新职业教育法5月1日起施行

首次明确职业教育与普通教育具有同等重要地位

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 2022年4月20日，十三届全国人大常委会第三十四次会议审议通过职业教育法修订草案。这是现行职业教育法自1996年公布施行以来的首次“大修”。修订后的职业教育法自2022年5月1日起施行。

全国人大常委会法工委行政法室副主任宋芳介绍，此次修订，职业教育法从现行法的5章40条修改为8章69条，增加“职业学校和职业培训机构”“职业教育的教师与受教育者”和“法律责任”三章，由现行法的3400余字修改为10000余字，内容更加充实。

据宋芳介绍，为推动职业教育与普通教育融通、不同层次职业教育贯通，修改后的职业教育法主要作了七个方面的规定：一是明确国家建立健全适应经济社会发展需要，产教深度融合，职业学校教育和职业培训并重，职业教育与普通教育相互融通，不同层次职业教育有效贯通，服务全民终身学习的现代职业教育体系。二是明确高等职业学校教育由专科、本科及以上教育层次的高等职业学校和普通高等学校实施。三是明确国家建立健全各级各类学校教育与职业培训学分、资历以及其他学习成果的认证、积累和转换机制，推进职业教育国家学分银行建设，促进职业教育与普通教育的学习成果融通、互认。四是明确鼓励支持普通中小学、普通高等学校开展职业规划指导。五是明确中等职业学校可以按照国家有关规定，在有关专业实行与高等职业学校教育的贯通招生和培养。六是规定省级以上人民政府教育行政部门会同同级人民政府有关部门建立职业教育统一招生平台，汇总发布实施职业教育的学校及其专业设置、招生情况等信息，提供查询、报考等服务。七是接受职业培训取得的职业技能等级证书、培训证书等学习成果，经职业学校认定，可以转化为相应的学历教育学分；达到相应职业学校学业要求的，可以取得相应的学业证书；接受高等职业学校教育，学业水平达到国家规定的学位标准的，可以依法申请相应学位。

修订后的职业教育法对提升职业教育社会认可度主要作了五个方面的规定。宋芳介绍，修订后的职业教育法明确职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会。高等职业学校和实施职业教育的普通高等学校应当在招生计划中确定相应比例或者采取单独考试办法，专门招收职业学校毕业生。明确各级人民政府应当创造公平就业环境；用人单位不得设置妨碍职业学校毕业生平等就业、公平竞争的报考、录用、聘用条件；机关、事业单位、国有企业在招录、招聘技术技能岗位人员时，应当明确技术技能要求，将技术技能水平作为录用、聘用的重要条件；事业单位公开招聘中有职业技能等级要求的岗位，可以适当降低学历要求。

十三届全国人大常委会第三十四次会议在京闭幕

（上接1版）

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《关于修改二〇〇二年六月七日在圣彼得堡（俄罗斯联邦）签署的〈上海合作组织成员国关于地区反恐怖机构的协定〉的议定书》的决定、关于批准《1930年强迫劳动公约》的决定、关于批准《1957年废除强迫劳动公约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命应勇为全国人大宪法和法律委员会副主任委员，陈润儿为全国人大农业与农村委员会副主任委员，王建军为全国人大社会建设委员会副主任委员；免去姜伟的最高人民法院副院长职务。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员赵克志，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第二十八讲专题讲座，栗战书委员长主持。水利部黄河水利委员会党组书记、主任汪安南作了题为《从黄河流域生态演变看人与河的关系》的讲座。

（上接1版）

为从根本上解决拐卖妇女等问题，多位与会者结合妇女权益保障法修订，建议全方位、全链条来推动解决。景汉朝委员说，要进一步依法加大打击力度，是否返回原籍要尊重妇女本人的真实意愿，强化源头治理，早发现、早制止、早解救。鲜铁可委员建议进一步强化或拓宽妇联的责任，充分利用妇联在乡镇、街道、社区的基层组织，发挥好基层妇联干部志愿者的作用。矫勇委员建议增加政府和司法部门的责任，从改善治安环境、铲除拐卖妇女土壤、切断交易链条、严厉打击犯罪行为等方面明确提出要求。

吕薇委员建议，结合新情况、新问题，修改本法相关条款，同时修改和完善相关法律法规和司法解释，强化对拐卖妇女儿童的司法保护。建议买卖同罪、收买妇女产生的婚姻关系无效、对协助和隐瞒的人员给予适当处理、对漠视群众权益和渎职行为要坚决追责问责等。

建议将反家暴和反拐列入检察公益诉讼范围

多位与会者建议将反家暴纳入公益诉讼的范畴。刘修文委员建议在二审稿第80条检察机关可以发出检察建议或者提起公益诉讼的行为中增加一项“有关部门和单位不依法履行预防和制止家庭暴力职责的”，既和反家庭暴力法、《国家人权行动计划（2021－2025年）》相衔接，也有利于公权力及时介入和有效干预。邓丽委员说，建议修改第80条，将“未依法履行反家暴、反拐职责”纳入检察机关公益诉讼范围。杨志今委员建议明确检察机关的主导作用，扩大公益诉讼的主体资格。

二审稿关于检察公益诉讼的规定中明确五种情形，“侵犯众多妇女合法权益，导致社会公共利益受损的”，检察机关可以发出检察建议或者提起公益诉讼。吕薇委员建议将检察机关“可以”发出检察建议或者提起公益诉讼，改为“应当”。李巍委员建议删除“众多”二字的限定，只要侵犯妇女的合法权益，哪怕只有一个妇女，就应该按照法律规定发出检察建议或者提起公益诉讼。

关于妇联的职责，王砚蒙委员建议二审稿第76条增加妇联组织就严重侵害妇女权益事件可以提出督促处理意见的职责。云南、内蒙古、四川等在地方性法规中就妇女联合会可以发出督促意见书作出规定，实践中取得良好效果。

二审稿第31条第2款规定了妇女在遭受纠缠、骚扰等不法侵害时，可采取必要的防卫措施，也可向法院申请人身安全保护令。李锐委员说，这种不法侵害大多为暴力或以暴力相威胁的情形，公安机关应依法予以处置，建议增加“情节严重的公安机关应依法予以处置”。

曹鸿鸣委员建议增加夫妻对共同财产有平等知情权的规定。夫妻一方持身份证和结婚证明等证明夫妻关系的有效证件，可以向不动产、车辆、船舶、企业、证券等登记部门以及银行、保险、基金等机构申请查询另一方的财产状况，有关登记部门和单位应当受理，而且为其出具相应的书面材料。

建议进一步完善生育休假制度

为促进国家生育政策的落实，二审稿增加国家建立健全职工生育休假制度。白春礼委员说，关于生育休假制度，很多省市人口与计划生育条例不仅保障女职工休假，还倡导设立陪产假，建议妇女权益保障法修改考虑研究这些规定。

刘修文委员建议增加托育制度、育儿假的有关规定，明确政府在建立健全托育制度、分担生育成本中的职责定位，减轻企业压力，保护妇女劳动权益。

左中一委员建议对用人单位在女职工怀孕、产假、哺乳期间不合理调岗行为作出限制，对就业方面涉及妇女权益的隐性歧视、间接性歧视问题，建议在法律中作进一步细化。

田红旗委员建议在第34条“妇女依法享有生育子女的权利，也有不生育子女的自由”后面增加“保障妇女实施辅助生殖技术权利”，同时增加“医疗机构设置人类卵子库应当经省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门批准，实施体外受精－胚胎移植技术及其各种衍生技术的医疗机构，应当与人类卵子库签订供卵协议，严禁私自采卵。”

关于法律责任，李巍委员说，针对当下一些恶性绑架、拐卖、家暴等事件，妇女权益保障法应有所回应，建议增设单独的法律责任条款。刘修文委员建议增加规定，用人单位因侵害妇女劳动和社会保障权益而受到处罚的，有关部门应当将严重侵害情形纳入征信系统。

建议恢复二审稿被删除的部分条文

修订草案第2条第4款规定，“国家可以为实现男女平等而采取暂时性的特别措施”。二审稿删除了这一规定。

邓丽委员说，实际上公开征求意见以后，该规定作为一个亮点得到妇女研究者、妇女工作者等的肯定。主要考虑暂时性的特别措施是为了纠正改变历史上长期积累的一些男女不平等现状，加快促进男女事实上的平等，当平等达到之后这些措施可以停止。这一规定能为妇女权益保障制定政策、出台法规提供明确的依据。如果这一条恢复有困难，建议在第2款“国家采取必要措施”之后增加“促进男女平等”，以丰富此款的内涵。此外，邓丽委员、陈军委员建议恢复修订草案有关就业歧视联合约谈机制的规定，把实践中的有效做法上升为法律规范。

刘海星委员也建议恢复修订草案第2条第4款的规定，或者修改第2条第2款，在“国家采取必要措施”后增加“促进男女平等”。

修订草案第54条规定，“妇女因遭受性侵害因故不适合终止妊娠而生育子女的，可以不担任监护人，有权单方决定送养子女；无人收养的，由民政部门担任监护人”。二审稿删除了该规定。江小涓委员认为，这种情况不送养很可能对受侵害妇女带来终身伤害，也很可能对孩子造成伤害，建议再充分考虑完善。

关于被删除的修订草案第54条，郭振华委员认为，结合民法典第1094条、第1097条关于送养的规定，可以与民法典相衔接，“这种情况的确特殊但又很极端，有必要在妇女权益保障法里保留，在具体规定或者表达上，跟民法典的规定作一个衔接。”

疫情挑战下，如何抓好抓牢『米袋子』『菜篮子』？

□ 中国妇女报全媒体记者 杨娜

当前，全国春耕春播进入关键时节，而疫情多发给农业生产带来了挑战。如何确保不误农时？怎样把“米袋子”“菜篮子”抓好抓牢？20日国新办举行的新闻发布会上，农业农村部有关负责人进行了回应。

春管春播进展总体较好

会上公布的数据显示，春管春播进展总体较好。目前冬小麦一、二类苗比例87.9%，比冬前提高17.4个百分点，比去年同期低3.7个百分点，长势与常年基本持平，夺取夏粮丰收有基础；今年春播粮食意向种植面积9.4亿亩，比上年有所增加，目前春播粮食已过二成，早稻栽插过七成，东北水稻育秧过七成，均快于去年。

“当前疫情是点多面广频发。因疫情封控造成局部地区人员流动、农资运销和农产品流通受阻，春耕生产受到了一定影响。但我们分析，影响是局部的，影响是有限的。”农业农村部种植业管理司司长潘文博表示，此轮疫情主要集中在城市，农村疫情防控总体稳定，农民在大田作业，人员不聚集，风险还是比较小的。二是农资下摆总体正常，目前备春耕已经进入了尾声，种子、农药、化肥下摆的进度已经过了九成，供应量总体是有保障的。三是涉疫的重点地区农业生产秩序正逐步恢复。吉林的农资下摆基本到店到户了，目前吉林全省水稻育秧已接近尾声，局部地区已在抢墒播种玉米。

“由于一些地方疫情防控简单化、‘一刀切’，层层加码，对农民下田、农机上路、农资下摆和外出农民返乡务农确实造成了不便。”潘文博强调，农业农村部将在国务院联防联控机制的领导下，会同有关部门统筹抓好疫情防控和春耕生产，压实地方属地责任，对因层层加码、简单粗暴、工作不力造成春耕生产、农资农机调运和“菜篮子”产品供应严重受阻的，要依法依规严肃追究相关地方和人员责任。

五方面措施稳产保供

近期，一些疫情严重地区部分蔬菜品种涨幅比较大，如何加强“菜篮子”产品稳产保供？

农业农村部市场与信息化司负责人陈萍表示，我国蔬菜生产供应和市场运行季节性比较强。按照常年的规律，春节以后随着气温回升，蔬菜上市量增加，价格一般都会季节性回落。今年春季菜价回落比常年慢了一些，主要是受不利天气、成本上涨和新冠肺炎疫情等因素叠加的影响。

据介绍，4月上旬，我国在田蔬菜面积同比增加近300万亩，产量同比增加100多万吨。肉蛋奶、鱼果蔬供应总量充足。

由于疫情多点散发，一些地区遇到了不同程度的田头采收难、物流配送不到位等问题。农业农村部会同有关部门及时调度36个大中城市生产供应情况，组织重点农产品批发市场做好联合保供。

陈萍说，农业农村部将会同有关部门，重点抓好“菜篮子”产品生产、顺畅流通、重点地区保供、产销对接、压实“菜篮子”市长负责制等五方面。

在强化生产方面，农业农村部门将合理安排蔬菜熟期品种和上市茬口，推动大中城市发展速生叶菜、芽苗菜。保障出栏畜禽、出塘水产品正常运销秩序，畅通种畜禽（苗）、饲料等供应运输和蜜蜂养殖转场，引导规模经营主体开展互助合作，确保生产及采收。

严格资格条件 坚持好中选优

（上接1版）

注重优化结构

按照工人、农民、专业技术人员、其他先进模范人物进行分类，同时标明年龄、性别、民族……在二十大代表推荐提名工作中，江西南昌市制定了一份涵盖133人的基层一线先进模范党员名单，逐级印发至全市1.3万余个党支部和26万余名党员，供酝酿推荐时参考。

“有了这样一份名单，基层党支部和广大党员就能更好把握结构比例要求，特别是生产和工作第一线党员情况，从而在更大范围内进行选择。”南昌市委组织部副部长卢亮昊说。

党中央要求，二十大代表应具有广泛代表性，能够代表和反映各行各业、各个方面的党员意愿。结构合理、分布广泛，是代表具有广泛代表性的重要体现。

各选举单位把实现代表结构比例特别是保证生产和工作第一线代表比例的要求落到实处，统筹考虑人选行业、领域和地区分布，确保广泛代表性。

云南等地注重优化结构，统筹考虑人口较多的少数民族与世居少数民族人选。

上海针对女党员比例较高的实际，精准施策，努力实现女党员代表比例要求。

海南等地分类提出党员领导干部、生产和工作第一线党员等代表人选数量，精准测算、精细操作。

二十大代表，既要具有广泛代表性，也要体现先进性。确保代表的先进性，坚持好中选优，就要把共产党员中的优秀分子推选出来。

各选举单位注重推优导向，普遍注意推荐在实施国家重大发展战略、打好三大攻坚战、新冠肺炎疫情防控、防灾救灾等急难险重任务和艰苦环境中表现突出的优秀共产党员。

广西南宁重点聚焦疫情防控、办学治校、基层治理等工作，注重推荐业务能力强、表现突出、群众认可的医护人员、科技人才、教师、社区工作者等；在农民党员中注重推荐在脱贫攻坚、为民办实事等工作中表现突出的村干部。

同时，为确保实现代表结构比例要求，各选举单位严格人选身份认定，防止身份失真失实和“顶帽子”现象。

重庆对生产和工作第一线代表人选逐一认定身份，查核户籍证明、劳动合同、任职文件、专业技术资格证书等佐证材料，做到人选本人要签字、所在单位要盖章、推荐单位要审核、组织部门要把关。

江苏常州市一名由基层党委上报的二十大代表推荐人选既是一家企业负责人，同时也直接从事生产经营活动，具有多重身份。

组织部门审核发现，其主要职业是企业投资人和主要经营管理者，主要收入来源是企业经营收入利润，主要工作地点也不在生产一线。经过综合研判，认定该人选不能作为工人党员代表人选。

像这样经过前期筛查被取消的推荐人选在江苏有10多人。在推荐提名过程中，当地创新运用《多重身份认定表》，防止出现领导干部、企业家等模糊身份、变换身份规避审查，挤占生产和工作第一线代表名额的现象。

“我们对所有工人、农民、专业技术人员人选的身份逐一核实，即便是单一身份，也会进行再次核实，确保身份认定准确无误。”江苏省委组织部组织一处负责人说。

广泛宣传发动

素有“万山之州”之称的新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州地处中国最西端，大多数土地是山地。

2022年1月27日，该州阿克陶县木吉乡党委书记杨志国与班子成员分成5组，前往护边党支部和远冬牧场，对分散在41个执勤点的181名党员开展自治区出席党的二十大代表候选人初步人选推荐提名工作。

3天时间里，杨志国和分片包联干部跑遍了所有执勤点和远冬牧场，对牧民护边党员逐一寻访，面对面宣传政策要求、征求意见。

推荐提名代表候选人初步人选，是党员依据党章行使民主权利、参与党内政治生活的重要方式。推荐提名要坚持走群众路线，深入组织发动，动员各级党组织和广大党员积极参与。

结合党史学习教育和学习贯彻党的十九届六中全会精神，统筹考虑代表选举工作和新冠疫情防控要求，各选举单位采取召开党员大会、上党课、印发材料、媒体宣传等多种方式，利用远程教育、党建网、“两微一端”等多种平台，深入扎实、安全稳妥开展宣传发动。

国务院国资委与有关省市对接，协调办理中国船舶集团、三峡集团、中国电子党的关系接转，确保3家企业顺利参加迁入地二十大代表推荐提名；以抗疫一线、野外作业、科研现场等为切入点，重点关注封闭隔离、行动不便党员等特殊群体，采取云端视频、登门走访、包保到人等方式，保证基层党组织和党员广泛参与。

河北针对7800多名党员封闭在冬奥会崇礼赛区、无法回原党支部参与推荐提名的实际，采取多种方式做好赛区内党员组织动员、学习培训、情况通报、听取意见等工作。

广东、陕西等地针对流动党员、离退休党员、年老体弱党员，包括快递小哥、网约车司机等新业态、新就业群体党员等不同情况作出具体安排，组织他们参与推荐提名。

湖北在全省统一组织开展“推荐提名党的二十大代表候选人”专题支部主题党日活动。

内蒙古以党员中心户为点、志愿服务队为线、流动党校为面，进行代表选举政策宣传。

黑龙江等地采取设流动票箱、送推荐票等办法组织偏远农牧区、在外施工、边境巡护的党员参加推荐提名。

中国人民银行针对有的党员生病、暂居异地等客观情况，以双人免提电话方式耐心讲解政策，逐一征求意见。

各选举单位结合实际，采取适当方式推荐提名。山东等14个省区市，按党中央分配的代表名额，适当扩大比例、逐级分配名额进行推荐提名；山西等10个省区市，按党中央分配的代表名额进行全额推荐提名；天津、四川、甘肃、宁夏等7个省区市把这两种方式结合起来进行推荐提名。

严格组织把关

“在村党支部带领下，推荐程序很规范，整个过程公开透明。对于俺村的推荐人选，我没意见。”家住河南洛阳市孟津区常袋镇东地村的“90后”党员孟春豪说。

为扎实做好二十大代表选举工作，河南将代表产生程序划分为7个阶段，细化为“从基层开始，以党支部为单位，组织发动全体党员进行推荐提名”等25个步骤，制定“时间表”“路线图”，逐项分解任务、落实责任，确保代表推荐过程更民主、更严格。

坚持党的领导与发扬民主相统一，严格按规定程序选好二十大代表，是增强代表先进性和广泛代表性的重要保证。

推荐提名工作开展后，各选举单位采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法，细化工作流程，明确进度安排和时间节点。

吉林采取清单化、图表化、手册化、模板化、机制化“五化”工作法，明确34项具体工作的完成时限、责任主体、工作措施。

中央和国家机关工委梳理机构改革变化情况，合理分配各部门代表推荐名额。各部门认真按照程序要求开展推荐提名，做到不漏环节、不搞“变通”。

各选举单位发挥党组织领导和把关作用，严格组织考察，深入了解人选各方面情况，努力把人选考准考实。

在福建中医药大学附属人民医院，一场特殊的考察正在进行。

作为代表候选人初步人选考察对象的叶玲，是该院呼吸科副主任，此刻她依然奋战在泉州抗疫一线。在按程序完成各方面考察后，考察组决定通过视频连线方式与其进行面谈。“我希望未来发挥自己的专长，为传承和发扬中华传统医学作出贡献。”叶玲说。屏幕前的她刚从方舱医院走出，额头上的汗渍还未擦干。

考察组成员由福建省委组织部干部组成，在翻阅相关档案后，考察组对其所在单位党组织负责人、党员群众等进行了访谈。“病人都是她的粉丝”“患者给她一颗橘子，她都不要”……面对考察组的提问，在场同事纷纷打开话匣。

据了解，在各推荐单位产生推荐人选后，福建省委组织部对基层一线代表候选人初步人选考察对象进行深入考察，采取谈话了解、实地调研、查阅档案、随机访谈、集体面谈等方式，注重听取“管他的”“他管的”“他服务的”“他身边的”人的意见，既听组织评价，又听群众口碑，多渠道多层次多侧面了解人选情况。

北京推荐提名全程组织实施“两次审查”，先由各推荐单位对本单位推荐人选进行初步审查，再由市委组织部会同市纪委、市委政法委等24家市级单位，对全部推荐人选开展联合审查。

浙江在确定代表候选人初步人选前，将人选名单提交市县党委全体会议和省直单位党组织书记会议圈选征求意见。

各选举单位坚持和加强党的全面领导，充分发扬党内民主，注重提高民主质量和实效，确保推荐提名的人选符合要求。

确保风清气正

“下面开始第一项议程，请大家观看动漫宣传片……”

前不久，在安徽合肥市庐阳区三孝口街道西平门社区，一场36名党员参加的党员大会在社区“初心课堂”召开。

课堂上播放的这部宣传片，是2021年安徽省委组织部制作的《严明换届纪律“十严禁”》。该片以图文并茂、生动活泼的动漫形式，举例子、摆事实、讲道理，详细解读严明换届纪律的十项具体要求。

观看宣传片时，退休党员阮永兰一直在认真做笔记。她郑重表示：“一定要公平公正地把优秀的党员推出来。”

严肃纪律是代表选举顺利进行的重要保障。

推荐提名过程中，各选举单位坚持严肃政治纪律、组织纪律和选举纪律，始终把纪律和规矩挺在前面；充分运用湖南衡阳、四川南充、辽宁等地拉票贿选、破坏选举案件，开展警示教育，汲取教训，引以为戒。

保持高压态势、加强全程监督。辽宁等地发挥纪检监察机关“12388”和组织部门“12380”举报电话作用，及时受理来信来访举报，实时监测推荐提名风气状况。

各选举单位明确提出，对拉票贿选、说情打招呼、跑风漏气、弄虚作假等不正之风和破坏选举等违规违纪违法行为，一查到底、严肃处理，绝不姑息、绝不手软；对风气不正、查处不力、造成恶劣影响的，严肃追究相关党组织和领导干部的责任。

各选举单位表示，要以最坚决的态度、最果断的措施，确保二十大代表选举风清气正。

各级党组织和广大党员纷纷表示，二十大代表人选推荐提名的过程，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的过程，是贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线的过程，是理想信念教育和党性党风党纪党史教育的过程，是党内政治生活生动实践和民主集中制教育的过程。

肩负神圣使命，承载人民重托。从北国雪乡到岭南大地，从西部高原到东海之滨，全党上下正以饱满的热情、高度的责任感，积极参与二十大代表推荐提名，弘扬伟大建党精神，进一步激发党员干部攻坚克难、干事创业积极性主动性，把思想行动统一到贯彻党中央重大决策部署、做好当前各项工作上来，汇聚起奋斗新时代、奋进新征程，实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，在新的赶考之路上续写更加灿烂的篇章。

（参与采写：韩朝阳 王大千 李铮 闵尊涛 吴剑锋 戴威）