

坚持儿童优先理念 筑牢儿童法律保护体系

——新时代儿童事业发展成就系列报道之四

□ 中国妇女报全媒体记者 徐阳晨

“未成年人法律法规是维护未成年人权益的法律依据，是预防和打击侵害未成年人行为的最有力武器！”

“强制报告、入职查询、儿童监护责任等规则要落实、落实再落实，让法律制度长出牙齿。”

……

近十年来，一次次专家代表的建言立策，一项项关注弱势未成年人群体机制的启动，彰显出我国在儿童权益保护工作中坚定如磐的信心和决心。以习近平同志为核心的党中央高度重视儿童权益保护工作，从未成年人保护立法的深耕细作到相关工作机制的持续完善，面对儿童事务治理的突出问题，国家从立法、执法、司法等各个层面，给予了强有力的回应，镌刻出未成年人保护事业发展深深的法治烙印。

以爱为根 以法为则密织未成年人权益保护网

习近平总书记深刻指出，“培养好少年儿童是一项战略任务，事关长远。”推进未成年人保护，首先需要完善法律法规政策作为支撑。

未成年人保护不是“单打独斗”，其“综合性”治理日益凸显。2020年10月，未成年人保护法通过大修，明确“家庭保护”的首要位置，增设“政府保护”“网络保护”专章，聚焦当下未成年人面临的监护人监护不力、校园霸凌、性侵和网络成瘾等难点痛点，以爱为根，以法为则，全力关注与未成年人成长各阶段、各环节密切相关的影响因素。

在湖南，因隐瞒某小学教师强奸、猥亵学生案件，涉事学校负责人以涉嫌渎职犯罪被提起公诉；在浙江余姚，王某在某中学入职查询时被发现猥亵前科，不予录用；在重庆市九龙坡区，强制报告App上线，以智能平台撑起未成年人保护新支点……

随着民法典的出台，刑法修正案（九）、刑法修正案（十一）、预防未成年人犯罪法、义务教育法的通过 and 修订，《中华人民共和国反家庭暴力法》和《中华人民共和国家庭教育促进法》的亮相……具有中国特色的儿童保护法律法规体系逐步形成，儿童生存发展的权利进一步得到法治保障。

“密织儿童权益保护网络的关键在于将‘儿童优先理念、国家责任理念’贯穿于立法

精神，务实践行‘儿童利益最大化’原则，对未成年人生理、心理和情感需求状况给予更多可感可触的关注。”中国政法大学诉讼法学研究院教授王贞会认为，这正是合力构建“家庭、学校、社会、网络、政府和司法”未成年人六大保护格局的要义所在。

未成年人保护，更需直面网络时代新场景。

擅自收集、存储儿童个人信息，且向具有相关浏览喜好的用户推送含有儿童个人信息的短视频，是对其个人信息安全的极大侵害。针对国内某知名短视频公司的侵权行为，2021年，浙江省杭州市余杭区人民法院提起未成年入网络保护民事公益诉讼案，向社会传递出“决不允许也决不放任侵犯未成年人合法权益问题”的强烈信号。

机制为先 保驾护航 成就中国少年司法保护之路

“祖国的花朵，离不开法治的阳光雨露。少年法庭办公室是加强未成年人司法保护的专门机构，也是最高人民法院为我们少年儿童搭建的‘避风港’。”“以法之名，守护少年的你，这是我们肩上最美的勋章。”最高法与小音乐人宋小睿的一轮隔空“点赞”，引发网友热议，生动体现了“民之所盼，法之所应”的坚定立场和执着精神。

近年来，未成年人权益综合保护机构与机制持续发展、优化。2021年，国务院成立未成年人保护工作领导小组，研究审议未成年人保护重大事项，形成未成年人保护工作的“中枢机制”，从高效联动到精准定位，助推未成年人执法司法工作行稳致远。

相关部门先后设立了独立的未成年人工作机构，如全国四级检察院设立未检独立机构或未检检察官办案组，实行涉未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼案件统一集中办理；最高法成立少年法庭工作办公室及巡回审判点，加强少年审判工作的组织领导和业务指导；全国公安机关推广建设“少年警校”“少年警务”，加强对未成年人的法治教育、安全教育、心理教育；民政部成立儿童福利司，密织困境儿童兜底保护区。

在宁波鄞州区未检团队设立的“一站式”询问场所内，被实施猥亵的女童小朵因紧张、焦虑、恐惧，迟迟不愿开口，未检人员通过沙盘治疗、音乐放松等方式进行心理干预，与小朵建立亲密关系，最终借助卡通玩偶，小朵详细还原了案件真实情况。询问结束后，小朵

被安排接受了专业心理治疗，逐渐恢复到良好的状态。

各地未成年人“一站式”综合司法保护平台的纷纷落地，有效避免了传统司法实践中，反复询问给受害儿童带来的“二次伤害”，以案件询问、身体检查、心理辅导、照护救济等工作构筑一体化保护机制，用心呵护一朵朵“小花”。

回首十年间，中国少年司法进步的足迹清晰可见，法治之灯长明，人性光辉更为闪耀，驱散着未成年人前行的漫漫迷雾，让青春在阳光下绽放。

“相较于过去单一的依赖刑事诉讼保护未成年人的途径，现在刑事、民事、行政、公益诉讼等综合司法手段的运用，实现了从个案办理转化为全程守护，从关注涉诉未成年人延伸至家庭、学校、社会、网络等方面，推动营造尊重未成年人、保护未成年人的良好社会氛围。”北京师范大学教授、未成年人检察研究中心主任宋英辉说。

王贞会表示，“法律适度干预、细化法律责任、加重政府责任、强化综合治理、创新特色保护机制”等未成年人司法保护理念逐渐转变为系统、必然、科学的工作思路，形成了对儿童权益保护的长效机制。

未成年人保护司法执法领域取得诸多标志性成就

“感谢党，感谢国家，感谢所有公安干警。”寻子24年的郭刚堂通过公安机关的“团圆”行动，终于与孩子相见，千言万语汇成连连谢意。

近年来，我国在儿童权益保护工作中的重大成就之一是打击儿童拐卖犯罪力度之大、成果之丰硕前所未有的。据公安部统计，2011年至2020年全国共破获拐卖儿童案件1.2万余起。儿童失踪信息紧急发布平台自2016年建成以来，五年内成功找回4858名儿童，找回率达98.5%。

以DNA比对技术和“团圆”系统为秘钥，公安机关汇聚科技力量、人民力量、法治力量，点燃了个个破碎家庭新生的希望，为打击侵害未成年人权益犯罪提供了丰富的实战经验和制度典范。

一直以来，司法机关始终坚持“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则。在加大打击侵害未成年人权益犯罪力度的同时，对未成年人的特殊保护愈加温暖有力，法律援助和司法救助可及性更高。

牢记总书记嘱托 努力成长为建设祖国的“参天大树”

（上接1版）

朱子优曾经给习爷爷分享过《红军鞋》的红色故事。如今，她成为一名小小红色讲解员，时常给同学和游客讲解红色故事。

“我现在会讲10多个发生在我们当地的红色故事，我要把我知道的红色故事讲给更多人听，我觉得这是一种传承。从这些故事中，我也收获了很多。习爷爷说，每一代人有每一代人的长征路，每一代人都要走好自己的长征路。过去，红军在那么艰苦的条件下都能打胜仗，我们是共产主义接班人，一定要继承革命的光荣传统，把红色基因传承下去。同时，我也一定会学好本领、磨炼意志，把学习搞得好好，身体练得棒棒，像习爷爷期待的那样，从今天的小树苗努力成长为建设祖国的参天大树。”朱子优告诉记者，她的理想是当一名老师，为国家培养更多的人才。

在李亚东的眼里，这两年，孩子们的变化都很大，各方面都有了很大的进步。尤其是朱锐，以前比较内向的他，现在开朗了许多，成绩也进步很大，还当上了班长。

如今，身为班长的朱锐，不仅要负责管理好全班的卫生和纪律，还要为全班做表率。因此，他在学习方面也变得更加刻苦努力，“因为，不好好学习的话，我觉得对不起习爷爷。”

朱锐告诉记者，他长大了要当一名军人，为保卫卫国、守卫边疆做贡献。

话语之间，朱锐充满了自信和坚定。

治理文身“低龄化”保障未成年人身心健康

——国务院未成年人保护工作领导小组办公室有关负责人就《未成年人文身治理工作办法》答记者问

□ 中国妇女报全媒体见习记者 范语晨

近年来，未成年人文身现象引发社会广泛关注。为加强未成年人文身治理，保护未成年人身心健康，国务院未成年人保护工作领导小组办公室6月6日公开发布《未成年人文身治理工作办法》（以下简称《办法》）。针对治理未成年人文身现象，办法提出哪些系统举措？如何落实这些举措？国务院未成年人保护工作领导小组办公室有关负责人回答了记者的提问。

文身“低龄化”如何防如何控？《办法》充分着眼“六大保护”

问：请介绍一下办法出台的背景。

答：近年来，文身出现了“低龄化”现象，日渐成为诱发未成年人违法犯罪、侵害未成年人合法权益的社会风险点。未成年人文身容易损害未成年人身心健康，影响未成年人就业和生活，让未成年人受到不良文化侵蚀。社会各界高度关注未成年人文身问题，部分全国人大代表、政协委员多次提出了建议和提案，很多专家学者纷纷呼吁加强未成年人文身治理工作，许多家长也期待国家采取更为有力的措施，禁止对未成年人提供文身服务。

上海市、江苏省、浙江省、海南省等部分地方以地方立法、人大决议、部门联合发文等方式明确了禁止向未成年人提供文身服务，多地人民检察院先后启动了民事和行政公益诉讼。可以说，加强未成年人文身治理，已经成为社会共识。国务院未成年人保护工作领导小组办公室会同有关部门对加强未成年人文身治理提出

了具体要求，切实解决引导、教育、监管等方面问题，充分保障未成年人的身心健康。

问：办法的主要内容有哪些？

答：办法坚持最有利于未成年人的原则，按照“六大保护”的思路，从如何控、如何防相结合的角度规定了一系列举措。一是明确了国家、社会、学校和家庭的责任和义务。二是对企业、组织和个人向未成年人提供文身服务作出了禁止性规定，明确了不得向未成年人提供文身服务，不得胁迫、引诱、教唆未成年人文身。三是厘清了卫生健康、市场监管、商务、民政等部门审批监管职责。四是细化了相关部门支持配合开展未成年人文身治理工作的职责任务，提出了工作要求。五是要求企业、组织和个人发现向未成年人提供文身服务的，向有关部门报告。六是明确了违反规定的处理措施。

推动《办法》落实落地 须明确责任协同发力

问：办法提出了“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的工作原则，主要基于什么考虑？

答：从实际情况看，目前对未成年人提供文身服务的有专业文身机构、医疗卫生机构（含医疗美容机构）、美容美发机构和社会组织，我们会同有关部门提出了“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的治理原则。

比如，提出了卫生健康部门不得审批同意医疗卫生机构（含医疗美容机构）开展未成年人文身服务项目，并对有意愿“去除文身”的未成年人提供规范医疗美容服务。提出了市场监管部门在办理市场主体登记注册时，对于经营范

示范基地”。在传统农（渔）生产的基础上，该农业园通过合营、合作等方式，引入了台湾先进的农产品品种及农业发展模式，形成融合一、二、三产业的现代产业体系及综合性发展新格局。

对此，广东的龙门县小鹏三农农业科技有限公司负责人马莎深有体会。她告诉记者，2018年，公司牵头创建了龙门县丝苗米省级现代农业产业园，按照种植、生产、加工、仓储、物流、销售、研发、产业融合等全产业链布局思路，重点打造成集聚加工、科研创新、生产示范、休闲旅游研学等综合功能的省级现代农业产业园。“依托产业园项目，公司又联合150名村民组建合作社，其中女性成员占55%以上。”马莎说。

在天津，拥有农产品种植养殖、特色自然农耕教育、特色农产品深加工社区销售体验、健康厨房管理服务四个板块的多兴庄园农业科技开发有限公司，不仅覆盖了农村一、二、三产业，更在探索板块之间相互衔接的过程中，为农业结构调整带来了活力，带动了周边3000多农户从事相关生产、销售工作。

除此之外，集有机农产品种植、有机农产

庭后送一程，关爱无限期。人民法院在发挥少年法庭专业作用的基础上，创立发展了寓教于审、圆桌审判、社会调查、犯罪记录封存、心理疏导、回访帮教等一系列适合未成年人特点、具有中国特色的审判制度和工作机制，涌现出一批又一批可亲可敬的“法官妈妈”。

人民检察院认真落实未成年人刑事案件特别程序，依法惩戒和精准帮教涉罪未成年人，同时积极为未成年人提供综合司法保护。2020年，全国未成年人得到法律机构援助共计120497人次，比2010年增加32967人次，增长37.7%。

“未成年入司法保护，面对的是一类特殊群体，我们在司法态度上要转变强制，渗透温度，弱化惩戒，凸显教育，通过法律援助和司法救助将社会力量融入未成年人综合性司法保护，辐射未成年人家庭，才能从源头根治未成年人犯罪问题。”王贞会说。

生而不养，养而不教。长期以来，家庭监护缺失和监护不当问题是未成年人保护工作的痛点、难点。《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》、未成年人保护法、民法典等对未成年人监护制度做出更加完善的规定，明确列举监护禁止行为，细化撤销监护人资格、条件及诉讼程序。

2015年，邵某殴打性侵了不满10岁的女儿小玲，被判处有期徒刑11年，江苏徐州市铜山区民政局即向法院提起撤销小玲父母监护人资格的申请，并申请法院对小玲指定合适监护人。作为全国首例父母被撤销监护权案的判决，办案人员回忆，“受理这个案件之初，我们走的每一步都如履薄冰。”

从立案到审结，不足一个月时间彻底改变了一个女童的命运，以此案开先河，打破了撤销监护制度长期僵化停滞的状态，各地司法实践纷纷破冰。2020年，检察机关结合办案共对监护侵害、监护缺失行为支持起诉311件，经法院判决撤销或变更监护权261件，发出检察建议202件。

“孩子们成长得更好，是我们最大的心愿”。习近平总书记的殷殷嘱托，言犹在耳。

未成年人的健康成长，离不开法治护航；未成年人的平安前行，靠的是法治守卫。在“一切为了孩子”“为了孩子的一切”的自觉行动下，未成年入法治工作者们不忘初心，深情呵护，奋力谱写新时代未成年入法治建设的崭新篇章。

我国全球创新指数排名上升至第12位

中国妇女报全媒体见习记者范语晨 发自北京 6月6日，在中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第六场在京举行，据科技部部长王志刚介绍，这十年是我国科技进步最大、科技实力提升最快的时期。在党中央坚强领导下，在全国科技界和广大科技工作者的共同努力下，我国科技事业发生了历史性、整体性、格局性重大变化，成功进入创新国家行列。世界知识产权组织发布的全球创新指数排名中，中国从2012年的第34位上升到2021年的第12位，中国在全球创新版图中的地位和作用发生了新的变化。

据介绍，过去十年，中国科技发展成绩斐然。我国科技投入大幅提高，全社会研发经费从1.03万亿元增长到2.79万亿元，居世界第2位；研发强度从1.91%提高到2.44%。科技人才队伍不断壮大，2021年研发人员总量预计为562万人年，是2012年的1.7倍，稳居世界第1位。科技产出量质齐升，2021年高被引论文数为42920篇，排名世界第2位，是2012年的5.4倍，占世界比重为24.8%，比2012年提升17.5个百分点；每万人口发明专利拥有量从2012年的3.2件，提升至2021年的19.1件……

王志刚表示，十年来，我们坚持扩大开放，实施开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，形成了全方位、多层次、广领域的国际科技合作新格局，与161个国家和地区的科技合作关系持续发展。在应对气候变化、粮食安全、人类生命健康等领域，与世界各国的联合研究取得了丰硕成果。“未来，中国科技开放的大门将会越开越大，我们愿与更多国家科技同行交流合作，并努力为世界科技进步和可持续发展作出更多中国科技的贡献。”

在山海间奏起壮丽新交响

（上接1版）

一片茶叶，是闽北武夷山人世代相传的手艺，也是当地乡村振兴的支柱产业。2021年3月，习近平总书记在福建考察时叮嘱乡亲们，“要统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章”。

福建农林大学教授廖红说，茶产业正大展作为。2021年8月，武夷山启动全域生态茶园建设，至年底建设规模4.5万亩；实现茶产业产值120亿元，同比增长9.3%。

当前，福建加快特色优势产业培育。“十四五”期间，福建将建20个重点优势特色产业集群，打造100个农业产业强镇、2000个“一村一品”专业村，塑造特色现代农业发展格局。针对革命老区多年的情况，福建做强做优长汀河田鸡、建宁莲子等闽西特色农业品牌。

“在全方位推动高质量发展上取得新成效”

福州火车站，进出站口的防疫闸机前，身份证一刷，身份核验、测量体温、健康码数据读取几秒钟内自动完成。这里所用的二维码解码芯片核心技术，是福建新大陆科技集团有限公司具有完全自主知识产权的技术。

“总书记2014年11月来考察时，鼓励我们牢牢扭住科技创新和成果快速产业化，牢牢扭住产业发展前沿，牢牢扭住占领国际市场。”公司首席执行官王晶说，近8年来，公司加快数字化创新脚步，如今业务遍及100多个国家和地区。

当前，数字福建建设已融入经济、政治、文化、社会、生态等各个方面。2021年，全省数字经济增加值2.3万亿元，占地区生产总值比重约47%；政务服务事项全程网办比例超80%，“一趟不用跑”比例超90%；5G基站实现县城地区全覆盖和95%以上乡镇地区覆盖。

2021年3月习近平总书记到闽考察时，希望福建“在全方位推动高质量发展上取得新成效”。蓬勃发展的数字经济，是福建落实总书记重要指示精神，推进高质量发展的缩影。

——2021年11月，福建提出做大做强做优数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济“四篇文章”。今年一季度，数字经济增加值占经济总量比重近50%，海洋生产总值稳居全国前列。

——发挥自贸试验区优势、用好改革试验田，福建积极服务和融入新发展格局。紧抓制度创新，2021年福建自贸试验区推出25项全国首创创新举措，当年新增外资企业289家，合同外资29.74亿美元。

——“以通促融、以惠促融、以情促融”，福建探索海峡两岸融合发展新路不断取得新进展。2021年，公布225项在闽台企台企同等待遇清单，闽台贸易额首次突破千亿元。

——作为“21世纪海上丝绸之路”核心区，福建鼓励企业紧抓《区域全面经济伙伴关系协定》新机遇，拓展“一带一路”国际市场新空间。今年一季度全省进出口总额增长12.1%，其中与“一带一路”沿线国家和地区贸易额增长20.9%。

“在创造高品质生活上实现更大突破”

发展为了人民，发展的成果要惠及人民。

2021年3月，习近平总书记到福建三明市考察时强调：“现代化最重要的指标还是人民健康，这是人民幸福生活的基石。”

2021年10月，三明开始实施全民健康管理体系完善工程、公立医疗机构薪酬制度完善工程等“六大工程”：全市公立医疗机构药占比收入增幅控制在9%以内，基层医疗卫生机构诊疗量占比达65%以上，群众个人卫生支出占比、自付比例进一步下降……今年2月，三明成为全国首个深化医改经验推广基地。

奇秀武夷，碧水丹山。去年3月总书记来考察时谆谆告诫我们‘武夷山有着无与伦比的生态人文资源，是中华民族의骄傲，最重要的还是保护好。’我们去年启动了智慧管理平台升级完善、生物资源摸底调查等多个项目。”武夷山国家公园管理局工作人员范志伟说。

作为首个国家生态文明试验区，福建森林覆盖率连续43年保持全国首位，水土流失率降至7.5%，对南平等5地取消地区生产总值考核……2021年3月习近平总书记到闽考察时，鼓励大家：“要接续努力，让绿水青山永远成为福建的骄傲。”享生态之美，品文化之韵。2021年3月习近平总书记到闽考察时强调，要“在创造高品质生活上实现更大突破”。

有“里坊制度活化石”之誉的福州三坊七巷，曾在习近平同志的保护下，避免了被拆毁的命运。2021年3月，总书记走进坊巷，再次叮嘱：“保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉。”

2017年7月，厦门鼓浪屿获准列入《世界遗产名录》后不久，习近平总书记作出重要指示，“申遗是为了更好地保护利用”。2021年7月，总书记向第44届世界遗产大会发出贺信指出，“保护好、传承好、利用好这些宝贵财富，是我们的共同责任”。在这届大会上，“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”正式成为与中国第56处世界遗产。

目前，两座城市在保护与活化中愈发光彩夺目。在厦门，通过在城市格局、历史建筑和老厝、景观环境、社区文化传统等不同层面开展遗产保护工作，鼓浪屿回归“诗与远方”，在泉州，当地设立“泉州世界遗产日”，提出活化传承中国海洋文明，建成世界遗产保护典范之城，再造“涨海声中万国商”的新繁荣。（记者 顾钱江 邵晓安 吴剑锋 庞梦霞）