

# 奋进新征程

# 建功新时代

# 践行人民城市理念 开创上海妇女儿童事业发展新局面

上海市妇儿工委副主任  
上海市妇联主席 马列坚

党的十八大以来，上海在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，牢记嘱托，砥砺前行，谱写了新时代上海接续奋斗、创造奇迹的新篇章。作为改革开放的排头兵，创新发展的先行者，上海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“融入大局、同步发展”战略，把妇女儿童工作放在经济社会发展全局中谋划，推动妇女儿童事业高质量发展。实施与上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市地位相匹配的妇女儿童发展战略，全面深入贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先基本原则，开创了妇女儿童事业蓬勃发展的新局面。

## 弘扬伟大建党精神，坚持推进妇女儿童事业与经济社会同步发展

伟大建党精神是中国共产党的精神之源，为立党兴党强党提供了丰厚滋养，也为上海这座城市发展进步提供了强大引领。上海是党的诞生地和初心始发地，十年来，上海肩负着当好排头兵和先行者的光荣使命，传承红色基因，赓续红色血脉，让初心薪火相传，把使命勇担在肩，把伟大建党精神融入党的妇女工作全过程各方面，推动妇女儿童事业再上新台阶。

始终践行行为妇女儿童谋发展的初心，进一步优化生存发展环境。在上海城市数字化转型系统推进，城市发展布局更加完善，乡村振兴全面推进，城市能级和核心竞争力显著提升，城市软实力全面增强的背景下，上海妇女儿童发展卓有成效，呈现与经济社会同步协调发展、与上海城市地位和发展水平相适应的良好态势。妇女纲要设置的58项主要监测指标达标率96.6%，儿童纲要设置的47项主要监测指标达标率100%。

勇于担当保障妇女儿童权益的使命，进一步完善制度机制、法规政策体系。十年来，上海共制定和修订妇女儿童相关法律法规和制度文件近400项。制定《上海市终身教育促进条例》，为妇女儿童营造良好的受教育环境；修订《上海市村民委员会选举办法》，保障妇女参与社会管理的权益；上海村委会中成员和主任的女性比例均居全国首位；修订《上海市未成年人保护条例》，突出“自我保护”的重要性，增设“特别保护”专章，鼓励社会力量广泛参与，体现上海的探索创新；首创法规政策性性别平等自检自审机制，建立法规政策性性别平等咨询评估机制，创新成立市级第三方法规政策性性别平等咨询评估委员会，有效提升社会性别主流化程度。

## 践行人民城市理念，持续提升妇女儿童家庭的获得感幸福感安全感

习近平总书记强调“人民城市人民建，人民城市为人民”。上海深入践行以人民为中心的发展思想，牢牢把握人民城市“五个人人”的努力方向，把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，让妇女拥有平等发展的权利和机会，让儿童能够健康快乐成长，为妇女儿童事业发展写下生动注解。

坚持以市政府实事项目为载体，主动呼应多元需求，有序增进妇女儿童家庭的获得感。十年来，上海为359万余名退休妇女和生活困难的妇女免费安排妇科病、乳腺病筛查，筛查经费标准从35元/人提升到228元/人；2013年起推动家政服务行业规范管理，创建示范性家政服务社，制定行业标准；2017年起建设托育点，新增普惠性托育点219个，建立社区公共托育点45个。

坚持以问题需求为导向，聚焦解决急难愁盼问题，有效增强妇女儿童家庭的安全感。出台妇女、儿童健康服务能力建设两个专项规划，推进落实基础保障类、惠民服务类、创新提升类60个项目。持续深化五大区域儿科医联体建设，不断完善“全专结合”和“医防融合”模式，社区卫生服务中心基本实现儿童初级保健和儿科诊疗全方位整合型服务。建立中心城区与郊区结对帮扶长效机制，率先成为全国第一个整体通过义务教育均衡发展验收的省市。颁发全国首个针对困境儿童安全保护工作的操作规程，并在此基础上进一步完善妇女儿童保护体系和工作机制。

坚持以项目化推进，满足新要求新期盼，有力提升妇女儿童家庭的幸福感。妇女儿童保健、生育服务和保险、困境儿童保障等多项妇女儿童服务列入《上海市基本公共服务项目清单（标准）》等，切实保障妇女儿童享有基本公共服务的权益。2014年起搭建“向全社会力量购买妇女儿童家庭服务平台”和“寻找公益创客——妇女儿童家庭公益服务项目创意大赛”两大项目平台，开展妇女儿童关爱、家庭建设等项目3092个，更好地为妇女儿童和家庭办实事、做好事。

## 坚持“国内领先、国际先进”的妇女儿童发展目标，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

在加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的新征程上，必须把推动妇女儿童事业高质量发展、为妇女儿童创造高品质生活、实现妇女儿童工作的高效能治理，作为上海妇女儿童事业最集中的工作导向和最鲜明的奋斗指向。

主动作为，先行先试，立足妇女儿童事业新发展阶段。在《上海妇女发展“十二五”规划》中首次将“家庭福利”单列为优先发展领域，突出家庭视角，开展国内外家庭福利政策研究，完善家庭政策。在全国率先试点推进男女平等基本国策教育进课堂，落实性别平等意识从小抓起。提出符合上海城市特点的男女厕位的合理比例，增加方便妇女儿童如厕的设施设备，增设第三卫生间。实现贫困家庭儿童文化福利补贴全覆盖。

接轨国际，提升影响，贯彻妇女儿童事业新发展理念。以联合国通用指标和发达国家国际大都市指标为参照系，开展女性经济活动参与率、男女收入比等国际通用指标，以及女性人才贡献率、女性幸福指数、妇女儿童阅读率等创新指标的监测统计。“十三五”期间上海市女性幸福指数（4.17）较“十二五”（3.54）有大幅提升。定期举办妇女、儿童发展国际论坛、上海国际儿童戏剧展演、世界人工智能大会AI女性菁英论坛、顶尖科学家“她”论坛等国际性活动，提升上海的国际影响力。

科研先行，创新实践，服务构建妇女儿童事业新发展格局。通过市政府决策咨询研究专项课题公开招标方式，60多项妇女儿童家庭方面的课题立项，课题成果为推动政府决策和实践应用提供了重要参考：《上海公共场所母婴设施建设现状与发展研究》促进了各类公共场所母婴设施建设，启用全国首个省级母婴设施电子地图；《优化配置本市社区儿童活动场所研究》，推动了全市儿童友好社区创建试点工作，158个街镇成功创建上海市儿童友好社区示范点；《关于〈妇女权益保障法〉上海实施办法》全面评估和修改建议》为《上海市妇女权益保障条例（草案）》立法项目提供重要参考。

新时代新征程，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“两个大局”，始终坚持将“四个放在”作为思考和谋划上海妇女儿童工作的基点，在新的时代坐标中坚定追求卓越的发展方向，在推动男女平等基本国策和儿童优先原则的落实，推动妇女儿童同步、协调、全面发展上更有担当、更有作为，全力推进上海妇女儿童事业再上新台阶。



徐汇滨江儿童友好运动设施。

## 非凡十年 上海篇

# 上海市妇联助力人民城市建设，守护家家幸福安康 儿童友好带来欢声笑语 “海鸥计划”引领梦想启航

中国妇女报全媒体记者 丁秀伟  
李崇铭

黄浦江畔“跑族”云集，苏州河上赛艇翻飞，昔日的仓库、工厂摇身一变，成了“网红”新景观；墙体彩绘、滨水公园、各类儿童设施，装点着日益美丽的“一江一河”。“人民城市人民建，人民城市为人民”，这一理念的落地生根，让万千家庭收获了更多的满足感和幸福感。

围绕“五个人人”的目标愿景和建设儿童友好城市的具体要求，上海市妇联聚焦妇女儿童需求，坚持多方联动，帮助更多家庭解决实际问题，迎接成长的喜悦。

## 推进儿童友好城市建设，为儿童开展特色活动

为打造“一江一河”沿岸滨水地区儿童友好公共空间，努力推动独具特色的“儿童友好社区”走向“儿童友好城市”，上海市妇联在158家儿童友好社区的基础上，推动61个街镇完成2022年的创建任务，力争实现全市街镇层面全覆盖；推动实施城市公共空间和公共空间设施适儿化改造工程，以嵌入式、菜单式、分龄式服务为儿童打造一个环境友好、设施齐全、服务完善的15分钟社区生活圈。

上海市妇儿工委副主任、市妇联主席马列坚强调，围绕儿童友好城市建设的目标，结合国家儿童发展纲要，以打造“一江一河”沿岸滨水地区儿童友好公共空间为载体，凝聚共识，汇聚众智，努力推动具有上海特色的“儿童友好城市”美好未来。

与推动公共空间适儿化改造相呼应的，是特色儿童活动的开展。徐汇滨江围绕打造“国际大都市卓越水岸”的目标，进一步提升区域人气和活力，在实现漫步道、跑步道、骑行道、车行道4道贯通的基础上，启用沿江公共配套服务品牌“水岸汇”服务点22处，为户外休闲提供休憩、饮水、充电、寄存、借伞、应急医疗等公共空间功能。

针对儿童和家庭的服务需求，打造儿童运动热力场、亲子野营野营打卡胜地等亲子友好休闲空间。此外，依托群团企业资源合作，举办亲子趣味迷你马拉松、儿童友好环保夏令营、“水岸可阅读”等活动，丰富亲子互动体验。

## 实施巾帼建功立业工程，让女性拥抱更多可能

联动多方力量，上海市妇联开展各类创业就业活动，为女性发展搭建了平台。

为做好女大学生就业创业支持服务工作，上海市妇联联合上海市教委、市教育系统妇工委、市女企业家协会，开展面向全市高校数万女大学生的职场成长助力公益项目——上海市女大学生职业飞翔“海鸥计划”，持续为女大学生提供就业创业指导、岗位招聘对接、法律心理咨询等服务，在高校和企业间搭建平台，挖掘岗位资源，助力解决女大学生就业的疑点和难题。

“海鸥计划”动员106家企业提供了1400多个招聘岗位，搭建供需桥梁，为应届毕业生提供更大平

台；开展“海鸥计划”线上招聘会，以更高效的线上化、多元化、可视化的招聘形式，链接企业和校园。截至2022年7月20日，“海鸥计划”线上招聘会共有448家企业（包括社会组织）提供21483个岗位助力女大学生就业。

此外，上海市妇联还积极开展其他创业就业品牌活动：开展上海市女大学生创新创业大赛，2021年共吸引500余个项目报名参赛，项目涵盖工、农、医、文、史、文、医等各个学科方向；联合江苏、浙江、安徽三省妇联共同启动“长三角女性科技创新创业大赛”，积极搭建长三角地区女性科技创新创业交流、展示与合作平台。

## 实施家家幸福安康工程，促家庭幸福社会和谐

上海市妇联编制《上海市家庭文明建设“十四五”指导计划》，提出家庭健康、家庭教育、家庭文化、家庭参与等方面54项目标任务，推动家庭教育促进法的宣传普及和贯彻实施。

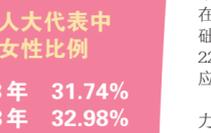
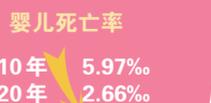
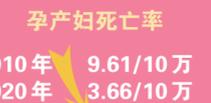
在夯实服务方面，发挥“家中心”地缘型、公共型阵地优势，精心打造公益妈妈联盟等特色品牌，鼓励家庭互帮互助，助力家庭成长；“五育”并举，推出德智体美劳公益课堂，2022年计划向基层配送250场指导服务，举办宣传展示活动并编制相关指导手册；打造有上海特色的“海上传家风”场所，为家庭文明建设和优良家风传承提供载体，以好的家风支撑起好的社会风气，促进社会和谐。

在权益保障方面，通过司法和维权保护，保障妇女儿童的合法权益。推动《上海市妇女权益保障条例》纳入2022年市人大常委会立法计划，完善预防和制止家庭暴力、防治性骚扰工作、妇女儿童维权公益诉讼、就业性别歧视约谈等机制，让更多妇女感受公平正义，共享法治成果。

在守护女性健康方面，提供100场女性身心健康指导服务，推出10期关爱女性健康视频公开课；推出“科技巾帼关爱”项目，开展关爱女性人才健康义诊、公益跑、健步行等活动，引导妇女带动家庭成员培养健康生活方式；牵头、协调各相关单位进一步做好退休和生活困难妇女定期“两病（妇科病、乳腺病）筛查”工作；在市慈善基金会设立“姐妹情”——妇科肿瘤慈善救助项目，为患病困难妇女减免自付部分80%的手术费用。

各种家庭文化活动遍地开花。常态化推进寻找“最美家庭”，举办家庭文化节、家庭教育宣传周等活动，号召广大家庭崇德向善、见贤思齐；开展了“健康家庭 母亲行动”“百万家庭新食尚 筷筷勺勺我家行”“百万家庭勤俭节 反对浪费家家行”等专项工作，在各式各样活动中涵育文明观念，成风化人。

新时代，新使命，新征程。上海妇联胸怀“两个大局”，心系“国之大事”，对标最高标准、最好水平，面向新时代要求相适应的上海妇联事业新形态，面向2025年打造与加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市目标相匹配的上海妇联事业新格局不断迈进。



参与“海鸥计划”的上海女大学生。