

焦点关注

四川遂宁蓬溪县妇联——

四支队伍构建起妇女儿童维权“服务链”

法律服务援助队、调解队、诉讼服务队、普法队，这四支队伍源于群众需要而有针对性地打造。很多队员有多重身份，大都来自政法部门和妇联，她们有的既是调解队队员，又是普法队或法律援助队队员。

在开展妇女儿童维权工作中，四支队伍相互支持、配合，联动开展工作，涉及哪一块工作时，以一支队伍为主力，其他三支队伍根据妇女儿童维权工作的需要，协调配合做好相关志愿服务工作。



“女子诉讼服务队”队员李悦开展赡养案件纠纷判后答疑工作。



“巾帼普法队”队员深入社区开展普法宣传。

中国妇女报全媒体记者 任然

在外地工作的吴女士，没想到困扰了自己两年的难题，在家乡县城妇联的支持下，得到了解决。两年来，她遭受多次家暴，采取了报警、就诊、分居等多种方式，均未能根本解决自己的苦恼。

在四川省遂宁市各级妇联一次国际反家暴日的普法宣传后，吴女士及其父母三人一起来到了遂宁市蓬溪县妇联求助。

求助当日，蓬溪县妇联“妇女儿童法律援助志愿者服务队”即刻为吴女士展开法律服务，并链接了“赤城女子调解队”“人民法院女子诉讼服务队”的队员，进行商议和转接。

几天后，蓬溪县法院便为吴女士发放了人身安全保护令，不到半年时间，吴女士不仅如愿和前夫离婚，而且在夫妻债务以及家暴后的精神赔偿等方面的诉求，均得到了合法支持。

“正是吴女士父母在电视中看到了蓬溪县‘巾帼普法队’反家暴系列宣传后，他们才一起来到了妇联。证明了我们普法宣传的效果。”3月17日，蓬溪县妇联主席刘祝清向中国妇女报全媒体记者介绍，蓬溪县妇联多年来不懈地在妇女儿童维权工作中深耕，从司法、检察、法院、公安和律师事务所等相关部门招募女性法律专业人士，组建了“赤城女子调解队”“女子诉讼服务队”“妇女儿童法律援助志愿者服务队”“巾帼普法队”四支巾帼维权志愿者队伍，为妇女儿童开展普法宣讲、提供法律咨询、进行法律援助等各类服务。“基本上形成了一个覆盖妇女儿童维权全过程的‘服务链’，最大程度发挥专业特长和资源优势，合力维护蓬溪县27万妇女儿童的合法权益。”

建队伍

刘祝清还是“妇女儿童法律援助志愿者服务队”的队员。吴女士求助时，她主动对接，在了解到吴女士此前

已遭受过两次家暴，到医院就诊被诊断为一次胸骨骨折、一次肋骨骨折，且吴女士已在家中搬出的情况后，根据2020年县妇联与法院联合制定的《反家暴维权工作流程》进行风险评估，初步判断该案为中危案件。

在该流程中显示，中危案件属暴力频发要持续关注，并需要多部门联动干预，要引导其进行调解、告诫并提供法律援助等服务。

刘祝清介绍，妇联接受的妇女儿童法律援助主要包括婚姻家庭的家暴、财产分割、女职工劳动权益受损等方面。为快速有效地办理妇女儿童法律援助案件，2020年6月，县妇联联合县法律援助中心成立“妇女儿童法律援助志愿者服务队”（下称法律援助队），队员主要包括县妇联全体工作人员、乡镇妇联主席、法律援助中心全体人员、乡镇司法所所长等共52人。

“四支队伍并不是同时一蹴而就，而是来自相关领域工作人员的设计，更是源于群众需要而有针对性地打造。”刘祝清介绍，“赤城女子调解队”（下称调解队）于2013年由蓬溪县司法局赤城司法所创建，是四川省首支女子调解队。当年，司法所内女同志居多，且在各村群众家外有矛盾纠纷时，女性调解员都发挥了重要作用。调解队成立后，让调解员队伍实现了“专业化”，并系统打造了多个深入村镇的阵地，创新创建了“长效化”机制，真正做到了“俯下身、迈开步、找得准、路子，用群众语言、群众方法，解决群众难题”的建队宗旨。2017年4月，调解队被全国妇联命名为“巾帼文明岗”。

同样地，基于法院女同志居多，也根据需求，2016年，由蓬溪法院妇委会倡议，蓬溪法院成功组建了“女子诉讼服务队”（下称诉讼服务队）。成立之初，有队员31名，由诉讼服务中心、各业务庭室、政治处、办公室、研究室等部门中熟悉法律法规、掌握基本调解技能、具有一定调解工作基础的女干警组成。经过几年的发展，女子诉讼服务队现有队员60人，人员范围已覆盖各部门。并成立领导班子，下设

了办公室，出台了专门的工作制度及工作方案。2021年，诉讼服务队获得全国“巾帼文明岗”、全国“五一巾帼标兵岗”等荣誉表彰。

在前三支队伍的先行经验下，以及各队在服务中发现的普法必要性，2020年9月，县妇联协同县法院、县检察院、县司法局等政法部门女干警又组建了“巾帼普法队”（下称普法队），采取集中活动和分散活动相结合的方式，通过普法讲座、普法宣传、普法节目等多种形式，常态化开展普法宣传活动。

强联动

蓬溪县法院党组成员、副院长宋红敏是诉讼服务队的队长，也是巾帼普法队队员。吴女士向县妇联求助，县妇联联动调解队对其调解无果后，积极引导吴女士向法院起诉，并联动诉讼服务队对其开展服务。

宋红敏介绍，诉讼服务队成立后，在维护妇女儿童权益方面实施了众多新举措。如提出了对遭受家庭暴力、追索抚养费、追索抚养费、追索抚养费等妇女儿童身处困境急需解决的案件，坚持做到“四快”，即快立、快审、快结、快执，并对困难当事人予以减免诉讼费用。

诉讼服务队充分发挥刑事审判对妇女儿童权益保护的司法作用，宽严相济，“打击”与“保护”并重。在审理女性、未成年入犯罪时，“寓教于审”和“教育、感化、挽救”相结合，全面落实审判工作中对妇女和儿童的司法保护。但对拐卖妇女儿童、强奸等案件，做到从严、从快审理。对存在家庭暴力或虐待、遗弃家庭成员以及赌博、吸毒等恶习屡教不改等情形的离婚案件，做到敢于判离。

至今，诉讼服务队发出人身安全保护令8份。穷尽执行

手段，将1700余件涉及妇女儿童权益保护案件执行到位。

在吴女士起诉离婚案件中，吴女士在法律服务援助队的指导下，向法院提起了诉讼，提出解除婚姻关系、精神损害赔偿、家庭财产分割等诉求。提起诉讼请求当日，蓬溪县法院鸣凤人民法庭（家事审判专业化法庭）便立案，并在8小时内发出了人身安全保护令。

“本案是一起非常典型的因家庭暴力导致离婚的案件，这类案件大多矛盾激烈、调解率低、离异率高。”同时作为此案承办人的宋红敏介绍，承办法官在办理该案时，充分考虑了家庭暴力因素，依法支持无过错方的离婚请求和赔偿请求，“对于家庭暴力这样违反法律和社会主义道德的行为，旗帜鲜明地给予否定性评价。”

“本案中的吴女士为受害者如何申请人身保护令作出了很好的示范。”宋红敏说，她具有很强的证据意识，在家暴发生后及时报警，保存各种能够证明施暴行为和伤害后果的证据，如报警记录、诊疗记录并完整地提供给法庭，使得法官能够迅速、准确地作出决定，及时维护了自己的权益。因此，宋红敏将该案作为普法宣传时的典型案例来进行宣讲。

刘祝清介绍，像宋红敏一样，四支队伍中的很多队员有多重身份。“大都来自政法部门和妇联，她们有的既是调解队队员又是普法队或法律援助服务队队员。”而“四支队伍的联动工作也已常态化”，在开展妇女儿童维权工作中，四支队伍相互支持、配合，联动开展工作，涉及哪一块工作时，以一支队伍为主力，其他三支队伍根据妇女

儿童维权工作的需要，协调配合做好其他相关志愿服务工作。“尤其是在普调同行工作中，调解队在调解之中普法，普法队在普法之中调解，坚持调解与普法同时进行。”

再深化

“下一步，我们想把四支队伍的服

务再往前延伸一段，再主动一些，再更具针对性一点。”刘祝清说，县妇联计划在寒暑假期间，组织四支队伍的队员，深入全县偏远乡镇的村（社区）开展留守儿童家访工作，尤其是针对留守、流动、重病、失管、失学等特殊困境儿童家庭，进行走访和家庭教育指导服务。并将更多地自编自演法治文艺节目，讲解“家长依法带娃”“赡养老人”“反对家庭暴力”等法律知识，用通俗易懂和幽默的文艺演出方式，引导广大妇女自觉尊法、学法、守法、用法。

“下一步，还将在各队常态化联动的基础上，强化各类机制。”宋红敏说，将强化多部门联动工作机制，加强司法建议力度，积极调动社会各方力量参与妇女儿童权益保护当中，逐步形成权益保护大格局；构建纠纷多元化解机制，主动与公安派出所、妇联、居（村）委会进行协调与合作，对涉及妇女儿童权益的家事纠纷，推动实现集中化解、类案化解、有效化解。

“还将强化家事审判法庭服务功能。”宋红敏介绍，位于蓬溪县鸣凤镇的鸣凤法庭，作为特色家事审判法庭，也是市级家庭教育指导服务示范基地，近两年来为广大家庭提供了全方位、多角度、公益性、专业化的家庭教育指导服务，成效逐步显现，“下一步将继续推进家庭教育实践及理论研究，进一步增强家庭教育服务能力。”

地方传真

土乡人打造“互助家政”就业“新名片”

新华社记者 骆晓飞 周盛盛 张龙

“干我们这个行业只要勤快、认真，就不怕没活！”面对来自周边村庄的50多名妇女，当了7年护工的刘锦第一次站上“讲台”，说起话来面带笑容，目光坚定。

这是当地政府不久前在塘川镇双树村组织的一次免费培训班。塘川镇地处青海省海东市互助土族自治县，作为我国唯一的一个土族自治县，互助县总人口超过43万人。

近年来，靠着勤劳和诚信，互助县籍的家政从业者已成为西宁、海东等地的行业主力军。为有效提升乡村闲置劳动力的就业能力，互助县近年来通过开展技能培训、扶持家政企业等方式，不断促进当地家政行业发展壮大。

“给婴儿擦拭面部的时候手要轻、要慢……”45岁的寇云山是双树

村人，她一边听讲，一边认真在笔记本上记下要点。“听说现在去城里做家政很赚钱，大家争先恐后报名参加这个培训班。”

据悉，互助县目前共有家政服务企业80多家，辐射带动当地1.5万人次实现就业，人均年收入达3.5万元。

“现在的政策真是好，只要你想干家政，政府就能帮你免费培训，还能帮忙介绍工作哩！”从事护工行业7年来，刘锦深切体会到当地家政行业的发展之快。

刚开始接触这个行业时，因没有经过专业培训，刘锦就买来家政护理方面的书本自学，遇到不懂的地方就向身边有经验的人请教。

在日积月累的工作、学习中，刘锦不但成为一名技术娴熟的护工，还带领同村几十名姐妹进城就业。如今，刘锦靠当护工每月能有8000多元的收入，农忙时节还能回家种地、照顾家人。

“我们公司签约的家政员工近200人，基本上都是互助人。由于工作专业、踏实，她们很受市场的欢迎，现在常常是供不应求呢！”青海嘉荣家政服务有限公司的负责人石晓旭告诉记者，另一个变化趋势就是男性从业者越来越多，“一名男护工的月收入能达到一万多元，现在护工队伍中看见男性，已经不是一件稀奇事了。”

从就业技能的提升到思想观念的转变，互助县越来越多的农村闲置劳动力加入到家政行业中，“互助家政”也已经成为当地一张“新名片”。

“互助家政行业的兴起，不仅解决了农村闲置劳动力就业问题，而且打破了进城务工的季节性限制。过去在企业务工无法兼顾农业生产，现在农闲时进城做家政、当护工，农忙时回乡种田，城乡两头有挣钱，收入更高、更有保障。”互助县就业服务局局长曹有德说。



致敬 新时代雷锋

雷锋精神 人人可学 奉献爱心 处处可为

中宣部宣教局 人民画报社

安康幸福 有你的身影