

女学 热点

中国女性高质量发展面临的机遇与挑战

·编者按·

新发展阶段中国女性发展出现新特征新趋势;消费成为经济增长主要引擎,女性将成为消费增长主导力量;服务业发展成为经济结构升级的主导,女性成为高质量发展的重要要素;创新成为高质量发展关键,女性成为创新的重要来源;治理体系与能力现代化步伐加快,女性已成为经济社会管理的重要力量。但新发展阶段女性高质量发展也面临挑战,需为女性发展提供更温暖、有效的政策支持和保障,更好地落实男女平等基本国策。

■ 王微

女性在经济社会、政治文化、家庭生活等领域,都发挥着不可或缺的作用。特别是在自工业革命以来的现代社会中,女性在社会中扮演的角色更为多样,在经济发展中的作用日益突出。《联合国2030年可持续发展议程》将性别平等作为17个发展目标之一,进一步凸显了女性在全球经济社会发展中的重要地位和作用,也使促进女性发展成为全球发展的重要议题。从中国来看,2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,是全面建成小康社会收官、建设社会主义现代化国家起步之年。在向现代化国家迈进的过程中,中国女性参与经济社会发展的机遇和舞台更为广阔。

新发展阶段中国女性发展出现新特征新趋势

对标发达国家和当前我国经济社会发展出现的新趋势,中国经济中的女性力量,正在呈现出四个方面的特征和趋势:

一是消费成为中国经济增长的主要引擎,女性将成为中国消费增长的主导力量。参照国际经验,从中等收入迈入高收入发展阶段,消费在国民经济增长中的重要性会进一步上升。目前中国经济的消费率已超过54%，“十四五”末期中国的消费率将有望上升到60%，消费在中国经济社会发展中的动力作用将持续增强。从消费自身的发展趋势看，中国居民消费已经告别传统以满足衣食住行等基本生活需求为基本特征的阶段，出现了更加注重生活品质、更加注重新型体验、更加注重精神需求、更加注重体现个性等新特征，推动消费向提质、转型、创新、分化及重塑等方面的加快转变。伴随女性自身收入的提高和家庭消费升级的新要求，女性在消费中的主导地位更加突出。据调查，中国70~80%的家庭消费决策由女性主导；中国消费市场的增量中，80%来自女性收入的

增长。更为重要的是，随着女性消费的扩大，女性对消费便利化、个性化、体验化、社交化等方面的需求，催化了许多新产品、新品牌、新业态、新模式，极大地推动了消费创新，如当前快速发展的国潮国牌、社交电商、网红经济、直播带货等模式正是女性消费新需求带动下的产物。目前我国移动互联网消费人群中女性占比达57.6%。女性已经成为当前中国超大规模市场中最活跃、最具创新力的需求群体和消费主力军，女性消费的“她力量”已成长为新发展阶段中国经济增长的重要引擎和强大内生动力。

二是服务业发展成为新发展阶段中国经济结构调整升级的主导，女性成为高质量发展的重要发展要素。当前，中国经济结构调整升级持续加快推进，服务业加快发展和壮大，2011年中国服务业就业比重首次超过农业，2013年服务业GDP比重首次超过制造业，2018年服务业GDP比重首次超过50%，2020年中国服务业占GDP的比重达到54.5%，已经成为中国经济的第一支柱。服务业的持续快速发展，为女性就业提供了更为广阔的空间。改革开放以来，中国女性在全社会就业的比重持续上升，连续多年在40%以上，2020年全国城镇单位女性就业人员为6779.4万人，比2010年增加1917.9万人，增长39.5%。女性就业人员占全社会就业人员的比重为43.5%。在女性就业中，服务业女性就业比重从1990年代初的20%，上升为2019年的53%。可以看到，中国女性已经成为中国经济发展的重要就业来源，在服务业发展中已经成为主力军。未来，随着中国经济发展水平的进一步提升，服务业将继续保持快速发展势头，服务业占GDP的比重有望在“十四五”末期超过60%。中国女性在服务业中的发展空间更为巨大，女性服务业就业比重有望超过60%，到2050年有望达到目前发达国家80%以上的水平。

三是创新成为中国高质量发展的关键，女性将成为创新的重要来源。当前全球新一轮科技革

命方兴未艾，持续演进迭代，形成了以数字化为主导、智能化为指向、绿色化为基础、融合化为动力的发展趋势，创新成为各国发展的主要动力和国际竞争比拼的关键所在。从中国来看，中国的创新步伐也在加快，正在从跟跑、向并跑和领跑转变，为女性参与创新提供机遇和可能，女性将成为中国创新不可或缺的来源。一方面，女性创新人才加快成长。近年来，中国女性接受教育程度明显增强。2020年，中国普通高等学校本专科在校生中女生数量达到1674.2万人，占比为51.8%。高等教育在校生中女研究生人数达到159.9万人，占研究生总数的比重达到50.9%，比2010年提高3.1个百分点。另一方面，女性的创新创业成为全社会的重要动力。近年来，中国巨大市场规模优势和丰富的应用场景，围绕新技术应用的创新创业势头迅猛，成为全球独角兽企业最多的国家之一。女性创业在其中功不可没，突出反映在互联网、生物医药、智能制造、零售服务等领域，从早期的当当网，到今天小红书、电商直播等。据调查，目前我国主要电商平台上女性创业者的占比均在40%以上；跨境电商中的女性创业者的比重超过50%。

四是治理体系与能力现代化步伐加快，女性已经成为经济社会管理和决策的重要力量。随着我国经济社会发展水平的提升，女性参与经济管理和社会治理的机遇大大提升。在微观层面，2020年我国企业职工董事和职工监事中女性比重分别为34.9%和38.2%，分别比2010年提高2.2个和3.0个百分点。企业职工代表大会中女性代表比重为30.2%，比2010年提高1.2个百分点。在宏观层面，女性参政议政的空间得到极大拓展，政治权利得到有力保障和加强。2018年召开的第十三届全国人民代表大会共有女代表742名，占代表总数的24.9%，比第十一届(2008年)提高3.6个百分点，是历届人大代表中女性比重最高的一届。政协第十三届(2018年)全国委员会中有女委员440人，占委员总数的20.4%，比第十一届(2008年)提高2.7个百分点，也是历届政协委员会

女性比重最高的一届。各级政府的女性领导数量也在快速增长。中国女市长协会有260位地级以上城市的女市长，覆盖了40%以上的地级城市。

综上，进入新发展阶段，女性已经成为中国经济高质量发展中不可或缺的市场主体，发展要素、创新源泉及领导力量，将为中国经济高质量发展贡献更多的女性力量。

中国女性实现高质量发展需要加快政策创新

我们也应清醒地认识到，进入新发展阶段，中国女性的高质量发展既面临机遇，也面临挑战。例如，随着我国生育政策的改变，女性就业成本将进一步提高，女性平等就业面临新的挑战；又如，高质量发展阶段我国的城市化、市场化、数字化将持续快速推进，在人口结构及流向加快调整、新型经济形态、市场组织不断涌现的背景下，如何适应时代潮流实现女性创新发展亟待探索；再如，虽然我国女性发展取得长足进步，但相对全球女性发展水平领先的国家，我国女性发展某些方面仍然相对滞后，作为发展中大国在全球女性发展方面的话语权仍有待提升。

为此，进入新发展阶段，需要进一步完善女性发展的制度环境，为女性发展提供更加温暖、有效的政策支持和保障，更好地落实男女平等基本国策。一是要加强性别统计，更好摸清中国女性发展的基础状况，为制定和完善政策提供有效支持；二是将性别平等纳入相关法律法规和行业标准，确保女性公平获得就业、教育、享受服务、获得资源等的机会和权利；三是加强性别平等倡导，让促进女性发展成为企业及各类社会组织的社会责任，并纳入企业合规行为和发展指标；四是加强女性发展的国际交流，一方面对外讲好中国女性发展的中国故事，更重要的是，要积极参与全球女性发展政策讨论，更好树立发展中国家女性发展的标杆。

(作者为全国妇联第十二届执委，国务院发展研究中心市场经济研究所所长)

艺苑映像 女摄影家影像录

■ 贾婷 文/摄

作为一名女摄影师，孩子一直是我关注的拍摄对象。拍摄孩子不仅是我回顾自己童年的一面镜子，也是我和他们一同成长的美好经历。这两张照片分别来自我的一个短期拍摄项目和一个长期拍摄项目。



一同入队好伙伴

目。2014年，应新华社高级编辑陈小波和北京电影学院摄影学院宋靖院长的邀请，我参与了一个“影观达茂”的摄影项目，拍摄内蒙古自治区达茂旗蒙古族孩子的生活。据悉，这些在城市里上学的孩子只有在假期才能回到草原的家，为了传承民族传统文化，他们会利用假期和老一辈学习蒙古族传统的骑马、射箭、摔跤技艺。孩子们很努力地学习，照片中一位小姑娘使出吃奶的力气拉动弓弦的样子着实可爱。在薪火相传中，孩子们不畏艰难，模仿、学习着这些传统民族技艺，度过了一个有意义的暑期。

我的另一张照片来自我的一个长期项目，孩子的童年是美好的，而我们总是感叹“时间都去哪了”，一眨眼他们就长大了。我把拍摄

的范围扩展到了我女儿和她的同学。每个时代的孩子都有自己的特点，我想我应该用相机记录他们这一代孩子的美好生活。画面中的两个可爱小男孩是我女儿的同班同学，这是他们二年级入队后第一次戴上红领巾拍照的样子，稚气中略带调皮的样子是他们的真实写照。他们作为在城市里学习的孩子，虽然生活条件优越，但他们也有自己的喜怒哀乐和朋友圈，一同入队的友谊着实让人羡慕。

无论是城市还是乡村的孩子，我深感他们真是赶上了好时代，国家和社会为他们营造了良好的成长环境。少年强则国强，少年进步则国进步。祝愿他们沐浴在祖国的阳光下茁壮成长，早日长成参天大树，成为国家的栋梁。

(作者为中国女摄影家协会理事，北京电影学院摄影学院副教授，获第十九届中国新闻奖摄影作品一等奖和第八届中国摄影金像奖创作类)

影视童年：

以镜头定格孩子的成长



蒙古族达茂旗的孩子在假期回到草原练习骑射文化。

焦点透视

从生育、养育、教育全视角促进三孩生育政策落实落细

——2022年两会提案、议案和建议梳理与分析之一

·阅读提示·

2022年两会期间，全国人大代表、政协委员围绕“三孩生育政策”，从生育、养育、教育各个环节建言献策，提出加强生育保障，破解“不愿生”“不敢生”“不能生”困局；加强养育保障，破解“育得起”“善育”“优育”等难题；加强教育保障，营造良好教育生态；合力构建生育友好型社会，共“育”美好未来。期待有关建议被纳入三孩生育政策配套措施，促进人口长期均衡发展。

■ 赵媛 鄢继尧

2022年两会期间，全国人大代表、政协委员建言献策，如何落实三孩生育政策是其中的重要话题。落实三孩生育政策不能仅仅着眼于生育，而应该将生育、养育、教育一体考虑。有关提案、议案和建议围绕落实三孩生育政策这道“综合题”，从不同层面提出对策建议。

加强生育保障，破解“不愿生”“不敢生”“不能生”等困局

如何解除后顾之忧，让育龄群体愿生、敢生、能生、优生，成为今年两会关注的热点话题。

生育与就业冲突是影响妇女生育意愿的重要因素。全国政协委员、全国妇联原副主席、书记处书记崔郁建议：明确就业性别歧视的法律界定与法律责任，加大执法力度；建立政府和用人单位共担生育成本机制；鼓励用人单位制定平衡工作家庭的积极措施，对在促进女性平等就业、平衡工作家庭方面表现较好的用人单位予以表彰激励。全国政协委员、广州市纳税人协会会长翟美卿建议加大对女职工聚集企业的支持力度；全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰建议建立促进生育女性职业发展的专门机制，消除女性因生育造成的岗位脱离等职业焦虑。

全国人大代表、惠州市宣传部部长黄细花建议国家财政承担延长产假的成本。全国人大代表、温州大学研究员蒋胜男建议将男性的带薪产假假增加30—42天。全国人大代表、山东中医药大学第二附属医院主任医师孙伟建议完善生育保险制度立法，扩大生育保险覆盖范围，提升生育保险待遇水平，建立生育保险缴费责任分担机制。

全国政协委员、深圳市政协副主席吴以环建议把青少年生殖健康、避孕服务、婚前检查、孕产孕早期保健、住院分娩、产后保健、儿童保健等融入健康管理全过程，将辅助生殖、不孕不育、高危和危重孕产妇监护等相关医疗费用纳入医保报销范围。普及产后抑郁知识，对生育女性提供心理咨询和干预疏导服务。全国政协委员、北京协和医院麻醉科主任黄宇光建议将产前检查和分娩镇痛纳入独立医保报销目录。全国政协委员、江苏省妇幼保健局局长王永建议国家层面出台《出生缺陷防治办法》，强化和落实出生缺陷干预支持政策。民革中央建议提高对育龄人群生殖障碍问题的重视程度，建立多级预防体系。

加强养育保障，破解“育得起”“善育”“优育”等难题

如何让孩子出生后“育得起”且能“优育”，也引发了代表委员们的讨论。

全国人大代表、全国妇联原副主席、书记处书记谭琳向大会提出“将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”，使得个税专项附加扣除作为一种政策工具，推动新的生育政策落地。针对目前还未充分考虑扩展项目范围、家庭结构、孩次结构等因素，建议进一步扩展子女教育专项附加扣除项目覆盖范围，对多子女家庭予以特别优惠，对单亲家庭给予政策倾斜。全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江建议提高家庭生育二孩、三孩的子女教育支出个税专项附加扣除标准。全国政协委员、广西壮族自治区柳州市人民检察院副检察长韦震玲建议夫妻双方若有一方选择回归家庭，可适当减免其从业配偶个人所得税。

全国人大代表、太平洋医疗健康管理有限公司副总经理周燕芳建议对有购房需求的多孩家庭提高首套自住住房的公积金贷款额度，对未购房租房的有孩家庭在申请公租房时提供便利和优先考虑权。全国人大代表、河北省涿州范阳医院院长周松勃建议通过按揭利息返还或房价折扣对多孩家庭提供购房补贴。全国政协委员、深圳市政协副主席吴以环建议对多孩家庭“卖小买大”的改善型置换需求，参照首套房给予贷款和税收等优惠。

“生娃无人养”是阻碍生育意愿的另一症结。民进中央建议：完善托育服务体系顶层设计，督促各地方制定解决方

案；以社区为依托，多元化参与，大力发展普惠性托育服务；鼓励用人单位参与托育服务体系建设。台盟中央建议加强托育市场规范建设和托育人才培养，解决托育标准体系建设滞后、从业人员整体素质不高的问题。全国政协委员、北京市卫健委主任于鲁明建议加强托育综合监督体系建设，从国家层面制定托育专门法律法规或部门规章。

加强教育保障，营造良好教育生态

教育“内卷化”一系列子女教育问题，尤其是在学前教育 and 高中教育阶段的问题，使得家长不堪重负，影响了生育意愿。

让“双减”政策落到实处，对提高生育意愿具有重要意义。全国政协委员、南京师范大学教授朱晓进建议深化中高考改革，让考与学相匹配。全国政协委员、香港福建社团联合会董事余德聪建议全国统一免除中小学阶段课后服务收费，改为中央财政转移支付和地方财政补贴等方式实现免费提供课后服务。

全国政协委员、复旦大学附属中山医院内科主任葛均波建议将学前和高中教育纳入义务教育。全国人大代表、四川大学华西医院教授甘华田建议缩短学制，取消中考、普及高中，实行小学到高中的十年制基础义务教育。全国政协委员、中国高等教育学会副会长管培俊联合11

名委员建议补齐学前教育师资的短板与弱项，办好幼儿园教师编制标准。

合力构建生育友好型社会，共“育”美好未来

构建生育友好型社会是一次系统性重塑，需要坚持系统观念，将生育、养育、教育等一体考虑。

全国政协委员、共青团中央书记处书记傅振邦建议着力营造鼓励生育的社会氛围；加强文化引领和社会宣传，加强青年婚恋、婚育社会化支持服务，大力优化生育友好型社会环境。全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹提出，构建生育支持政策体系须树立家庭友好的价值理念，以促进社会性别平等为出发点，提高对家庭育儿的支持力度。全国政协委员、南京大学文化与自然遗产研究所所长贺云翱提出每一项鼓励生育政策，都应与其他经济社会政策配套衔接，要充分考虑到鼓励生育政策可能带来的“外溢”效应。

总体来看，有关提案、议案和建议，为“落实三孩生育政策”这道“综合题”提供了全方位的“解法”。也应看到，一些建议仅仅围绕“第三孩”进行特别优惠，有失普适性。期待代表委员们的有关科学建议被纳入三孩生育政策配套措施，切实促进人口长期均衡发展。

(赵媛为南京师范大学金陵女子学院院长、教授，鄢继尧为南京师范大学博士)