫妻双方共同履行家庭教育责任。”



法官指导案件当事人签署《探望权履行承诺书》。

中国妇女报全媒体记者 茹希佳

“作为直接抚养子女一方，我已知悉有关探望权的法律规定，在婚姻关系解除之后自觉、合理、恰当的配合对方行使探望权，相互配合履行家庭教育责任……”近日，江苏省淮安市盱眙县人民法院组织一起离婚案件的双方当事人签订了《探望权履行承诺书》，这一创新举措对离异夫妻关于子女的探望权问题作出了引导和约束，这也是江苏

省法院系统开具的首份《探望权履行承诺书》。

中国妇女报全媒体记者了解到，丁某（男方）与朱某某因感情破裂自愿离婚，孩子由丁某抚养，但在具体探望问题上，双方一直未能达成一致。朱某某认为，离婚后自己在探望孩子时会受到丁某及其亲属的阻挠，探望权无法得到保障。

针对这个情况，承办该案件的法官向丁某与朱某某发出了《责令接受家庭教育指导

令》，并在开展家庭教育中与他们进行了深入沟通，告知其良好的家庭关系对孩子成长的重要性，引导双方签订了一份《探望权履行承诺书》，约束他们依法行使探望权，共同承担起家庭教育责任，以“指导令+承诺书”的形式，为孩子健康成长保驾护航。

组织签订该承诺书的女法官董蒙告诉记者：“在案件审判时通过签订《探望权履行承诺书》，一方面，告知不直接抚养方有关探望权的法律规定，在婚姻关系解除之后自觉、合理、恰当地行使探望权，如果在探望期间存在虐待、隐匿、转移等不利于子女身心健康的行为，可由人民法院依法中止探望；另一方面，督促直接抚养方配合对方行使探望权，如果存在个人、组织他人拒不协助对方行使探望权的行为，自愿承担相应法律后果，让离异的夫妻双方共同履行家庭教育责任。”

同时，通过签订《探望权履行承诺书》也可以警示双方当事人违反相应承诺可能承担的法律后果，一定程度上减少了日后探望纠纷、强制执行的发生，有效破解了离异夫妻对子女的“探望困境”。“为当事人正确行使探望权作出了督促和约束，日后如一方违反探望承诺的，另一方申请变更抚养关系或者中止探望，将变得更加有据可依。”董蒙说。

《中华人民共和国家庭教育促进法》规定：未成年人的父母分居或者离异的，应当相互配合履行家庭教育责任，任何一方不得拒绝或者怠于履行。

董蒙说，组织当事人签订《探望权履行承诺书》是盱眙法院落实未成年人权益保护、践行《中华人民共和国家庭教育促进法》、深化《责令接受家庭教育指导令》成效的重要尝试，“离异双方相互配合、合理有效地行使探望权，可减少对孩子造成的伤害，让父母关爱和家庭教育不因离异而缺失。”

镜鉴

聚焦性别平等和妇女赋权

联合国妇女地位委员会第69届会议开幕

新华社记者 尚绪谦

联合国妇女地位委员会第66届会议14日在纽约联合国总部开幕，本届会议主题为“在气候变化、环境与减灾政策和项目方面实现性别平等及妇女和女童赋权”。

联合国秘书长古特雷斯在致辞中表示，性别歧视导致只有极小比例的土地所有者和领导者是女性。在关于土地使用、污染、环保和气候行动的决策中，妇女的需求和利益常常被忽视。《联合国气候变化框架公约》《京都议定书》和《巴黎协定》框架下的决策职位中仅三分之一由女性担任，世界各国环境部长中女性只占15%。他说，数千年来排斥女性和压制女性声音的父权制后果仍然没有消除，所有人必须为女性争取权利、促进性别平等。性别平等和妇女权利必须成为适应当今社会和经济形势的新社会契约的核心。

第76届联合国大会主席沙希德在致辞中说，在76任联大主席中只有4位是女性，而联合国秘书长一职一直由男性担任。在性别平等和妇女赋权方面，联合国不能在呼吁在全世界实施黄金标准之时，自己却不能联合国系统实施这一标准。沙希德呼吁下一任联合国秘书长由女性担任。

联合国妇女署执行主任巴胡斯呼吁将妇女和女童置于气候变化和环境政策的核心。她说，气候变化和性别不平等是当今世界面临的两大重要挑战，各国必须戮力应对。

联合国妇女地位委员会是联合国经社理事会9个职司委员会之一，致力于在全球范围内加快实现性别平等，每年开会一次。本届会议至3月25日结束。

地方传真

浙江 瑞安创建家暴处置行政违法行为检察监督机制

中国妇女报全媒体记者 姚改改/芮宣

在反家暴法实施6周年之际，浙江温州瑞安市检察院联合市妇联聚焦妇女权益保护，针对家暴处置行政违法行为开展专项监督，跨部门联动预防和制止家庭暴力，特别是在全省率先建立了家暴处置行政违法行为检察监督机制，防控案件“民转刑”，取得良好成效。

2021年9月，瑞安市检察院受理了一起故意伤害案件。犯罪嫌疑人李某与妻子何某因琐事发生争吵后，用拳头击打何某右侧面部，导致何某右侧下颌骨骨折，左侧下颌支骨折，损伤程度达轻伤二级。检察官审查发现，这并非受害人何某第一次遭受家庭暴力，对被家暴妇女权益保护的不到位，成为家庭暴力恶化升级的重要诱因。

为践行司法为民宗旨，瑞安市检察院在解析个案的基础上，从12345服务热线、妇联、法院、公安等单位调取了近年来的涉家暴处置数据进行梳理、研判，通过调查、询问、鉴定、走访等手段进行调查取证，监督反家暴法有关规定是否落实到位。

2022年1月、2月，瑞安市检察院、市公安局、市妇联就进一步维护妇女合法权益召开多次专题会议，一致

认为家暴警情处置至关重要，只有加大对家暴的司法干预力度，才能最大限度减少家庭暴力的发生。瑞安市公安局随即出台规定，进一步完善家暴警情处置方式，建立敏感警情分级管控长效机制，同时落实家暴警情查访制度，依法对收到家庭暴力告诫书的加害人和受害人进行查访，监督加害人不再实施家庭暴力，严防家庭暴力反复发生和恶化升级。

为全面融合行政、司法和社会资源，进一步织密家暴受害人的防护网，3月7日，瑞安市检察院联合市委政法委、市公安局、市妇联、市司法局等部门出台家暴处置行政违法行为检察监督机制，构筑集快速有效处置和积极查访监督为一体的联动模式，发挥法律监督职能，监督相关部门依法履职，明确各职能部门的信息共享、协作配合、宣传教育等细则，确保事前防范、事中处置、事后监督“全闭环”管理。下一步将探索建立家暴黑名单制度和施暴者相关行业从业限制规定，依托政法一体化平台和数字化改革，分析研判家暴数据，预防民转刑案件，切实保障妇女合法权益。

“全社会必须对家庭暴力保持高压态势，作为检察机关，我们将充分发挥法律监督职能，进一步保障妇女合法权益不受侵害。”瑞安市检察院相关负责人表示。

青海 玛多有个姊妹湖调解室

新华社记者 柳泽兴 李宁

初春时节，青海省果洛藏族自治州玛多县依然寒风凛冽，最低气温突破零下13摄氏度，而玛多县人民法院的姊妹湖调解室内却十分温暖，笑声阵阵。

“瓜真切（藏语，意为‘谢谢’），瓜真切，丫头们，你们要是我的孩子该多好。”住在玛多县花石峡镇的老人多昂和老伴拿出做好的锦旗，拉着玛多县人民法院立案庭庭长才侦措的手不住地感谢，“你们来花石峡一定要到家里坐坐，我要把最香的奶茶端给你们。”

2020年，多昂与他人签署房屋买卖合同后，对方因个人原因未在约定时间付清尾款，拖延1年之久，纠纷经村干部、乡镇派出所多次调解，始终没有解决。在姊妹湖调解室工作人员一次下乡途中，多昂抱着试一试的心态递交了诉状。

查事实、找被告、核损失，2021年11月，姊妹湖调解室的干警与花石峡镇司法所组织双方坐在一起，用通俗的语言讲道理、摆事实、释法条。双方最终冰释前嫌，顺利达成调解协议。不到一周，老两口就住回了温暖的房子。

玛多，藏语意为“黄河源头”，平均海拔4500米以上，是青海省海拔最高、人口最少的县。全县总面积2.5万多平方公里，人口不到1.5万人。地广人稀，牧民逐水草而居，玛多法院的干警们有时要花一个星期才能找到当事人。从柏油路，到砂石路，再到茫茫草滩，汽车爆胎是家常便饭，车到不了的地方只能骑马，从马背下来，

大腿内侧常被磨得生疼。

为有效减轻群众负担，玛多法院重点打造巡回法庭，采取多元纠纷调解机制。“群众出不来，我们就走进去，不能因自然环境限制而让群众的权益得不到保障。”玛多县人民法院副院长赛措吉说。

姊妹湖调解室成为巡回法庭落地的重要载体。玛多境内的扎陵湖和鄂陵湖是黄河源头的一对淡水湖，被当地群众亲切地称为“姊妹湖”。“当时我们正打造特色调解室，便想到了‘姊妹湖’这个名字。”才侦措介绍，“一是女干警居多，大家平常如同姊妹一般；二是希望来调解的人能像姊妹一样，相互体谅理解，将矛盾在诉前化解。”

2021年9月15日，玛多法院姊妹湖调解室正式成立。如今，姊妹湖调解室已成为玛多县法治建设的一张闪亮“名片”，法院负责业务的8名女干警都参与其中。

过去，当地牧民出现矛盾纠纷，往往寻求家族有威望的人调解。赛措吉说：“现在群众都信任法院公平公正，有事主动找法院主持调解。拿着盖了章的调解书，群众心里才踏实。”

随着姊妹湖调解室工作的开展，许多调解完纠纷的人主动加入义务法律宣传员队伍。玛多县扎陵湖乡杂泽村牧民才让拉毛曾因他人拖欠劳务工资找到姊妹湖调解室。“调解当天我就拿到了钱，现在我常跟亲戚朋友说‘有事就找法院，准没错’。”才让拉毛说。

“哪里有矛盾纠纷，哪里就有我们法院干警，把法庭搬到牧民家门口，让国徽闪耀在黄河源头，这是我们义不容辞的责任。”赛措吉说。

致敬
新时代雷锋

雷锋精神 人人可学
奉献爱心 处处可为

中宣部宣教局
人民画报社

保家卫国
有你的身影