

多方合力开启儿童福利事业美好明天

——新时代儿童事业发展成就系列报道之三

□ 中国妇女报全媒体见习记者 范语晨

“你们今天是小树苗，将来要长成参天大树。”习近平总书记2020年在湖南考察时，曾经这样寄语小朋友。

儿童是祖国的未来和希望，是建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的生力军。为了让每一棵“小树苗”都能幸福成长，近年来，各相关部门全面贯彻落实习近平总书记关于儿童福利的重要指示精神，不断完善儿童福利政策体系和工作体制机制，密织孤弃儿童、留守儿童、困境儿童关爱保护网络，大力发展特殊教育，推动儿童福利从补缺型向适度普惠型不断迈进。

填补政策空白：让“事实孤儿”不再“事实孤独”

2021年6月30日，在事实无人抚养儿童认定申请受理全国首例“跨省通办”。浙江省玉环市芦浦镇通过全国儿童福利信息系统收到来自福建省福鼎市贵屿镇关于儿童小义（化名）的事实无人抚养儿童认定申请。经审查，小义系浙江省玉环市人，自父母离异、父亲亡故、母亲失联后，现随外祖母在福建省福鼎市居住上学。

玉环市、福鼎市两地迅速行动，利用全国儿童福利信息系统，实现了事实无人抚养儿童认定申请受理全国首例“跨省通办”。小义自7月起便享受到了由玉环市民政局发放的事实无人抚养儿童基本生活补贴，每月共2140元。

像小义这样，事实无人抚养的儿童俗称“事实孤儿”，主要包括父母双方符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童；或者父母一方死亡或失踪，另一方符合上述8种情形之一的儿童。

事实无人抚养儿童大都面临生存发展的多重困境，虽有父母，却处于“事实孤独”之中，且社会支持体系十分薄弱，一直以来都是儿童福利兜底工作中的短板。

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视“事实孤儿”等困境儿童的生存发展问题，2016年，国务院出台《关于加强困境儿童保障工作的意见》，首次将困境儿童分类纳入孤儿保障。2019年6月，民政部等十二部门联合印发《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》，首次将事实无人抚养儿童纳入国家保障范围，填补了儿童福利领域制度的政策空白。截至2020年底，全国共有25.3万余名事实无人抚养儿童得到保障，“小义”有了生活来源。

温暖“事实孤儿”，不止简单发钱了事。2020年以来，《关于做好服刑在押和强制隔离戒毒人员事实无人抚养未成年子女关爱保

障工作的通知》《关于进一步做好事实无人抚养儿童保障有关工作的通知》《关于做好因突发事件影响造成监护缺失未成年人救助保护工作的意见》陆续出台，对“事实孤儿”的精准认定、发现报告与常态化关爱机制逐步建立起来。

北京市社会科学院综合治理研究所副研究员南方向中国妇女报全媒体记者表示，“将事实无人抚养儿童纳入国家保障，说明当前我国困境儿童的保护网‘织得更密’，而要求各地加强对事实无人抚养儿童的排查、认定和给予常态化关爱保护服务，则是在更密的保护网之下，提升更高质量的儿童福利和保护服务的具体体现。”

“我是学绘画的，买绘画材料的钱不用愁了。”“我是学计算机的，我要用这笔钱给自己买台电脑”……说话的这些孩子们都是2021年“事实无人抚养儿童助学工程”的受益人。对于将要步入大学的“事实孤儿”而言，学费一度是他们逐梦的拦路虎。而截至2021年底，已共有733名符合条件的事实无人抚养儿童收到了每人6000元的助学金，顺利开启了大学生活。成长得到呵护的同时，他们的梦想也不再孤独。

形成多方合力：托举起留守儿童的美好明天

下午5点放学后，9岁的小涛跟着奶奶，走出了云南省曲靖市麒麟区东山镇小学。他没有回家，而是开心地走进了村里的“儿童之家”。在社工老师的引导下，小涛写完了家庭作业，然后开始课外的音乐、绘画活动。

小涛的父母都在广州打工，平常只有祖孙俩相伴。曾经奶奶最发愁的事情就是孩子的学习她管不了，孩子想爸爸妈妈，她也很无奈。

小涛奶奶的忧虑是留守儿童共同的困境。监护缺位、教育缺失、关爱不足，导致留守儿童在安全、教育、心理健康等方面易出现一系列问题，“留守”一度成为他们成长的伤痛标签。

党的十八大以来，党中央高度关注留守儿童的关爱保护问题。为了让每一个留守儿童都能感受到社会主义大家庭的温暖，2016年，国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，为做好农村留守儿童关爱保护工作做出了系统性安排。

制度设计要成为真正惠及儿童的制度关爱，并非易事。中国农业大学人文与发展学院副教授潘璐表示，针对留守儿童的发展型社会政策需要国家、市场、企业、学校和社会的协同作用，需要重建劳动力再生产和儿童发展所必需的家庭和社区环境。因此，在顶层设计的指导下，形成多方协同联动的机制，成为留守儿童问题的破题关键。

2016年4月，国务院同意建立由民政部

牵头、27个部门共同参与的农村留守儿童关爱保护工作部际联席会议制度。2019年4月，民政部等十部门联合印发《关于进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的意见》，明确了加强基层儿童工作队伍建设的总体要求。

小涛所在的儿童之家就是政府与社会力量协同联动的产物。麒麟区探索由政府购买服务的方式，提供资金支持和免费场地，扶持麒麟区初心社会工作服务中心等社会力量参与留守儿童的陪伴、教育工作。如今遍布麒麟区的儿童之家，为2200多名留守儿童的课余、假期提供了去处。

然而，举社会之力，依然无法代替亲情的陪伴。近年来，有关部门开展如火如荼的专项活动，为留守儿童与父母搭建亲情“桥梁”。2016年底至2017年，民政部会同7部门开展了农村留守儿童“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动；2018年至2020年连续三年开展了农村留守儿童关爱保护“百场宣讲进工地”活动；2019年起，常态化开展“保护儿童安全 携手共同成长”暑期儿童关爱服务和“把爱带回家”寒假期儿童关爱服务活动，截至2021年2月，共动员各类志愿者594.7万名，结对留守儿童369.8万名，受益儿童和家长3632.6万人次。

近年来，在乡村振兴战略引领下，党和政府大力推动务工人员返乡创业就业，落实随迁子女就地入学等工作，为从源头减少留守现象提供了有力支持。“增强家长的监护责任，才能实现留守儿童问题的‘源头治理’。”民政部儿童福利司相关负责同志表示，今后将进一步推动健全完善农村留守儿童关爱服务和困境儿童保障体系，促进“政府、家庭、学校、社会”四位一体关爱保护格局的形成，帮助留守儿童托举起更美好的明天。

升级养育教育：“慢飞的天使”也能翱翔人生

“我想通过自己的努力，帮助更多残疾孩子尽早接受教育。让他们长大后能像我一样，自力更生、回报社会。”

残疾儿童常被称为“慢飞的天使”。20年前，3岁的聋哑女孩王雅妮被送到内蒙古呼和浩特市儿童福利院。2014年1月28日，习近平总书记来到呼和浩特市儿童福利院，看望在这里入住的儿童，鼓励雅妮好好学习，学业有成。

如今，王雅妮已经成为呼和浩特市特殊教育学校的一名老师，她的一路成长，见证了我国残疾儿童救助关爱体系的巨大进步，告诉孩子们，“慢飞的天使”也能翱翔人生。

小雅妮是在儿童福利院“模拟家庭”的抚养模式下长大的：每个小家庭有一对真实夫妻，担任孩子们的爸爸妈妈，还有一名教师辅

导孩子的文化课学习。2014年，在得到总书记肯定后，福利院扩大了小家庭养育模式，进一步细化形成了单元式、模拟家庭、公寓式、小家庭、医护结合等5种养育类别。

收养和抚育解决了残疾儿童的生存问题，而康复救助服务则使得残疾儿童能够最大限度地恢复身体能力。自《中国儿童发展纲要（2011—2020年）》实施以来，国家先后实施残疾儿童抢救性康复项目，推动健全残疾儿童康复政策体系、工作体系和服务网络，全国承担残疾儿童康复救助服务的康复机构已有8383个。2011年以来，全国共有126.6万人次0-6岁残疾儿童接受康复救助服务。

特殊教育的巨大发展，也让雅妮“帮助更多残疾孩子尽早接受教育”的心愿在全国范围内成为现实。党的十八大以来，党和国家把特殊教育放在教育事业发展全局的高度，颁布《特殊教育教师专业标准（试行）》，提高特殊教育教师专业化水平；修订《残疾人教育条例》，提出“积极推进融合教育”；出台《关于加强残疾儿童少年义务教育阶段随班就读工作的指导意见》，要求残疾儿童和每一名学龄儿童一起接受“公平而有质量”的教育。

北京师范大学教育学部特殊教育学院院长王雁深切感受到：“我国特殊教育发展特别迅速。尤其是2022年初启动实施的《“十四五”特殊教育发展提升行动计划》，要求全面提高特殊教育质量，实现残疾儿童青少年最大限度的发展，努力使他们成长为国家有用之材，这对我国特殊教育发展推动是巨大的。”

据统计，2021年，全国共有特殊教育学校2288所。特殊教育在校生由2015年的44.22万人增长至91.98万人。残疾儿童义务教育入学率达95%以上；2016年起，残疾学生生均公用经费标准提高到6000元，达到普通学生的6-8倍；30万人口以上、残疾儿童较多的县（市）实现“县县有特校”。

随着特殊教育的普及水平、保障条件和教育质量显著提升，残疾适龄儿童少年“应入尽入”“应融尽融”正在努力实现，适龄残疾儿童少年基本教育权利已得到更好保障，越来越多的“苔花”得以如牡丹一般，向阳绽放。

幼吾幼以及人之幼，这一古代圣贤对理想社会的祈愿，正一步步成为广大儿童身处其中的幸福。《中国儿童发展纲要（2011—2020年）》“推动儿童福利由补缺型向适度普惠型的转变”的目标如今已基本实现。南方欣喜地表示，新时代儿童福利政策在制定、发展和完善过程中，儿童、儿童的特殊性与儿童的权利不断被“看见”，儿童发展、福利和保护成为公共政策的一个增长点：“政策尺度越来越细致，提出的关爱保护服务范围更广，回应儿童的需求更丰富，充分体现出对童年的独特性、儿童成长多维需求的理解和回应。”

潮涌江淮风帆劲

这个曾经“出门就是岭”的贫困山村走出一条“山上种茶、家中迎客、红绿结合”的产业新路。这几年，大湾村获评“中国美丽休闲乡村”，年接待游客35万人次。

2020年8月，习近平总书记再次来到安徽。在巢湖岸边的渡江战役纪念馆，总书记指出：“任何时候我们都要不忘初心、牢记使命，都不能忘了人民这个根，永远做忠诚的人民服务员。”

就在这一年，安徽全省484万建档立卡贫困人口全部脱贫，江淮大地上，“一个不能少”的承诺化为现实。牢记总书记的嘱托，安徽健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全面增强脱贫攻坚地区脱贫内生动力。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

“要牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进民生工程”。落实习近平总书记重要指示精神，安徽聚焦群众的急难愁盼，今年推出十项暖心行动，把老百姓“盼的事”变为党委政府“办的事”。

重庆市委江北区妇联党组书记、主席赵娅梅表示，习近平总书记的贺信，情真意切、内涵丰富、催人奋进。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，以立德树人为根本任务，培育和践行社会主义核心价值观，引导全区广大少年儿童厚植爱国爱党爱国爱家情怀，用好用活红色文化资源，培育永远跟党走的时代新人。同时，要营造好关心、爱护、保护少年儿童的社会环境，帮助他们快乐生活、茁壮成长。“引导孩子们做一个心中有理想、脚下有力量、未来有方向的新时代好

□ 新华社记者 董瑞丰 徐鹏航

暑期临近，高校学生返乡有什么防疫新规定？疫情防控如何更加科学精准，防止“一刀切”和“层层加码”？国务院联防联控机制5日召开新闻发布会，回应热点问题。

“九不准”防止抗疫“一刀切”

国家卫生健康委新闻发言人米锋介绍，近期全国日新增本土确诊病例和无症状感染者继续保持在100例以下，但近一周有16个省份报告了本土疫情，要慎终如始做好常态化疫情防控。

“坚决防止简单化、‘一刀切’和‘层层加码’等现象。”国家卫生健康委疾控局副局长雷正龙表示，在毫不动摇坚持“外防输入，内防反弹”总策略和“动态清零”总方针的前提下，各地要更加高效统筹疫情防控和经济社会发展，进一步提高防控措施的科学性、精准性、针对性。

雷正龙表示，要坚决做到“九不准”：不准随意将限制出行的范围由中、高风险地区扩大到其他地区；不准对来自低风险地区人员采取强制劝返、隔离等限制措施；不准随意延长中、高风险地区及封控区、管控区的管控时间；不准随意扩大采取隔离、管控措施的风险人员范围；不准随意延长风险人员的隔离和健康监测时间；不准随意以疫情防控为由拒绝为急危重症和需要规律性诊疗等患者提供医疗服务；不准对符合条件离校返乡的高校学生采取隔离等措施；不准随意设置防疫检查点，限制符合条件的客、货车司乘人员通行；不准随意关闭低风险地区保障正常生产生活的场所。

高校学生返乡不得“层层加码”

暑假临近，大学生返乡将迎来高峰。教育部体育卫生与艺术教育司副司长刘培俊表示，满足条件的高校学生不再集中隔离。

刘培俊介绍，国务院联防联控机制综合组近日印发通知，明确有疫情的地区，高校内如果没有疫情，实施7天以上封闭管理结束后，学生可持48小时内核酸检测阴性证明和高校开具的离校证明离校返乡，实施“点对点”闭环返乡。满足以上条件的高校学生，不再集中隔离，到家后实施7天健康监测，如有异常，应及时报告当地社区和疫情防控部门。

“各地要逐级传达、逐级落实学生离校返乡政策，不得‘层层加码’。”刘培俊说。

返乡学生如确需集中隔离，如何减轻学生的费用负担？刘培俊介绍，通知明确，返乡学生确需隔离的，各地免除集中隔离费用。

做好留校学生服务保障

部分高校学生因就业、学业等原因，暑期选择留在校园。上述通知强调，各地各高校要充分尊重学生意愿，对选择留校的学生做好生活服务保障。

刘培俊介绍，教育部将指导各地各高校做实做细相关工作，满足学生留校参加实习、进行实验研究、准备论文以及考试等各项合理需求，教育引导学生加强健康监测，持续做好个人防护。

此外，动态掌握留校学生健康、学习、生活状况与需求，及时提供针对性服务。同时，守好学校“校门关”，特别是做好重点人员核酸检测、重点场所的环境消杀，落实常态化防控措施，完善应急处置预案。根据当地疫情的形势，动态调整和优化校园的疫情防控措施，以人性化、弹性和科学化的管理方式，精准有效做好校园疫情防控各项工作。

《让群众过上好日子——习近平正定足迹》等四部系统记述习近平同志地方工作经历图书出版发行

（上接1版）

1985年6月至2002年10月，习近平同志先后在福建厦门、宁德、福州和省委、省政府担任重要职务。《闽山闽水物华新——习近平福建足迹》一书翔实记述习近平同志福建工作期间，三进下党、七下晋江、深入基层，关心菜篮子、肉案子、米袋子，帮助群众挪穷窝、拔穷根，推行山海协作、谋划数字福建、推进国企改革、治理水土流失、保护三坊七巷、推动两岸交流合作等故事，生动展现了习近平同志为福建改革开放和现代化建设事业所作出的一系列极具前瞻性、开创性、战略性的理念创新和实践探索。

2002年10月至2007年3月，习近平同志先后担任浙江省委副书记、代省长和省委书记。《干在实处 勇立潮头——习近平浙江足迹》一书翔实记述习近平同志浙江工作期间，擘画作为浙江省域治理总纲领和总方略的“八八战略”，制定实施建设生态省、建设“平安浙江”“法治浙江”、加快建设文化大省、加强和改进党的建设，为浙江改革发展奠定坚实基础的故事，生动展现了习近平同志带领浙江广大干部群众干在实处、勇立潮头，率先推进浙江经济社会转型升级、科学发展，不断完善区域现代化建设布局所取得的一系列重大突破。

2007年3月至10月，习近平同志担任上海市委书记。《当好改革开放的排头兵——习近平上海足迹》一书翔实记述习近平同志面对正处于改革发展关键阶段的上海，走遍全市当年的19个区县，着眼全局、扭住关键，抓党管党、抓发展、抓发展、聚人区，确立新城市精神，赋予新使命新任务，丰富提升上海的气质与品格，短时间内让干部群众精神为之一振，使上海进一步蓬勃向上的故事，生动展现了习近平同志在上海求真务实的工作作风、坚韧不拔的担当精神和从严管党治党的坚定态度。

四部图书聚焦习近平同志领导和推动地方改革开放和现代化建设事业，回顾习近平同志胸怀全局、着眼长远、心系民生、求真务实、勇于创新、敢于担当的施政实践，全面生动呈现习近平同志的信仰追求、为民情怀、思维方法、品格风范和非凡业绩。四部图书的出版发行，有利于广大干部群众深入了解习近平同志从基层领导干部一步步成长为党的总书记和人民领袖的奋斗历程，有利于更好体悟习近平同志谋划和推动改革发展的政治智慧和远见卓识，有利于深化对习近平新时代中国特色社会主义思想理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的认识和理解，为各级领导干部特别是年轻干部在新时代伟大实践中更好担当作为提供了鲜活样本和学习典范，具有重要历史文献价值和现实指导意义。

努力建设人与自然和谐共生的美丽中国 为共建清洁美丽世界作出更大贡献

（上接1版）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，推动我国生态环境环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要坚持以习近平生态文明思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快美丽中国建设。

韩正强调，要坚持人与自然生命共同体理念，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，划定并严守生态保护红线，努力建设人与自然和谐共生的现代化。要坚持问题导向，深入打好污染防治攻坚战，持之以恒解决群众身边的突出生态环境问题。增强全社会的生态文明意识，把建设美丽中国转化为每一个人的自觉行动。要坚持以高水平保护促进高质量发展，深入推进经济社会发展全面绿色转型，实现环境保护与经济发展协同共进。稳妥有序推进碳达峰碳中和，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，确保群众正常生活。要坚持共谋全球生态文明建设，积极推动全球可持续发展，让生态文明理念和实践造福世界人民。

活动开始前，韩正参观了“共建清洁美丽世界”主题展览。

我国自2017年开始连续举办六五环境日国家主场活动，今年活动由生态环境部、中央文明办、辽宁省人民政府共同举办，主题为“共建清洁美丽世界”。

（上接1版）

“我将牢记习近平总书记的嘱托，把服务儿童作为民心工程，守护好我们的每一名儿童。”福建省晋江市妇联党组书记、主席许清心表示，将凝聚社会力量开展爱心妈妈与困境儿童结对帮扶活动、儿童助学行动等，让留守、流动、困境儿童不再孤单；深化儿童之家项目的“晋江模式”，围绕少年儿童成长多元发展，开展专业培养、心理健康、安全自护等多样化专业课程，多维度构筑儿童身心健康成长的环境……“我们将不断拓宽儿童群体受益面，用一个个温暖的承诺、有效的举措，将总书记的关怀送到儿童中去，做好儿童权益的守护人，让不同群体的儿童沐浴在党的阳光下，茁壮成长。”

吉林省白山市妇联家庭和儿童工作部